

十四届全国人大一次会议主席团举行第二次会议

新华社北京3月8日电 十四届全国人大一次会议主席团8日上午在北京人民大会堂举行第二次会议。会议经过表决，决定将十四届全国人大一次会议关于政府工作报告、计划报告、预算报告的决议草案和关于修改立法法的决定草案等提请各代表团审议。

主席团常务主席赵乐际主持会议。会议应到192人，出席191人，缺席1人，出席人数符合法定人数。

3月5日下午和6日上午，各代表团认真审议了政府工作报告。代表们充分肯定国务院五年以来的工作，普遍赞同对今年政府工作的建议。审议中，代表们也提出了一些意见和建议。国务院根据代表们的审议意见和有关方面的意见，对政府工作报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审议意见和报告修改情况，建议批准政府工作报告，并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决，决定将十四届全国人大一次会议关于政府工作报告的决议草案

提请各代表团审议。

全国人大财政经济委员会主任委员钟山向会议作了财政经济委员会关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2022年国民经济和社会发展计划执行情况总体是好的，年度计划的主要预期目标大部分实现，主要任务总体进展顺利。国务院提出的2023年计划报告和计划草案总体可行。建议第十四届全国人民代表大会第一次会议批准国务院提出的《关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2023年国民经济和社会发展计划草案。

全国人大财政经济委员会副主任委员翟耀向会议作了财政经济委员会关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2022年中央和地方预算执行情况

总体是好的。国务院提出的2023年预算报告、中央和地方预算草案总体可行。建议第十四届全国人民代表大会第一次会议批准国务院提出的《关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告》，批准2023年中央和地方预算草案，同时批准2023年地方政府一般债务限额165489.22亿元，专项债务限额256185.08亿元。

会议经过表决，通过了财政经济委员会的两个审查结果报告。

3月6日下午，各代表团认真审议了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审议意见，分别对两个报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审议意见、报告修改情况和财政经济委员会的审查结果报告，建议批准计划报告和计划草案、预算报告和预算草案，并代拟了关于计划报告和计划、预算报告和预算的两个决议草案。会议经过表决，决定将关

于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划的决议草案、关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算的决议草案提请各代表团审议。

3月7日上午，各代表团认真审议了立法法修正草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见，对立法法修正草案进行了审议，提出了关于修改立法法的决定草案。主席团会议听取了宪法和法律委员会主任委员信春鹰作的宪法和法律委员会关于立法法修正草案审议结果的报告。会议经过表决，决定将关于修改立法法的决定草案提请各代表团审议。

会议经过表决，决定将十四届全国人大一次会议选举和决定任命的办法草案提请各代表团审议。

主席团常务主席李干杰、李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华出席会议。

王沪宁参加港澳地区全国政协委员联组讨论

新华社北京3月8日电 中共中央政治局常委、全国政协十四届一次会议主席团会议主持人王沪宁8日上午参加了港澳地区全国政协委员联组讨论。

在认真听取谭锦球、李佳鸣、王冬胜等委员发言后，王沪宁表示，以习近平同志为核心的党中央高度重视香港、澳门的发展，习近平总书记对“一国两制”和港澳工作提出一系列原创性的新理念新思想新战略，引领和推动香港、澳门保持长期稳定发展良好态势，“一国两制”事业越走越稳、越走越好。要深入学习贯彻中共二十大精神，坚定对国家和港澳发展的信心，在

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴中发挥香港、澳门独特作用，创造港澳更加美好的明天。要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，支持落实中央全面管治权，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，做“一国两制”事业的拥护者、实践者、捍卫者。要发挥港澳委员“双积极”作用，坚定维护国家安全，齐心协力谋发展，切实排解民生忧患，多做思想引领、凝聚共识工作，汇聚促进“一国两制”行稳致远的智慧和力量。

石泰峰等参加联组会。

山东代表团举行新闻发布活动

山东团代表提出议案11件

十四届全国人大一次会议山东代表团举行新闻发布活动，介绍山东团代表履职等有关情况。

“提出议案建议，是代表依法履行代表职责的一项重要工作。”十四届全国人大一次会议山东代表团新闻发言人、山东省人大常委会研究室主任刘洪海说，根据大会主席团确定的代表提出议案截止时间，到3月7日12时，山东团代表共提出议案11件，领衔代表8名，联名代表363人次。这些议案都是有关立法方面的，其中，涉及制定法律的5件，修改法律的5件，编纂法典的1件。这些议案案由明确，案据充分，方案务实，法律案都附有法律草案文本。议案内容主要涉及促进社会主义市场经济健康发展、健全现代税收制度体系、完善国家机构职能、加强民生和社会领域立法、研究启动条件成熟领域法典编纂工作等。

目前，山东代表团共提出建议、批评和意见402件。代表所提建议明确具体，有情况、有分析、有改进工作、完善政策的具体意见以及解决问题的措

施，针对性、可行性都很强。通过视察、调研、座谈、走访等形式形成的建议占比较大，结合本职工作形成的建议数量也比较多。

会前，省人大常委会办公厅向省有关部门(单位)发函，广泛征求事关经济社会发展的建议选题。及时印发全国人大代表提出议案建议注意事项、山东省情介绍等资料，供代表学习了解。充分发挥提出建议前与部门沟通机制作用，协助代表在确立建议选题、酝酿形成建议过程中加强与相关单位的沟通，增强代表提出建议的针对性、规范性。积极支持代表通过调研、走访等形式听取群众的意见建议，切实做到民有所呼、我有所应。

“新老代表提出议案建议的热情都很高，连任代表发挥了经验丰富的优势，积极教帮带，起到了带头作用。”刘洪海介绍，目前，这些议案和建议已全部提交大会秘书处议案组，部分建议已由相关部门委着手办理。

(转自大众日报客户端 记者 赵君 李子路 报道)

两会视点

聚焦国务院机构改革重点内容

新华社记者

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

3月7日，十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议，审议国务院机构改革方案。

这次国务院机构改革，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整。代表委员们表示，改革方案有利于转变政府职能，加快建设法治政府，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

科学技术领域：重新组建科学技术部

重新组建科学技术部，是这次国务院机构改革的一项重要内容。

《关于国务院机构改革方案的说明》指出，这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，推动健全新型举国体制，优化科技创新全链条管理，促进科技成果转化，促进科技和经济社会发展相结合。

同时，将划转科学技术部具体管理职责。深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责。

“科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，这一改革有利于进一步理顺科技领导和管理体制，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。”中国航空研究院副院长、中国航空工业集团有限公司科技委副主任吴希明委员说。

金融监管领域：推出组建国家金融监督管理总局等六项举措

这次国务院机构改革提出一系列金融监管领域的改革举措，其中包括组建国家金融监督管理总局。

《说明》指出，党的二十届二中全会明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

“在金融业综合经营趋势日渐清晰、金融创新不断深化的背景下，

重新组建科学技术部

组建国家金融监督管理总局

深化地方金融监管体制改革

中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构

统筹推进中国人民银行分支机构改革

完善国有金融资本管理体制

加强金融监管部门工作人员统一规范管理

组建国家数据局

优化农业农村部职责

完善老龄工作体制

完善知识产权管理体制

国家信访局调整为国务院直属机构

精减中央国家机关人员编制

制图：张锦萍

组建国家金融监督管理总局，有利于金融市场平稳健康发展，也有利于更好保护消费者权益。”北京工商大学副校长龚六堂委员表示。

深化地方金融监管体制改革是这次国务院机构改革的内容之一。《说明》显示，将建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。

“这有助于统一监管尺度，提高监管效率，对促进金融市场平稳运行有着积极意义。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说。

关于统筹推进中国人民银行分支机构改革，龚六堂委员认为，这有利于进一步畅通货币政策传导渠道，更好地服务宏观经济运行和实体经济。

《说明》显示，金融领域改革的内容还包括中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构，完善国有金融资本管理体制，加强金融管理部门工作人员统一规范管理等。

“从整体来看，这些改革举措进一步明确了金融监管的职责分工，理顺了金融监管体制，强化了金融监管效能，有助于提高金融市场运行效率，为经济高质量发展保驾护航。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表表示。

数据管理领域：组建国家数据局

《说明》指出，在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责统筹协调数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

这次改革将把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟

服务和治理信息化、协调促进智慧城市建设和国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

“当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，有必要加强对数据的管理、开发、利用。”湖南大学科学技术研究院院长尹双凤代表认为，改革把分散在多个部门的职能进行有机整合，有利于强化顶层设计，完善规划和数字经济发展。

乡村振兴领域：优化农业农村部职责

为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，这次改革将把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

《说明》指出，国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”中国科学院院士钱前代表说，此次改革突出重点领域关键环节，

将进一步理顺工作机制、优化职责，使工作运转更加顺畅，汇聚各方力量全面推进乡村振兴，对“三农”领域和整个国家发展具有重要而深远的意义。

中国农业科学院蔬菜花卉研究所研究员李宝聚委员说，改革有利于更好统筹农村土地资源、农业科技资源、财政资金、农村劳动力资源、农业科技人才等，精准对接脱贫地区和脱贫群众在产业、人才、资金等各方面需求，加上原有的帮扶政策、财政支持、项目安排等，将为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供坚实保障。

老龄工作领域：完善老龄工作体制

《说明》显示，将通过改革把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

中国社会保障学会会长郑功成代表表示，改革适应应对人口老龄化的迫切要求，将加快推动形成积极应对人口老龄化的合力，更好发展养老事业和养老产业，发动更多社会力量参与我国老龄事业发展。

知识产权领域：完善知识产权管理体制

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，这次国务院机构改革将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

“推进创新型国家建设、推动高质量发展，扩大高水平对外开放，都需要知识产权制度的保驾护航。”中国科学院大学知识产权学院教授马一德代表说，此次改革是对我国知识产权管理体制的进一步优化，充分彰显了我国推动知识产权事业高质量发展的决心，将为加快实现高水平科技自立自强、推动高质量发展提供有力保障。

国家信访局调整为国务院直属机构，精减中央国家机关人员编制

为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，这次改革将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

这次国务院机构改革还提出，精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

新华社北京3月7日电

2023年房地产市场形势如何?

——住房和城乡建设部部长倪虹谈住房城乡建设热点话题

两会声音

新华社记者 王优玲 许可

2023年房地产市场形势如何?怎样防范化解房地产市场“灰犀牛”风险?将采取哪些举措继续实施城市更新行动?

7日，在十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上，住房和城乡建设部部长倪虹就当前住房城乡建设领域热点话题，回应关切。

2023年房地产市场形势如何?倪虹说，从市场供给和需求、市场预期、政策落实等三方面情况看，他对房地产的企稳回升“充满信心”。

他说，房地产供需两端出现积极变化。从供给看，住房项目复工率大大提高;从需求看，现在售楼处看房量大幅提升，成交量明显改善。

同时，今年1、2月份全国商品房销售结束了13个月的负增长，70个大中城市的房价总体平稳。保交楼工作扎实推进，有力保障了购房人合法权益，房企的合理性融资得到改善。市场信心正在恢复。

“购买首套住房的大力支持政策、购买二套住房的合理支持政策，已经出台，正在落实到位。不让投机炒房重新入市，原则上不支持三套以上购房的要求，各地也在认真落实。”倪虹说。

如何稳住房地产?倪虹强调，一方面，要坚持因城施策、精准施策、一城一策，大力支持刚性和改善性住房需求，提振信心，促进房地产市场企稳回升、平稳健康发展;另一方面，增加保障性租赁住房供给和长租房建设，重点解决好新市民、青年人的住房困难问题，让他们能放开手脚为了幸福生活去奋斗。

“我们期望的企稳回升应该是：第一，牢牢坚持‘房子是用来住的，不是用来炒的’定位的企稳回升;第二，大力支持刚性和改善性住房需求的企稳回升;第三，防止市场大起大落的企稳回升;第四，促进行业高质量发展的企稳回升。”倪虹说。

“房地产牵一发而动全身。”倪虹说，住房和城乡建设领域拥有两个支柱，一个是建筑业，2022年增加值占GDP

的6.9%;另一个是房地产业，2022年增加值占GDP的6.1%，两个支柱加起来占GDP的13%。“把两根柱子稳住，对稳定经济大盘有重要意义。”

“防风险”是今年住房和城乡建设工作的关键词之一。对于防范化解房地产市场“灰犀牛”风险，倪虹表示，要避免房地产风险和金融风险、地方债风险交织，发生系统性风险。

“用‘抓两头、带中间’的方法，以‘精准拆弹’的方式化解风险。”倪虹说，“一头”是抓优质房企，一视同仁支持优质国有房企和优质民营企业，改善他们的资产负债状况，满足他们合理的融资需求;另一头”是抓出险的房企，一方面帮助他们自救，另一方面严格依法依规处置，绝不让损害群众利益的行为蒙混过关，要让他们付出应有代价。

同时，要大力整顿房地产市场秩序，营造诚实守信、风清气正的市场氛围，让人民群众放心购房、放心租房。

城市更新是城市化发展的必然过程，是推动城市高质量发展的重要手段。“城市更新怎么做?关键是要找准问题和有效地解决问题。”倪虹说，要对城市实施体检。坚持问题导向，找准人民群众身边的急难愁盼问题;坚持目标导向，查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

他表示，今年城市更新要重点做好四个方面的工作。一是持续推进老旧小区改造，建设完整社区。近五年，全国改造了16.7万个老旧小区，惠及2900多万户、8000多万居民。2023年计划再开工改造5万个以上老旧小区，力争能够让2000万居民获益。

二是推进城市生命线安全工程建设，提高城市的韧性。通过数字化手段和城市更新，对城市的供水、排水、燃气、热力、桥梁、管廊等进行实时监测，及早发现问题和解决问题，大幅提高城市的保障能力。

三是做好城市历史街区、历史建筑的保护与传承。不能因为城市更新，搞大拆大建。历史街区、历史建筑既要保护好，还要活化利用好，让历史文化和现代生活融为一体、相得益彰。

四是推进城市数字化基础设施建设。用科技赋能城市更新，建设数字家庭、智慧城市。

新华社北京3月7日电