

# 为中国式现代化建设提供有力保障

## ——从全国两会看全面依法治国向纵深推进

两会现场速递

### 十四届全国人大二次会议 收到代表议案298件

#### 聚焦全国两会

新华社记者

全国两会,这扇观察法治中国建设的重要窗口,传递出新时代全面依法治国的最新进展——

政府工作报告对建设人民满意的法治政府作出部署;人大常委会工作报告系统回顾一年来加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法取得的显著成绩;两高报告传递“能动司法”“如我在诉”理念,让公平正义更加可感可触……

与会代表委员深入审议和讨论,聚焦新时代法治中国建设,贡献真知灼见,汇聚起在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的强大力量。

#### 夯基固本,循法而治

3月8日上午,人民大会堂,万人大礼堂灯光璀璨。

十四届全国人大二次会议举行第二次全体会议,听取和审议全国人大常委会工作报告。

透过这份报告,十四届全国人大常委会履职首年工作成果徐徐铺展,其中立法工作成效显著、亮点纷呈。

履职伊始,十四届全国人大常委会就把编制立法规划作为一项重要任务,编制完成的立法规划包含130个项目,其中一类项目79件、二类项目51件。

一年来,全国人大常委会共审议法律案34件,通过其中21件,包括制定法律6件,修改法律8件,作出有关法律问题和重大问题的决定7件,呈现出分量重、质量高、数量多的鲜明特点。

为国家定规矩,为社会定方圆。细数这一年的立法成绩单,粮食安全安全保障法全方位夯实粮食安全根基;无障碍环境建设法推动解决残疾人、老年人急难愁盼问题;对外关系法扩大高水平开放,推动构建人类命运共同体……一部部务实管用的法律,为高质量发展提供坚实保障。

推进科学立法、民主立法,是提高立法质量的根本途径。习近平总书记指出,要完善科学立法、民主立法机制,创新公众参与立法方式,广泛听取各方面意见和建议。

2023年,一场2个多小时的赣南脐橙保护条例草案立法征询会,让许多普通群众感受到立法工作就在身边。

去年,江西省赣州市章贡区人大常委会成为全国人大常委会法工委新增设的13个基层立法联系点之一。“今年1月

1日,正式施行的地方性法规《赣南脐橙保护条例》正是人民群众广泛参与、立法机关充分吸纳民意的重要成果。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

报告显示,目前全国人大常委会法工委基层立法联系点共45个,带动省、市两级人大设立基层立法联系点6500多个,发挥立法听取民意“直通车”作用。

全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。习近平总书记强调,要用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施,加强宪法监督,维护宪法尊严,把实施宪法提高到新水平。

一切法律法规和规范性文件都不得同宪法相抵触,一切违反宪法法律的行为都必须予以纠正。

全国人大常委会对报送备案的1753件规范性文件进行主动审查,对公民、组织提出的2878件审查建议逐一研究,督促制定机关修改或废止规范性文件260多件。

2023年12月29日,十四届全国人大常委会第七次会议表决通过关于完善和加强备案审查制度的决定,坚持有件必备、有备必审、有错必纠,以制度之力维护国家法制统一。

两会期间,又传来法治建设的重大消息。

3月4日,十四届全国人大二次会议举行新闻发布会,大会发言人姜勤俭回答中外记者提问时表示,组织生态环境法典编纂工作。

“相信经过努力,一定能够编纂出一部以习近平生态文明思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典,以法治思维和法治方式全面推进美丽中国建设。”中国法学会副会长吕忠梅代表说。

“下一步,我们将切实履行好国家机关的职责使命,推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。”姜勤俭表示。

#### 服务发展,保障善治

3月7日下午,出席十四届全国人大二次会议的各代表团审议《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》。

“施行40多年的国务院组织法迎来首次修订。”安徽省委党校(安徽行政学院)教授吴梅芳代表说,这是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面,也是落实国家机构组织法定原则、保障国务院依法履行职责、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

习近平总书记指出,中国特色社会

主义实践向前推进一步,法治建设就要跟进一步。

为京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴等提供法治保障,依法防范化解金融等领域重大风险,健全护航绿色发展的法律体系,推进更高水平对外开放……一年来,围绕党中央治国理政大局,法治智慧、法治方案、法治力量有力支撑和服务着中国式现代化建设。

保护创新、促进发展,着力构建规范健康的市场环境——

根据提交两会审议讨论的两高报告,一年来,审结知识产权案件49万件,同比增长1.8%;起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪1.8万人,同比上升40.8%……芯片、生物医药、人工智能等关键核心技术、前沿科技领域的知识产权保护意识大幅提升。

“我国知识产权制度体系全面完善,检察、审判工作全面加强,行政执法力量强化统一,知识产权保护效果、全社会知识产权意识大幅提升。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表说。

服务人民、造福人民,法治政府建设始终高举以人民为中心的旗帜——

减环节、降成本、优服务。今年1月,国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》,成为两会上代表委员热议的焦点。

“各地从基层实际出发,从群众视角出发,运用互联网、大数据、人工智能等推动依法行政,利企便民,激发了经济社会发展内生动力。”贵州省律师协会监事长朱山代表说。

刀刃向内,去痼除弊,全面提升行政执法质量——

2023年,国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划(2023—2025年)》,直指群众反映强烈的逐利执法、运动式执法、“一刀切”执法等突出问题。

“全面推进严格规范公正文明执法,强力整治行政执法突出问题,建立健全行政执法标准规范,完善行政执法工作机制,对于构建职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府意义重大。”中国政法大学校长马怀德委员说。

#### 公平正义,人民福祉

两会期间,数据翔实、案例生动的两高报告广受关注。

“‘第二十条’已被唤醒”“让有罪者受惩、还无辜者清白”“坚决打破腐败分

子‘一人逃亡、全家得利’的迷梦”……洋溢在字里行间的公平正义,传递出坚守人民立场、守护人民幸福的法治精神。

公正是法治的生命线。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”习近平总书记言简意深。

群众身边的“小案”,件件连着民心、关乎民生。最高法院报告显示,人民法院审结涉教育、就业、养老、食品安全等民生案件539.1万件,同比增长14.2%。

既解“法结”,更化“心结”——推进“有信必复”,既重程序性回复,更重实质性化解,人民群众切实感受到公平正义就在身边。

既抓“已病”,也治“未病”——深化诉源治理,大量矛盾纠纷通过调解等非诉讼方式在成诉前得到化解,有效减轻了当事人诉累和人民法院办案压力。

“基层法庭在我们村委会设立调解工作站,法官主动进村指导矛盾纠纷化解。”四川省北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记余绍容代表说,老百姓越来越习惯用法治方式解决问题,更多矛盾纠纷及时在基层化解。

以公益诉讼,守护人民群众美好生活。

针对人民群众普遍反映药品说明书“字小如蚁”,督促相关部门推进适老化无障碍改造;针对噪声污染投诉占比上升,督促出台文件明确行政主管部门职责,推动提升噪声污染治理水平……最高检报告显示,2023年,共立案办理公益诉讼19万件。

从“办理一案”到“治理一片”,从“打击局部”到“聚焦整体”,司法机关跳出“办案”关注“治理”,释放出积极效能。

把握“彩礼”纠纷中的法理情,划清“知假买假”法律边界,织密“按键伤人”惩治法网……做实案件办理“后半篇文章”,不断推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。

一个社会热点、民生关切,在两高报告中得到回应,人民司法走实走深,不断增进民生福祉。

审结涉新业态劳动争议案件14.2万件;对侵害未成年人犯罪零容忍,审结案件4.1万件6.1万人;对权益受损但无力起诉的农民工、残疾人、老年人等,支持提起民事诉讼7.7万件,同比上升16.8%……

春山可望,未来可期。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在习近平法治思想指引下,我们将坚定不移走中国特色社会主义法治道路,全面推动国家各方面工作法治化,奋力谱写全面依法治国新篇章。

(记者 熊丰 赖星 鲁畅 陈诺)

新华社北京3月9日电

# 惠民生、纾民困、解民忧

## ——四部门主要负责人回应民生热点问题

#### 两会观点

新华社记者 吴雨 黄姝 冯家顺

9日下午,十四届全国人大二次会议民生主题记者会在北京梅地亚中心举行。来自教育部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、国家疾病预防控制中心的主要负责人,回应民生热点,介绍惠民利民举措。

#### 培养拔尖创新人才 推进基础教育扩优提质

当前我国高等教育已进入普及化教育阶段,去年底毛入学率超60%。教育部部长怀进鹏表示,建成教育强国、建成世界重要人才中心和创新高地,需要在拔尖创新人才和人才自主培养能力上发力。“这也是满足发展新质生产力,实现中国式现代化对人才需求的关键一招。”

“培养拔尖创新人才,要从发现、选拔、培养和评价全过程来理解和推进。”怀进鹏说,在打牢基础方面,教育部门将在基础教育中推进基于探究实践的科学研究,把科技工作者、科学家请进校园;在高等教育综合改革试点中,鼓励高校各展优势特色,围绕经济社会急需人才加强培养。

怀进鹏表示,教育部门将加大对高校青年科技人才的支持,在其学术生涯起步阶段就开始提供长周期、高强度、稳定支持。

为满足人民群众日益迫切“上好学”的愿望,政府工作报告提出开展基础教育扩优提质行动。

怀进鹏说,今年在推进国家智慧教育平台建设方面,将选择一些应用急需、条件具备的地方来建设示范应用平台,同时向中西部、边远地区加大国家资源整合力度,从而更好因材施教,提高学校治理效能。

#### 五方面发力稳就业 加强技能人才队伍建设

就业牵动千家万户的生活,也关系经济社会发展大局。2023年我国城镇新增就业1244万人,今年人社部门将从哪些方面重点推进稳就业?

人力资源和社会保障部部长王晓萍介绍,今年就业市场开局良好,企业开工复产、农民工返岗流动平稳有序,求职招聘活跃度上升。

但她同时提到,当前就业总量压力不减,结构性矛盾仍待破解,稳就业还需付出更多努力。人社部门将会同有关部门,认真落实政府工作报告要求,更加突出就业优先导向,重点从稳定就业岗位、拓宽就业渠道、提升就业技能、优化就业服务、保障重点群体五方面发力,全力以赴稳就业、惠民生、促发展。

加强技能人才队伍建设是解决结构性就业矛盾的关键举措。

据介绍,人社部门将在服务产业发展、创新培养方式、畅通发展通道、营造良好环境等方面采取措施,加快建设一支知识型、技能型、创新型劳动者大军。

针对大家普遍关心的社保卡问题,王晓萍表示,人社部门将联合相关部门进一步做实做细社保卡互联互通应用,推出更多数字化应用场景,逐步实现全国“一卡通”,为人民群众提供更方便、更广泛的社保卡服务。

#### 稳步实施城市更新行动 多措并举破解房地产发展难题

如何找准城市更新需要重点解决的问题?住房和城乡建设部部长倪虹用为城市“体检”打比方:要从住房到小区,从社区到城区,查找群众身边的急难愁盼问题,查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

“体检”找出来的问题,就是城市更新要重点解决的问题。”倪虹表示,城市更新的目的,就是让城市更宜居、更韧性、更智慧,让人民群众生活在城市里能够更舒心、更安心、更幸福。

他介绍,今年全国将再改造5万个城镇老旧小区,建设一批完整社区;再改造10万公里以上城市地下管网,再启动100个城市、1000个以上易涝点的整治。

谈及破解房地产发展难题,促进房地产市场平稳健康发展的治本之策,倪虹强调“房住不炒”的定位,并表示要建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制,从要素资源科学配置入手,以人定房、以房定地、以房定钱,指导各地编制好住房发展规划。

“要一视同仁支持不同所有制房地产企业合理融资需求。”倪虹介绍,目前,全国31个省份312个城市建立了城市房地产融资协调机制,报送“白名单”项目6000多个。其中,有82.8%是民营企业混合所有制企业的项目。截至2月底,商业银行已经审批贷款超过2000亿元。

倪虹表示,要一手抓配售型保障性

住房建设,一手抓租赁型保障性住房供给,以“一张床、一间房、一套房”等多种方式,多元化方式,着力解决新市民、青年人和农民工等住房问题。

#### 传染病防控取得积极成效 筑牢织密公共卫生防护网

监测预警更加灵敏、应急处置更加有效、技术手段更加先进、综合监督更加有力、科普宣教更加接地气——国家疾病预防控制中心局长王贺胜用五个“更加”总结了国家疾控局成立以来在疾控体系建设方面取得的成绩。

“不管哪个地方发生重大公共卫生事件,都能第一时间派出国家队支援。”王贺胜介绍,全国已建成20支国家突发急性传染病防控队,应急处置更加有效。

“我们还将新建5支国家队,并且在全国所有市、县建设基层应急小分队,进一步提高传染病应对处置的能力和水平。”王贺胜说。

一系列数据显示,我国在遏制重大传染病、改善人民群众健康水平方面所做的努力,取得显著成效。

“下一步,我们将坚持以人民健康为中心,加快推进疾控事业高质量发展,高水平安全,筑牢织密公共卫生防护网,切实为保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定提供有力保障。”王贺胜说。

“传染病流行没有国界,防范应对全球传染病大流行需要国际社会共同努力,携手同行。”王贺胜表示,疾控部门将积极参与全球公共卫生治理,推动与世界卫生组织等国际组织以及其他国家的合作,为构建人类卫生健康共同体贡献中国智慧、中国力量。

据新华社北京3月9日电

### 代表委员谈“未来汽车”

新华社记者 熊争艳 马晓航

在吉林代表团驻地主场会场红旗厅外的橱窗里,摆放着三种型号的汽车模型,引人注目。

“一款是纯电动越野车,一款是高端轿车,一款是敞篷越野车,这是我们一汽近年很有代表性的车型。”全国人大代表、中国一汽研发总院高级技师杨永修向记者介绍,话语中带着自豪。

模型虽小,却承载着新中国汽车产业从无到有、从跟随到超越的70余载历程。1953年在长春奠基的一汽,生产出新中国第一辆卡车、第一辆轿车。70年后的2023年,中国首次成为世界第一大汽车出口国。

政府工作报告回顾去年工作时,指出“新能源汽车产销量占全球比重超过60%”,部署今年工作要求“巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势”。报告5次提到“汽车”,3次提到“新能源汽车”,2次提到“智能网联新能源汽车”。

具备智能车身、智能底盘、智能座舱、智能驾驶等智能网联功能,是中国新能源汽车的重要特征。作为能源、智造、网联等众多行业领域跨界融合的交汇点,智能网联新能源汽车的创新前景广阔。

小米集团创始人雷军代表说,智能驾驶产品在功能定义、安全性能、人机交互、运行条件、数据应用等方面有较大差异,建议规范车端数据使用,提升智能驾驶产品安全水平。

南开大学副校长、中国科学院院士陈军代表说,固态电池是各国竞相研发的重点。未来一到两年,他们团队要突破600瓦时每公斤的固态电池研发,让电动汽车充一次电就可以跑1000公里以上,抢占动力电池制高点。

“低空经济”今年首次写入政府工作报告。2月27日,被称为“飞行汽车”的5座eVTOL(电动垂直起降)航空器盛世龙首次实现从深圳到珠海飞行,将两地约2小时地面行驶时间缩短到20分钟。

“飞行汽车,也许有一天会进入千家万户。”广州小鹏汽车科技有限公司董事长何小鹏代表建议,加快开展飞行汽车产业发展顶层设计与规划,在产品管理、产品认证、标准体系建设等方面做好前瞻性布局。

新华社北京3月9日电