

政府工作报告

——2022年2月24日在聊城市第十八届人民代表大会第一次会议上

聊城市市长 李长萍

(上接3版)深入开展“上云用数赋智”行动,推动智慧旅游云、智慧金融等平台建设,争取工业互联网标识解析二级节点,新增上云企业1000家、智慧农业应用基地10个。壮大人工智能、区块链、云计算、大数据等核心产业规模,高标准推进4个省级数字经济园区建设,数字经济核心产业增加值增长15%以上。

全方位提升科技创新能力。开展制造业企业专利“清零”行动,推动规上工业企业研发机构有效覆盖,研发投入增长12%以上。实施科技型中小企业“小升高”计划,新增高新技术企业100家以上、科技型中小企业入库600家以上,高新技术产业产值占比增幅高于全省平均水平。实施市级重点研发项目50项,突破一批关键技术。鼓励企业联合高校院所共建技术创新中心、重点实验室、工程研究中心,新增省级以上创新平台15家以上。支持市高新区开展省专利技术转移转化项目试点,放大聊城产研院平台作用,支持建设一批省级以上孵化器和众创空间。

深层次优化创新创业生态。落实研发经费补助、创新券等优惠政策,探索科研人员股权激励、兼职取酬、科研成果收益分红机制,鼓励高层次人才创新创业。深化与聊城大学校校融合,支持聊城大学创建高水平应用型大学;推动东昌学院转设为聊城理工学院,新校区建成使用;支持聊城职业技术学院扩建升本,加快设置聊城工程职业学院和聊城幼儿师范高等专科学校,打造冀鲁豫交界区域高等教育高地。持续开展“院士专家聊城行”,引进培育一批产业领军人才。继续实施“归雁归聊”“水城飞地”工程,引进高校毕业生2.3万人以上。鼓励柔性引才,支持企业建设研发在外、转化在聊的“人才飞地”。建设青年发展友好型城市,吸引更多青年人在聊创新创业,为城市高质量发展积蓄源源不断的青春动能。

各位代表!创新是第一动力,也是聊城突破崛起的关键。我们要全面推进科技、制度、企业等各领域多层次创新,持续增强经济社会发展创新力,让创新成为这座城市的鲜明基因,引领发展的最强引擎!

(三)凝心聚力强化基础设施建设,夯实高质量发展重大支撑。抢抓国家政策机遇,深度对接省“七网”行动,坚持当前与长远相统筹、供给与需求相匹配,以重大基础设施建设拉动经济持续增长。

聚焦构建综合交通体系。加快济郑高铁建设,推进淮南高铁开工,做好聊邯长高铁、聊城至泰安城际铁路前期工作,全力构建横跨东西、纵贯南北的“十字型”高铁大通道。完成济聊高速聊城西立交改建工程,加快聊泰铁路黄河公铁桥建设,开工东阿至阳谷高速、德上高速临清连接线项目,推进济南至东阿、济南至临清、德州至高唐等高速公路前期工作,推动与省会经济圈城市互联互通。加快推进聊城机场前期工作,超前谋划轨道交通项目,全力打造区域性综合立体交通枢纽。

聚焦构建现代水网体系。立足全市“五横六纵”河道布局,建设一批连通、拦蓄工程,构建内连外通、蓄泄兼备、旱引涝排、生态宜居的现代水网体系。统筹谋划一批河道治理,引水调水等重大工程,重点推进位山、彭楼灌区现代化改造,实施徒骇河、金堤河综合治理项目;加快病险水闸除险加固,推进漳卫河防汛建设,筑牢水旱灾害防御屏障。严格落实“四水四定”,实行最严格水资源管理制度,抓好地下水超采区综合治理。提前谋划对接运河通航,配合实施南水北调东线二期工程,切实提高水资源配置效率。

聚焦构建绿色能源体系。持续优化能源结构,严控新上煤电项目,加快煤电机组节能降耗改造,提高电煤利用效率。启动可再生能源倍增计划,有序推进整县光伏规模化开发,加快华能高唐风电等21个项目建设,积极推进东昌府区100MW智慧光伏等20个项目,推广生物质能、氢能等清洁能源综合利用,促进能源绿色低碳转型。加快布局现代化电网,新建

4座220千伏、12座110千伏变电站,补齐城乡供电能力短板。完善优化油气管网,抓好市LNG应急调储项目建设,做好煤气油储备,强化能源应急保障能力。

(四)凝心聚力深化改革开放,增强高质量发展内生动力。积极融入和服务新发展格局,强化改革推动、开放带动、县域联动,充分激发区域经济发展的活力和潜力。

以更高标准优化营商环境。突出需求导向,持续优化制度供给,推出更多原创性、引领性、标志性“聊城经验”。深化市场准入改革,强化部门协同和流程再造,提升“4012”品牌效应,打造极简极速审批模式。深化工程建设改革,加强“全生命周期”服务,全过程审批控制在80个工作日内。深化政策集成改革,完善政策服务“中央厨房”全流程功能,发布“免申即享”政策清单,推动惠民惠企政策应享尽享、快速兑现。深化政务服务改革,常态化制度化开展“一把手走流程”,推动“15分钟政务服务”再升级,着力打造“就近办”聊城样板。落实落细减税降费政策,持续为市场主体纾困解难。全力创建社会信用体系建设典型城市,实施建设项目“黑名单”制度,重塑新时代聊城商业文明。

以更实举措振兴县域经济。坚持把县域作为高质量发展的重要基石,聚焦财源培植、群众增收、城乡建设等领域,全面提升综合实力,实现在全国全省争先进位。强化县域培育,坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商,支持各县(市区)聚焦2—3个主导产业,提升产业组织能力,加快形成产值百亿元以上、具有较强竞争力的产业集群;推动农产品加工、医药健康、轴承制造等产业区域协同,实现优势互补、合作共赢。增强承载能力,深入实施城乡发展均衡化行动,加快以县城为重要载体的新型城镇化建设,推进县乡基础设施和公共服务提质增效;做大做强县级国有平台,提升服务县域发展能力。狠抓镇域发展,统筹县域城镇和村庄规划建设,稳步推进一批城乡建设用地增减挂钩项目,大力发展高效农业、商贸物流、资源加工等特色强镇;探索建立全市镇域发展评价体系,支持各县(市区)打造一批中心镇,全面激发镇域经济发展活力。

以更大力度做强现代服务业。做优生活性服务业。着眼于建设区域性消费中心城市,优化市域商业布局体系,实施家电下乡、新能源汽车等促消费政策措施,积极培育消费热点。加快主城区铁塔片区、东关街等传统街区、特色街区提升。支持养老、育幼、家政等服务业发展,着力培育特色品牌。做强生产性服务业。围绕产业共性需求,引进培育工业设计、节能环保、检验检测等服务企业。推动物流业智能化、绿色化转型,引进培育专业化物流企业,建成保税物流中心(B型),加快建设临清、冠县、高唐内陆港。引导金融机构创新金融产品、服务实体经济,金融业增加值达到170亿元以上。做大新业态新模式。推动服务业数字化赋能,重点发展在线教育、智慧医疗、数字文娱等新业态。拓宽服务业新领域,加快培育会展经济、平台经济、共享经济。实施市级跨境电商主体培育工程,支持跨境电商产业园建设。开发预付式消费协同服务平台,保障消费者权益。

以更宽视野扩大对外开放。精准推进招商引资。持续办好江北水城“双招双引”大会,深入对接产业链核心企业、上下游配套企业,实现到位资金420亿元以上。有效推进外资外贸。鼓励外资企业增资扩股,延伸产业链条;吸引新增外资更多投向实体经济,力争制造业使用外资翻番。大力开拓RCEP新市场,深化与日韩、东盟及“一带一路”国家经贸合作,新增有实绩进出口企业200家以上。持续推进开放合作。全力抓好33个黄河国家战略重点项目,打造鲁豫毗邻高质量发展先行区。深度融入省会经济圈一体化发展,加快济聊同城化步伐。高标准建设“中国—太平洋岛国应对气候变化合作中心”;积极开展

友城合作,不断扩大海外“朋友圈”。

(五)凝心聚力加快乡村振兴,绘就高质量发展多彩画卷。坚持农业现代化和农村现代化统筹布局,一体推进,深入实施乡村振兴战略,着力稳住农业基本盘,加快实现由农业大市向农业强市转变。

让农业更高效。稳定粮食面积和产量,坚决遏制耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”,新建高标准农田60万亩,支持东昌府区、阳谷创建吨粮县。农业生产托管面积达到500万亩以上,适度扩大大豆复合种植面积。推动先进农机装备普及应用,争创全国主要农作物全程机械化示范市。加快良种繁育示范推广,支持莘县创建国家制种大县,省现代农业强县。新增省级龙头企业、示范企业8家以上,着力培育家庭农场、合作社等新型农业经营主体,让更多农户融入现代农业体系。完善全链条、闭环式食用农产品可追溯体系,确保“舌尖上的安全”,持续提高“聊·胜一筹!”品牌影响力。

让农村更美丽。实施农村人居环境整治提升五年行动,探索整县、整镇全域推进,统筹开展“五改五化”,新改建农村公路500公里,农村清洁取暖改造10万户,建设省级美丽乡村36个。全面完成城镇开发边界外安置区建设任务,着力改善群众住房条件。深入实施“十百千”示范创建行动,争创省级乡村振兴示范区。加强传统村落民居保护,塑造具有乡土特色的自然景观和田园风光,努力留住乡愁、留住记忆。

让农民更富裕。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,严格落实“四个不摘”要求,坚决守住不发生规模性返贫底线。稳慎推进农村各项改革,多方式盘活宅基地、承包地等各类闲置资源,千方百计增加集体收益和农民收入,力争20%以上的行政村集体收入超50万元。强化人才支撑,鼓励科技人员下乡、大学生回乡、农民工返乡,培养更多致富带头人。加快农村电商发展,打造电商销售额过5000万元的示范村45个、过10亿元的示范乡镇(街道)6个,争创农村电商快递协同发展全国示范区。

各位代表,实现高质量发展,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础也在农村。我们要把更多资源、更多精力投入到“三农”事业,和父老乡亲一起把农业做得更强、把乡村建得更美、把日子过得更红火!

(六)凝心聚力推动城市扩容提质,拓展高质量发展空间骨架。立足打造有高度有厚度有温度的城市,着力提升城市能级,建设更具魅力、更有质感的江北水城。

优化城市空间格局。统筹划定“三区三线”,科学制定国土空间总体规划,构建全市“一城、五区、多组团”发展布局。着眼连水成市、续文脉、塑风貌,进一步彰显“城、市、河、湖”融合发展的独特格局。启动全域“公园城市”建设,打造多层次、多色彩的绿化景观,构建口袋公园、滨河公园、郊野公园有机融合的生态系统,加快建设城市慢道,推动城市生态和城乡面貌根本改善。全力推进市大外环建设,拉开城市发展框架。完成中心城区总体城市设计,优化城市功能布局,支持东昌府区打造首善之区,加快在平陆南主城区步伐,推动高铁新区建设全面起势。

提升城市功能品质。开展城市风貌提升,突出城市美学,彰显城市气质。系统推进城市更新,加快实施东昌路绿色低碳改造升级,打造多元融合的水城特色轴线。实施运河一周公河贯通工程,进一步改善城市水系。新开工棚户区改造8878套、基本建成11730套,高质量改造老旧小区134个,加快推进南部城区供热管网建设。进一步完善“15分钟生活圈”,健全交通出行、休闲购物、体育健身等服务功能,加快生活服务设施适老化及无障碍改造,让居民生活更便利。建设聊城美术馆,发展一批特色书店、城市书房等新型文化空间,倡导全民阅读,塑造“书香聊城”。

加强城市精细管理。创新城市管理综合评价体系,争创全国文明城市。完成市县城区雨污分流工程110

公里,提升城市防汛能力。完善垃圾分类收运处理体系,实现主城区垃圾分类全覆盖。持续开展“走街”行动,常态化整治“土乱”,推进建成区道路保洁、裸露土地和工地扬尘治理全覆盖。推行城市建设与考古联动,着力强化文物保护。开展城市体检,做好管网管线专项排查整治。启用全市智慧停车平台,加快建设市域“一个停车场”,让群众放心出行、便利停车。

各位代表,这座城市承载着我们的梦想和希望,温暖着我们的岁月和时光。我们要用心用情把她规划好、建设好、管理好,让“里子”更实、“面子”更靓,携手共建美好聊城、共筑幸福生活!

(七)凝心聚力推进文旅兴市,培育高质量发展新增长极。深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、大运河国家文化公园重大战略,整合提升、创新利用文旅资源,着力打造独具特色的中国文旅名城。

突出城市特色新定位。深度挖掘黄河、大运河文化内涵和时代价值,进一步彰显农耕文明和商业文明交融的独特魅力,全力打造“两河”交汇明珠城市。着眼于全域旅游,突出“多规合一”,加快构建“一城两带”文旅产业战略布局。鼓励各县(市区)文旅资源集中开发、联动发展,支持东昌府区、阳谷、东阿创建省级全域旅游示范区。挖掘名胜、名著、名人资源,讲好聊城故事,优化特色线路,实现串珠成链。打响革命老区品牌,加强革命老区村保护与建设,打造红色文旅走廊,让红色文化活起来。

构筑多级发展新空间。加强“中华水上古城”保护传承,以“绣花”功夫实施名城保护项目,稳妥推进业态调整和活化利用,让古城留住聊城千年人文历史的记忆。推动东阿黄河康养旅游度假区、黄河文化博物馆、西湾森林湿地等项目建设,支持曹植墓景区、崮上陵旅游区、位山黄河公园等优化升级,打造“黄河文化旅游带”。加快大运河国家文化公园聊城段建设,实施遗产保护利用工程,推动运河博物馆、中州古城、景阳冈等改造提升,彰显张秋、七级等古镇风貌,打造“大运河文化旅游带”。优化度假区空间布局,支持引进重大文旅项目,提升南部新区核心竞争力。

增强文旅产品新供给。让游客“想进来”,创意设计城市IP,深化与知名平台、主流媒体合作,承办国家级、省级重大文旅活动,集中开展宣传推介。让游客“想留下”,以文化塑魂,创作一批演艺精品,创新打造“两河之约”旅游品牌;发掘聊城美食文化,建设一批美食街、步行街等夜间消费集聚区;优化布局水上休闲、运动设施,丰富水上娱乐项目,尽显水城特色。让游客“想带走”,策划推出灵芝、桑黄、阿胶“聊城三宝”,扎实推进非物质文化遗产传承,开发雕刻葫芦、东昌毛笔、临清贡砖等文创产品,打响“山东手造·聊城有礼”品牌。完善文旅产业配套,引进知名酒店,建设特色民宿集聚区,加快推进自驾车房车营地建设,全面提升服务保障能力。

各位代表,聊城有2500多年的建城史,文化底蕴厚重,旅游资源丰富,推动文旅兴市得天独厚、势在必行。我们必须唤醒沉睡的文化资源,以恒心传承历史,用匠心精雕细琢,让聊城这颗“两河明珠”绽放璀璨光芒!

(八)凝心聚力抓好绿色转型,厚植高质量发展生态优势。坚持生态优先、绿色发展,一体推进治污、增绿、降碳,加快建设美丽水城、生态聊城。

整治环境突出问题。做好中央、省环保督察反馈问题整改,确保按时见底清零,坚决防止问题反弹。强化源头治理,推动主要污染物指标持续下降,优良天数比例稳步提升。加强城镇污水处理设施提标改造,强化河道生态基流保障,省控以上重点河流断面水质稳定达标。推广化肥农药减量增效,实施污染地块综合治理,实现土壤资源安全利用。深化固废、危废精细化管理,加快建设“无废城市”。

狠抓生态保护修复。加快饮用水水源地保护区划定和调整工作,确保水源地水质持续达标。整体推进农

村、建设用地整理和乡村生态保护修复,开展国家全域土地综合整治试点工作,持续推进废弃矿山生态修复治理。实施黄河故道、沉沙池区生态修复工程,加快黄河国家森林公园建设,打造黄河下游绿色生态廊道。

加快低碳循环发展。制定碳达峰行动方案,实施新一轮“四减四增”行动,严控“两高”项目盲目发展。建立重点领域能耗和碳排放统计监测体系,推进排污权、用能权、碳排放权市场化交易。推进绿色制造体系建设,培育省级以上绿色制造企业(园区)10家。加快推进既有公共建筑节能改造,新增绿色建筑500万平方米。构建绿色金融体系,引导更多资金支持节能减排。持续优化交通运输结构,加快“公转铁”步伐。开展绿色低碳全民行动,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

(九)凝心聚力促进共同富裕,增进高质量发展民生福祉。践行以人民为中心的发展思想,努力做到民有所呼、政有所应,真正把工作做到群众心坎里。

提升普惠性民生。推进落实“双减”政策,全面提高课后服务质量。建立健全教师激励机制,大力培育水城名师,提升教学质量。提高学前教育普惠水平,扩大公办义务教育占比,鼓励优质学校组建办学共同体。推进职业教育扩容提质,中职毕业生就业率达到97%以上。坚持疫情防控措施不放松,全力推进疫苗接种,筑牢全民免疫屏障。推动公立医院高质量发展,加快优质医疗资源扩容升级和区域均衡布局。培育一批省级以上重点专科,县级综合医院全部达到三级水平,力争50%以上的县级中医院、20%以上的乡镇卫生院达到国家推荐标准。建立基层中医适宜技术推广机制,为群众提供家门口的健康服务。

做实基础性民生。实施中等收入群体培育工程,加快提高居民收入。坚持就业优先,城镇新增就业4万人以上,发放创业担保贷款10亿元以上。完善“一老一小”服务,争创全国居家和社区基本养老服务提升试点市、全国首批婴幼儿照护服务示范城市,实施三孩配套政策措施,多渠道降低养育成本。加强风险排查治理,守牢食品药品安全底线。开展安置房交付专项行动,让群众早日搬入新居。坚持“房住不炒”定位,完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房体系,促进房地产市场平稳健康发展。

强化兜底性民生。稳步增加社会保障投入,健全多层次社保体系,确保弱有所扶、困有所济、应助尽助。加快实施全民参保计划,推动参保人数和覆盖面持续扩大。推行医保业务无差别受理和“全市通办”,开展门诊慢特病跨省直接结算试点。城乡居民最低生活和特困人员供养保障标准提高10%。健全“三留守”人员关爱和残疾人服务体系,探索社会救助申请新模式。

维护社会和谐稳定。开展重点行业安全生产系统治理,抓好城镇燃气、危化品专项排查整治,着力防范化解安全风险。完善信访工作高效办理机制,推动“两代表一委员”、法律顾问联合接访。深化双拥创建,加强国防教育动员。深化平安聊城建设,完善“平安指数”和网格化智能平台,推进市域社会治理现代化。全力做好重点时段安保维稳工作,严厉打击电信诈骗等各类违法犯罪,争创全国社会治安防控体系建设示范市。扎实做好军民融合、社会科学、民族宗教、地震气象、妇女儿童、关心下一代、对口帮扶等工作。

今年,我们将更加注重以“微服务”体现大民生,谋划实施一批民生实事,并将结合“三遍访”、市民热线反映问题,持续补充完善,着力提升群众幸福感和满意度。

全市新开发城乡公益性岗位2.76万个;新增供热面积300万平方米,建设无人值守换热站300个,安装远程室温监测点1400个以上;新建、改建幼儿园28所、中小学30所;新增公办义务教育学位9万个以上;新建中小学餐厅46个;新建乡村教师周转宿舍800套;建设智慧安防小区1644个;加

强对住宅小区物业服务公示检查;新增各类体育场地800块以上,新增、更换体育健身设施6000件以上;新建、改造“口袋公园”50个;改造提升敬老院8处、护理型床位800张;新建社区助老餐厅50个;建设残疾人“康家家园”70个以上;建设市社会福利服务中心二期项目;组织惠民文化活动7000场以上、阅读活动1万场以上;送戏下乡6000场以上,放映公益电影3万场以上;建立职工普通门诊统筹制度,将多发病、常见门诊费用纳入医保报销范围;简化异地就医备案手续,实现就医费用直接联网结算;增设一批基层医保帮办代办服务点,实现医保业务“就近办”等。

主城区新建、续建道路38条;新通车桥梁6座,新建过街天桥7座;改造智慧停车位1万个,研发市智慧停车服务APP,实现停车诱导和车位查询;优化交通信号灯设置,提高道路通行效率;建设3—5座公共充电站(每站约30台充电桩),在企事业单位、居民小区建设1000个充电桩;完成老旧燃气管道更新改造38.8公里;提升改造农贸市场10处;安装智能化公交电子站牌30个,优化公交线路5条;继续推行供暖季公交车免费乘坐;周末及节假日开通免费旅游巴士;改造居民小区生活垃圾分类设施1533个等。

四、加强政府自身建设

面对新形势、新任务、新要求,我们必须全面加强政府自身建设,巩固拓展党史学习教育成果,大力发扬“严真细实快”和“勤勉敬业、敢于担当、马上就办、持之以恒”的工作作风,切实汇聚起担当尽责、干事创业的正能量,做好新时代的答卷人。

建设忠诚型政府。坚持将政治建设放在首位,始终胸怀“两个大局”,牢记“国之大者”,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。坚持把党的全面领导贯穿到政府工作各领域各环节,确保中央决策部署和省委省政府、市委工作要求一贯到底、高效落实。建设法治型政府。自觉接受人大法律监督、政协民主监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案,主动接受社会和舆论监督。健全领导干部学法守法用法用机制,落实重大行政决策程序,严格规范公正文明执法。完善政府守信践诺机制,有效治理工程建设、招商引资等重点领域失信行为,全力争创全国法治政府建设示范市。建设创新型政府。坚持把创新作为干好政府工作的第一动力,大力破除思维定势、工作惯性和路径依赖。聚焦提高政府治理效能,优化体制机制和运转模式。聚焦落实新发展理念,推出更多创新性办法和突破性举措,争取一批创新试点。聚焦回应群众期盼,建立“每月一题”工作机制,系统性解决高频民生难题。建设担当型政府。牢固树立“抓落实是政府工作生命线”理念,突出事争一流、唯旗是夺,推动各项工作争先先进位。坚持事不避难、直面矛盾,着力解决一批历史遗留问题,杜绝“新官不理旧账”。强化上下贯通、左右协同,主动向前一步,构建无缝衔接、狠抓落实的工作闭环。建设廉洁型政府。严格落实全面从严治党主体责任,严格执行中央八项规定及其实施细则等领城审计。坚持过紧日子,强化资金预算约束和绩效管理,兜牢兜实“三保”底线,推进节约型机关建设,把有限的资金用在刀刃上、关键处。

各位代表!历史在继往开来中谱写,辉煌在创新实干中铸就。新征程上,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,掌握历史接力棒,以更加坚定的信念、更加昂扬的姿态、更加进取的精神,接续奋斗、勇毅前行,全力开创聊城高质量发展新局面,以更加优异的成绩迎接党的二十大胜利召开!