

# 海南自贸港封关

## 如何影响你我他

光明日报记者 王晓樱

12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关运作，举世瞩目。

自贸港是当今世界最高水平的开放形态。海南自贸港封关之后，全岛成为一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由为基本特征的自由化便利化政策制度。

封关将打开哪些机遇之门？跟咱们普通人有什么关系？对企业将有哪些利好？对此记者采访了相关部门和专家。

### 对“物”的管理升级 对“人”的流动影响不大

“封关不是封岛，而是进一步扩大开放。封关后海南自贸港与我国境外其他国家和地区之间设立‘一线’，对符合条件的进口‘零关税’货物、保税货物实施径予放行，通关效率将大幅提升。”长期致力于中国特色自由贸易港理论与政策研究的海南大学马克思主义学院研究员夏锋表示。

径予放行是海南自贸港“一线”进口的一种通关便利模式，适用于不涉证、不涉检的“零关税”货物或保税货物。一般进口报关单需要申报105项数据，径予放行货物可简化申报项目到33项，企业仅填报必要的货物信息，大幅压缩申报项目。同时，径予放行货物因不涉检、不涉证、不涉税，风险较低，能够实现快速放行，降低通关成本。

12月18日，海南自贸港封关运作后第一批径予放行业务在海南洋浦顺利落地实施。海南金海浆纸业有限公司进口的3558吨方解石采用径予放行模式，提交后几分钟就完成了审核。

夏锋表示，封关主要是对“物”的管理升级，对“人”的流动影响不大。跟封关前一样，86个国家或地区的人员可免签入境海南，国内旅客到海南岛照旧，不需要办理额外的证件。未来，随着服务提升，大家的旅行体验还会更好。

据海关统计，封关首日，海关监管“一线”进口“零关税”享惠货物3.6亿元，主要为原油、航空器材等。

封关后，在海南自由贸易港与内地之间设立“二线”，海关在“二线口岸”对“零关税”货物、享受加工增值政策的货物、放宽贸易管理措施的货物实行更精准高效的监管。各卡口处，货车驶过即可完成智能检查，图像数据实时同步至智慧监管系统，实现海关、缉私、港口等多部门信息即时共享。

海关、市场监管部门依靠“信用+AI”，构建以“一人一码、一企一账、一物一链、一呼一应”为支撑的海南自贸港海关智慧监管体系。例如，以企业为单元设立“一企一账”，采集企业注册信息、征信记录、海南自产货物生产情况等数据并进行综合风险评估，根据海关监管需要设立电子账册，对企业实施分级分类管理。

18日上午9时30分，在海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场8号通道，H986大型集装箱检查设备高效运转。一辆满载加工增值免关税货物的货车驶入



其中，X光瞬间穿透车厢，在后台屏幕上生成清晰的透视图。查验结果显示：图像正常，货物与申报一致。随即响起短促的提示音，关卡自动放行。整个通关过程不到2分钟。

### 享惠主体是企事业单位 不含个人

海南自贸港封关后，进口“零关税”商品由正面清单转为负面清单，“零关税”商品范围由之前的1900个税目扩大至6600多个税目，约占全部商品税目的74%。

这是不是意味着市民、游客在封关后立马在海南就能买到较封关前更多更便宜的免税商品？比如，在海南能实现“榴莲自由”吗？

夏锋表示，封关后，新增的4700个税目商品主要集中于化工原料、机械零部件、电子元器件、纺织纤维等生产资料，享惠主体是有实际进口需求的各类企事业单位，不包含个人。

封关首日，北京大学口腔医院三亚医院自德国采购的4件医疗设备经香港运抵三亚。这是海南自贸港封关运作后，三亚市第一批享受“零关税”政策进口的货物，将用于本地口腔医疗事业。这批医疗器械，货值近100万元，可减免税款约13万元。

据介绍，封关前许多高端医疗设备不在免税清单内，导致海南医疗机构竞争优势不明显。封关后，更多设备可享受零关税政策，这将进一步降低海南医疗康养产业的运营成本，提升国际竞争力。

夏锋说，只有离岛免税相关政策的享惠主体是个人，封关后仍按已有规定执行。今年11月1日起已实施新的离岛旅客免税购物政策，新增了多项便利和优惠措施。例如，岛内居民一年内一次离岛可不限次数购买化妆品、香水、服装服饰、包包等15类“即购即提”商品，但这仍属于离岛免税购物。关于岛内居民不离岛就能消费进境商品的相关税收政策正在研究过程中，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理。

值得一提的是，封关后进口“零关税”商品及其加工制成品不再局限于企业自用，可以在享惠主体间流通，免缴纳进口关税。也就是说，这些“零关税”进来的货物在海南岛内可以自由流动和使用，可以在全岛存放和加工。这对于延伸岛内的产业链条，增强产业竞争力，形成产业集群效应，具有积极意义。“不仅关税免了，进口环节增值税和消费税也都免掉了，预计可为进口设备企业节省约20%的税收成本。”夏锋说。

据悉，进口征税商品目录也不是一成不变的，全岛封关运作后，财政部将结合海南自由贸易港建设实际和推进高水平对外开放的需要，不断扩大“零关税”商品范围，适时调整进口征税商品目录。

### “双15%”

#### 让企业多省钱、人才多赚钱

封关运作后，“零关税、低税率、简税制”会逐步创造条件全面实施。除了“零关税”外，“双15%”所得税优惠政策也备受关注——符合条件的企业与高端人才、紧缺人才，均可享受15%的所得税优惠。这对于企业来说，利润就多了；对于高收入人才来说，到手的钱会明显变多。

海南自贸港全岛封关后，“双15%”政策将延续执行至2027年12月31日。之后，根据《海南自由贸易港建设总体方案》，对一个纳税年度内在海南自由贸易港累计居住满183天的个人，其取得来源于海南自由贸易港范围内的综合所得和经营所得，按照3%、10%、15%三档超额累进税率征收个人所得税。相比内地，个人所得税税率更低。

夏锋介绍，在海南自贸港享受减按15%征收企业所得税，企业需要满足三个关键条件：一是注册地在海南并在自贸港实质性运营；二是主业要突出，需以鼓励类产业目录中规定的产业项目为主营业务；三是当年度主营业务收入占企业收入总额60%以上。

目前《海南自由贸易港鼓励类产业目录》包含了1100多条产业条目，是全国最长的，涵盖了生物医药、海上风电、新能源汽车等战略性新兴产业，还包括高标准农田建设、商业航天发射、国际教育等自贸港重点发展领域，精准匹配海南产业体系建设需求。“这将让更多符合海南自贸港产业发展定位的企业享受政策红利，也将吸引更多有志之士到海南自贸港投资、兴业、安家。”他说。

自2018年“百万人才进海南”行动计划实施以来，截至2025年11月底，海南共引进各类人才103万，提前完成目标。今年12月初，海南启动“百万英才兴海南”行动计划，未来将围绕“45432”产业发展框架，打造更具吸引力的人才政策体系和事业发展平台，推动人才链、创新链、产业链深度融合。

封关运作不是终点，也并不意味着自贸港建成了，而是更高水平开放的新起点。根据《海南自由贸易港建设总体方案》确定的“三步走”安排，到2025年，初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系，并适时启动全岛封关运作；到2035年，自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟，成为我国开放型经济新高地；到本世纪中叶，全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

夏锋说，从国际上看，成熟的自由贸易港，发展到功能完备都经历了几十年甚至上百年。封关是新起点，今后还有很长的路要走，仍需稳扎稳打、步步为营，分步骤、分阶段推进各项改革，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

摘自12月24日《光明日报》