法治视界

在法治轨道上推进教育发展

——聊城职业技术学院多点发力提升“八五”普法质效

■ 李景玲 王琰

全民普法是依法治国的一项基础性工作。近年来,聊城职业技术学院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,认真落实习近平法治思想、习近平总书记关于教育的重要论述,严格落实“八五”普法规划有关要求,坚持普法与依法治理有机融合,大力弘扬法治精神,培育优秀法治文化,为高质量发展提供有力法治保障。

加强领导 统筹推进 扎实落实普法责任

学校党委始终把普法工作作为全面推进依法治校的战略性基础性工程来抓,把党的领导贯彻到普法全过程各方面。

学校党委坚持将普法工作与学校中心工作同规划同部署,将习近平法治思想作为党委理论学习中心组学习的重要内容,制定了学校“八五”普法规划,将普法工作纳入年度工作要点,每年听取法治工作情况汇报,设立普法专项经费。

将普法教育列入教职工培训计划,制定领导干部学法清单,将普法责任落实情况纳入领导干部述职考核指标体系,实行“过程督导、中期检查、年终考核”,确保普法工作任务明、责任清、效果实。

紧扣主线 突出重点 积极构建大普法格局

学校深入开展规章制度的废改立工作,基本形成以《章程》为核心、以专项配套制度为支撑、实施细则为辅助的校内规章制度体系。以制度设计优化治理结构,强化制度执行监督力度,健全师生员工参与民主管理和监督的工作机制,推进信息公开,保障教职工合法权益。

学校组建了一支专业化的法律顾问队伍。以校内法律事务岗为基础,选聘具有律师职业资格的专职教师担任校内法律顾问,聘请律师事务所律师作为值班法律顾问,探索形成专兼结合、内外互补的“1+1+1”法律顾问制度。打造一支全覆盖的普法宣传队伍。聘请聊城市司法局党组书记、局长商光胜为学校法治副校长,组建聊城市“八五”普法讲师团暨青年普法志愿者队伍;联合市地方金融监管局、市委网信办、市人社局、市法律援助中心等部门,紧扣3·15国际消费者权益日、12·4全国法制宣传日等时间节点,实现校园普法宣传全覆盖。

学校构建普法课程群,开设了“大学生生活中的法”“电子商务法律法规”等系列选修课,在专业课中融入法治元素,促进思政必修课、专题选修课、专业课“三课程”协同发力。加强大学生法律协会、律光普法社团等学生社团建设,广泛开展法治研学等特色社团活动。学校与聊城市司法局联合开展法育工程,共建聊城市新时代法治文化讲习所;建设了聊城反诈体验馆、网络安全公共实训中心,获批聊城市法治宣传教育示范基地、市网络安全宣传教育实践基地;依托体验馆、宣传栏、校园广播、校园网等平台,大力营造浓厚校园法治文化氛围。

围绕中心 赋能发展 加快推进普法成果转化

“八五”普法规划实施以来,学校法治宣传教育机制进一步健全,师生法治素养明显增强,尊法学法守法用法的良好氛围日益浓厚,依法治理能力和水平显著提升,法治建设服务发展大局的作用不断彰显,学校连续2年位列省内高职院校办学质量考核前10名,连续12年获评省级文明单位(校园),连续4年获评市委服务高质量发展绩效考核一等奖。

聊城职业技术学院将坚持以培育和践行社会主义核心价值观为主线,以宪法教育为核心,以民法典教育为重点,不断创新职业教育普法实践,为法治建设贡献聊职力量。

日前,在茌平区贾寨镇中心小学,茌平农商银行贾寨支行的工作人员在为小学生讲解人民币防伪知识。

为进一步加大反假币宣传力度,不断提高社会公众防范假币意识和识别假币能力,茌平农商银行贾寨支行在贾寨镇中心小学组织开展了“送金融知识进校园”反假币宣传活动。

■ 本报通讯员 赵玉国 单玉涛

法治进行时

法治邂逅剪纸 走“新”更走心

■ 郝凯

“这是我首次以法治为主题制作茌平剪纸,剪不是最难的,最难的是前期创作。”10月30日,茌平剪纸省级传承人黄玉华指着法治剪纸长卷作品“法治中国花开正艳”说。茌平区司法局通过“法治+非遗”闯出一条普法宣传新路径,不仅让非遗更“活”,也让法治宣传更“火”。

法治剪纸长卷长4.5米,以“法治中国 花开正艳”为主题,分设“坚持党的领导”“建设法治政府”“打造法治社会”“优化营商环境”“实现高质量发展”五大板块。作品以莲花为底,寓意风清气正,辅以祥云、牡丹、锦鲤、麦穗等图案,贯穿建设法治社会、法治政府、法治乡村、法治学校、法治家庭等司法行政工作重点,展现出茌平区社会安定和谐、百姓安居乐业的状态。

茌平剪纸在法治宣传中担当“主角”,让抽象的“法”变得看得见、摸得着,让抽象的“法”通过剪纸,描绘出茌平人民群众法治生活新篇章。

“如何用优秀的传统文化盘活法治的活水,是我们一直在探索的重要课题。”茌平区司法局党组书记、局长孙洪锋说,“对于普通百姓来说,复杂的法条是难以理解的,但是剪纸却是大家喜闻乐见的艺术形式。这次用茌平剪纸的形式呈现法治文化,是我们的一次创新。”

传统文化博大精深,法治建设任重道远。茌平区司法局立足法治政府建设,深入挖掘优秀的文化艺术形式,先后创作了山东快书《一件小事》、情景剧《老刘的一天》、相声《谁也离不开民法典》等文艺作品,并通过法治烙画葫芦、法治剪纸长卷等艺术形式,采用老百姓喜闻乐见的方式说法理、述法情,把传统文化作为打开法治宣传的一把钥匙,让法治观念内化于心、外化于行。

东昌府区

擦亮特色品牌 引领法治进步

本报讯(记者 **王培源**)东昌府区司法局守信激励政策适用于区属12家基层法律服务所、2家司法鉴定中心、1家公证处和12家律师事务所。其中,基层法律服务所、司法鉴定所、公证处对AA、AAA级征信个人及市场主体分别减免3%、5%的服务费,并对AA、AAA级征信个人免费提供咨询服务;律师事务所对AA、AAA级征信个人减免5%、10%的法律咨询服务费……10月30日,记者从东昌府区司法局了解到,该局通过守信激励措施,逐步引导个人、市场主体增强法治意识、契约精神、守约观念,逐步在全区形成崇信重义的良好氛围。

法治为民,信义先行。东昌府区司法局深入推进法律服务领域信义管理,打造“法惠昌民·信义致远”法治信义品牌,将公证、司法鉴定、律师事务所、基层法律服务所行业监管工作与信义体系建设相结合,积极探索守信激励措施,强化信义赋能,为守信个人和市场主体保驾护航,提升公共法律服务质效。东昌府区司法局出台《东昌府区司法行政系统社会信义建设实施方案》,成立信义办公室,明确领导小组、评审议事会,设置了信息采集员并出台了相关职责。围绕减免费用、降低门槛、简化程序、享受便利等方面,出台《关于在法律服务领域运用信用评级结果的实施方案》,根据评价等级制定差异化的激励措施,向大众提供更加优质的法律服务,增强信义建设的实效性,筑牢行业发展之基。

东阿县

完善调解机制 高效化解纠纷

本报讯(通讯员 **付茂生**)今年以来,东阿县铜城街道聚力打造东阿县黄河流域特色调解项目,在艾山新村创新成立“九顶艾”矛盾调解工作室,通过建立一支矛调队伍、规范一项运行机制、创新一套工作方法,进一步完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,实现“小事不出网格、大事不出新村、矛盾不上交”。

“九顶艾”矛盾调解工作室遵循沟通靠情、办事靠理、调解讲法工作思路,壮大调解力量,整合新村干部、老党员、网格员、新乡贤、法律顾问、司法所工作人员、巾帼红志愿者等多方力量,建立矛盾调解队伍,与街道“金牌调解员”结合,依托“3+N”组团式法律服务和网络化治理,探索化解矛盾纠纷工作模式。同时,推行“扫码咨询”,进一步畅通线上线下民意诉求渠道,大大缩短矛盾纠纷化解周期。

聚焦法治政府建设示范市创建

高扬法治之帆 护航高质量发展

——茌平法治政府建设走笔

■ 郝凯

11月1日,时值深秋,秋高气爽,茌平区“丰”景如画。金牛湖畔天朗气清,茌新河两岸街巷秩序井然,人民安居乐业,处处涌动着生机与活力,升腾着希望与梦想。

茌平区积极回应人民群众对法治建设的新需求、新期盼,以良法保障善治,牢牢把握公平正义这一法治价值追求,坚持从需求端入手,创新深化法治保障和法律服务:在“四个一”规范涉企检查、社区矫正队建制等领域争取到省级试点;拿出“硬措施”精准对接政务服务堵点难点,将多部门跑动、多次申请、多窗口提交材料的事项整合为“一件事”办理;“三合”社区矫正法等典型法治经验被省级媒体宣传报道;全区9个集体、16名个人获得聊城市法治建设和群众工作先进荣誉……

扬法治之帆,茌平区正以更加开阔的视野、更加自信的脚步,投入坚定不移扩大开放、引领高质量发展的创新实践中。

抓好“关键少数” 强化依法治区引领

全面推进法治政府建设,茌平区从自身实际出发,同推进城市治理体系和治理能力相适应,强化依法治区引领,走出一条适应发展需要、行之有效的法治道路。

在这个过程中,茌平区牢牢抓好领导干部这个“关键少数”,将习近平法治思想专题学习列入全区各级党委(组)理论学习中心组理论学习内容,实现各乡镇(街道)、区直各部门学习培训全覆盖。建立了区委全面依法治区委员会常态化述法和年终“双述法”工作机制,并在此基础上创新述法形式,在全市率先组织区直各部门开展专题述法活动。

茌平区将法治建设纳入年度区委常委会工作要点和经济社会发展综合考核内容,将创建全省法治政府建设示范区作为法治建设工作的首要任务,对100项创建指标进行任务分解,压实第一责任人职责。在全区14个乡镇(街道)成立依法治镇(街)委员会及办公室,从13个层面对基层法治建设工作进行安排部署。将学法懂法用法情况列为干部考核的“必考题”,让各级领导干部真正养成尊崇法治、敬畏法律,了解法律、掌握法律的工作作风。

“四个一”涉企检查 擦亮营商环境金招牌

规范涉企行政执法检查是持续优化营商环境、给企业减负的一道重要课题。茌平区创新探索“四个一”工作法,规范涉企检查行为,定向破解“重复检查、多头执法”等企业反映强烈的问题,靶向突破监管部门“效率低下、覆盖率低”的瓶颈,在全区营造了浓厚的法治化营商环境氛围。

茌平区严格落实“执法检查依清单、清单之外无检查”。该区25家行政机关,为了给企业减负,通过统计优化,制定《部门联合抽查事项清单》,明确联合执法范围、职责,建立健全联络员制度、线索和信息通报等4项制度机制,全面实行涉企检查计划备案制度,严禁重复检查、随意检查和多头检查。

加大监督力度,茌平区要求各执法单位严格按照“谁执法谁公示”的原则,根据清单事项和职责范围,完成事前、事中、事后全过程公示。加大对依清单执法的检查力度,通过实地走访、事后调查、随机抽查等方式掌握各执法单位依清单执法的真实情况。鼓励行政执法社会监督员、网络媒体、“两代表一委员”等社会力量参与到清单执法监督当中,与当前开展的整治“重复检查、多头执法、随意处罚”攻坚行动、道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治等相结合,确保“清单之外无检查”。

今年5月,茌平区被定为涉企行政检查分级分类监管省级试点,正在全区13个行业领域同步开展涉企行政检查,规模数量为全省最多。数据显示,自试点开展以来,全区开展涉企检查1377起,同比减少35%,成效显著。各执法部门在同一时间对同一监管对象开展跨部门、跨层级、跨领域检查,实现“进一次门、查多项事、一次到位”。今年以来,茌平区共有20个执法部门开展联合涉企检查,累计检查51次,涉及667家企业,基本实现了“综合查一次”,在食品药品、城市管理、农业农村、文化旅游等10个执法领域明确了标准化执法程序,明确行业领域标准案卷共15个,切实做到了程序规范、尺度一致。

多件事变“一件事” 审批跑出加速度

营商环境只有更好,没有最好。茌平区拿出“硬措施”精准对接政务服务堵点难点,将跨部门跨层级跨区域的多事项协同一体化办理,通过实施“网上办、掌上办”、打造“一件事”场景化标准服务、电子证照应用等措施,将分散在各部门的“单个事项”集成为群众视角的“一件事”,精准破解了群众“多头跑、跑多次”难题。

2023年5月26日,山东金政合环保科技有限公司在“一表申请”专窗,通过填写一张表单,提交一份材料,企业新项目立项审批随即完成,真正享受到了“一表申请”的便捷服务。

2022年8月26日,茌平区印发实施《聊城市茌平区投资立项“一表申请”实施方案》,将企业投资项目核准、企业投资项目备案、节能审查三项合一,推动从立项到办理施工证涉及事项整合形成“一张表单”,真正实现项目审批减事项、减环节、减时间、减材料、减跑动次数,全面提升企业办事的便捷度、满意度。截至今年6月底,茌平区行政审批服务局通过“智慧窗口”平台,共办理投资项目“一表申请”表单智慧供给审批业务217个,总投资218.1亿元,企业审批路径全面优化。

茌平区还利用数字技术推动政务服务推陈出新,把现场审核、外出勘验、专家评审等审批环节搬到“云”上,实现全流程“云服务”,做好企业群众的云端“店小二”。工作人员以电话、微信等形式为群众提供便捷服务;通过“零接触”现场踏勘,以录制视频、拍摄现场照片等代替实地踏勘,实行告知承诺;通过“视频会”技术审查,采用视频会议形式开展专家评审,对项目进行实时讨论,真正为群众提供了“零跑腿”的智能、便捷、高效服务体验。

审批提速,服务升温。截至8月31日,茌平区新增市场主体5418户,同比增长12.36%,真正激发了市场主体活力。

接地气润人心 营造浓厚法治氛围

真正管用而有效的法律,不只写在纸上,更要写在人们心里。茌平区精心打造基层普法的坚实阵地,法治文化有了沉淀和传播的抓手,真正做到了接地气、润人心。

茌平区“十年磨一剑”,不断总结工作经验做法,探索出守“茌”正“议”、“3+3”行政复议工作新模式,从“受理+研判”“审理+调解”“裁决+普法”三个环节入手,逐步提高办案质量,加快办案速度,实质性化解矛盾争议。2023年以来,茌平区共受理行政复议案件105件,审结77件,对重大疑难案件组织召开分析研判会议6次,开展行政复议行政应诉集中培训2次,参训人数达180余人,全区行政机关依法办事、执法人员规范执法蔚然成风。

茌平区注重发挥法律顾问作用。在各级各部门公职律师、法律顾问实现全覆盖的基础上,完成了第五届20名区委区政府外聘法律顾问和30名法律专家库人员的选聘工作。全区40家党政机关申报了公职律师,在全区科学设立法律服务站点,组建社会律师、公职律师人民调解团队2个,积极组织深入企业开展法治体检活动50余次,为涉企项目提供法律服务36次。

茌平区持续抓好法治氛围营造,打造法治文化阵地,新修建习近平法治思想景观大道,对金牛湖法治文化公园提档升级。在全区选聘“法律明白人”264名、“法治带头人”103名,成功举办全区法治文化晚会。落实“谁执法谁普法”责任制,成立“八五”普法宣讲团,共开展宣传活动60余场、法治讲座30余场次,开展“美好生活·民法典相伴”主题法治宣传活动80余场,组建“民营企业发展法律服务队”,推行企业“法治体检”活动,为企业提供法律意见170余次,合同把关220余份。

茌平区公共法律服务体系日趋完善,常态化开展特殊群体法律援助。坚持党建引导法治建设作用,以全省基层法律服务行业党建示范点——华剑法律服务所为龙头,辐射带动全区2家律师所、17家法律服务所法治党建共提升。深化“三牌一团+”矛盾纠纷调处机制,在全区建成15个“品牌调解室”和11个专业性行业性调委会,调解员达147人,2023年1至9月共调解各类矛盾纠纷2751件,调解成功2723件,调解案件数、调处成功数比2022年分别提升了38.52%、37.2%。今年以来,温陈街道瞻养纠纷调解案例入选司法部人民调解案例库,振兴街道人民调解委员会调解员赵振华被司法部评选为全国模范人民调解员,博平司法所“三长”调解模式被媒体宣传报道,受到群众好评。

茌平区打造“三合”监管工作模式,强化社区矫正管控,截至9月底,全区在矫社区矫正对象207人,“双所”协调配合开展调查评估77次,开展“一对一”谈话284人次,开展心理疏导及教育帮扶96人次。在区特殊学校成立社区矫正公益活动基地,在宏大商贸有限公司成立社区矫正技能培训和就业基地,在振兴养老院、贾寨养老院等3个养老院成立社区矫正公益活动对口帮扶站,社区矫正对象累计出动500余人次参与到各类志愿活动中。

行走在茌平区的大街小巷,可以深切地感受到法治对这座城市的浸润与影响。争创全省法治政府建设示范区是一个新的起点,这片热土正在纵深推进法治政府建设,将法治优势转化为创新发展优势,法治的力量越来越强大,公平和正义的旗帜将越来越鲜艳。