

谱写新时代中国宪法实践新篇章

——纪念现行宪法公布施行40周年

习近平

(上接1版)中国共产党登上中国历史舞台后,经过艰辛探索和实践,成功在中华大地上制定和实施具有鲜明社会主义性质的宪法、真正意义上的人民宪法,在我国宪法发展史乃至世界宪法制度史上都具有开创性意义,为人类法治文明进步贡献了中国智慧、中国方案。

我们党领导人民制定的宪法,集中了人民智慧,体现了全体人民共同意志,实现了党的主张和人民意志高度统一,克服了一切旧宪法只代表少数人意志、为少数人利益服务的弊端,因而得到最广大人民拥护和遵行,具有显著优势、坚实基础、强大生命力。

1982年我国现行宪法公布施行后,在党中央领导下,全国人大先后5次对这部宪法的个别条款和部分内容作出了必要的也是十分重要的修正。这些修改,对于完善发展我国宪法、推进社会主义法治建设、提高党的依法治国能力发挥了重要作用。

党的十八大以来,我们党高度重视全面依法治国,从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治,把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进,推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。我们先后就全面依法治国、修改宪法部分内容等作出重大决策,设立中央全面依法治国委员会,健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度性安排,党对全面依法治国和宪法实施的领导得到全面加强。积极推进党的领导制度化、法治化,在宪法修正案中确立新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,党的领导的宪法保障更加健全。着力完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,健全宪法相关法律制度和机制,宪法实施更加有效。完善宪法监督制度,加强合宪性审查、备案审查制度和能力建设,宪法监督水平稳步提高。设立国家宪法日,建立宪法宣誓制度,广泛开展宪法宣传教育,全社会宪法意识和法治观念显著增强。依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权,制定实施香港特别行政区维护国家安全法,“一国两制”实践的法治保障更加有力。

事实表明,新时代十年我国宪法制度建设和宪法实施监督取得重大成效,全党全社会宪法意识明显提升,社会主义法治建设成果丰硕。

在新时代坚持和发展中国特色社会主义的进程中,我们党总结运用历史经验,全面贯彻实

施宪法,勇于推进宪法理论和宪法实践创新,积累了许多新鲜经验,深化了对我国宪法制度建设的规律性认识。

一是必须坚持中国共产党领导。我国宪法确认了中国共产党的领导地位,这是我国宪法最显著的特征,也是我国宪法得到全面贯彻实施的根本保证。只有中国共产党才能坚持立党为公、执政为民,充分发扬民主,领导人民制定出体现人民意志的宪法,领导人民实施宪法,确保我国宪法发展的正确政治方向。

二是必须坚持人民当家作主。党领导人民制定和实施宪法,最根本的目的是维护人民利益、反映人民意愿、保障人民权益、增进人民福祉。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,把以人民为中心的发展思想贯穿立法、执法、司法、守法各个环节,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民人身权、财产权、人格权和基本政治权利不受侵犯,保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实,才能确保法律面前人人平等。

三是必须坚持依宪治国、依宪执政。我国宪法是我们党长期执政的根本法律依据。只有坚持依宪治国、依宪执政,把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来,把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来,才能保证党领导人民依法有效治理国家。

四是必须坚持宪法的国家根本法地位。宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望,是国家意志的最高表现形式,具有根本性、全局性、稳定性、长期性。宪法规定的是国家的重大制度和重大事项,在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性。宪法是国家一切法律法规的总依据、总源头,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。只有坚持宪法的国家根本法地位,坚决维护和贯彻宪法规定、原则、精神,才能保证国家统一、法制统一、政令统一。

五是必须坚持宪法实施与监督制度化法治化。宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。必须用科学有效、系统完备的制度法规体系保证宪法实施,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,加强宪法监督,确保在法治轨道上推进国家治

理体系和治理能力现代化、建设社会主义现代化国家。

六是必须坚持维护宪法权威和尊严。维护宪法权威,就是维护党和人民共同意志的权威;捍卫宪法尊严,就是捍卫党和人民共同意志的尊严;保证宪法实施,就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企事业单位,都必须以宪法为根本活动准则,并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权,一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

七是必须坚持与时俱进促进完善和发展宪法。宪法作为上层建筑,必须适应经济基础的变化,体现党和人民事业的历史进步,随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。只有紧跟时代要求和人民意愿,遵循法治规律,在保持宪法连续性、稳定性、权威性的前提下,推动宪法不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范,才能永葆宪法生机活力。

党的二十大对新时代新征程党和国家事业发展作出全面部署,强调要更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。我们要贯彻落实党的二十大精神,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,增强宪法自觉,加强宪法实施,履行宪法使命,谱写新时代中国宪法实践新篇章。

第一,坚持和加强党对宪法工作的全面领导,更好发挥我国宪法制度的显著优势和重要作用。我国宪法是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。没有中国共产党领导,就无法保证我国宪法得到全面贯彻和有效实施。

要坚持和加强党对宪法工作的全面领导,确保我国宪法发展的正确政治方向,确保我国宪法得到全面贯彻和有效实施,更好发挥宪法在坚持中国共产党领导、保障人民当家作主,促进改革开放和社会主义现代化建设,推动社会主义法治国家建设进程,促进人权事业全面发展,维护国家统一、民族团结、社会和谐稳定等方面的重要作用。要坚定政治制度自信,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善中国特色社会主义制度,坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的

政体不动摇,决不动摇照搬别国模式和做法。

第二,把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程,不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。宪法是治国安邦的总章程,是我们党治国理政的根本法律依据,是国家政治和社会生活的最高法律规范。提高党依宪治国、依宪执政能力,必须把宪法实施贯彻到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的全部实践中,贯彻到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面,全面推进国家各方面工作法治化。

党领导人民制定宪法和法律,党首先要带头尊崇和执行宪法。要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,支持国家权力机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关依照宪法和法律独立负责、协调一致地开展工作。要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施策全过程,坚持依法决策、依法施策,守住不与宪法法律相抵触的底线,确保决策施策经得起历史和人民检验。

第三,加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,不断增强法律规范体系的全面性、系统性、协调性。坚持依法立法,最根本的是坚持依宪立法,坚决把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中,体现到各项法律法规中。一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触,一切违反违背宪法规定、原则、精神的法律法规规定必须予以纠正。

要完善立法体制机制,推进科学立法、民主立法、依法立法,统筹立改废释纂,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。要全面发挥宪法在立法中的核心地位功能,每一个立法环节都把好立法关,努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。要落实宪法赋予人大及其常委会的职责,发挥其在立法工作中的主导作用,拓展人民有序参与立法途径。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度,加快我国法治域外适用的法律体系建设。要坚持系统观念,全面完善法律、行政法规、军事法规、监察法规、地方性法规体系,使法律体系更加科学完备、统一权威,维护国家法治统一。

第四,健全保证宪法全面实施的制度体系,不断提高宪法实施和监督水平。健全保证宪法

全面实施的制度体系,必须坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻,坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进,统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设,确保宪法得到完整准确全面贯彻。要完善宪法相关规定直接实施工作机制,充分发挥宪法在应对重大风险挑战、贯彻“一国两制”方针、推进祖国统一进程、维护国家和社会稳定中的重要作用。要完善宪法监督制度,推进宪法监督的规范化、程序化建设,提高合宪性审查、备案审查能力和质量,推进合宪性审查工作,落实宪法解释程序机制,积极回应社会各方面对涉宪问题的关切。

第五,加强宪法理论研究和宣传教育,不断提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力。宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。必须坚持宣传、教育、研究共同推进,坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力,推动宪法深入人心,走进人民群众,推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

要完善宪法宣传教育工作格局,深化宪法宣誓、宪法纪念、国家象征和标志等制度的教育功能,推动宪法宣传教育常态化长效化。要抓住领导干部这个关键少数,抓住青少年、网民等重点群体,抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建设等重点载体,抓学校、社区、媒体等重点阵地,持续深入开展宪法宣传教育。要结合当代中国宪法制度和宪法实践,加强中国宪法理论研究,提炼标志性概念、原创性观点,加强中国宪法学科体系、学术体系、话语体系建设,巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。要讲好中国宪法故事,有自信、有志气宣传中国宪法制度、宪法理论的显著优势和强大生命力,有骨气、有底气同一切歪曲、抹黑、攻击中国宪法的错误言行作斗争。

毛泽东同志在领导制定新中国第一部宪法时说过:“我们现在要团结全国人民,要团结一切可以团结和应当团结的力量,为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗。这个宪法就是为这个目的而写的。”我们要全面贯彻实施宪法,推进全面依法治国,推进法治中国建设,为全面建成社会主义现代化强国,实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

新华社北京12月19日电

最大程度保护人民生命安全和身体健康

——三年抗疫实践系列述评之三

■ 新华社记者

近三年来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持人民生命至上、人民利益至上,带领人民有力抗击新冠疫情,有效保护人民的生命安全和身体健康,新冠发病、重症和死亡比例均处于全球最低水平。我们探寻出了既符合科学、符合国情,又能有效控制疫情、保障人民利益的最佳方式,以防控战略的稳定性、防控措施的灵活性有效应对疫情形势的不确定性,为抗疫平稳转段赢得宝贵时间和最大空间。

把人民生命安全和身体健康放在第一位 是衡量疫情防控成效的重要标准

11月21日,家住广州海珠区的101岁老人李奶奶出现高烧、咳嗽、气喘等症状,新冠病毒核酸检测结果呈阳性。超高龄且合并有基础疾病,但经过精心治疗,李奶奶住院几天后达到出院标准。

“想不到我这把年纪,一身的病,还能战胜病毒很快出院,真是太感谢你们了。”坐在轮椅上,她向身边的医护人员连连道谢。

老年人,新冠肺炎重症的高风险人群。不放弃每一个生命,在医护人员全力救治下,中国数十位百岁以上老人感染新冠后康复出院。

上至年过百岁的老人,下至出生不久的婴儿,中国始终尽全力护佑每一个生命。

时针拨回到疫情发生之初的武汉,缺床位、缺医护、缺设备……重症面前,346支国家医疗队、4万多名医务工作者白衣执甲,奔赴湖北武汉抗疫前线。

最精锐的医疗资源向最需要的地方集中,重症救治“一人一策”,一场新中国成立以来规模最大的医疗力量调遣迅速启动,3000余名80岁以上新冠肺炎患者被成功治愈。

世纪疫情面前的中国选择,凝聚起14亿多人民抗疫的信心和决心。

从武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性

成果,到成功控制住由德尔塔变异株引发的疫情,再到迎战奥密克戎变异株……近三年来,病毒频繁变异,形势不断演变,防控策略不断调整,但贯穿其中的理念始终如一:人民至上、生命至上。这是中国共产党对14亿多人民的庄严承诺,是中国伟大抗疫斗争的真实写照,更是中国抗疫不变的遵循。

近三年来,中国经受住全球多轮疫情流行的冲击,取得“三个赢得”的重要成果:赢得了新冠病毒变异株毒性持续下降的宝贵窗口期,赢得了药物研发、医疗救治能力进一步增强的宝贵窗口期,赢得了全民广泛接种疫苗的宝贵窗口期。

始终把人民生命安全和身体健康放在第一位,是我国制定疫情防控政策的首要考量,也是衡量疫情防控成效的重要标准。

医疗机构都要开设相应的区域按照患者就医需求进行接诊,对于急危重症的患者,不得以任何理由拒诊或者推诿;对65岁以上老人、孕产妇和新生儿、基础病患者等重点人群进行梳理,提供相应的分级管理、分级服务;加强基层医疗卫生机构发热门诊设置,筑牢基层首诊的第一道防线……面临疫情防控新形势新任务,一系列医疗救治措施接连落地,为人民生命安全和身体健康保驾护航。

因时因势优化抗疫举措 努力用最小的代价实现最大的防控效果

“喂,依好!我想接种新冠疫苗,但腿脚不是很方便,请问能不能帮我上门接种呀?”12月5日上午,家住上海黄浦区顺昌路612弄的徐阿姨拨通了打浦桥街道社区卫生服务中心的电话。

电话另一边,社区卫生服务中心预防保健科副科长高嘉宝接到需求后,迅速组建入户接种小分队。

从启动新冠疫苗研发项目到获批上市为公众提供免疫保障,再到有针对性地为重点人群接种第二剂加强针,加强疫苗接种始终是我国因时因势优化调整防疫策略的一项重

要举措。

近三年来,我国疫情防控经历了突发疫情、应急围堵、全方位综合防控、“科学精准、动态清零”不同阶段,经受住全球多轮疫情流行的冲击,新冠肺炎防控方案、诊疗方案持续更新,不断提高科学精准防控本领。

以科学精准应对病毒变异与疫情形势,紧紧抓住战“疫”主动权——

坚持向科学要答案、要方法。加大药品和疫苗研发力度,科研人员设立专班,多条技术路线“并联”推进;加强快速检测试剂和药物研发等科技攻关,使防控工作更有针对性;启动新冠疫苗序贯加强免疫接种;采用核酸和抗原检测相结合……

坚持稳中求进,精准发力。发布区域新型冠状病毒核酸检测组织实施指南,24小时完成区域核酸检测;先后印发九版防控方案和诊疗方案,出台二十条优化措施和进一步的优化措施“新十条”……

面对频繁变异的病毒,我国持续跟进新冠病毒变异新特征,不断适应疫情防控新形势,逐步提高防疫本领,积极有序调整防疫政策,提高疫情防控的科学性、精准性、有效性。

“走小步不停步”,因时因势优化调整防控措施,构筑起群防群控防线——

发挥社区作为联防联控、群防群控的第一道防线作用;统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集,建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制;不断提升分区分级差异化精准防控水平……抗疫近三年来,防控措施和应急预案不断做实做细。

随着奥密克戎病毒致病性的减弱、疫苗接种的普及、防控经验的积累,我国疫情防控面临新形势新任务,防控政策持续优化。

要不断完善诊断、检测、收治、隔离等措施,加强全人群特别是老年人免疫接种,加快治疗药物和医疗资源准备;要做好群众基本生活保障和生活物资供应,保障好群众看病就医需求;要遵守防疫的基本准则,公众做好自己健康的第一责任人……

稳中求进、走小步不停步。每一次优化调整都经过反复研判、科学论证,每一版防控方案都经受住了实践的检验。

近三年来,面对接踵而至的风险挑战,中国以科学之策应对非常之难,不断筑牢疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的坚强防线,努力用最小的代价实现最大的防控效果。

进一步增强平战结合的防疫本领 让人民生命安全和身体健康得到最大程度保护

部分不再使用的“核酸采样屋”,经改造成为“发热诊疗站”,提供“一站式”就医服务;从诊疗、开具处方,到完成配药,整个过程10分钟左右就可以完成——面对疫情形势变化,苏州等地盘活现有资源,分流发热门诊、保障群众就医的新举措让人眼前一亮。

迎战奥密克戎,非常时期解决好人民群众的“急难愁盼”,就是人民至上。

今年年初,深圳一位孕妇因为情况不稳定需要住院,但入院需要的核酸检测报告12小时还未出,孕妇产夫在“深圳卫健委”微信公众号留言6分钟后,“深圳卫健委”回应“电话发我”,并迅速帮助解决问题。

突发情况下的快速响应,凸显解决民之所忧的“暖心温度”。

近三年来,防重症、强救治、保健康……在党中央的坚强领导下,各地采取系列措施,努力让人民生命安全和身体健康得到最大程度保护。

近三年来,中国坚持以科学之策应对非常之难,补短板、强弱项、固底板、扬优势,切实增强重症防治的防疫本领,着眼长远提升应对风险挑战能力。

这个冬季,曾经的抗疫决战决胜之地武汉,湖北省突发公共卫生事件应急指挥中心的项目建设工地仍是一派热火朝天的景象。

这是湖北省强化公共卫生体系建设的重点工程之一,不仅有助于提升重大疫情和突

发公共卫生事件应急处置的指挥和调度能力,还将承担起日常应急培训、演练、监测、预警等工作。“目前,我们正在争分夺秒,本月底就有望实现主体结构封顶。”中建四局项目经理徐春信心满满。

放眼全国,更多打基础、利长远的变化稳步推动——

从单纯预防控制疾病向全面维护和促进全人群健康转变,国家疾病预防控制中心于2021年5月正式挂牌,不仅能更好地应对突发性公共卫生事件,组织并调动力量进行防控,还能顺应健康发展新趋势,积极应对人民健康发展新需求。

织牢织密基层“防护网”,中国大力加强基层医疗卫生机构发热门诊(门诊)的建设。截至2022年10月底,全国乡镇卫生院和社区卫生服务中心共建成发热诊室(门诊)1.94万个,占基层医疗卫生机构的45%。

持续医改走深走实,促进优质医疗资源下沉,中国先后设置12个专业类别国家医学中心,建设50个国家区域医疗中心,组建各种形式的医联体1.5万个,全力解决群众的看病就医难题。

着力提升疫情应对能力,中国不断建立健全中西医协同处置疫情和救治工作机制,有效降低了转重症、病亡率和发病率,组织筛选了一批以“三药三方”为代表的有效方药。“有机制、有体系、有队伍、有药物”,为中医药更好发挥特色优势提供了坚实保障……

《新冠病毒感染者居家治疗指南》《新冠病毒抗原检测应用方案》《新冠重点人群健康服务工作方案》……国务院联防联控机制综合组近日公布系列文件,为迎战疫情提供指引、增添信心。

边防控,边提升系统能力;边发展,边保障人民利益。

近三年,所有的努力共同汇聚成我们的信心和底气。未来中国,定将更加从容应对,在最大程度保护人民生命安全和身体健康的同时,更好统筹疫情防控和经济社会发展。

新华社北京12月18日电