

法治进行时

法治视界

巧用“加减乘除”法 交出助企“满分卷”

高唐县人民法院
指尖司法“走新”更“走心”

——东昌府区探索企业合规建设新路径

■ 本报记者 王培源

近年来,东昌府区创新打造“律企同行·法护营商”律师服务企业,充分运用“加减乘除”法,为企业和企业家提供合规建设、法治宣传等方面的服务。

巧用“加法”聚合合力 协调联动凝聚护企力量

东昌府区印发《关于推进企业合规建设工作的意见(试行)的通知》等制度文件,健全部门协同配合机制,明确部门职责,形成整体联动、齐抓共管的工作合力。组建全区企业合规监管委员会,整合全区律师、公证、调解、鉴定等法律服务力量,配强法律服务队伍,立足企业法律服务需求,开展法治体检、合规体检,提供法律咨询,化解矛盾纠纷,打通发展堵点。今年以来,共发放企业

法治体检表400余份,规避化解法律风险345项,解答政策方面法律咨询630余条。

善用“减法”消隐患 全盘梳理取得助企实效

东昌府区对市场监管、税务、综合执法、应急管理等重点行业相关法律法规进行全面系统梳理,针对不同行业、不同类型、不同规模的企业,收集整理企业在重点执法领域受到行政处罚的“高频”违法行为,编发企业行政合规指导清单,涵盖149项合规指导事项,方便企业快速准确了解和排查行政处罚风险点。

为方便企业了解国家相关法律法规和大政方针,扩大企业合规的宣传面,东昌府区编制中小企业合规宣传手册、企业用工合规宣传手册、中央企业合规宣传手册、企业安全专项合规宣传手册,一方面致力于增强企

业的合规意识,另一方面指导企业主动开展合规管理体系建设,助力企业制定、实施合规管理措施,防范规避风险,整改违规问题,促进企业依法合规经营。

活用“乘法”提效能 云端发力实现智慧暖企

东昌府区创新“云上解惑”服务,实施数字赋能,打造便民利企新高地。依托“东昌府区掌上公共法律服务平台”“东昌府区数字化法治平台”“法治东昌府”公众号等云矩阵,为企业群众提供咨询服务,企业群众只需要点开手机扫码,就能解决眼下最担心的事情。

东昌府区聚焦企业发展过程中的法律需求,不断推动公共法律服务从“能办”向“好办”转变,在“数据海洋”中迸发出数字化服务的澎湃力量,让企业“足不出户”便能享受到优质高效

的法律服务。

妙用“除法”求突破 除旧革新助力便民惠企

企业“接单”、政府“下单”、律师“接单”……东昌府区创新工作模式,紧跟企业需求,创新法律服务供给,制定实施特色服务项目,构建“普法宣传+行政执法监督+行政复议+矛盾调处”的“一张网”法律服务格局,为企业高质量发展筑牢“法律墙”。律师团充分发挥专业优势,根据企业的法律需求,与企业进行深度对接,通过以案释法,结合企业发展实际,介绍企业在经营过程中可能面临的法律风险和隐患,并向企业提出有针对性地加强内部合规管理的建议,防范化解企业经营风险,助推企业健康、可持续发展,推进企业合规管理高质量发展。

本报讯(记者 王军豪 通讯员 赵衍静)11月1日,发布一图读懂新修订的《中华人民共和国反间谍法》;11月7日,发布“高小法庭审——小案不小办”……这是记者最近在高唐县人民法院微信公众号上看到的信息。高唐县人民法院用“新媒体+”打开法治宣传新方式,着力讲好法治故事、传播法院声音、传递法治正能量,推动法治宣传出圈、破圈、扩圈,打造独具特色的法治宣传“高唐模式”。

高唐县人民法院以微信公众号为主阵地,以官方微博、政务网站等新媒体平台为辐射,全方位、立体化、多层次展示法院“服务大局、司法为民、公正司法”工作动态。

高唐县人民法院立足法院职能定位,围绕“案、事、人”,聚焦“首例”“首创”“典型”等内容,依托微信公众号第一时间做好工作动态、重大案件、典型案例、创新举措、先进人物等发布工作,深化司法公开、引领舆论导向,加强良性互动、回应社会关切。创设新载体,开启司法为民“新篇章”。结合各

阶段工作重心,加强议题策划,设立“高小法庭审——小案不小办”“四项创建”示范活动、“高小法”榜样、“枫桥式人民法庭”创建、人和家事讲堂等栏目,通过图文、视频等形式及时对外发布,全方位展示法院审判、执行等各项工作,向社会公众传播公平正义法治理念,让公众在寓教于乐、耳濡目染中受到教育,达到知法于心、守法于行的效果。

人和家事讲堂、高小法庭审等系列栏目是高唐法院新媒体宣传工作中的“拳头项目”,也成为该院为社会公众进行普法宣传的新通道。这些栏目精选与群众生活密切相关的婚姻家庭、民间借贷、交通事故等典型案例,通过真人演绎故事和法官说法等形式,在时效性、实用性、趣味性上持续发力,作品覆盖面广、传播速度快、接受度高,取得了事半功倍的效果,大大增加了新媒体粉丝的黏性。有网友留言:“以这种‘接地气’的方式能更好地消化吸收法律知识的养分。”

聚焦法治政府建设示范市创建

■ 郝凯

自建房整治事关安全大局,牵系群众生命财产安全,容不得半点闪失,由不得半点懈怠。自2022年5月我市开展自建房安全专项整治行动以来,全市各级从严、从实、从细、从快,全面推进自建房排查整治,共排查自建房4578251栋,其中经营性自建房117653栋,其他自建房4460598栋。

全市各级财政共安排专项资金3032万元用于自建房安全排查整治,成立了市级技术专家组,协调组织960名专业技术人员为基层提供房屋鉴定、加固方面的专业技术支持。聘请第三方辅助力量700余人,基层人员6700余人参与排查整治工作。

生命重于泰山。市住房和城乡建设局始终保持如履薄冰的高度警觉,组织全市各级加快自建房排查整治和信息录入,对初判存在安全隐患的自建房,全面完成安全鉴定工作;对鉴定为C、D级的危房,立即采取封控、加固、拆除等安全措施。

为从根本上解决农村自建房安全问题,我市以冠县、东阿县、度假区为试点,创新实施农村自建房“点菜单”式建设模式,探索了一条符合聊城市农村自建房实际的新路径,通过构建长效监管和保障机制,全力守护群众安居“生命线”。

压实责任有力度 排查整治环环相扣

市住房和城乡建设局发挥牵头作用,统筹推进全市自建房安全整治工作,提请市政府办公室印发《聊城市自建房安

全专项整治实施方案》,成立了领导小组及工作专班,形成各级政府牵头抓总、行业部门协同、基层组织落实的工作机制。制定印发了《聊城市经营性自建房安全专项整治百日行动方案》等文件,细化工作职责分工,加强协调调度、技术培训、制度建设等工作,系统推进自建房排查整治。

今年初,市住房和城乡建设局分别向市委常委会、市政府常务会议汇报了自建房安全专项整治情况,进一步压实责任,强化保障,积极推进自建房安全整治工作。各县(市、区)按照“先急后缓、先大后小”的原则,进行全面排查、分类整治,完成了阶段性目标任务。市工作专班多次组织召开全市自建房排查整治工作会议,定期调度工作进展,成立6个督导组,对县(市、区)进行不间断督导。

今年7月,市住房和城乡建设局组织开展自建房安全专项整治“回头看”抽查复核督导工作。督导活动共成立了9个组,抽调相关建房专家和技术人员30余人参加督导抽查,遵循“全、准、严、真、实”的原则,重点对各级检查常见问题进行抽查,共抽查自建房5799栋。督导组每到一处都对前期自建房排查和信息录入情况进行“回头看”,重点看是否完成对辖区内所有自建房的全面排查,录入归集平台信息是否真实、

守好群众安居“生命线”

——市住房和城乡建设局自建房整治有力度有温度

完整、准确,是否与现场情况一致,C、D级经营性自建房是否落实整改措施,对初判存在安全隐患和鉴定为C、D级的其他自建房是否实施全面管控。针对督查中发现的问题,采取果断措施,坚决予以纠正,确保自建房户有排查、栋栋有录入、个个有措施。

服务保障有温度 探索农村自建房“点菜单”建设

今年9月29日,东阿县姚寨镇东孙村村民孙长久在新家度过了第二个中秋节。“盖房不用砖,仅用20天,这是我去年从手机上‘点’出来的房子,这房子冬暖夏凉,还节能环保,舒服着呢!”只要一谈起自家新房,孙长久的嘴角总是在不经意间上扬。

农村群众生活水平不断提高,自建房需求也呈现出多元化趋势。市住房和城乡建设局以冠县、东阿县、度假区为试点,设计了“群众点单、镇街下单、公司接单、群众评单”的农村自建房模式和“点菜单”服务系统,最大程度地实现“房子怎么建,群众说了算”。

“点菜单”服务系统如何做好内容又接地气?市住房和城乡建设局通过召开村民代表会议、入户走访、问卷调查等方式,广泛征求农村群众、镇街干部和行业专家意见,精准把握普通村民在自建房方面的所思所盼,从而科学编制服

务内容,包括建筑形式、建筑面积、厕所样式等。

东阿县还引入“乡村设计师”概念,让有经验有想法的村民、乡村建设工匠积极参与“点菜单”编制,使之在满足居住的基本需求上,更大程度地融入人文背景、环境特点,做到因地制宜。“考虑建筑图纸过于复杂并不直观,我们还引入了VR技术,实现整座房屋外立面、内部空间结构和周边绿化最终效果的直观预览。”11月16日,度假区朱老庄镇昌腾建筑安装有限公司负责人朱士昌说。

集中整治全覆盖 确保“房房都安心”

“跑起来,下基层查自建房”是当下我市很多“建建人”的写照,他们与各个社区、乡镇的工作人员一起,奔走于街头巷尾,逐门逐户对自建房进行“拉网式”大排查。

“感谢政府开展房屋安全隐患排查,对我们的房子进行‘健康体检’,找出隐患点,现在房屋已经整改完成,做生意放心多了。”10月29日,在市区前许街经营商铺的侯俊峰说。

解决问题是排查整治的最终目的。为加快推进自建房安全隐患排查整治,消除自建房安全隐患,市住房和城乡建设局强化市、县、乡、村、业主五级

联动,严格落实属地责任,强化工作力量,坚持边整治、边巩固、边提升,加快推进自建房整治步伐,计划到2024年5月底前全部完成整治工作任务。

对存在安全隐患的房屋,在加强日常巡查和封控管理的基础上,督促属地、房屋产权人(使用人)“一栋一策”制定整治方案,列出整治计划,明确整治时限,推动管理措施向工程措施转变,彻底消除安全隐患。同时,组织各级主管部门进一步查找工作中存在的问题,确保自建房户有排查、栋栋有录入,坚决守住“人不进危房、危房不进入”“带险不经营、经营不带险”的安全底线。各行业主管部门按照“三管三必须”和“谁审批谁负责”原则,落实行业监管范围内自建房安全监管责任,形成合力、一体推进。

加强法治宣传引导 构建全链条长效管控机制

为有效巩固自建房安全专项整治工作成果,进一步完善自建房建设管理长效机制,我市在东阿县率先实施了自建房质量安全保险制度,通过“政府主导、市场运作”的方式,坚持“高保障、低保费、全覆盖”的原则,由保险机构作为主体责任总负责,检测公司和设计院作为联合体成员单位负责技术性工作,为自建房提供安全责任保

险。对全县农村自建房进行安全体检,建立质量安全保险信息管理系统,有效整合、妥善储存全县房屋安全历史数据,为地方政府提供安全管理技术服务,对因房屋安全问题造成的人身伤亡和财产损失提供一定金额的赔偿。通过建立自建房体检制度,充分发挥技术机构专业优势和保险机构兜底保障作用,增强地方政府自建房安全风险管控能力,为自建房全过程安全管理提供基础保障,真正解决自建房安全整治“最后一公里”的问题,实现安全精准管控。

针对部分产权人安全意识比较淡薄、整改意愿不强的问题,我市加强法治宣传引导,充分利用网络、电视等宣传手段,加强自建房安全监管主管部门进一步查找工作中存在的问题,确保自建房户有排查、栋栋有录入,坚决守住“人不进危房、危房不进入”“带险不经营、经营不带险”的安全底线。各行业主管部门按照“三管三必须”和“谁审批谁负责”原则,落实行业监管范围内自建房安全监管责任,形成合力、一体推进。

法治氛围浓厚 行路以“效”

法治的真谛,在于人民群众的真诚信仰和忠实践行。为扎实推动法治宣传教育全覆盖,高唐县围绕三个重点群体,综合运用多种方式提升普法质效。

实施“头雁工程”,紧抓“关键少数”。建立领导干部学法清单制度,领导干部带头,积极探索“法治+文化”融合发展机制,深挖各镇街法治文化特色,打造了高唐县法治文化广场“法治+民俗”文化阵地、姜店镇“法治+忠孝”文化阵地、琉璃寺镇“法治+乡土”文化阵地等12个“法治+文化”特色阵地。

实施“雏雁工程”,育好“未来多数”。持续抓好法治副校长工作开展,组织法治副校长、发动普法志愿者充分利用“4·15”国家安全日、“6·1”儿童节、开学第一课等重要时间节点,多形式开展青少年法治宣传教育活动。

实施“雁阵工程”,服务“绝大多数”。在全县范围内选拔“法治带头人”178名、“法律明白人”512名,开展了宪法、民法典、国家安全法普法宣传及“普法志愿者走基层 法治‘年货’迎新春”“助力黄河流域高质量发展 法治宣传在行动”等一系列丰富多彩的宣传活

动。群众是法治政府建设成效的“阅卷人”。“关键少数”带头,多元联动调解纠纷,提升执法水平,监督涉企执法,规范行政决策,重视行政争议实质性化解,政务服务不断便民利民……法治赶考路上,高唐县各项工作既有整体谋划,也下“绣花功夫”。行走在高唐这片热土上,司法文明的进步,让人切身感受公平正义的温暖阳光;身边发生的变化,让人听到法治进步的铿锵足音。

用法治绘就幸福底色

——高唐县法治政府建设综述

定制任务清单45份,制发法治督察提醒督促函23件,督促各单位压实法治建设主体责任。

沐思想之光,循法治之道。高唐县以全力抓好示范创建为法治建设工作主基调,构建起“2+17+58”工作体系,成立了由县委书记、县长任“双组长”,17名县级领导任副组长和成员的县示范创建工作领导小组,指导58个镇街、部门组织召开争创全省法治政府建设示范县动员会,同时成立本单位工作专班,推动法治政府建设驶入“规划引领”快车道。

高唐县探索“两所共建 双心融合”工作模式,即在党建引领下,镇街公安派出所、司法所“两所共建”,县综治中心、公共法律服务中心“双心融合”,通过公安、司法等部门有效联动创新发展新时代“枫桥经验”的高唐模式,带动人民调解案件数增长、刑事治安类案件数减少。

截至目前,高唐县通过政府购买服务的方式招录调解员,成立行业专业性调委会21家,组建了涉及22个领域260人的矛盾纠纷专家库,变“被动维稳”为“主动求稳”,打通矛盾纠纷调解服务“最后一公里”。

高唐县还加大投入,打造了资源整合、功能融合、手段综合的县“一站式”矛盾纠纷调解中心,实现了为百姓群众法律诉求的一站式受理、一揽子调处,全链条零距离服务。

10月12日,高唐县成立全市首个人民调解协会——高唐县调解员协会,以及全省首个调解员协会党支部——高唐县调解员协会党支部。这也标志着高唐县构建起“党建引领+多元调解”工作新格局。

规范执法 依法决策 行路以“正”

走得正方能行得稳,在高唐县法治政府建设中,规范执法、依法决策,折射出治理水平的提升。

7月18日,郑师傅、邹师傅两名“的哥”共同将一面绣有“说理式执法 为民办实事”的锦旗送到高唐县交通运输局执法人员于新、李红星手中,感谢执法人员让原本积怨颇深的两人重修旧好。

推进法治政府建设,根本目的是依法保障人民权益。近年来,高唐县持续加强行政执法队伍建设,承办召开“全市规范涉企行政检查 打造阳光监督试点”工作攻坚推进会,组织开展全县首届“规范执法,从我做起”教科书式指导案例讲评活动,每年开展一次全覆盖式执法培训,着力打造一支基础夯实、机制健全、成效凸显的新时代行政执法队伍。

任性用权是对法治最大的亵渎,规范执法方能彰显法治温度。高唐县直面问题,认真组织开展整治“重复检查、多头执法、随意处罚”攻坚行动,从效能入手用好执法“尺子”,打响监督“扳子”。对“不罚轻罚”事项进行了动态调

整,形成《高唐县轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为减轻行政处罚事项清单(3.0版)》。

法治阳光是最好的防腐剂。高唐县法治法律顾问积极有序参与政府重要行政决策、重大投资项目和重要合同协议等审查调处。编制2023年度县政府常务会议学法计划,积极发挥县政府法制审核职能,严把科学决策关,审查重大行政决策5件、行政规范性文件2件、合同协议26件,其他涉法事务38件,提出意见建议80余条。

实质性化解行政争议是检验法治政府建设水平的重要标尺。高唐县已经连续两年行政机关负责人出庭应诉率保持100%,在案件办理中注重将和解调解贯穿行政复议和行政诉讼全过程,高唐县行政诉讼案件总量不断减少,目前为聊城8县(市、区)最少,截至今年10月31日,全县各级行政机关一审开庭审理的行政案件仅33件,通过调解和解,原告撤回起诉5件。

全县党政机关普遍设立法律顾问、公职律师,参与本单位涉法事项研究,每年至少组织1次行政案件庭审观摩,以此保障依法决策、依法行政。

政务服务优化 行路以“智”

11月10日,在高唐经营琴行的郁庆兴,因发展需要扩大经营规模。“现在通过高速贷平台,零跑腿,专门的人帮

■ 郝凯 杨洋

“幸好有你们的帮助,我们公司才能这么快拿到拖欠的货款,解了燃眉之急。”11月13日,高唐县润欣医药有限公司的负责人罗先生专程来到县“一站式”矛盾纠纷调解中心,向县调解员协会会长张洪礼致谢。

润欣医药是其附近多家医院、卫生院的供货商,多年的供货欠款越积越多,直到上个月,润欣医药的资金周转难题已无法回避。抱着试一试的心情,负责人罗先生找到矛盾纠纷调解中心。在调解员的带领下,仅用一个月时间,罗先生便追回货款500余万元。

化解润欣医药货款纠纷这一案例是高唐县优化法治化营商环境的一个缩影。高唐县委、县政府把法治政府建设作为重要任务和主体工程来谋划、部署和推进,法治意识进一步增强,制度体系进一步健全,先后获得“全国七五普法先进单位”“全省综合治理优秀成果”“全省法治政府建设示范项目”等荣誉,群众安全感和治安满意度长期居于全市前列。

“关键少数”带头 行路以“明”

聚焦全力推动法治政府建设落地落实,高唐县明确责任,“关键少数”带头,行路以“明”,踔厉向前。

县委常委会会议、县政府常务会议专题研究法治政府建设工作方案,调度工作进展。今年以来,高唐县组织召开3次全县法治政府建设示范创建工作推进会,在聊城市争创全国法治政府建设示范市动员大会上作典型发言,2次梳理分解百项争创指标,为责任单位量身