



## 时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定

### ——论学习贯彻习近平总书记二十届中央纪委二次全会重要讲话精神

详细报道见8版

## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

来自省两会的报道

# 法治政府建设的聊城经验

### ——我市“1+3”行政应诉模式探寻

■ 本报记者 王军豪  
本报通讯员 赵晓翠 王善璿

“到2022年底,我市已经连续42个月实现行政机关负责人出庭应诉率100%,主要负责人出庭应诉率40.46%,连续三年超过25%,名列全省第一。与之相应的是,全市行政机关败诉率已下降至5%。”1月8日,市司法局党组书记、局长商光胜说。

行政应诉,一度是聊城法治政府建设的痛点。2018年以前,聊城市法治政府建设考核在全省连年排名垫底,各级行政机关败诉率2017年为32.5%,2018年为21.5%,负责人出庭应诉率2017年为19.01%,2018年为62.5%。不少单位面对行政纠纷束手无策,宁愿败诉也不愿主动纠错解纷,极大影响了政府的公信力和权威性。

直面问题,才能实现思想破冰。面对行政应诉的种种短板,我市痛定思痛,从2019年起,以“1+3”行政应诉改革为突破口,全面探索在法治化轨道上构建市域治理体系和治理能力现代化、精细化的新模式,激活了法治政府建设全局。

直面问题是勇气,解决问题是水

平。今年1月4日,我市“1+3”行政应诉模式正式被中央依法治国办命名为第二批全国法治政府建设示范项目。这是聊城法治建设史上的最高奖项。

#### 强化以上率下 充分发挥“关键少数”的头雁效应

商光胜介绍,“1+3”中的“1”是指实现行政机关负责人出庭应诉率100%。“3”是指实现行政机关主要负责人出庭应诉全覆盖和行政机关参加庭审观摩、法治培训全覆盖。

“关键少数”担负关键责任,“关键少数”应该发挥关键作用。

2022年7月25日,高唐县县长杨曙光作为行政负责人在聊城市中级人民法院第一审判庭出庭应诉张某甲、张某乙诉县政府房屋征收补偿案。“县政府负责人出庭应诉,有利于增强法治思维和应诉能力,强化行政机关的法治意识;有利于增强依法行政意识,提高依法行政能力;有利于行政机关负责人发现本部门工作人员在行政执法中存在的问题,以便及时整改。”庭审结束后,杨曙光表示。

2022年11月4日,高新区管委会主任崔奎奎作为行政负责人在东昌府

区人民法院第十一审判庭出庭应诉张某甲、梁某诉管委会房屋征收补偿案,案涉建设管理部、九州街道办事处及第三人军屯居民委员会“一把手”同时出庭应诉。“领导干部出庭应诉是高效化解行政争议的助推器,是最生动的法治教育。领导干部直面当事人,倾听百姓疾苦,了解败诉症结,对于预防化解纠纷,提高依法行政能力大有裨益。”崔奎奎在接受采访时说。

我市强化以上率下,切实发挥好头雁效应,引领广大党员干部不断提升法治观念、法治素养、法治能力。市政府常务会议建立会前学法制度,定期研究法治工作,全面推行领导干部学法、考法、讲法、述法。

我市在全省首创“联动、对比、互补、专题”式庭审观摩,打造了聊城法治先锋大讲堂、“法润水城”线上培训品牌,将法治教育融入日常工作。此外,我市建立市政府领导班子集体旁听行政案件庭审制度,连续三年组织县级以上政府“一把手”出庭应诉暨部门“一把手”同庭观摩活动,每年定期组织“庭审观摩月”。各级行政负责人积极出庭应诉、化解纠纷,杜绝“告官不见官,出庭不出声”的情况。

#### 强化制度创新 构建务实管用的长效机制

2021年3月22日,聊城市成立全国首个行政机关负责人调解室。这是市委、市政府着眼法治政府示范创建大局,创新“府院联动、纠纷联处”多元化解机制,推进新时代“枫桥经验”落地落实的又一雷霆行动,标志着聊城行政纠纷多元化解工作迈上新台阶。

不久后,我市印发《关于全面推进行政机关负责人调解工作的实施意见》,明确了行政机关负责人参与纠纷化解工作要坚持的六个基本原则——党委领导、统筹推进,司法为民、公正公平,预防为主、源头治理,多元化解、综合施策,问题导向、注重实效,坚持改革创新、争创一流。

“1+3”推行中,我市坚持用制度管人管事管权,及时将创新举措固化为规范制度,构建指导各级行政机关的务实管用长效机制,确保各项工作经得起时间和实践的检验。

至今,我市各级负责人参与化解行政纠纷1100多件,有效实现了“事心双解”。在实现“1+3”的基础上, (下转7版)

## 住聊省人大代表抵济报到

本报讯(记者 曹天伟)1月11日上午,出席山东省第十四届人民代表大会第一次会议的住聊省人大代表,带着全市人民重托,满怀履职热忱,到达济南驻地向大会报到。

代表们严格按照疫情防控要求,在进行体温测量、核酸检测后进入驻地,随后在工作人员引导下有序办理报到手续,领取相关证件和资料。代表们严格按照疫情防控要求,在进行体温测量、核酸检测后进入驻地,随后在工作人员引导下有序办理报到手续,领取相关证件和资料。代表们严格按照疫情防控要求,在进行体温测量、核酸检测后进入驻地,随后在工作人员引导下有序办理报到手续,领取相关证件和资料。

作为来自农业战线的一名代表,莘县农业农村局高级农业经济师、县农村电商工作专班办公室主任马协乐十分关注现代农业发展。此次参会,他带来了《关于降低寄递物流费用助推农村电商发展的建议》《关于优化干线公路网络和提升农村公路通行能力的建议》,目的是减轻农村电商经营主体负担,增加农民的盈利空间,同时改善提升出行条件,增加

农民的获得感、幸福感。“2022年,莘县被认定为聊城市唯一的山东省农业现代化强县。新的一年,期待莘县借力国家、省、市各项利好政策,在延伸农产品加工产业链条、农产品质量安全监管、大田全过程托管等方面打造样板,为聊城农业强市建设贡献莘县力量。”马协乐说。

“作为一名来自基层的代表,我将不忘初心、牢记使命,认真履职,围绕群众关心的热点难点问题积极发声、建言献策。”省人大代表、国网冠县供电公司党委组织部主任、高级工程师杜娟告诉记者,本次会议,她带来了《关于加强电力设施保护的议案》,建议加快推进《山东省电力设施和电能保护条例》修订进程,建立完善联合执法机制,维持安全稳定的用电秩序,保障人民群众用电安全,助力经济社会高质量发展。

本次大会为期五天半,实行闭环管理。代表们纷纷表示,要严格遵守大会各项纪律,以饱满的政治热情和良好的精神风貌,认真履职尽责、积极建言献策、传递基层声音,为全省经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

## 谢兆村到临清开展春节前走访慰问

本报讯(记者 申东方)1月11日上午,市委副书记谢兆村到临清市走访慰问老党员、敬老院老人、困难群众及困难群众、残疾人、困难企业及困难职工,为他们送上慰问金、慰问品和新春祝福,把党和政府的温暖关怀送到群众心坎上。

谢兆村首先来到老党员李春祥家中,与老人亲切交谈,仔细询问老人的身体健康和医疗保障等情况。李春祥1929年出生,1945年加入中国共产党,参加过辽沈战役、平津战役等多次重大战役。谢兆村要求广大党员以老党员为榜样,坚定理想信念,为推进党的事业作出更大贡献。

谢兆村在大辛庄中心敬老院了解了老人们的生活起居、健康状况、医疗保障等情况,叮嘱相关部门要提

高医疗服务水平,让老人们安度晚年。

随后,谢兆村先后到新华路街道于庄村,以及残疾人彭永军、困难群众朱玉红、张以山家中,了解村庄收入情况和群众家庭情况。他鼓励村干部积极借鉴先进经验,增加村集体收入,为乡村振兴强基固本;叮嘱相关部门时常了解群众所思所想,及时帮助他们解决生活中的困难。

在山东猛力电机有限公司,谢兆村了解了企业生产经营情况和享受相关政策情况。他鼓励企业通过技术创新等方式,增强市场竞争力。了解困难职工宋保全的家庭情况和收入情况后,谢兆村鼓励他保持乐观心态,勇敢面对逆境,为美好的未来努力奋斗。

刘培国参加活动。

## 开发区激活外贸“一池春水”

本报讯(记者 曹天伟)1月4日上午,在开发区乖宝宠物食品集团智能工厂,全新的干粮生产线高速运转,一袋袋宠物食品封装完成后,等待发往全球各地。该项目总投资12.7亿元,采用美国的干粮生产线、德国的零食生产线、意大利的湿粮生产线和日本的自动化包装线,同时对老生产线进行升级改造,技术工艺达到国际先进水平。目前,乖宝宠物食品已实现宠物干粮、湿粮及零食在内的全品类覆盖和海内外市场布局,并入选山东省重点培育贸易双循环试点企业名单。

乖宝宠物食品的强势表现,是开发区全力稳住外贸基本盘的一个缩影。2022年以来,开发区坚持把稳外贸作为重中之重,出台扶持政策,以更高站位推动对外贸易实现新发展。该区抢抓RCEP机遇,组织中通、新源等企业参加各类线上线下展会60余次,与RCEP成员国累计进出口总额同比增长104%。去年12月,

开发区入选省级国际合作特色园区培育名单。2022年全年,开发区预计完成进出口总额99亿元,同比增长41.7%。

针对当下外贸企业遇到的困难和问题,开发区制定了外贸工作推进办法,实行重点企业帮包制,开展“外贸企业走访日”活动,指导企业用好用足各类帮扶纾困政策。推荐中通、希杰、乖宝等16家重点外贸企业进入省外贸企业“白名单”,全力保障企业用能、物流等需求,确保订单按时交付。同时,积极推进外贸综合服务交易平台建设,免费为外贸企业提供一站式外贸综合服务,全国首个商事认证自助办理中心成功落户。大力培育新业态新模式,成功引进“翠鸟数社”跨境电商孵化产业园项目,新增跨境电商企业19家,已开展跨境电商业务企业25家。截至目前,跨境电商出口累计完成28.7亿元。

## 相马变赛马 “评时”变平时 冠县“考在日常”激励干部敢为

本报讯(记者 朱海波 通讯员 董哲 宋扬)“冠县的干部越来越能干、越来越敢干、越来越会干,这是我最大的感受。”1月10日,53岁的冠县辛集镇四级调研员郭文泽说。因扎根乡镇工作近30年,一贯表现优秀,成绩突出,2022年3月,他从一级主任科员晋升四级调研员。

“让真干真为、敢作敢为的干部有机会、有职位、有舞台,冠县县委组织部坚持把功夫下在平时,树立重实干实绩的用人导向,大张旗鼓、旗帜鲜明地激励干部敢为,以干部敢为带动全县干事创业的创新创造活力。”冠县县委常委、组织部部长韩宗宝说。

领导干部干得怎样,不在“评时”而在平时。冠县坚持把平时考核、日常考察作为衡量领导干部德才表现和工作实绩的重要途径,推动干在平时、比在经常,形成凭实干立身、靠业绩说话的浓厚氛围。

县委组织部指导各单位制定共

性考核指标,加分项、扣分项于一体的考核评价指标体系,变“笼统考”为“精准考”、变“糊涂账”为“明白账”。在全面考核德、能、勤、绩、廉等方面表现的基础上,重点考核领导干部承担急难险重任务、处理复杂问题时的表现。2022年,冠县清泉街道因乡村振兴等工作出色,并在棚户区改造工作中作出突出贡献,先后有10名干部得到提拔重用或晋升职级。

在具体考评方式上,冠县建立个人自评小结、分管领导点评、干部职工民主评议、单位考核委员会审核鉴、结果反馈、跟踪整改、备案存档的全过程闭环系统。崇文街道创新实行积分制管理考核,坚持“干多少活、记多少账、得多少分”,将每项工作落实到人、细化到分,每月晒成绩、亮排名,推动实现干多干少、干好干坏不一样。

冠县加大平时考核在年度考核中的占比权重。对表现一贯优秀者,在选拔任用、职级晋升、评先评优等方面优先考虑;对工作懈怠、平时考核结果较差的,及时谈话提醒、批评教育,必要时给予诫勉或者调整工作岗位。2022年4月8日,在全县组织工作会议

上,冠县县委书记张学宏对在全县高质量发展综合绩效考核中作出突出贡献的发改、工信、商务、统计、政法等部门进行表扬;当日下午,县委组织部立即启动干部提拔重用和职级晋升推荐考察程序,4名干部获提拔重用,12名干部晋升职级。

记者手记

### 平时下真功 “评时”见真章

■ 朱海波

干部不领,水牛掉井。干部敢作敢为,才能以上率下。精准考察识别干部是选拔使用好干部的基础,也是带动社会风气的关键。“李云龙”式的干部多了,社会活力就会沸腾起来;“慢牛”“小绵羊”式的干部多了,社会的活力就旺不起来。把功夫下在平时,对于干部考在平时,将“肖像”画在平时,这是冠县考察和使用干部的一条重要方法论。乡村振兴、招商引资、项目建设、信访维稳等重点工作是考察干

部的主战场,是实干家的功劳簿,最能准确折射干部是真干还是假干、“用心干”还是“用心眼干”。冠县注重在急难险重的任务面前考察干部,将辩证识才融入日常,让一批敢为干部走上前台,从而树立起鲜明的用人导向。

要想锅里烫,就要炉火旺。当前,迫切需要全社会动起来、热起来,把失去的光阴夺回来,也更迫切需要“小老虎”式的干部多起来。要把这个重要方法论变成经验论,造就更多敢打敢拼、敢为人先的干部。

## 开局之年起好步 关键之年拓新局

# 精准发力补短板,着力稳定外资外贸

### ——聚焦市委经济工作会议系列述评之三

■ 本报记者 苑莘

根据截至去年11月的考核结果,我市外资外贸指标不理想。受美元加息影响,东盟、非洲等主要出口市场货币大幅贬值,美元回流导致外汇流动性极差,主要外贸市场的购买力下降明显。东南亚同类型企业新建生产线或复工复产导致竞争加剧,钢铁、纺织、化工产业在手订单下滑。

稳定外贸外资如何取得实效?关键是找准发力点。

#### 以开放思维应对不确定挑战

临清市被认定为省级外贸转型升级试点县;阳谷县被认定为省级外贸高质量发展区;山东山石麦乐器有限公司被认定为国家重点文化产品和

服务出口企业;2020年凤祥股份正式在港交所挂牌上市,发行股票3.55亿股,募集资金10.04亿港元……过去几年,我市外贸进出口保持持续增长态势,全市有进出口实绩企业达1100余家,其中高新技术产品和机电产品出口比例持续上升,跨境电商发展迅速。

但也应当看到,劳动密集型产业仍然是我市外贸出口的主力,高科技含量产业发展滞后,企业转型难度大,产品竞争力不足。另外,较多企业处于贴牌生产阶段,缺少自主品牌。外资主要投向劳动或者资金密集型的纺织、化工、食品、机械等传统领域。

面对复杂多变的国际贸易形势,我们怎么办?秉承开放的思维,进而学习新事物、掌握新招数是关键。过去,聊城曾是全省唯一一个尚未设立

海关监管场站的地市,保税功能区等海关特殊监管平台欠缺,导致外贸企业无法享受税收优惠、便利通关等政策。最近财政部明确支持青岛港作为离境港实施启运港退税政策,在建成后的国际陆港海关监管场站的监管下,聊城的货物从装上火车开始就可以办理出口退税。这种增强企业资金流动性的新政策,只有及时掌握,才能第一时间得到落实,进而方便企业享受实惠。

#### 积极“走出去”开拓海外市场

国际市场变化日新月异,坐在家门等订单已经不现实。可是“走出去”,又该谁来走?

企业要走出去。当前,我市还缺少辐射能力大、带动作用强、具有行业

领军能力的大企业、大项目,未能形成龙头企业和技术优势,缺乏新能源、新材料、节能环保等新兴行业的外商投资企业。因此,我市需要加快培育具有较强创新能力和国际竞争力的本土外贸企业,鼓励引导中小企业走“专精特新”发展道路,培育国际自主品牌。鼓励新兴外贸企业做大做强,持续壮大进出口队伍。积极推动客车、农业机械、纺织设备、有色金属、生物化工产品、宠物食品等传统优势产品扩大国际市场份额。

招商人员也要走出去。与潍坊等制造业发达的城市相比,我市农产品深加工、纺织服装等产业虽然有良好的发展潜能,但没有形成大规模的产业集群,项目聚集效应有待提升。

(下转7版)

今日导读

我为群众办实事

“滞销菜”变“爱心菜”

2版

《聊城市位山灌区管理办法》正式施行