



政府工作报告

——2022年2月24日在聊城市第十八届人民代表大会第一次会议上

聊城市市长 李长萍

各位代表:

现在,我代表市人民政府向大会报告工作,请予审议,并请市政协各位委员提出意见。

一、2021年及五年工作回顾

2021年是中国共产党成立100周年,也是全面建设社会主义现代化国家新征程起步之年。一年来,在市委的坚强领导下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求,坚决落实省委省政府工作部署,扎实推进“新时代乡村振兴十大工程”,攻坚克难、砥砺前行,经济社会发展稳中向好、进中向好,实现“十四五”良好开局。

(一)强力推进争先先进,经济发展提质增效

全面统筹疫情防控和经济社会发展,着力稳增长、调结构、惠民生,高质量发展迈出坚实步伐。发展速度更快。全市生产总值增长8.4%,规模以上工业增加值增长11.7%,高于全省2.1个百分点;一般公共预算收入增长14%,高于全省3个百分点;进出口总额增长29.4%,实际使用外资翻番;社会消费品零售总额增长14.5%,综合实力显著增强。发展结构更优。制造业增加值增速快于生产2.4个百分点;规模以上工业企业利润增速快于营业收入16.1个百分点;税收收入增速快于一般公共预算收入6.1个百分点;居民人均可支配收入增速快于生产2.6个百分点;农村居民人均可支配收入增速快于生产2.9个百分点;“四新”经济增加值增长22.9%，“十强”产业增加值预计增长17%。新兴经济蓄势成长。

(二)强力推进动能转换,发展活力释放绽放

全方位做好“存量优化、增量崛起”两篇文章,产业总体实力、核心竞争力持续提升。项目建设支撑有力。突出“项目为王”,276个市级以上重点项目完成投资792亿元,超额完成年度计划;新发行专项债203.1亿元,带动总投资1493亿元,为经济增长注入强劲动力。产业转型升级扎实推进。建立重点产业“链长制”,临清轴承入选省“十强”产业“雁阵形”集群,东昌府区轴承保持器、阳谷铜及铜深加工入选省特色产业集群。实施工业技改项目671个,投资增长6.7%。新增省级数字经济园区2家,上云企业突破1.1万家,数字经济核心产业增加值显著提升。市经济技术开发区列入省先进制造业和现代服务业融合发展试点,全国综合考核排名跃升76个位次。阳谷获评省高质量发展进步县。优质企业加速成长。新增国家专精特新“小巨人”企业10家、工业产品绿色设计示范企业2家,金帝机械获评国家级工业设计中心,东阿钢球入选国家质量标杆名单。新增省级“专精特新”企业36家、瞪羚企业7家、单项冠军10家、高端品牌培育企业17家,高成长性企业增量创历史新高。

(三)强力推进改革创新,更多领域跑出领跑

突出质量第一、效益优先,着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。创新能力显著增强。实现有需求的规模以上工业企业研发机构全覆盖,全社会研发投入占比增幅居全省首位,科技“创新券”工作经验全省推广。新增省级以上创新平台27家,省级制造业创新中心实现突破;新增高新技术企业143家,增长120%。重点领域改革纵深推进。启动“无证明城市”攻坚行动,已实现335项证明免提交,加快推进流程再造,创新审管互动机制,新增市场主体10.8万户。支持企业纾困发展,全年减税降费22.45亿元。成功举办“省属企业聊城行”活动,加快推进国企改革三年行动,属国企业营业收入、利润大幅增长。我市成为全省3个“点菜单”式改革试点市之一,多项改革成果在全国推广。开放合作持续深化。引进亿元以上项目348个,到位资金402亿元,增长8.4%,制造业使用外资增长超两倍。欧亚班

列恢复开行,阳谷获评省外贸高质量发展区。援助青海刚察、帮扶重庆彭水成效显著。“中国—太平洋岛国应对气候变化合作中心”确定落户我市,与英国苏格兰南艾尔郡等4市缔结友好合作关系,友城数量实现翻番。

(四)强力推进乡村振兴,农业农村增质增效

坚决扛起农业大市责任,扎实做好新时代“三农”工作。农业生产稳中有进。粮食总产超113亿斤,实现“十九连丰”。瓜菜菌总量、农林牧渔总产值稳步增长。“鲁西种苗谷”建成启用。实施高标准农田管护体制改革,农户用电价格平均下降30%。引黄灌区农业节水工程顺利完成。农业生产托管项目面积居全省首位,临清入选省高标准农田整县推进示范县,高唐入选全国农业社会化服务创新试点县。农业产业化加速发展。新增国家重点龙头企业2家、省级现代农业产业园2家。规模以上农产品加工企业营业收入超840亿元,增长14.2%,临清获评省农产品加工示范县。新增“三品一标”205个,增量居全省首位。冠军获评全国电子商务进农村综合示范县。乡村建设成效显著。开展农村人居环境“百日攻坚”,打造美丽乡村片区11个,新增省级示范村36个,建成城镇开发边界外安置区29个。新建农村公路750公里,完善农村厕所管护长效机制,完成清污取暖改造317.7万户。脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。启用防返贫“智慧云”平台,“两不愁三保障”和饮水安全持续达标。用好乡村振兴衔接资金7.7亿元,新建项目244个,实现脱贫群众稳定增收。持续实施“归雁工程”,全省首家乡村实用人才培训学校挂牌成立,在平获评全国农村创业创新典型县。深入开展“三资”清理,清出土地30.4万亩,集体收入10万元以上的行政村占比超过80%。

(五)强力推进品质提升,人民城市共建共享

秉承“人民城市为人民”,精心打造美好家园,完成住房和城乡建设投资334亿元,增长22.8%。城市空间不断优化。主城区四区发展能级全面提升,高铁新区启动建设,“一体两翼”发展格局逐步成型。全面启动中心城区总体城市设计,香江、古楼、湖南等片区控规编制完成。建立责任规划师制度,城市规划和市政治理水平有效提升。城市功能日趋健全。全市新增集中供热面积1021万平方米,超过前三年新增总和;新开工棚改2.5万套,完成1.77万套;“菜单式”改造老旧小区190个。加快构建主城区“15分钟生活圈”,更新升级北关街等传统商圈,提升农贸市场10处,新建城市体育场地29处,“口袋公园”30个、城市“微景观”124处。完成21条道路雨污分流改造提升工程,城市内涝有效缓解。启动名城保护项目24个,新增省级历史文化街区4处,开放“微型博物馆”31处,古城正焕发新的生机与活力。通达能力持续增强。主城区新通车道路33条、桥梁10座,新建过街天桥8座,市民出行更加便捷。市大外环加快建设,国省道完成大修73公里。济聊高速聊城西立交改建,高东高速黑龙山路连接线开工,建成东阿至平黄河大桥。济郑高铁完成总投资的48.6%,雄商高铁聊城段完成全部前期工作,聊邯长高铁完成可研报告和聊城枢纽方案编制,聊城机场前期工作取得重大进展。

(六)强力推进风险防控,发展底板牢固稳固

更好统筹发展和安全,坚决守牢生态红线、风险防线、安全底线。生态环境明显改善。狠抓中央、省环保督察反馈问题整改,实施煤炭消费压减和能耗“双控”,规模以上工业煤炭消费量下降4.7%。7个县(市区)列入国家整县分布式光伏开发试点,可再生能源装机容量增长57%。省控以上重点河流断面全面消除V类水体。冠县获评全国防沙治沙综合示范区。实施“三线一单”生态环境分区管控,继续推行供暖季主城区公交车免费乘坐。PM_{2.5}年均浓度下降14.8%,优良天数达到242天,创有监测记录以来最好水平。金融风险有效化解。两家高风险地方金融机构达到退出标准,泉林集团司法重整迈出实质性步伐,新源公司等企业债务风险妥善处置,重拳

整治非法金融活动,全市不良贷款率由2019年最高位的9.9%降至2.7%。安全生产持续巩固。推行“一盔一带”,实施农村“畅安绿十字”工程,守护道路交通安全。果断处置莘县、高唐龙卷风灾害,高效完成灾后重建工作。深入开展安全生产专项整治三年行动,提升本质安全水平,生产事故起数和死亡人数实现“双下降”,重大以上事故零发生。特别是,面对持续3个多月的历史罕见汛情,全市4.8万余名干部群众日夜巡堤筑坝,力保河湖安澜;3000余名防汛队员奋力清淤强排,确保城市无虞;5200余名群众被安全转移,我们再一次用实际行动扛牢人民至上的责任担当,为人民群众生命财产安全筑起一道坚实的屏障,向全社会展现出众志成城、守护家园的聊城力量!

(七)强力推进民生改善,群众生活向美好

坚持把群众的事当成天大的事,着力办好惠民实事,民生支出占比提高2个百分点。社会保障更加有力。城镇新增就业4.5万人,发放创业担保贷款13.5亿元,培训农村转移劳动力4.4万人次。推出普惠性商业补充医疗保险,居民医保财政补助标准、大病保险报销比例持续提高。公共服务显著优化。率先规范社会救助机制,建成村(居)社会救助工作站3000余个。新增日间照料中心58处,新建小区养老服务设施实现全覆盖。举办各类群众性文化活动6900余场,4个文化馆获评国家一级馆。社会治理全面加强。在全省率先发布“城市大脑”,6.6万路视频资源有效整合,50余个治理场景上线应用。扎实开展政法队伍教育整顿,实施社会治安起底式“大清查”等行动,创新打造“智能网格”治理模式,平安聊城建设不断深化。退役军人精准服务工作经验在全国推广。村(社区)换届圆满完成,“两委”成员结构显著优化。社会事业繁荣发展。新建幼儿园142所、中小学24所,东昌学院新校区、聊城职业技术学院二期进展迅速。完成基层医疗卫生机构建设项目199个,市人民医院被确定为省级公共卫生事件应急救援区。我市顺利通过国家卫生城市复审,获评全国基层中医药工作先进单位。市工人文化宫开工建设。成功举办全国大学生龙舟锦标赛、国际象棋锦标赛等高水平赛事,聊城健儿在东京残奥会、全运会等国际国内大赛中取得历史最好成绩。国防动员、军民融合、文学艺术、社会科学、民族宗教、地震气象、妇女儿童、关心下一代、残疾人、革命老区等工作取得新成效。

(八)强力推进从严治党,自身建设走深走实

坚决扛牢全面从严治党主体责任,持之以恒抓好党风廉政建设和反腐败工作。扎实推进法治政府建设,率先建立法治政府建设白皮书发布机制,常态化开展政府常务会议学法、政府班子集体观摩庭审。深入开展党史学习教育,推动“三遍访”与“我为群众办实事”深度融合,57项民生项目全部完成。主动接受市人大、市政协和社会各界监督,提请市人大常委会审议地方性法规2件,出台政府规章1件,办理人大代表议案建议223件,政协委员提案363件。创新打造“水城好商量”品牌,畅通政府与民主党派联系渠道。完成市属两级事业单位改革试点工作。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,各级审计为财政增收节支1.53亿元。

各位代表,在经济长足进步、人民生活平安喜乐的背后,是全市人民的共同努力与付出。特别是两年多来,我们科学果断处置新冠肺炎疫情突发事件,常态化推进疫情防控工作,完成疫苗接种1300余万剂次,数万名基层干部、公安干警累计排查随访40余万人次,广大医务人员、疾控人员白衣为甲、冲锋在前,冷链物流、火车站、入境口岸等工作专班长期驻守,还有很多同志在本职岗位上默默奉献,他们以平凡的行动守护着人民的健康、城市的安全。更让我们感动的是广大市民的理解、配合、支持,这是我们干好各项工作的坚强后盾、最大底气。在这里,我们为每一位聊城人点赞,向每一位聊城人致敬!

各位代表,2021年是本届政府收

官之年。五年历程极不平凡,奋进道路饱含艰辛。回首五年,在外部环境深刻变化、困难挑战不断加大的情况下,我们办成了一系列打基础利长远、强弱项补短板的大事要事,正在经历由“量”到“质”、由“形”到“势”的重要转变。

五年来,我们始终坚持以创新引领,突出先立后破、增存并举,坚定不移加快动能转换,产业结构正在加速蝶变、浴火重生。加快制造业智能化改造和数字化转型,制造业对经济贡献率提高12.9个百分点,达到42.1%。致力于打造创新产业生态,高新技术企业数量由97家增加到411家,研发投入占生产总值比重进入全省前列。在全国率先推行市场主体商事登记“四级通办”,创新企业开办“4012”模式,打响“拿地即开工”“交房即办证”品牌,市场主体总量翻番,达到67万户,发展活力更加澎湃。

五年来,我们始终坚持协调联动,突出以城带乡、产城融合,坚定不移实施全域统筹,城乡面貌正在内外兼修、日新月异。加快推进以人为核心的新型城镇化建设,常住人口城镇化率提高4.9个百分点。新增国道一级公路102公里、高速公路183公里,“四横两纵”高速网全面建成。基层医疗卫生服务能力显著提升,建成覆盖城乡的基本医疗网络。“全面改薄”圆满完成,提前实现义务教育基本均衡发展,实现农村饮用水安全工程,实现城乡供水“同源同网同质”。历史性解决绝对贫困问题,25.85万人实现脱贫。低收入群体同步迈入全面小康,城乡居民收入倍差从2倍缩小至1.8倍。

五年来,我们始终坚持绿色低碳,突出铁腕治污、精准治污,坚定不移优化生态环境,发展路径正在根本变革、深刻转型。环境质量持续向好,PM_{2.5}、PM₁₀浓度较2016年分别改善43.9%和40.6%,优良天数增加60天,优良率提高16.6个百分点。累计淘汰燃煤锅炉1952台、落后燃煤发电机组207.6万千瓦,新能源发电量提高近3倍,单位GDP能耗下降近20%,完成农村地区清洁取暖改造99.8万户。大规模开展国土绿化行动,累计造林60.5万亩,成功创建为全省首个平原国家森林城市,蓝天白云渐成聊城百姓生活新常态。

五年来,我们始终坚持扩大开放,突出抢抓机遇,主动对接,坚定不移融入双循环格局,发展生态正在不断优化、更具活力。招商引资到位资金超1600亿元,实际使用外资连续3年翻番,希杰集团完成“十连投”。鲁西企业集团、中通客车实现战略重组,凤祥股份在港交所上市。开发区体制机制改革创新取得实效,亩均税收、亩均投资强度分别提高55%和44%。实施“水城优才”工程,累计引进高层次人才急需人才过千人。外贸新业态新模式复合增长,进出口总额增长43.2%,新增有实绩进出口企业508家、跨境电商企业61家,连续10年获评“中国外贸强市”。新批境外企业30家,“走出去”步伐更加坚实。

五年来,我们始终坚持共享发展,突出民生所需、群众所盼,坚定不移办好事谋福祉,民生事业正在持续改善、稳步提升。民生支出保持在77%以上,累计投入超1700亿元,一批群众关心关切的问题得到有效解决。“12345”市民热线、民情书记“三遍访”、“两代表一委员”工作室等服务群众机制深入人心。累计城镇新增就业30万人。居民医保财政补助标准、基础养老金最低标准、失业保险待遇分别提高38.1%、50%和70%。解决长期以来不动产登记办理难项目349个,惠及群众近20万户。连续5次获评国家卫生城市,全国双拥模范城,连续10届荣获全国无偿献血先进市。孔繁森精神党性教育基地投入使用,“一校三馆”主体工程完工,建成县乡村三级文明实践站(所)2300余处。扫黑除恶专项斗争成效显著,社会治安持续稳定,群众获得感幸福感安全感不断增强。

各位代表,看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。五年来,我们取得的所有发展和进步,得益于以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、定向领航,得益于市委科学决策、坚强领导,得益于市人大、市政协有力监督、鼎力支

持,凝聚着全市广大干部群众的智慧、心血和汗水!在此,我代表市人民政府,向全市人民,向老领导、老同志,向各位人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体,向驻聊部队、武警官兵、公安干警、消防救援指战员,向中央、省驻聊单位,向广大企业家,向所有关心支持聊城发展的海内外朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表,思危方可居安,察忧才能克难。我们深知在实现高质量发展道路上,聊城还存在一些短板弱项:经济总量仍然偏小,产业结构不够优化,企业创新力和竞争力还不强;经济下行压力依然较大,实体经济面临诸多困难,向好基础仍需夯实;能源结构不够合理,资源要素约束趋紧,生态基础尚不牢固;教育、医疗、养老等民生保障还不够健全,基础设施建设还有短板,公共服务水平有待提升;少数干部担当精神和进取意识不强,推动创新发展能力不足,服务效能还需提高。对这些问题,我们将勇于面对、敢于担当,不回避、不遮掩、不懈怠,以更的决心、更大的力度、更实的举措认真加以解决。

二、今后五年工作的总体要求

各位代表,未来五年是聊城推进转型发展、跨越发展的关键阶段,也是加快建设社会主义现代化强市的关键时期。随着黄河流域生态保护和高质量发展、大运河国家文化公园等重大战略的深入实施,多重利好政策交汇叠加,特别是济郑高铁、雄商高铁等建成通车,将为聊城抓住新机遇、增创新优势、实现新发展注入强劲动力。征途漫漫,惟有奋斗!我们要乘势而上、借势而上,真抓实干,充分发挥产业基础、通达区位、宜居环境、人文底色等比较优势,赓续前行、奋楫争先,全力开创聊城高质量发展新局面。

根据市第十四次党代会的部署,今后五年的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求,以“走在前列、全面开创”“三个走在前”为总遵循,立足定位、总航标,弘扬伟大建党精神,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,聚焦聚力“六个一”发展思路,“六个更加注重”策略方法,“十二个着力”重点任务,深入实施“新时代兴聊十大工程”,锚定争创一流、笃志走在前列,团结奋斗、攻坚克难,奋力谱写新时代社会主义现代化聊城新篇章,为全省高质量发展走在前列、走在前头作出更大贡献。

各位代表,经过多年积累,聊城发展已经站在新的起点上,我们完全有基础、有条件、有能力更好地担起发展重任、创造美好未来。刚刚闭幕的市第十四次党代会,为聊城未来五年的发展擘画了宏伟蓝图,制定了行动纲领,明确了前进方向。新一届政府将紧紧围绕既定目标,一步一个脚印把蓝图变为现实,切实把党的决策部署落到实处,不负人民的殷切期望!

三、2022年目标任务和重点工作

2022年是党的二十大召开之年,是新一届政府开局之年,也是实施“十四五”规划、加快高质量发展的突破之年。做好今年工作意义重大、十分关键。今年全市经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长6%左右,一般公共预算收入增长5.5%左右,社会消费品零售总额增长7%以上,外贸进出口总额稳步增长,实际使用外资稳定增长,居民人均可支配收入增长7%以上,居民消费价格指数涨幅3%左右,各类约束性指标全面完成省定目标。

上述目标的设定充分考虑了我市发展的优势和潜能,全面估计了面临的困难和挑战,有效衔接了“十四五”规划,有利于引导预期、提振信心、凝聚力量,同时也需要付出艰苦努力才能完成。围绕上述目标,今年重点做好九个方面工作:

(一)凝心聚力建设制造业强市,筑牢高质量发展产业根基。始终把发展的着力点放在实体经济上,加快推进制造业高端化、智能化、绿色化转型,规上工业增加值增长7%左右,奋力实现动能转换“五年突破”目标。

着力壮大产业规模。做强优势产业,聚焦十大制造业,加快产业链重塑、价值链提升,大力培育铝加工、绿色化工、新材料3个千亿级产业,加快打造一批百亿级产业,重点推进信发铝精深加工产业园、东阿中医药大健康产业园等建设。培育特色集群,着力壮大提升高精管材、食品加工、精品钢板等传统集群,新增省“十强”产业“雁阵形”集群和省特色产业集群2个以上。突出项目带动,实施工业技改项目500个以上,推进600个以上省市重点项目建设,加快华泰高性能橡胶助剂、邦弘中创智能装备制造等项目进度,实现固定资产投资增长9%左右。高效配置资源,坚持“要素跟着项目走”,建立土地、能耗、环境容量等资源要素区域统筹机制,推动优质项目早落地、早开工、早见效。

构建“金字塔”型企业结构。实施龙头企业引领行动,扶持壮大一批营业收入过10亿元骨干企业,支持鲁西、中通、时风等企业固本提质、创新发展,加快延链补链强链,建设产业配套园区。实施新兴支柱产业培育行动,重点扶持15家优质企业,力争新增上市企业2家、辅导企业5家,高质量完成国企改革三年行动,着力打造产业发展“第二梯队”。实施“育苗扶壮”行动,分类培育1000家中小企业,新增省级以上“专精特新”企业20家、瞪羚企业5家、单项冠军5家、质量品牌企业30家。关心关爱企业家,大力倡树新时代企业家精神,丰富企业家日内涵,每年评选一批优秀企业家;拓宽常态化沟通渠道,健全企业家参与涉企政策制定机制,设身处地为企业排忧解难,构建“亲”“清”政商关系,让企业家专心创业、放心投资、舒心想经营。

大力推动开发区提质增效。坚持把开发区和各园区作为产业发展的主阵地,加快形成更强的集聚效应和增长动能。明确发展目标定位。支持市经济技术开发区打造全市先进制造业高质量发展先行区,支持市高新区加快创建国家级高新区,支持省级开发区打造特色产业集聚区,支持省级工业园区建设高端化工企业转型示范区。增强综合竞争优势。深化“亩均效益”评价,新上制造业项目向开发区集中,推动优质项目全面进园。加大基础设施和新基建配套建设力度,增强园区承载能力。进一步理顺开发区建管、运营机制,实现“区内事区内办”。推动开发区联动合作,探索保障能力“腹地经济”。提升要素保障能力。鼓励以市场化方式盘活存量用地,引导建设多层厂房,提高土地使用效率。加快“标准化”供应,推进水电气暖通信联动报装。优先支持开发区争取国家、省各类项目资金,探索试行各类投融资模式,破解资金瓶颈制约。

各位代表!实践证明,制造业是聊城立市之本,强市之基,是我们创造力、竞争力和综合实力的重要体现。“规划图”变成“施工图”,把“时间表”变成“进度表”,把美丽愿景变成美好现实,努力实现更有质量、更高水平、更快速度的发展,携手书写无愧时代、不负人民的历史答卷!

(二)凝心聚力实施创新驱动,打造高质量发展动力引擎。坚持把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置,努力在赛道转换中实现超越,加快建设国家创新型城市。

一体化推进城市数字化转型。加快千兆光网接入,新建5G基站3000个以上,全力打造千兆光城市,筑牢数字发展底座。加快建设数字政府。推进政务事项“一网通办”,推广水城一码通,“爱山东”APP聊城线上事项超1000项。全面应用电子证明和告知承诺,年底前基本建成“无证明城市”。着力建设一体化数据资源体系,推动全域视频资源应汇尽汇,打造200项大数据创新应用场景。加快构建数字经济社会。抓好在平、莘县、阳谷、高唐省级新型智慧城市试点建设。提升公共领域数字化供给,强化“城市大脑”平台赋能,开发“决策驾驶舱”、智慧水利一张图、城市运行“一网通管”等应用场景100个,让城市更智慧、更便捷。加快发展数字经济。(下转4版)