# 伤 与 司 权 边界研究

# 聚力九个突破 推动强市建设

#### 孔繁森精神融入高校学生理想信念培育研究

党的二十大报告指出:"教育是 国之大计、党之大计。培养什么人、 怎样培养人、为谁培养人是教育的根 本问题。"高校教育在整个中国教育 体系中居于重要地位,起着关键作 用。要把高校学生培养成社会主义 建设者和接班人,就必须培育学生树 立为国家富强、人民幸福、中华民族 伟大复兴而奋斗的共产主义远大理 想和中国特色社会主义共同理想,树 立对马克思主义、共产主义的信仰及 对中国特色社会主义的信念。

高校学生理想信念培育的方式 有多种,其中一个重要方式是对学生 进行英雄楷模、伟大精神的引导和激 励,使学生形成正确的价值观,从而

树立崇高的理想信念。孔繁森精神 是中华民族优秀文化的集中体现,因 此,将孔繁森精神融入高校学生理想 信念培育,会提升高校学生理想信念 培育的成效,引导学生树立崇高的理

将孔繁森精神融入高校学生理 想信念培育,有助于引导和激励学生 树立崇高的理想信念。孔繁森爱人 民、爱国家的情怀为高校学生树立崇 高理想提供情怀引导和激励,孔繁森 的服务人民、奉献社会的价值观为高 校学生树立崇高理想提供价值观引 导和激励,孔繁森的廉洁奉公、勇于 担当等高尚品格为高校学生树立崇 高理想提供品格引导和激励。孔繁

森追求崇高信念的精神,引导高校学 生树立对马克思主义、共产主义的信 仰和对中国特色社会主义的信念;孔 繁森坚持真理、坚守理想的精神,引 导和激励高校学生坚定信念、不懈追 求: 孔繁森艰苦奋斗、不惧艰险的拼 搏精神,引导和激励高校学生要坚定 信心、同心同德;孔繁森的求真实干 精神,引导和激励高校学生要埋头苦 干、奋勇前进。这都是将孔繁森精神 融入高校学生理想信念培育的作用

将孔繁森精神融入高校学生理 想信念培育,提高学生理想信念培育 的成效,可通过下列路径:一是思政 教育要求思政课程与课程思政相结

合。无论在思政课程教学还是其他 课程教学中,通过课堂教学与实践教 学相结合,有机融入孔繁森精神,引 导和激励学生树立崇高的理想信 念。二是在其他思想政治教育工作 中,学校、学院、班级可以采取参观孔 繁森同志纪念馆、演讲比赛、辩论赛 和专题讲座等方式,宣传孔繁森事 迹,弘扬孔繁森精神,将孔繁森精神 融入学生的理想信念培育中,引导和 激励学生树立崇高的理想信念,及通 过奋斗、拼搏、实干去实现理想、坚守 〔作者单位:聊城大学,本 文系2023年度聊城市社会科学规划

"孔繁森精神研究"专项一般课题(编 号:NDYB2023157)成果

### 努力打造市场化制造服务业领军企业

国家发展改革委等13部门《关 于加快推动制造服务业高质量发展 的意见》(以下简称《意见》)指出,制 造服务业是面向制造业的生产性服 务业,是提升制造业产品竞争力和综 合实力、促进制造业转型升级和高质 量发展的重要支撑。聊城市东元资 产经营有限公司认真分析企业改革 发展面临的内外部环境,充分认识制 造服务业行业属性和价值,不断优化 主营业务结构和布局,自觉融入服务 经济发展

从世界发达经济体和国内经济 实力较强地区的发展经验来看,生产 性服务业特别是制造服务业与制造 业之间的关系经历了从"需求依附" 到"相互支撑",再到"发展引领"阶 段。在后工业化时期,制造服务业在 制造业发展过程中的作用进一步凸 显,逐步成为引领制造业转型升级和 高质量发展的重要力量。从这个角 度看,生产性服务业特别是制造服务 业将是中国今后经济增长的一个新

近年来,我市服务业有了长足的 发展,2022年服务业GDP增速达 3.5%,但服务业GDP占比在全省16 个地市中排名靠后,生产性服务业特 别是制造服务业占比不高,围绕制造 业进行高技术、科技、软件和信息等 服务的制造服务业规模还很小。对 照《意见》六大发展方向,我市制造服 务业存在着供给质量不高,专业化、 社会化程度不够,引领制造业价值链 攀升的作用不明显的问题。有三个 方面的具体表现:总体规模偏小,缺

乏行业龙头企业带动;专业能力不强, 缺乏人才资源要素支撑;思想认识不 足,缺乏政策支持和市场需求生态

东元公司始终践行"融入区域发 展战略,服务实体经济,助力中小微 企业纾困与创新发展"的宗旨使命, "数字化赋能+资产管理、现代物流 贸易和医养健康"的"1+3"主业布局 是东元公司立足自身基础资源条 件,系统思考论证和不懈实践探索 的必然结果。公司积极扛起国企责 任担当,坚定聚焦主责主业发展的 信心和定力,围绕为制造业服务的 战略定位,谋划实施轴承产业链关 键环节贯通项目,出资成立科技型 创新企业东晟云,将中国科学院数 字孪生技术首创应用于本地轴承产 线,成功揭榜聊城市(轴承)产业大 脑建设项目,走出了一条制造服务 业示范引领的高质量发展路子。

奋楫扬鞭提速跑,不负韶华敢 争先。东元公司将紧紧围绕市委 市政府决策部署,持续优化主营业 务布局,努力提升核心竞争力,切实 增强核心功能,通过打造轴承产业 链样板工程,依托产业园区资源基 础,逐步向区域优势产业延伸,带动 产业链数字化转型及整合升级,为 聊城制造业强市和新型工业化建设

〔作者单位:聊城市东元资产 经营有限公司,本文系2023年度 聊城市哲学社会科学规划年度重 点课题"关于加快我市制造服务业 高质量发展的实践探索"(编号: NDZD2023017) 阶段性研究成果〕

党的二十大报告指出,"努力让人民群众在每一个司法案 件中感受到公平正义"。这里的"公平正义",不仅涉及审判机 关、检察机关的司法行为,还涉及行政机关的行政行为,要求行 政机关和司法机关所做出的每一项决策,实施的每一个行为须 严格以事实为依据,以法律为准绳,必须学会运用法治思维和 法治方式来行使职权。

工伤认定类案件是检察机关行政检察"为民办实事"的重 点领域之一,其"一手托两家"的公权力监督属性,既回应了人 民群众对公平正义的期盼,也凝聚了检察机关与审判机关、行 政机关的共识。在办案过程中,司法机关不仅要强化权力救 济,站在为劳动者办实事、解难事的角度,还要在事实清楚、法 律明晰的基础上充分考虑行政机关的事实认定,既维护法律的 统一实施,又维护劳动者的合法权益。

事实认定则是行政机关作出行政行为的前提和基础。案件 事实是行政主体通过对证据的收集、审查、判断、采纳,对某一事 实进行推理和认知,按照举证责任的分配规则和证明标准,通过 办案人员对案件事实内心确认作出结论的过程。如果认定事实 所依据的证据不具备合法性,则行政行为就不具有合法性。

行政诉讼中对且体行政行为的审查 主要是针对行政主体 认定事实是否合法、合理,这就涉及事实的标准问题。三大诉讼 对证明标准的要求有所不同,排除合理怀疑适用于刑事案件,高 度盖然性适用于民事案件,但行政案件的证明标准却很模糊。 笔者认为 行政案件应注重证据链的完整性 即使是直接证据中 要尽量避免孤证来证明案件事实,而举证责任倒置则更要慎之 又慎,只有在现有取证手段穷尽的情况下才可以考虑适用。

检察机关在开展法律监督过程中,对于被监督机关不履行 法定职责或者不作为的行为,需要有精准的实质判断,厘清行 政争议产生的基础事实和申请人的实质诉求,综合运用协调行 政机关、检察建议、公开听证等多种方式,依法、公平、有效化解 行政争议,促进案结事了。作为法律监督者,检察机关以能动 履行法律监督职能为国家治理体系和治理能力现代化提供了

行政权力与司法权力并没有明晰的界限,具体到司法权力 对行政权力进行监督的过程中,不仅要对个案进行评判,还要 对个案事实通过证据进行复盘或还原,这就需要借监督这个桥 梁加强行政机关、审判机关、检察机关之间的联系和沟通。就 工伤认定而言,法律问题就是工伤认定的职责定位、事实认定 的证据确凿程度、法律适用和程序的合法性等;行政问题则是 行政机关行使行政权力的适当性或审判机关审理行政行为的 适当性问题,对于行政问题的判断应有专业鉴定部门或上级行 政机关处理,只有这样,才能保证不超出法律监督的边界,又充分尊重行政机关、审

判机关的职能作用发挥,实现既各司其职又凝聚合力的效果。这就要求行政机关 和司法机关之间要建立良性互动机制,通过召开联席会议、联合会商培训等方式加 强衔接融合,统一执法司法尺度,完善执法司法为民服务体系,从而为经济社会发 展营造公平正义的法治环境。 〔作者单位:聊城市人力资源和社会保障局,本文 系聊城市哲学社会科学规划"法治聊城建设理论与实践"课题(编号: NDHZ2023032)《行政权力与司法权力边界研究》的部分成果〕

## 深耕课程思政 提升铸魂育人质效

■ 樊丽丽

习近平总书记在全国高校思想 政治工作会议中指出,高校思想政 治工作关系高校培养什么样的人、 如何培养人以及为谁培养人这个根 本问题。要坚持把立德树人作为中 心环节,把思想政治工作贯穿教育 教学全过程,实现全程育人、全方位 育人,努力开创我国高等教育事业 发展新局面。

课程思政和思政课程都是实现 育人的途径,两者不同之处在于,课 程思政不是一门或某类特定的课 程,它是一种教学理念,是通过在专 业课教育中融入思政教育元素,属 于隐性思想政治教育;而思政课程 是学校为实现思想政治教育目标而 开设的传播社会意识形态的一系列 课程,属于显性思想政治教育。一 直以来,专业教育和思政教育就是 "两张皮",但是在新形势下,单纯依 靠思想政治理论课已经很难适应思 想政治工作的现实需要和立德树人 目标的实现, 迫切雲要深入挖掘各 门专业课程的思政教育资源,充分 发挥专业课的全方位育人功能和价 值。全面推进课程思政建设,成为 高校落实立德树人根本任务的战略 举措。高校围绕课程思政进行深 耕.帮助学生"专业成才",更要促进 其"精神成人"。

深耕课程思政,要深挖课程主 载体。课程是育人的重要载体。课 程思政是随课程教学进行的思想政 治教育,它不是简单地在专业课堂 上讲思想政治,而是让显性的思政

思想在专业课程中得到隐性的表达 和感知。每一门专业课程都不同程 度、不同侧面蕴含着丰富的"德育元 素",需要靠教师进行深挖并渗透到 课程教学过程中。这需要教师深刻 认识课程是学科知识性和思想教育 性双重属性的统一体。正如科学教 育学的奠基人赫尔巴特所说:"我想 不到有任何无教学的教育,正如在 相反方面,我不承认有任何无教育 的教学。教学如果没有进行道德教 育,只是一种没有目的的手段。德 育问题是不能同整个教育分离开来 的,而是同其他教育问题必然地、广 泛深远地联系在一起的。"这种必然 的、广泛深远的联系决定了两者不 能分离和割裂。离开课程的思政, 就失去了广阔的天地,离开思政的 课程,就变成了"唯识性",从而失去 了育人的功能和价值。所以需要两 者的相互"结合"和"渗透",结合是 在"守好一段渠、种好责任田"的基 础上,立足于学科特有的视野、理论 方法,结合不同类型课程特点、思维 方法和价值理念,去进行教学设计, 实现课程知识和思政元素的有机和 深度的融合,真正做到"有的放矢", 精准实施,有效提升课程的育人功

深耕课程思政,要用好课堂主 渠道。课堂是育人的主渠道。习近 平总书记强调,要用好课堂教学这 个主渠道,思想政治理论课要坚持 在改进中加强,提升思想政治教育 亲和力和针对性,满足学生成长发

展需求和期待,其他各门课都要守 好一段渠、种好责任田,使各类课程 与思想政治理论课同向同行,形成 协同效应。专业课教师要以积极的 心态,高度的责任感,以学生关注 的、鲜活的现实问题为切入点,以课 堂为出发点,把握好思政元素融入 的节点和时机,适时适度将思想政 治工作中的主流价值观念和文化元 素融入每一门专业课堂教学中,实 现专业知识与理想信念、品德修为、 文化自信等的内在融合。

深耕课程思政,要抓好教师主 力军。教师是教育发展的第一资 源,对学生的思想有着直接的影 响。习近平总书记指出,"办好思想 政治理论课关键在教师,关键在发 挥教师的积极性、主动性、创造性。' 全面推进课程思政建设,教师是关 键。在进行专业教育的过程中,教 师应有意识、有计划地进行德育渗 透,这种渗透只能通过教师的讲解 点拨,引导处于"拔节孕穗期"的大 学生树立正确价值观念和人生态 度。所以,一方面,教师需要广泛的 积累并保持思政热力,需要掌握社 会主义核心价值观的核心要义,积 极关注学科前沿、社会热点、把最新 鲜的知识和案例带进课堂:另一方 面,教师需以实事求是的心态,加强 对课程教学中思政元素的深度挖掘 能力,在把握学生认知规律、心理特 点、发展需求的基础上,创新教学方 法,提高课程思政育人能力。高校 可以通过思政课比赛、思政教育交

流培训等方式,不断提升教师课程 思政育人的能力。

深耕"课程思政",要激活方法 主路线。习近平总书记强调:"思政 课的本质是讲道理。""要注重方式 方法,把道理讲深、讲透、讲活,老师 要用心教,学生要用心悟。"从某种 程度上讲,课程思政是方法不是加 法,是"融入"不是"加入"。方法决 定质量,在课堂教学中,教师需探索 运用各种教学方法,在挖掘和融入 上用功着力,从学生现实需求和期 待出发,从学生感兴趣的例子和事 件出发,把握恰当、自然渗透的原 则,让思政教育的过程犹如一把 "盐"溶进专业教育的"汤",真正起 到"春风潜入夜,润物细无声"。另 外,思想政治教育不是普通的知识 之学、记诵之学,而是要通过体验形 成价值信仰。高校可通过为学生提 供丰富多彩的校园活动让学生进行 体验,包括志愿服务活动、主题党日 活动、主题调研、访谈等社会实践, 帮助学生将核心价值观和文化素养 内化于心、外化于行。

深耕课程思政,要从课程、课 堂、教师、方法各方面入手,通过不 断丰富德育资源供给,提升铸魂育 人质效,推动立德树人、为国育人的 实践走实走深,帮助学生掌握知识 本领,树立正确的世界观、人生观、 价值观,系好人生第一粒扣子,走好 人生道路,为实现中华民族伟大复 兴培养社会主义接班人。

(作者单位:山东开放大学)

#### 节庆活动与聊城古城旅游 形象提升路径研究

国民收入不断提升推动了旅游业 高速发展,也改变着旅游目的地竞争模 式。节庆活动作为构成现代旅游业重 要元素,以其形式新颖、充满地方特色 文化内容,吸引着游客目光。成功节庆 活动不仅传播当地文化,还可提振消 费,提升旅游地形象,产生良好社会效

益和经济效益。 聊城古城借助"城中有水、水中有 城、城湖一体、交相辉映"的城市布局和 优势,举办了形式多样节庆活动。有围 绕春节、元宵节、端午节、中秋节以及劳 动节、国庆节而举办的节庆活动,也有 根据聊城社会经济、文化以及古城发展 等需求,不断对各种资源进行整合,融 合了现代因素的庆祝活动。这些活动 不仅丰富了节庆内容与形式,增加旅游 收入,促进非遗保护,同时也宣传了古 城形象,尤其是大型赛事举办,不同国 家地区参赛选手到来,新闻记者向外界 宣传聊城,提高了城市知名度。"江北水 城·两河明珠",已成为人们耳熟能详的 城市品牌

聊城古城节庆活动逐步形成了自 身的特点与优势,但节庆活动是综合 性、特殊性的大型服务活动,要同时满 足旅游者吃、行、住、游、乐、购等综合性 旅游需求绝非易事。

好的设计和策划是节庆活动成功 的前提,应加强策划意识,在设计和规 划活动时,可结合古城城湖一体名胜古 迹众多等优势,明确节庆活动主题,围 绕主题,对总体布局、定位、集资、广告、 展览场地等统一规划,创新性增设更多

特色制作类、参与类趣味性活动,挖掘 新卖点和吸引旅客亮点。同时,还应关 注游客和活动参与者的体验,注重参与 性,可设置如摇船、灯会、游园、体验汉 服、体验"非遗"等参与性和互动性活 动。要注重节庆活动前、中、后的宣传, 借助多元化媒体手段进行节庆活动推 广,可通过构建自己的门户网站,在网 站对景区景点、住宿、美食、购物、交通 等做详细介绍,方便游客了解和选择, 还可在节庆活动前,利用网络广泛征集 创意,深层次了解游客需求,形成与游 客良好互动,以吸引更多游客。除传统 新闻发布会,还可充分利用政府门户网 站、官方微博、公众号、App等发布活动 重要信息;也可在人流量较大的车站等 地布设广告,扩大信息抵达范围,强化 游客旅游目的地印象,达到以节庆活动 提升古城旅游形象的目的。

《聊城市"十四五"文化和旅游发展 规划》将文化和旅游发展定位为:建成 河和之契先行区、全国著名文旅康养旅 游目的地、国际知名休闲度假旅游目的 地,打造独具特色的中国文旅名城。 2023年聊城市人民政府工作报告提到: 坚持以文塑旅、以旅彰文,以产业理念 抓项目,促融合发展增效益,加快建设 全国知名旅游目的地。节庆活动成为 推动各地经济发展重要方式。希望古 城节庆活动在促进经济发展同时也能 提升聊城旅游形象,吸引更多旅游者到 来。 〔作者单位: 聊城大学, 本文系 2023年度聊城市社科规划课题(编号: NDYB2023034)成果〕