

现场执法监督模式推向全国

——聊城推进全面依法治市的生动实践②

■ 本报记者 孙克峰

制定具有聊城特色的轻罚、免罚清单,以容错机制优化营商环境;证明事项实行告知承诺制,解决企业和群众办证多、办事难、多头跑等问题;探索“面对面”现场执法监督模式,让执法不规范者即知即改……2021年,我市这些执法监督经验做法取得良好效果,在全国被推广学习。

聊城执法监督一直走在创新路上,每一点进步都是一次头脑风暴后的实践探索,都留下了深刻印记。

制定轻罚免罚清单

聊城一家公司的车间内,两台焊机正在作业,但未使用焊烟净化器,这一幕被聊城市生态环境局执法人员丁晓东和同事发现。“立即改正,处2万元以上20万元以下的罚款”,这是对“未使用焊烟净化器”的处罚规定。执法人员指出问题后,企业立即进行整改。

“首次被发现,焊机不超过2台,经现场检查指出后及时进行整改”,符合免罚清单中“不正常使用焊烟收集处理设施”的情形,最终免罚。

聊城制定《聊城市轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为减

轻行政处罚事项清单(2021年版)》,将29个领域439项处罚事项纳入“免罚轻罚清单”,以容错机制优化营商环境,激发市场主体的活力。

值得注意的是,我市这份清单与山东省清单相比,新增2个执法领域、102个事项,凸显聊城特色。

“我们对清单进行动态管理,根据情况及时调整,以适应新的发展形势,特别是在执行过程中更加注重对当事人的教育和普法。”市司法局行政执法监督科副科长王君说。

截至2021年12月31日,全市“不予处罚”案件2795件,涉及不处罚数额1599.04万元,受益市场主体2717个;“减轻处罚”案件96件,涉及减轻处罚金额421.93万元,受益市场主体96个,减轻了企业负担。

证明事项实行告知承诺制

“最近我们的两个工程顺利通过验收,没有出具出厂合格证和安装记录,只签了书面承诺书。”2022年2月8日,在聊城做防雷工程的小徐说。

之前,进行防雷装置设计审核和竣工验收许可时,需要生产厂家提供防雷产品出厂合格证,还需要建设单位出具防雷产品安装记录,

现在只需要一个书面承诺,这就是实施证明事项告知承诺制带来的改变。

2021年,我市公布动态调整后的证明事项清单有888项,涉及28个执法领域;实施告知承诺制的证明事项386项,涉及17个执法领域,占证明事项的43.47%。

截至2021年12月31日,实施告知承诺制的证明事项涉及政务服务事项37104项,减少了48640个证明材料。

王君解释说,可以依托电子证照库、通过数据共享实现在线核查的法定证照类证明事项,原则上实行告知承诺制,“只要办事群众或企业在承诺书上签字就可以”。

在户籍管理、市场主体准营、资格考试、社会保险、社会救助、健康体检、法律服务等领域办理行政许可、行政确认、行政给付等行政事项时需要的证明事项,重点推行告知承诺制。

“2021年,我们在全市开展了证明事项告知承诺制落实情况专项监督活动,督导相关部门100%落实告知承诺。”王君说,这得益于他们在执法监督方面的创新做法。

创新执法监督模式

我市在重点执法领域建立“四

个现场面对面”执法监督工作模式,即“现场监督、现场评查、现场纠正、现场整改”的执法监督模式。

监督过程中,监督人员现场从5118件执法案卷中随机抽取213件,涉及8个县(市、区),41个执法部门,现场进行评查,当场反馈评查意见1065条。

2021年7月,我市在市场、应急、生态领域深入开展“面对面”现场执法监督,旨在以点带面,全面整治我市行政执法领域随意性执法、选择性执法、吃拿卡要、推诿扯皮、无故拖延,辅助人员滥执法、态度粗暴恶劣,涉企执法中破坏法治营商环境等突出问题。在监督现场,监督人员与具体办案执法人员进行面对面沟通、交流,提高了执法人员的办案水平。

“通过创新做法使执法监督职能得到充分发挥,彻底解决了多年来监督方式固化导致基层执法存在的现实问题看不见,解决不了等问题。”王君说。

目前,我市行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度落实率达到100%,推行的现场执法监督模式登上全国依法治国工作简报,其经验在全国被推广学习。

实施一批示范项目;严格落实煤炭消费压减和能耗“双控”政策,提前筹划好节能压煤工作和项目用能煤保障;编制出台碳达峰工作方案,推动制定工业、能源、交通、建筑等重点行业和领域实施方案,让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

另外,今年全市发展改革系统还将突出企业培育、项目攻坚、城乡融合发展、粮食能源安全、优化营商环境等重点工作联动。

“我们将继续抓好投资牵引、产业拉动、项目带动、绿色提质,扛重负重、勇毅前行,奋力推动发展改革取得新成效,努力为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出应有贡献。”郭守印说。

在营造平稳健康的经济环境上彰显担当作为

——访市发展改革委党组书记、主任郭守印

■ 本报记者 李政哲

2021年全市经济数据发布,聊城主要经济指标增幅高于全省平均水平或较上年大幅提高,在“十四五”开局之年,交上了一份厚重提气的“成绩单”。2022年是实施“十四五”规划的关键之年,聊城经济工作怎么干?市发展改革委党组书记、主任郭守印在接受采访时表示,作为经济综合部门,市发展改革委将认真学习、深刻领会、全面落实市委经济工作会议精神,坚持稳字当头、稳中求进,以稳应变、以进固稳,努力促进全市经济社会持续健康发展。

“稳字当头,最重要的是要发挥投资的关键作用。”郭守印表示,着眼“稳住”,要牢牢把握“项目为王”这一关

键。抢抓全省扩大内需特别是适度超前开展基础设施投资机遇,全力打好“项目大会战”,确保经济稳、社会稳、大局稳。

作为全市抓项目牵头单位,市发展改革委紧紧围绕新旧动能转换,突出重点项目的示范效应,全力实施好137个省级重点项目、200个左右市级重点项目、300个左右县级重点项目。调整优化“十强”产业布局,明确各县、市、区主攻方向和突破重点,争取更多集群、企业列入省“十强”产业“雁阵形”集群、领军企业培育库。同时,紧盯“七网”建设,提升枢纽能级,加快郑济高铁建设,争取雄商高铁尽快开工。

“稳”是前提和全局,“进”是目标和方向。郭守印说,要准确把握“稳”和“进”的关系,要着眼“进好”,做实做

优一批重大战略。以更高标准推动黄河流域生态保护和高质量发展。聚焦沿黄达海基础设施联通、盐碱地改良和综合利用、产业链链强链等重点领域,谋划推进一批重大项目。积极与沿黄毗邻地区开展合作,探索与濮阳市建立跨省合作示范区,积极打造聊城黄河运河交相辉映生态文化示范区。更大力度融入省会经济圈一体化发展,主动对接济南,找准突破口,积极争取“溢出效应”。

抓住新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制等政策机遇,市发展改革委以降碳引领全市经济绿色转型。

郭守印介绍,在节能减排降碳技改方面,要重点用好中央预算内资金、市级技改资金和金融信贷工具,组织

实施一批示范项目;严格落实煤炭消费压减和能耗“双控”政策,提前筹划好节能压煤工作和项目用能煤保障;编制出台碳达峰工作方案,推动制定工业、能源、交通、建筑等重点行业和领域实施方案,让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

另外,今年全市发展改革系统还将突出企业培育、项目攻坚、城乡融合发展、粮食能源安全、优化营商环境等重点工作联动。

“我们将继续抓好投资牵引、产业拉动、项目带动、绿色提质,扛重负重、勇毅前行,奋力推动发展改革取得新成效,努力为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出应有贡献。”郭守印说。

党旗在基层飘扬

“烛光”照亮前行路

——王延猛爱心温暖特殊群体

■ 本报记者 孙克峰

助学、拥军、济困、抗疫、扶贫……多年来,王延猛的身影时常出现在这些公益领域。

山东山工建设有限公司(以下简称山工)党支部办公室墙壁上挂满的锦旗充分显示了王延猛获得的认可。

王延猛就是山工的党支部书记、总经理。

2月7日,记者来到聊城开发区山工办公地,记录一名基层党员的温情故事。

锦旗作证 “烛光行”照亮公益爱心路

2017年,王延猛组建了“烛光行”爱心公益志愿者团队,将党建活动与公益活动相结合,先后两次为甘肃省天水市武山县康养精神病医院捐赠棉衣棉被,用爱心温暖特殊群体。

“特别感谢山工党支部,每一件棉服都展现了你们浓浓的爱心,饱含着对病患的深切关爱……”

2021年12月8日,一封来自武山县康养精神病医院的感谢信和一面锦旗寄到山工。

“爱洒孤残儿童 传承雷锋精神”“爱心党支部 助困暖民心”……一面面鲜红的锦旗挂满了山工党支部办公室四壁,是赞扬,也是记录。

“每一名共产党员都应是一根蜡烛,努力燃烧自己,照亮他人,温暖他人,影响他人。”这是王延猛经常说的一句话。

特殊情结 30多名员工有下岗经历

2017年,从聊城一家钢管企业下岗的程莹莹来到山工应聘。由于缺乏建筑行业的从业经验,她起初未被录用。

“应聘失败后,我在公司楼道里流下了眼泪,正巧被经过的王总看到。在得知我是下岗职工后,他破格录用了我。”程莹莹说。

随后程莹莹迅速转型,并成功拿下二级建造师资质。

记者采访时发现,在山工,像程莹莹一样有过下岗经历的员工超过30名。“招聘时我会优先考虑下岗职工,因为他们上有老下有小,更需要再就业。”王延猛说。

23年前,王延猛从聊城一家国企辞职。“辞职后,我开过拖拉机、客车、

吊车,也在工地上干过小工,生活的不易让我特别能理解下岗工人的心情,也让我在招聘员工时向他们倾斜。”王延猛说。

心灵洗礼 用实际行动传递党的关怀

王延猛创建山工的同时成立山工党支部,并担任党支部书记。

2017年9月,王延猛参加了当时聊城开发区组织的“两新”组织党组织书记培训。培训班上,时任东城街道党

委副书记的史明鉴讲道:“基层党建支部应当以承担社会责任为己任,更应在

编后

他是注重招用下岗职工的企业家、是用爱心温暖特殊群体的公益组织创始人,还是一名甘为“烛光”的基层党员,是希望能以微弱光亮照亮他人、同时也能活出自己生命力的普通人。多年来,王延猛的身影出现在助学、拥军、济困、抗疫、扶贫等多个公益领域中,恰如一根蜡烛,努力“燃烧自己,照亮他人,温暖

社会上传递党的关怀与温暖。”这深深触动了王延猛,更让他坚定了党建引领企业发展的信心,也开启了“烛光行”公益行动。

“‘烛光行’既是公益爱心品牌,也是我们公司的企业文化。我们温暖着社会,社会也温暖着我们。”山工工会主席汝金芝说。

2019年7月1日,王延猛被评为“山东省优秀党务工作者”,并获得1.2万元荣誉奖金,他当即捐赠给聊城市儿童福利院。

王延猛的一桩桩善举,温暖了他人,也让爱心在聊城大地不断传递。

他人,影响他人”。点点烛光,虽不能像熊熊火焰形成燎原之势,却可以温暖人心,照亮前行之路。

“学所以益才也,砺所以致刃也。”崇高的事业需要榜样引领的力量,让我们以王延猛这样的优秀基层共产党员为标杆,从他们身上汲取精神力量,在本职岗位上恪尽职守、奋发有为,唱响新时代奋进之歌。

政情简讯

马卫红调研我市社会组织工作

本报讯(记者 叶晨震)2月10日下午,副市长马卫红调研我市“社会组织月月谈”活动开展情况。

马卫红先后到东昌府区柳园街道社工站、市社会组织培育发展中心等处进行实地调研,并召开座谈会,听取相关工作情况汇报。

马卫红指出,去年以来,我市社会组织工作扎实推进,尤其是通过开展“社会组织月月谈”活动,成功打造了一

个多层次、跨领域的社会组织协商平台,实现了优势互补、合作共赢。下一步,要坚持党的领导,以政治建设为统领把牢社会组织正确发展的方向。要坚持服务大局,助推经济社会发展。要坚持完善机制,加强自身建设,不断丰富“月月谈”内涵,推动工作向基层延伸,支持引导全市社会组织积极参与社会治理和公共服务,为全市经济社会高质量发展贡献力量。

我市整治提升户外广告和招牌

本报讯(记者 孙克峰)2月10日下午,全市户外广告和招牌整治提升百日攻坚行动动员部署视频会议召开。副市长李强出席并讲话。

李强强调,要深刻认识户外广告和招牌整治提升攻坚行动的重要性、必要性、复杂性、群众性、时效性,统一思想,明确目标,压实责任,凝心聚力打一场整治提升百日攻坚战。要强化统筹推进、广泛宣传,营造家喻户晓、人人支持

参与的社会氛围。要强化部门联动、提高标准,把攻坚行动落到实处、干出成效。要强化督导指导、常态管理,建立长效机制。要强化平等对待、分步推进,公开透明回应群众关切。要强化依法行政、分类施策,用“绣花”功夫打造城市新面貌。

会议传达了《聊城市城区户外广告设施和招牌整治提升百日攻坚行动方案》,有关单位作了交流发言。

春节假期期间 聊城市空气质量优良率达100%

本报讯(记者 岳耀军)2月10日,记者从聊城市生态环境局获悉,2022年春节假期期间(1月31日至2月6日),聊城市空气质量优良率达100%,创有监测记录以来最好水平。

今年春节,我市首次在全市范围内实施全时段禁售、禁燃、禁放烟花爆竹措施。各级各有关部门及广大人民群众积极响应“禁燃令”,用实际行动守护水城蓝天白云。

严守“禁燃令”,共享“春节蓝”。数

据显示,2022年农历除夕至正月初六,聊城市空气质量优良天数为7天,同比增加3天,空气中可吸入颗粒物(PM₁₀)、细颗粒物(PM_{2.5})、二氧化硫(SO₂)浓度均值分别为37微克/立方米、64微克/立方米、13微克/立方米,同比分别下降37.3%、27.3%、7.1%,空气质量综合指数为3.52,改善率为19.3%。

“这是有监测记录以来,聊城市空气质量最好的一个春节。”聊城市生态环境局大气科负责人王蕾说。

聊城国家农业科技园区 获评全国优秀等次

本报讯(记者 王军豪)日前,科技部对第7批77个国家农业科技园区进行了综合评估,聊城国家农业科技园区获评优秀等次。在15个获评优秀等次的国家农业科技园区中,聊城国家农业科技园区位居第七。

聊城国家农业科技园区核心区位于莘县,规划面积1.56万亩,主导产业为种苗繁育、蔬菜种植、农产品加工、商贸物流、都市休闲农业。2015年12月,科技部批准建设聊城国家农业科技园区;2019年10月,聊城国家农业科技园区顺利通过科技部验收。聊城国家农业科技园区积极开展产学研用合作,园区内企业先后与中国科学院、清华大学、北京大学、中国农科院、山东农科院等20余家高校、科研院所建立了合作关系,并组建了山东农业大学莘县蔬菜研究院,引进转化农业科技成果124项。2021年,聊城国家农业科技园区农业高

新技术企业达16家,初步形成以鑫丰种业、旭日种业、嘉华生物为代表的农业高新技术产业集群。

聊城国家农业科技园区总体布局的中原农产品物流园、中原现代农业嘉年华、鲁西农业地展园、创智谷数字经济园、鲁西种苗谷、电子商务产业园、粤港澳大湾区“菜篮子”工程聊城配送分中心等骨干项目已全部建成并投入使用,形成了科技含量高、涵盖农业全产业链的项目支撑体系。

围绕目标发展定位和总体规划,聊城国家农业科技园区形成了从种子研发到种植示范、从农产品销售到精深加工、从电子商务到休闲农业等全产业链融合发展模式。目前,莘县拥有国家级农业产业化重点龙头企业1家,省市区农业龙头企业97家,拥有农产品注册商标811个、“三品一标”认证310个、地理标志商标4个。

我与聊城日报的故事②

愿做《聊城日报》“铁杆粉丝”

■ 宋玉秀

我和《聊城日报》的渊源要追溯到1998年的正月十六,地点是高唐县城北十五里的韩寨中学。那天是开学的第一天,我打扫完办公室的卫生,时间尚早。于是来到学校的图书室,想借本小说。一进图书室,邮递员刚刚送到的《聊城日报》就放在门口的桌子上。我顺手拿起一张读起来。

一篇教育随笔深深地吸引了我。文章针砭时弊,语言犀利深刻,正是我内心所想的。当时我也有一些对教育现状的思考和建议。既然别人能把自己的观点表达出来,我为何不把自己的想法写成文字呢?

我虽在聊城师范学院中文系毕业,因工作需要,却一直教初中地理。但内心深处对文学的热爱一刻也未停止,闲暇之余,也写点散文投寄出去。1997年我有一篇散文发表在《山东教育》上,我的写作热情一下子被点燃。

之后,我写了一篇随笔《开卷未必真有益》投给了《聊城日报》,在文章中我呼吁让学生读名著、读好书。不久,这篇文章在《聊城日报》发表。看到自己的文字又一次变成铅字,我心里美滋滋的。

后来,学校让我做新闻宣传员,每

周把学校的新闻报给县教育局。我一边尽心尽责地教课,一边在课余时间写新闻稿,一年间,竟有好几篇短消息发在了《聊城日报》上。1999年,我被评为教育系统新闻报道先进个人,同时被聘为《聊城日报》通讯员。

2000年,新建的高唐二中招聘高中语文老师,我静下心来复习了3个月,以笔试第1名的成绩考入高唐二中。此时我已11年没教过语文,一切要从头开始。我仗着自己年轻,每天超负荷工作,无暇再给《聊城日报》投稿。因长期劳累,我患上了严重的神经衰弱。领导照顾我,让我到阅览室工作。

如今,我的神经衰弱已痊愈,我又能重新读书写文字了。每天,当收到散发着油墨香的《聊城日报》时,我总会认真地阅读。日积月累,受益匪浅。有一次,阅览室洒满阳光,我捧一杯香茗,阅读《聊城日报》。一位同事来借书,看到我后,羡慕地说:“大姐,你太幸福了,你现在的样子真美!你怎么不给《聊城日报》写文章?”

我笑了笑,感觉到希望在内心涌动。

是的,我也可以像当年那样,拿起笔,把自己的点滴感悟写成文字。无论发表与否,至少可以一直做《聊城日报》的“铁杆粉丝”!