

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

把牢政治方向,提升党内法规制度治理效能

■ 中共聊城市委办公室法规室

习近平总书记指出,要发挥好党内法规在维护党中央集中统一领导、保障党长期执政和国家长治久安方面的重大作用,在推进新时代党的建设新的伟大工程、落实全面从严治党方面的重大作用。

党内法规是党治国理政、管党治党的利器,要保持党的长期执政地位、维护党的团结和集中统一、永葆党的先进性和纯洁性,就必须坚持制度治党、依规治党。

“求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。”制度是管根本、管长远的。习近平总书记强调,要坚持思想建党和制度治党相统一,既要解决思想问题,也要解决制度问题,把坚定理想信念作为根本任务,把制度建设贯穿到党的各项建设之中。加强党的制度建设,不仅要制定好党内法规等大的制度,也要抓好基层党组织“微制度”建设,形成上下协同、位阶分明、内容完备的制度治理体系。各级党组织要围绕党的建设难点和发展瓶颈,在职责权限范围内,深化党的建设制度改革和创新,以党的自我革命引领社会革命,切实发挥好制度强基固本作用,提高党的科学执政、民主执政、依法执政水平。

良法是善治的前提,《中央党内法规制定工作规划(2023—2027年)》明确提出,要聚焦提高制定质量这个核心,不断完善内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规体系。

《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》明确指出,不具有党内法规制定权的党组织制定的规范党组织工作、活动和党员行为的规范性文件,是党内法规制度体系的重要补充。党内规范性文件制定质量的高低事关党中央决策部署和上级党委工作部署的贯彻落实,事关党内法规制度的严肃性、权威性,事关党的各项事业高质量发展。各级党委(党组)及领导同志应当把党内规范性文件的制定工作摆在重要位置,完善制度、压实责任、强化措施,对重要文件制定应当亲自部署、亲自研究,确保文件制定质量有效提升。

目前,党内法规制度体系已初步建成,下一步重点就是要抓好制度执行,并在执行过程中继续完善党内法规制度。要认真落实党内法规执行责任制,党委(党组)切实履行主体责任,党委常委会、党组会及时研究解决制度执行中的有关问题;领导干部要坚持以上率下,带头尊规学规守规用规,抓好职责范围内和分管领域的党内法规执行责任,发挥好模范带头作用;党内法规执行统筹协调部门、牵头部门、配合部门、监督部门等要按照职责采取有效措施,推进制度执行,形成制度执行合力。把党内法规执行情况作为党委督查、巡察、考核的重要内容,组织有关单位对党内法规实施情况开展评估,抓好评估成果运用,多措并举推进党内法规制度的实施。坚持执

规必严、违规必究,严肃查处违规违纪行为,真正让党内法规成为“通电的高压线”,形成强大的制度震慑。

习近平总书记指出,必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设。党和国法都是党执政兴国的重要依据。依规治党是依法治国的引领和保障,依法治国是依规治党的基础和依托,依规治党和依法治国同为中国特色社会主义法治建设的两个重要方面。在制度制定层面,要加强党对立法工作的领导,确保党的政策和政治意图在立法中得以体现;妥善处理好党内法规制度与地方立法的关系,做好党内法规制度与国家法律的衔接协调。在制度实施层面,做到党内法规与国家法律实施的统筹协调、同步推进,形成党内法规与国家法律两种制度的同频共振,形成制度治理合力。在制度执行层面,建立健全执纪执法监督协作机制,加强纪检监察机关与司法机关的协同配合,提升监督工作质效。

党内法规制度建设是一项系统工程,需要上下协同推进、各方面共同努力。目前,党内法规制度建设还存在人员力量不足、宣传教育不到位等问题,各级各部门应当扛牢政治责任,加强统筹协调,强化组织领导,补齐队伍建设、宣传教育、理论研究、经费保障等方面的工作短板,全力推进新时代党内法规制度建设迈出新步伐,取得新成效。

领导干部要下功夫研读经典著作

■ 刁兴洋

经典著作是古今中外各个知识领域中具有典范性、权威性,经久不衰的传世之作,凝聚着人类的智慧和文明,它使人平静、清澈、睿智,给人以方向和力量。经典著作之所以成为经典,是因为它表达了人类共同的知识、情感和智慧,其思想穿越时空,历久弥新。

领导干部研读经典著作,要读懂和弄清经典著作的结构和内容。第一,充分了解和研究经典著作的时代背景。一个经典就是一个时代的记忆和一个时代精神的凝结。因为任何一部经典著作都是当时社会环境的反映,只有对当时的社会环境有一定了解和研究,才能对经典著作有一个客观的了解和认识。第二,总览经典著作的前言、目录、后记等。前言主要说明经典著作的基本内容、作者意图、成书过程、理论和学术价值等。目录是经典著作的纲目,通过看目录,廓清经典著作的重点和精华。后记则主要说明作者的写作过程或内容评价等。第三,重点阅读和一般阅读相结合。经典著作思想深邃、博大精深,需要重点阅读,要原原本本地精读细读,因为再好的注解或辅导材料也代替不了经典著作本身。一般阅读就是解决通识经典全貌、开阔读者视野、健全知识结构等问题。两者结合起来,才能相得益彰。

领导干部研读经典著作,要真正下功夫钻研经典文本。经典著作是思想的浓缩、精华的集萃、理论的源头,不刻苦钻研,不深入思考,就不可能掌握和领会其中的思想要义。经典著作特别是理论经典,在一定程度上是领导干部的安身立命之本,啃起来难度大,但读懂吃透后,可以影响人的一生。

领导干部研读经典著作,不能浮光掠影、浅尝辄止,需下一番苦功夫。为此,一要有恒心。学贵有恒,以恒持之,才能积少成多、积沙成塔。二要静心。要静下心来研读,置身物外,心无旁骛,以宁静致远。三要专心。钻研就是做学问,做学问来不得半点马虎,专心才能达到精深。清代名臣曾国藩告诫弟子:“若志在经典,只须专攻一种经典;志在科举文体,须专看一家文籍;志在古人,须专看一家文集。万不可兼营并务,兼营并务势必一无所能。”

领导干部研读经典著作,要在实践中真正体会经典著作的价值。纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。宋代教育家、理学家朱熹说过:“为学之实,固在践履。苟徒知而不行,诚与不学无异。”曾国藩曾对孟子《离娄》中“上无道揆,下无法守”认识不足,而当他身处高位,才真正有所体会。这正是他从实践中真正读懂了孟子的话。著名学者王立群读《孟子》时说过,经典常常不是读懂的,而是在实践的共鸣中感悟的。领导干部研读经典著作,只有通过实践,才能使其转化为自己的东西,变为自己的思想方法、生活方式和工作能力。(作者单位:中共在平区委党校)

全面发力,推动基层检察工作高质量发展

■ 柴青云

党的二十大报告对“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”提出了明确要求,践行党的二十大精神,要全面发力,推动基层检察工作高质量发展。

坚持以司法理念现代化为先导。宏观层面,自觉将“从政治上看”贯穿检察履职全过程。坚持“讲政治与抓业务有机统一”“服务大局、司法为民”等理念,胸怀“国之大者”,始终把基层检察工作放在服务党和国家工作大局、服务中国式现代化进程中同谋划、同部署、同落实。中观层面,自觉以“双赢多赢共赢”理念服务保障检察业务高质量发展。注重融入式、协作式、溯源式履职,坚持以“我管”促“都管”推进类案治理。微观层面,自觉以“精准监督”等理念引领个案办理。深度运用“案—件—比”理念,在首办环节以求极致精神把案件办好办优,避免产生不应有的次生环节;努力践行“在办案中监督、在监督中办案”理念,在办案过程中注重“穿透式”监督,坚持办案与监督并重。

坚持以职能发挥现代化为关键。强化员额检察官办案主体地位。进一步压实员额责任,形成能上能下的员额进出循环机制。探索实施“阶梯性放权”,对于一审公诉案件等体现司法性、判断性的案件类型,试行应放尽放,由员额

行使决定权;对于立案监督案件等体现行政性、监督性的案件类型,由检察长(副检察长)行使决定权;厘清细化员额检察官、检察长(副检察长)、检委会各自职责权限范围。优化办案团队组合。进一步明确助理以业务为主的辅助为主,书记员专职从事事务性工作;探索推行员额办案“繁简分流”模式,对于简单轻微刑事案件由员额“放权”给助理办理,员额仅行使有关事项决定权。对于重大疑难复杂案件由员额主导、助理辅助。创新规范办案机制。把检察一体化作为推进检察工作高质量发展的牛鼻子,进一步完善线索移送机制,健全案类培育机制等;探索形成重大监督事项案件化办理机制,将办案作为监督的第一意识,推动“办案型监督模式”向“办案型监督模式”转变。

坚持以检务管理现代化为支撑。推进案件管理现代化(即对“案”的管理)。建构“一体三维”业务指导体系,“一体”即以检察业务数据分析研判机制为主体抓实务指导,“三维”即从“对下评价、对院评价、对案评价”三个维度构建评价机制;完善全流程、动态业务监管新格局;健全业务督导体系。推进绩效管理现代化(即对“人”的管理)。推进指标设置的科学化,实现

全时、全面、全量考评;强化评价结果运用,将检察官业绩考评结果直接与绩效奖金发放、员额退出等挂钩;人员考核的全员化,积极探索对助理、书记员的绩效考核。以数字化赋能检察工作高质量发展。紧紧把握“数字革命”驱动检察发展这个“一子落而全盘活”的关键变量,积极构建“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”数字检察工作模式,进一步提高法律监督线索发现识别能力、线索处置和落地成案能力等,以数字革命赋能法律监督,以“智慧监督”促进惩治犯罪、溯源治理。

坚持以履职能力现代化为保障。建设高素质过硬检察队伍是推进基层检察工作高质量发展的基础和保障。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,在筑牢政治忠诚上持续发力。抓实业务培训,突出专业化、实战化、精准化,强化案例培训、研讨式培训等。进一步健全完善司法责任追究制度和检察人员履职保障机制,确保检察人员严格公正履行法律监督职权。

【作者单位:冠县人民检察院,本文系2023年度聊城市哲学社会科学规划“党的二十大精神研究”专项课题(课题编号:NDZD2023041)阶段性成果】

人类命运共同体理念蕴含的传统文化智慧

■ 杨广

党的十八大以来,习近平总书记在多个场合多次阐述人类命运共同体理念。这一超越民族国家和意识形态的全球价值观,表达了中国追求和平发展的愿望,体现了中国与各国合作共赢的理念。人类命运共同体理念源于中华优秀传统文化,体现了中华优秀传统文化的思想智慧。

“天人合一”的思想智慧。中华优秀传统文化“天人合一”观认为,宇宙的本真状态是生命秩序的和谐,它涵盖了生命发生和发展的过程。人类只有实现自身生命秩序的和谐,才会拥有真正的生命。作为生命整体有机构成的人类,也具有生长发育的本性。孟子对这个本性有明确的阐释,就是恻隐之心、羞恶之心、辞让之心、是非之心。人类的生存和发展,最终是为了使爱心更加丰富,使尊严更加稳固,使社会更加和谐。宇宙整体生命意义的彰显也依靠人类的德性。“人能弘道,非道弘人”。宇宙意义的彰显离不开人类的实践活动,对生命本性有所悟的人类才能发现宇宙的意义。《中庸》曰:“唯天下至诚,为能尽其性;能尽其性,则能尽人之性;能尽人之性,则能尽物之性;能尽物之性,则可以赞天地之化育;赞天地之化育,则可以参天而参矣。”即是说,只有对生命本性有所悟,人类才能参与天地万物的大化过程。由此观之,中华优秀传统文化“天人合一”的思想智慧,充满了对万物前途命运的深刻关切,具有“民吾同胞、物吾与也”的包容情怀。

“天下为公”的思想智慧。中华优秀传统文化注重“正心诚意,格物致知”,并将其作为治国平天下的根本。

中华优秀传统文化中所说的“天下”,是一个以“民心”为凭借、可以无限延伸扩大而连续展开的空间。所谓“得天下”,不是得到了多少土地,而是获得了多少民心。正如荀子所言:“取天下者,非负其土地而取之也,道足以壹人而已矣。”在中华优秀传统文化的政治理念中,没有不可化解的敌人。中华优秀传统文化推崇“己所不欲,勿施于人”和“己欲立而立人,己欲达而达人”的处世之道,强调“仁义教化”“以德服人”“柔以怀远”,主张“协和万邦”“兼济天下”的王道,反对唯我独尊、唯利是图的霸道。“天下为公”的思想智慧,蕴含的正是“人类命运共同体”理念,它关心的正是人类共同命运。

“和而不同”的思想智慧。“和”是多样性的统一,“和实生物,同则不继”。孔子说:“君子和而不同,小人同而不和。”儒家认为,万物并育而不相害,道并行而不悖。道家认为,事物的多样性可能会表现出极端的对立,但就是在这种对立中才显示出事物统一的深刻性。因此,“和而不同”的思想智慧,造就了中华民族宽厚包容的性格。中国人的思维方式主张将自己融入于世界之中,讲究融合共生,共存于一个统一体。因此,中华优秀传统文化“和而不同”的思想智慧,也就蕴含了“人类命运共同体”理念。

中国的崛起不会牺牲其他国家的利益,中国的发展也不能离开其他国家的发展。这就注定了中国在处理国际事务时,积极谋求“和而不同”的合作共赢逻辑,也就构成了独特的中国风格。(作者单位:中共在平区委党校)

弘扬孔繁森精神 凝聚奋进力量

■ 李子涛

孔繁森同志用实际行动塑造了一个优秀共产党员的光辉形象,给我们留下了宝贵的精神财富。虽然孔繁森同志已经离开我们29年了,但孔繁森精神历久弥新,是指引我们前进的强大精神动力。忠诚于党、热爱人民、开拓进取、无私奉献是孔繁森精神的生动写照。孔繁森精神过去是、现在是、将来仍然是我们党的宝贵财富,激励广大党员干部始终砥砺前行,汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

大力弘扬孔繁森精神,坚定信念、对党忠诚。绝对忠诚于党是我们党对党员的根本政治要求,是党的伟大事业兴旺发达的坚强政治保证。孔繁森同志一生忠诚于党,始终坚决执行党的路线方针政策,始终严格服从党的安排。为了党的事业和人民利益,他两离桑梓、十年雪域,忘我工作、无私奉献,用生命书写了

共产党人立党为公、执政为民的光辉篇章。我们学习孔繁森精神,就是要把他“咱是党的人”作为始终不渝的信念,把对党忠诚铸入灵魂,保持政治定力,在任何时候、任何情况下,都坚定不移地贯彻执行党的路线方针政策,始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,认真贯彻落实上级决策部署,兢兢业业干好本职工作,为党和人民的事业矢志不移、奋斗终生。

大力弘扬孔繁森精神,心怀百姓、求真务实。作为一名党员干部,孔繁森对人民怀有深厚的情意。“一个共产党员爱的最高境界是爱人民”,是孔繁森最喜爱的一句话,也是他一直奉行的准则。他以热爱人民、服务人民的实际行动,密切了党同人民群众的血肉联系,生动体现了共产党人爱民、亲民、为民的本质特征。我们向孔繁森同志学习,就是要像他那样,密切联系

群众、倾听群众呼声,办好民生实事、维护群众利益,真正为群众办好事、办实事,促进发展成果更多更好地惠及广大人民群众。

大力弘扬孔繁森精神,勇于担当、创新进取。敢于担当是中国共产党人的鲜明政治品格。孔繁森同志无论在哪里,都以求真务实、扎扎实实的作风,赢得了群众的信赖和尊敬,树立起共产党人的光辉形象。他思想解放、敢于创新,研究制定了保护生态环境、跨区域合作发展等一系列政策措施,有力促进了拉萨、阿里等地区的事业发展。我们学习孔繁森,就是要像他说的,“说一万句空话,不如办一件实事”,牢记使命担当,抢抓机遇、开拓创新,脚踏实地干事创业,在平凡的岗位上创造出不平凡的业绩。

(作者单位:中共聊城市委办公室)