中共聊城市委办公室 聊城市人民政府办公室印发《关于加强新时代关心下一代工作委员会工作的实施意见》的通知

近日,聊城市委办公室、聊城市人民政府办公室印发《关于加强新时代关心下一代工作委员会工作的实施意见》的通知(以下简称《实施意见》),要求各级各部门结合实际认真贯彻落实。

《实施意见》指出,为进一步贯彻落实习近平总书记对关心下一代工作的重要指示批示精神,推动全市关心下一代工作高质量发展,根据《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于加强新时代关心下一代工作委员会工作的意见〉的通知》和《中共山东省委办公厅、山东省人民政府办公厅印发〈贯彻落实《关于加强新时代关心下一代工作委员会工作的意见》的若干措施〉的通知》要求,结合我市实际,制定如下实施意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于关心下一代工作的重要指示批示精神,坚持"急党政所急、想青少年所需、尽关工委所能"的工作方针,以培育和践行社会主义核心价值观为主线,以理想信念、思想道德、传统文化、科技素养和法治教育为重点,牢牢把握保持和增强关工委工作的政治性、先进性、群众性的根本要求,充分发挥广大老干部、老战士、老专家、老教师、老模范(以下简称"五老")在教育引导和关爱保护青少年方面的独特优势,激发青少年创新创造活力,促进青少年健康成长、茁壮成才,为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人贡献力量。

(二)工作原则。坚持党的领导,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,切实增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",持续完善党建带关建工作机制,自觉把党的领导贯彻到关工委工作的全过程、各方面;坚持围绕中心、服务大局,发挥好参谋助手作用,积极配合,主动作为,找准工作结合点,不断提高服务大局的意识和能力,为建设"六个新聊城"贡献力量;坚持立德树人,大力加强青少年思想政治工作,教育引导广大青少年听党话跟党走,努力成长为担当民族复兴大任的时代新人;坚持发挥"五老"的优势作用,弘扬"忠诚敬业、关爱后代、务实创新、无私奉献"的"五老"精神,尊重"五老",爱护"五老",学习"五老",支持更多老同志在关心下一代的广阔舞台上老有所为、发光发热;坚持与时俱进,遵循青少年成长成才规律,积极探索适合关工委特点的方法路径,使关心下一代工作始终充满生机活力。

二、重点任务

(一)坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。深入贯彻落实《中共中央、国务院关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》,充分发挥各级关工委宣讲团、报告团、关爱艺术团的作用,采取宣讲、演讲、征文等多种形式,在青少年中持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育活动,打牢青少年成长成才的思想根基。加强理论宣传普及和阐释解读,深入宣传党和国家重大战略部署和政策举措,让党的创新理论走进青少年、引领青少年,引导其积极投身于建设社会主义现代化国家的火热实践中。

(二)推动红色基因代代相传。深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育,持续开展"传承红色基因,培育时代新人"活动,组织"五老"向青少年讲好红色故事,激励他们厚植爱党爱国爱社会主义情感。加快红色文化丛书推广使用,推动红色文化进校园、进课堂、进头脑。用好聊城红色资源,组织青少年瞻仰参观纪念园(馆)、党史馆、革命旧址、烈士纪念设施,老少携手开展读党史国史书籍、看红色电影、唱革命歌曲、回忆历史上的今天、组织假期红色旅游,以及征文、演讲、展演、夏令营冬令营等活动,引导青少年继承优良传统,赓续红色血脉。

(三)引导青少年培育和践行社会主义核心价值观。深入贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》,全面加强青少年思想道德建设,在青少年中广泛开展核心价值观教育,将核心价值观教育融入课堂、教材和校园文化,使核心价值观入脑入心。充分发挥"五老"作用,通过言传身教,引导青年"勤学、修德、明辨、笃实",做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。加强理想信念教育,引导青少年树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,争做担当民族复兴大任的时代新人。加强爱国主义教育,引导青少年增强爱国意识和爱国情怀,把爱国情、强国志、报国行自觉融入奋斗实践中。加强品德修养教育,引导青少年修好社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,成为有大爱大德大情怀的人。加强人文素养教育,弘扬中华优秀传统文化,发掘和利用好聊城优秀传统文化资源,深化感恩教育、经典诵读、才艺培养"三项活动",帮助青少年感受优秀传统文化魅力,继承发扬中华传统美德。深入开展"扣好人生第一粒扣子""大手拉小手""老少共筑中国梦"等主题活动。

(四)深化青少年法治教育和权益保护。认真履行未成年人保护法、预防未成年人犯罪法规定的法定职责。持续开展"关爱明天、普法先行"青少年法治宣传教育活动,充分发挥法治宣讲团、报告团的作用,推动法治教育进学校、进农村、进社区、进企业、进家庭。积极推进聊城市青少年法治教育主题广场建设。有计划地组织青少年到各级法治教育基地参观学习。多层次、有重点地开展法律知识竞赛、模拟法庭和青少年维权岗等活动。在企业、社区、农村、学校中开展青少年零违纪、零犯罪活动,抓好典型,以点带面。组织"五老"参与预防、减少青少年违法犯罪和未成年人司法保护工作。加强"五老"法治副校长队伍建设,组织学习培训,建立健全工作职责、工作台账、工作评价等制度。

(五)为青少年成长成才办实事解难事。实施"手牵手圆梦行动"志愿服务项目,助力困境青少年成长。动员"五老"依托儿童之家、青少年活动室、农家书屋、"五老志愿者工作室"等场所,协同做好农村留守儿童、流动儿童、事实无人抚养儿童等青少年群体的关爱与服务工作。深化"水城关爱·送温暖"系列活动,充分发挥聊城市裕昌关心下一代教育发展基金会等公益组织的作用,对青少年开展全方位、多领域关爱帮扶。深化爱心助学行动,支持各县(市、区)、市属开发区开展"阳光伴我行——大学生英才工程""希望小屋·牵手关爱""我的大学·逐梦奖学金""爱心高考·圆梦未来"等活动,重点关注低保家庭、特困、孤残、大病及烈士子女等特殊群体。加强食品安全宣传和调研督导,助力学生饮食安全。组织"五老"积极参与中小学课后服务,帮助提升管理服务水平,为中小学生提供丰富、安全的课外活动空间。组织"五老"参与青少年交通、消防、预防人身侵害等安全教育,夏秋季节突出做好青少年防溺水宣传教育、志愿服务、监督巡查工作。做好青少年爱眼护眼宣传教育,配合相关部门落实学生近视防控措施。助力劳动教育,开展劳模工匠进校园活动,教育引导青少年崇尚劳动、尊重劳动,养成劳动习惯。

(六)优化青少年健康成长社会环境。组织"五老"担任少先队校外辅导员,支持社区少工委等校外少先队工作。动员"五老"组织青少年在课余、假期开展健康向上的文体活动和社会实践。认真落实家庭教育促进法,组织"五老"参与指导家庭、家教、家风建设,深化"'五老'弘扬好家教好家风"和文明家庭创建活动,助力构建家庭学校社会协同育人工作机制。加强网络环境保护,引导青少年文明上网、科学上网,协助有关部门加强文化市场监管和校园周边环境整治,参与净化网络空间和网吧义务监督活动。联合有关部门依法组织开展未成年人文身专项治理,形成长效机制。积极参与解决青少年心理健康、增强体魄等社会广泛关注的问题。

三、工作措施

(一)科学把握工作重点。围绕关工委各项重点工作任务,认真贯彻"日常工作看活动、重点工作看典型"的要求,经常性地组织开展内容充实、形式多样的活动,在活动中实现任务目标、彰显工作特色、推进工作创新;注重发现、总结、推广先进经验,不断培养新典型、提升老典型,发挥典型示范引领作用,抓典型带全局。发挥主动性、创造性,利用工作基础和资源优势,努力在红色文化教育、法治教育、家庭教育、爱心助学、关爱救助、基层组织建设、企业关工委建设、"五老志愿者工作室"建设等方面,打造出有较强影响力的工作品牌;加强关心下一代工作调研和创新研究,将行之有效的经验转化为政策规定和制度机制。

(二)加强教育阵地建设。加强市县两级关心下一代教育基地的管理使用,创建更多全省乃至全国关心下一代教育基地,提高利用率和青少年参与度。积极支持和参与爱国主义教育基地、青少年教育基地、少先队校外实践教育营地(基地)、社区家长学校等家庭教育指导服务站点、儿童之家建设,用好青少年宫、儿童活动中心、博物馆、陈列馆、档案馆、文化馆、图书馆、美术馆、科技馆等社会实践活动基地,提升青少年思想道德教育的生动性和直观性。加强各级关工委网络阵地建设,完善提升"聊城关工委"公众号、"聊城市关心下一代工作委员会"网站等网络平台,打造线上线下有机结合、相互促进的关心下一代工作平台。

(三)注重宣传工作。各级党委宣传部门和新闻媒体要坚持把关心下一代工作纳入宣传计划,做到重点新闻及时报道、先进典型深入报道,办好关心下一代专版专题专栏。用好关工委自有媒体,广泛宣传各级关工委工作的创新做法、先进典型,宣传"五老"的感人事迹和精神风貌,营造全社会支持、参与关心下一代工作的浓厚氛围。对表现突出的关心下一代工作者纳入全市学雷锋志愿服务先进典型、聊城好人和道德模范等推选范围,适时开展"关心下一代最美工作者"选树宣传活动。开展好"新时代好少年"学习宣传。

四、组织领导

(一)加强党的领导。全面落实"党委统一领导、党政齐抓共管、关工委主动作为、有关部门积极配合、社会各界广泛参与"的关心下一代工作机制。各级党委要切实加强组织领导,把关心下一代工作摆上重要议事日程,作为党建工作、精神文明建设内容。各级党委常委会每年至少研究一次关心下一代工作,听取工作汇报,研究解决工作中存在的困难和问题。各级党委明确一名负责同志分管关工委工作,各级关工委主任由同级党委决定。各级关工委成员单位要落实成员单位联席会议制度,发挥职能作用,形成关心下一代工作合力。各级财政部门要把同级关工委工作经费纳入财政预算予以保障。

(二)加强组织建设。深入开展"领导班子建设好、'五老'作用发挥好、制度健全执行好、积极探索创新好、活动经常效果好"的"五好"基层关工委创建活动。建强市、县(市、区)和市属开发区、系统关工委组织,加强乡镇(街道)、村(社区)和机关事业单位、学校、企业、老年大学等关工委组织建设,构建覆盖广泛的组织体系,实现活动联办、资源联用、协调发展。各级组织、老干部工作部门要加强关工委日常工作机构和干部队伍建设,配齐配强工作人员,关心工作人员成长进步,不断提高服务质量和水平。

(三)加强队伍建设。不断壮大"五老"队伍,把关工委作为老同志继续发挥作用的首选岗位,动员政治素质高、热心公益事业、具有奉献精神的老同志参加关工委工作,及时把新退出领导岗位、身体健康、热爱青少年工作的老同志充实进关工委领导班子。建立健全"五老"常态化退出和补充机制,关工委要会同有关部门做好"五老" 组织发动工作,建设一支素质优良、人数众多、覆盖面广、结构合理、扎根基层、富有活力的"五老"队伍。落实《聊城市关心下一代工作委员会关于进一步加强"五老志愿者工作室"建设的通知》要求,推进"五老志愿者工作室"建设规范化、制度化。落实分级培训制度,把关工委的培训班次纳入同级干部教育培训计划,开展灵活多样的学习教育。做好"五老"登记和发证工作,强化动态管理。探索建立老战士协会、老专家协会、老教师协会、老模范协会,充分发挥其在关心下一代工作中的作用。

(四)强化工作保障。对专职从事关心下一代工作的"五老"给予关怀帮助,在春节、重阳节等传统节日进行看望慰问,帮助他们解决实际困难。对作出突出贡献的"五老",按规定给予鼓励。对关心下一代工作先进集体和先进个人,按规定进行推荐表彰。

深入学习贯彻习近平法治思想 一把手谈法治

努力提高法治建设能力和水平

■ 丁耀伟

聊城市发展和改革委员会以习近平法治思想为指导,依法全面履行发展改革职能,不断提高法治建设水平。

牢固树立法治理念。委党组充分发挥"头雁效应",把习近平法治思想作为重点学习内容,推动领导干部带头学习、模范践行,推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

持续提升法治素养。通过委党组理论学习中心组党内法规集中专题学习,提升"关键少数"的法治意识;通过"发展改革大家谈"开展法律知识专题讲座,增强干部职工法治观念;通过编印法律知识读本,营造良好的法治氛围。

注重将法治理念与工作实际相结合,完善制度机制。按照法治机关建设要求,全面加强机关制度建设,通过强化制度约束,筑牢法治"篱笆",遏制权力"越线",保障法治理念落实。推动执行制度规范化。将法治理念与机关工作相结合,持续加强制度建设,先后制定出台投资管理、项目审批、概算调整、资金安排、招标投标、价费管理、信用管理、价格监测等一系列工作制度。推动决策制度科学化。健全机制,切实做到依法、民主、科学决策,全面实施合法性审查制度和公平竞争审查制度,建立法律顾问制度,从源头上防范法律风险。推动监督制度立体化。建立公示公开制度,全局性工作、重要业务工作、"三重一大"事项、项目审批、工程建设等情况均向市纪委监委派驻组报备,所有政府投资项目均在机关门户网站主动公开相关信息。

注重将职权法定和依法办事相结合,推进依法行政。权责清单目录化。将权力事项、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式以及相对应的责任事项、责任主体、责任方式等以目录清单的形式向社会公开,并实行动态管理。审批行为规范化。对政府投资项目审批,按照"互联网+政务服务"的要求,全面推行"马上办、网上办、就近办、一次办"改革,确保各类行政行为规范化、程序化。行政执法标准化。针对政府投资项目"招标方案未核准先招标"的问题,在全省首次明确"未批先招"行为的处罚标准。积极探索"互联网询查+现场监察"新方式,在全省率先对用能单位实施重点行业节能监察。

打造信用修复"聊城特色"。针对市场失信主体不同需求,建立了"1100"日清信用修复机制,探索推进"关爱经营者 包容微过失"点菜单式改革,初步形成"市场主体点菜、政府端菜"的工作模式,让群众享受个性化定制政务服务,全力打造"无障碍""无收费""无跑腿"的一流营商环境。

打造价格争议调处"聊城样板"。在全市发改系统开展价格争议调处网络市县乡村全覆盖活动,推动价格争议调处延伸边远、扎根基层、贴心服务。截至目前,已设立价格争议调处工作站36处,涵盖了派出所、法院、社区、乡镇、大型商超、农贸市场等交易活动频繁、价格矛盾突出的场所机构。妥善处理价格纠纷、化解价格矛盾,保障人民群众价格权益,有力推进法治建设。

(作者系聊城市发展和改革委员会党组书记、主任)

聊城探索小微企业劳动用工管理机制

■ 宁吉木 王相萌

2019年至2021年,聊城市共注册成立企业(含个体工商户)数量324322家,其中注册资本在500万元以下的企业299644家,占注册企业比重92.39%。为客观、准确反映小微企业劳动用工基本现状,今年10月,市人力资源和社会保障局课题组把注册资本在500万元以下的企业作为统计分析对象,研究制定符合聊城实际的劳动用工管理机制。

课题组成员在全市选取了聊城市创业孵化基地、山东汇通国际金属物流园、聊城盖氏邦晔物流园区等小微企业较为集中的基地园区进行现场走访,通过实地调研、座谈走访、问卷调查等多种方式获取小微企业劳动用工基本信息和相关数据,梳理查找小微企业在劳动用工管理方面存在的短板弱项,探索小微企业和谐劳动关系建设实现路径。

课题组先后走访企业50余家,发放问卷500余份,收回有效问卷258份。同时,课题组对近年来涉及小微企业的劳动争议仲裁案件进行了认真梳理,对争议类型进行了分类归纳。

劳动合同签订方面,258份有效问卷中,签订书面劳动合同人数172人,没有订立书面劳动合同但订立用工协议人数56人,既未订立书面劳动合同也未订立用工协议人数30人。大部分劳动者每周工作时间为6天,每月劳动报酬在3000元至5000元。

通过调查可以看出,参加城镇职工养老保险和医疗保险人数均超三分之一,缴纳城乡居民养老和医疗保险人数占一半以上,职工缴纳住房公积金比例较低,企业为职工全部缴纳"五险一金"占比不高。从近三年我市受理的劳动争议案件看,2019年至2021年,全市劳动人事争议调解仲裁机构共立案受理劳动争议6171件。劳动报酬争议和解除终止劳动合同争议占比较高,成为小微企业劳动争议的多发类型。

课题组通过调查发现,多数小微企业管理者对劳动用工管理认识不足,部分小微企业特别是像销售和以外贸为主的行业中,很多企业负责人表示经常面临高薪招不到理想的销售人员的情况。我市小微企业员工城镇职工社会保险参保率相比大中型企业还有不小差距,部分小微企业在经营过程中管理机制不健全,用工不规范,拖欠劳动报酬、未缴纳社会保险、违法辞退劳动者等问题是引发劳动争议的主要原因。

根据调查结果,课题组认为,从企业层面看,要进一步加强小微企业内部劳动用工管理机制建设,督促企业经营者树立合规用工理念,注重争议源头预防,完善规章制度,构建和谐企业文化,营造"以人为本,和谐用工"的良好氛围。从社会层面看,要进一步完善对小微企业的外部政策支持和制度保障,建立和加强与小微企业的日常沟通交流,从劳动用工方案的评估和制定、劳动合同文本的审查和修订、规章制度的完善等方面提供专业的人力资源管理服务,降低小微企业劳动用工成本。

(本文系2022年度聊城市哲学社会科学研究课题)

"这样的调解,我服气"

■ 本报记者 **王军豪**
本报通讯员 **杨洋**

10月17日,马玉水(化名)双手叉腰,和其他6户同村村民站在村委会院内,气呼呼地说:"租地不给钱,这就是欺负人,别怪我们把地硬收回来!"

一周后,同一个地方,马玉水等村民脸上带笑:"感谢人民调解员,也感谢这么多单位帮忙,不仅为我们要回了租金,还解除了我们的后顾之忧。"

马玉水是高唐县赵寨子镇的村民。不过几天的时间,马玉水缘何态度转变如此之大?事情还要从6年前说起。

原来,2016年,马玉水等7户村民将自家的15亩土地经营权依法出租给金阳(化名)发展农业项目,每亩每年租金1000元。前几年,金阳都能按期足额支付租金,但从去年开始,金阳以项目收益差为由,要求延迟支付土地租金。

村民说,去年的租金大费周折才要到手,其间,还把马玉水气得住了院。眼看今年的租金交付期又要到了,村民们都有点儿不安——果然又找不到金阳了。村民特别着急,便商量把地收回来,还能赶上种小麦,不至于土地荒废,这才发生了文章开头那一幕。

村委会将该情况反映给镇信访办和赵寨子司法所,寻求帮助。在访调对接、三级联动机制引领下,高唐县"一站式"矛盾调解中心受理了该案。为防止矛盾激化,人民调解员立即行动,兵分两路开展"背对背"调解:一方面协调村民选派2—3名代表或委托代理人参加调解,另一方面去找金阳做工作。

人民调解员仔细查看了村民提交的土地经营权流转合同,又通过多方调查查明了事实,认为金阳承租7户村民的土地经营权的事实清楚、证据确凿。根据民法典规定,土地承包经营权人可以自主决定依法采取出租、入股或者其他方式向他人流转土地经营权;当事人应当按照约定全面履行自己的义务。人民调解员认为,金阳作为承租人应当遵守双方约定,按期足额支付土地租金。根据《农村土地经营权流转管理办法》第四十二条,承包方不得单方解除土地经营权流转合同,但受让方有规定情形严重违约行为的除外。金阳拒不支付土地租金,经调解规劝在一定合理期限内仍不支付的行为一般属于严重违约行为,该租赁合同一旦被解除,项目的收益也就没有了。

最终,在人民调解员的主持下,双方达成协议:金阳如期支付土地租赁费,双方继续履行合同。

金阳将15000元的租金如数交给马玉水等7户村民,这才有了马玉水短短几天的态度之变。"调解员说理释法,让我知道了很多法律知识。这样的调解,我服气。"金阳说。

"三农"问题关系国计民生。高唐县司法局始终坚持服务群众、服务发展的工作理念,充分发挥人民调解作用,将矛盾纠纷化解在基层,以法治力量助力乡村振兴。

市行政审批局
电话暗访擦亮监督"探头"

本报讯(记者 **侯莎莎**)"您好,我要开家宾馆,需要带什么材料?""我有些不懂的地方,能帮我办理吗?"从8月份开始,市行政审批局组织第三方机构,以群众身份通过电话咨询方式,体验办事流程,查找问题。截至10月24日,共电话暗访500余次。

为及时发现问题、纠正偏差,市行政审批局采用"体验式"监督方式,对行政审批、人社、不动产等部门进行电话暗访。结合"转作风、提效能、抓落实"百日攻坚行动,该局将发现的问题形成清单,督促相关单位深入分析原因,全面开展自查自纠,并对整改落实情况抓好跟踪督办,让企业和群众感受到实实在在的改革红利。