

新时代 新征程 新伟业

# 良法善治 守护“两河明珠”

## ——市人大常委会以高质量地方立法助力城市高质量发展

■ 本报记者 林晨  
本报通讯员 孟宪东 孟宪斌

仲夏时节,生机盎然的聊城,水光潋滟,古韵悠悠。蓝天白云下,兴华路徒骇河大桥雄伟壮观,市民文化广场“水城之花”散发着浓郁的现代气息,千年古城与东昌湖水交相辉映……这幅城市画卷的绘就,离不开一系列地方性法规的浓墨重彩。

立足新时代,市人大常委会准确把握地方立法工作新形势、新理念、新要求,把护航高质量发展作为出发点,把完善工作机制作为支撑点,以地方立法解决城市高质量发展难题,以良法善治推动城市高质量发展。自2015年取得地方立法权以来,共出台地方性法规16部,修改1部。

### 立法有深度 服务全市高质量发展大局

蜿蜒千里的黄河、沟通南北的大运河,一横一纵,在聊城交汇相遇,沉淀出别具一格的两河文化。当下,聊城又成为黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带建设两大国家战略的叠加区,前进道路上,需要一系列生态保护方面的法律法规来保障。

为守护“两河明珠”风貌,推进全域水城、生态聊城建设,近年来,市人大常委会先后制定出台了《聊城市水环境保护条例》《聊城市城镇容貌和环境卫生管理条例》《聊城市大气污染防治

条例》,为减少水污染、大气污染、城市环境污染提供了坚强保障,为人民群众创造了安全、整洁、优美的生活环境。

为保障黄河水资源合理利用,改变粗放式用水状况,近两年来,市人大常委会紧密结合省人大常委会沿黄九市协同立法工作,制定出台《聊城市黄河水资源节约集约利用办法》,助力我市积极融入黄河流域生态保护和高质量发展重大战略布局。

聊城市作为国家历史文化名城,文物资源丰富,文化保护责任重大。

2020年,市人大常委会制定《聊城市历史文化名城名镇名村保护条例》,重点保护和延续历史文化遗产的传统格局与历史风貌,维护其真实性、完整性和保护利用可持续性;2021年10月,《聊城市文物保护管理条例》正式施行,打通了文物资源依法保护的“最后一公里”,有效统筹了文物保护与经济社会发展。

### 立法有角度 以“小切口”推动“大作为”

习近平总书记2020年11月在中央全面依法治国工作会议上强调,地方立法需要几条就定几条,能用三五条解决问题就不要搞“鸿篇巨制”。

近年来,市人大常委会立足城市文明风尚、文物保护等微观方面,不断拓展法规体系的广度和深度,力争以“小切口”实现城市治理“大作为”。

6月14日是世界献血者日。当天上午8点,聊城市长途汽车站、五星百货广场、鲁西科技广场等无偿献血点,前来奉献爱心的市民络绎不绝。“去年《聊城市献血办法》的出台,让我们献血者感到很受益,权益更有保障。”市民贾殿仲一边献血一边告诉记者,根据规定,累计献血一千毫升以上的献血者,可以终身享受无限次免费用血。

以立法形式助力无偿献血,是提升城市文明水平、市民文明素养的重要举措。近年来,市人大常委会还制定并推动实施了《聊城市文明行为促进条例》《聊城市养犬管理条例》等,促进广大市民树立“诚信友善、包容开放、积极向上、乐于助人”的理念。

小预防卡,关系到城市信用体系的建设,关系到城市营商环境和群众合法权益。今年5月1日,我市在全国设区市创新施行《聊城市单用途预付消费卡管理条例》,着力解决预付消费领域存在的虚假承诺、不守诚信、携款“跑路”等突出问题。

### 立法有温度 为改善民生提供坚实保障

“地方立法工作应该着眼民生,解决群众急难愁盼问题。”近年来,市人大常委会始终坚持人民至上,将保障人民权益作为立法工作的落脚点,并积极推进科学立法、民主立法、依法立法,用高质量人大工作书写“全过程人民民主”的聊城篇章。

围绕居民养老难题,今年5月1日,我市在全国率先施行了专门规范失能老年人照护服务的立法项目——《聊城市失能老年人照护服务条例》。民政部门以法规实施为契机,高标准推进养老机构护理型床位设置、社区养老服务设施建设、“幸福食堂”建设等,受到市民群众的一致好评。

围绕“居有所管、管有成效”,2021年,市人大常委会制定出台了《聊城市物业管理条例》,明确了物业服务标准,健全了治理架构,提升了广大业主的生活品质。

在立法过程中,市人大常委会全方位征求各方意见。发挥人大代表“主渠道”作用,辐射吸收广大人民群众意见建议;发挥14个基层立法联系点“直通车”作用,坚持民主立法下基层、征求意见到村居;发挥政协委员“议政员”作用,邀请政协委员参与立法项目征集、法规草案讨论;发挥专家学者“智囊团”作用,依托山东政法学院、聊城大学等立法服务基地和立法咨询专家,听取和吸纳专业意见;发挥新媒体作用,依托数据样本,精准把握社情民意。建立常态化意见反馈工作机制,以电话、邮件等方式逐一反馈公众意见。

党的二十大报告指出,要以良法促发展、保善治”。新征程上,市人大常委会将更加重视提高立法质量,积极作为、守正创新,为城市高质量发展点燃“法治引擎”。

## 聊城市人民代表大会常务委员会公告

(第30号)

聊城市第十八届人大常委会第十二次会议,根据聊城市人大常委会主任会议的提请,于2023年6月20日表决通过,决定任命:

卫生工作部主任。  
现予公告。

聊城市人民代表大会常务委员会  
2023年6月20日

## 聊城市人民代表大会常务委员会公告

(第31号)

聊城市第十八届人大常委会第十二次会议,根据聊城市人民政府市长张百顺的提请,于2023年6月20日表决通过,决定任命:

李其超为聊城市自然资源和规划局局长;  
贾连勇为聊城市国有资产监督管理委员会主任;  
杨延星为聊城市城市管理局局长。

决定免去:  
张玉录的聊城市自然资源和规划局局长职务;  
金同元的聊城市国有资产监督管理委员会主任职务;  
李其超的聊城市城市管理局局长职务。  
现予公告。  
聊城市人民代表大会常务委员会  
2023年6月20日

## 聊城市人民代表大会常务委员会公告

(第32号)

聊城市第十八届人大常委会第十二次会议,根据市监察委员会主任姜传政的提请,于2023年6月20日表决通过,免去:

高尚卿的聊城市监察委员会副主任职务。  
现予公告。  
聊城市人民代表大会常务委员会  
2023年6月20日

## 聊城市人民代表大会常务委员会公告

(第33号)

聊城市第十八届人大常委会第十二次会议,根据聊城市中级人民法院院长刘延杰的提请,于2023年6月20日表决通过,任命:

管玲玲为聊城市中级人民法院刑事审判第一庭庭长职务;  
高原的聊城市中级人民法院民事审判第二庭庭长职务;  
管玲玲的聊城市中级人民法院民事审判第三庭庭长职务;  
李家勇的聊城市中级人民法院民事审判第四庭庭长职务;  
李扬的聊城市中级人民法院行政审判庭庭长职务;  
陆军为聊城市中级人民法院执行局执行三庭审判员。  
免去:

杨绍辉的聊城市中级人民法院立案庭副庭长职务;  
王亚利的聊城市中级人民法院刑事审判第一庭副庭长职务;  
高原的聊城市中级人民法院民事审判第二庭副庭长职务;  
管玲玲的聊城市中级人民法院民事审判第三庭副庭长职务;  
李家勇的聊城市中级人民法院民事审判第四庭副庭长职务;  
李扬的聊城市中级人民法院行政审判庭副庭长职务。  
现予公告。  
聊城市人民代表大会常务委员会  
2023年6月20日

## 聊城市人民代表大会常务委员会公告

(第34号)

聊城市第十八届人大常委会第十二次会议,根据聊城市人民检察院检察长贾富彬的提请,于2023年6月20日表决通过,任命:

徐宜亮为聊城市人民检察院检察委员会委员;  
谷庆杨为聊城市人民检察院检察委员会委员;

王克为聊城市人民检察院检察委员会委员;  
隋军的聊城市人民检察院检察委员会委员、检察员职务。  
现予公告。  
聊城市人民代表大会常务委员会  
2023年6月20日

## 聊城市人民代表大会常务委员会公告

(第35号)

聊城市第十八届人民代表大会代表名额为460名,市十八届人大常委会第十一次会议时,实有代表452名。

由东昌府区选出的高尚卿和临清市选出的崔新乐代表已调离本市;莘县选出的武建胤代表因个人原因提交了辞呈,莘县人大常委会接受了其辞职请求;高唐县选出的吴广连代表因工作变动提交了辞呈,高唐县人大常委会接受了其辞职请求。按照《代表法》的有关规定,以上4名代表的代表资格终止。

根据有关法律、法规规定,崔新乐担任的聊城市人大常委会委员、监察和司法委员会副主任委员和代表资格审查委员会委员职务相应终止;武建胤担任的聊城市人大常委会建设委员会委员职务相应终止。

按照《选举法》的有关规定,高唐县补选李怀国同志为聊城市第十八届人民代表大会代表。聊城市第十八届人大常委会代表资格审查委员会对李怀国的代表资格进行了审查,认为符合法律规定,代表资格有效。

现在,聊城市第十八届人民代表大会实有代表449名。

现予公告。  
聊城市人民代表大会常务委员会  
2023年6月20日

## 三提三散 见行动

## 市直主题党日活动教育点(基地)揭牌

本报讯(通讯员 公玉辉)6月13日,聊城市市直主题党日活动教育点(基地)揭牌仪式在鲁西第一个党支部纪念馆举行。全市市直相关部门(单位)50余名新发展党员参加活动。

活动现场,到场领导为聊城市市直主题党日活动教育点(基地)揭牌。随后,到场人员共同参观了鲁西第一个党支部纪念馆。通过馆内一幅幅栩栩如生、大量的史实资料,重温了革命先烈的浴血奋战的感人事迹,身临其境地接受了党史教育。

市委市直机关工委坚持党建引领、区域联动、共建共享理念,以市直机关

党性教育体验馆为主阵地,教育点(基地)为依托,着力打造“1+N”聊城市市直主题党日活动教育点(基地)矩阵。下一步,各部门(单位)将继续用好红色资源,加强与有关单位的沟通,在历史中汲取奋进力量;依托红色矩阵,不断丰富主题党日活动,为落实市委“三提三散”要求,全面提升干部执行力提供坚强的组织保障和政治保障;通过教育点开展形式多样的主题党日活动,并大力宣传推广,适当补充纳新,逐步把教育点打造成集多种功能于一体的综合教育平台和实践锻炼基地。



## 目击

6月18日,在阳谷鑫辉电缆有限公司生产车间,工作人员正在加工电缆。该公司研发的一系列新产品,取得10多项发明专利,产品广泛应用于全国电网工程、大型企业,并出口多个国家。

阳谷县在巩固传统优势的基础上,持续加大研发投入,不断推出新技术新产品,在光通信领域开拓出新空间新市场,目前已初步形成“棒一纤一缆一光器件”全产业链格局。

■ 本报记者 朱玉东

## 市四院杯 现场新闻大赛

# 王海超的“三夏账本”

■ 本报记者 鞠圣娇

“咱就剩这百多亩地没种了,今天下了雨,再浇点水,不用多久就能种完。”6月19日下午,望着已经种上玉米的田地,冠县店子镇里固新村党委书记王海超仿佛看到了一片丰收的景象。

王海超从小做生意,没怎么干过庄稼活。2020年,年过50的王海超被任命为里固七甲村党支部书记,2021年通过换届选举成为里固新村党委书记。当时的里固新村共有村民5000余人,近4000人是回族,村集体零收入。王海超及村党组织成员经过商议,决定盘活土地资源,先后成立了养殖合作社、种植合作社。种植合作社成立后,对农户土地进行了集中流转。村集体统一耕种,既解决土地抛荒问题,还能增加村集体收入,农户每亩地能获得1200元土地流转费用,比自己种地多了好几百元,还腾出了时间从事其他工作。

这几年,王海超风里来雨里去,一身水一身泥,也成了农业行家。不过,跟传统农民不同,王海超心里有好几个账本,既有如何使用水肥把农作物增收增产的,还有如何增加村集体收



王海超在操作智能水肥一体机。■ 高景豪

入的。

今年麦收,王海超每天四五点就起床到地里,晚上十点才回家吃饭,“睡不着,想这一年施了多少化肥农药,浇了多少遍水。能收成啥样,全看这几天了。”连着四五天,王海超跟农机手一起住在了地里,心里默默合算着每亩地的产量。

钱要挣,也要会花。为了发挥土

地流转的优势,里固新村党组织领办的红石榴农业机械服务专业合作社利用各级统战部门拨付的少数民族发展资金和自筹资金,购买了小麦、玉米联合收割机和玉米播种机,修建了晾晒场,节省了人力成本,提高了工作效率。

“光秸秆还田、犁地、耩地这三项,从外面找人得145元一亩,我们自

己干的话,加上人工费、油钱,一亩还用不到50元。”王海超仔细地算着这笔账。在他看来,现在投入资金买机械,不仅节省人工,也是以后的发展方向。因此,合作社购买了能够施肥、打药的农用无人机,在地头安置了覆盖1000亩的智能水肥一体机,只要一按按钮,施肥浇地都能自动完成,让种地越来越智能化。“村里的账跟家里的账一样,都需要做好规划,都需要精打细算。只有这样,日子才能越过越好。”王海超这样比喻。

有人说王海超算账算得清,但他也不是每笔账都那么“斤斤计较”。王海超觉得,为了群众,要算大账,不算小账。比如合作社流转群众土地都会先支付费用,村集体的结余用于改善群众生活生产条件。

今年麦收,合作社的收割机先收割了群众的麦子,再收割合作社的麦子。“毕竟合作社的抗压能力比群众要强一些,而且咱搞这些,不也是为了群众嘛。”眼前这个回族汉子,他每一个账本都写满了为民初心。而王海超的付出也赢得了认可,通过一笔笔“精细账”,里固新村越来越好,越来越多的群众走上了致富路。