

亮点 直击

服务企业发展全过程
——临清市法治化营商环境建设的生动实践

■ 本报通讯员 陈美企

临清市坚持“法治是最好的营商环境”理念,聚焦防范法律风险、健全司法保护、规范行政执法等重点领域,积极为市场主体提供优质高效便捷的法治服务,构建起“全过程”服务企业法治需求的工作链条。

常态化开展法治体检

聚焦企业所需所盼,临清市常态化推进“法治体检”,着力提高企业法律风险防控能力,增强商会负责人、企业经营者的法治意识。

2023 年 2 月,临清市出台了《商会+法规活动实施方案》,组织当地 16 个基层法学会工作站、4 家律师事务所、8 家基层法律服务所与临清市工商联及所属 16 个镇街商会,建立“法律服务进商会、进企业”联系合作机制。法律服务团队精心设计临清市企业法律需求调查表,细分了“近三年是否有工伤事故、有无诉讼案件、是否有外欠账款、是否申请专利”等 20 余项涉企法律事项。在法律援助服务窗口、首席法律咨询专家工作室的醒目位置,均放置了临清市企业法律需求调查表,对各类企业负责人“见面必谈法”,推动企业“经营必守

法”。

今年以来,临清已走访、培训 460 余户市场主体,共收集企业诉求 120 个,帮助解决企业管理、规范合同、劳动争议、知识产权等问题 92 个,企业守法合规经营、防范化解风险的能力大幅增强。

全方位优化司法服务

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。为了让企业有更多获得感、安全感,临清市将优化司法服务和营造法治化营商环境列入政法工作要点,依法平等保护各类市场主体合法权益。

临清市政法单位联同市场监管、文旅、工商联成立临清市知识产权全链条保护联盟,发布《关于建立知识产权协同保护的实施意见》,深度融合知识产权行政保护与司法保护优势资源。检察机关成立保护知识产权专业化办案团队,刑事、民事、行政、公益诉讼“四合一”融合办理,实现知识产权“捕、诉、监、防、治”一体化保护。

临清市公安局深入推行“项目警官”制度,前移服务关口,全力落实“众防”“细防”“智防”新三防措施,为重大项目建设保驾护航。今年以来,为临清三和纺织集团、宇联轴承科技有限公司等

企业挽损 1500 余万元。检察机关开通 12309 涉企案件绿色通道,实行“优先受理、优先移送、快速办理”机制,审慎稳妥推进涉案企业合规改革试点,避免企业因深陷诉累影响发展。临清市人民法院树立谦抑、审慎、善意司法理念,依法审慎采取强制措施,既保障了企业合法权益,也让企业感受到司法关怀。

高水平建设法治园区

临清是全国五大轴承产业集聚区之一,轴承产业年营业收入达 500 亿元,拥有全国最大的轴承市场和蓬勃发展的轴承企业,全市轴承生产加工企业总数达 5100 余家,其中,高新技术企业 50 家,科技型企业 69 家,拥有商标、专利、品牌 660 余件。近年来,临清市在烟店、潘店等轴承产业集聚的镇街探索建设法治化园区,让法治成为园区高质量发展的核心竞争力。

规范行政执法,推进依法行政是企业对法治化营商环境最直观的感受。在推进法治化园区建设过程中,临清市将强化行政执法监督刚性约束作为“先手棋”,以开展行政执法协调监督工作体系建设试点为契机,全面强化执法办案监督,规范执法办案人员行为,提高执法效能和质量。5 月 26 日,临清市召开整治

“重复检查、多头执法、随意处罚”攻坚战行动、“大走访、听诉求、强监督”活动动员部署会,面向之前被作出过行政处罚的企业,采取实地走访、电话回访、个别访谈、集中座谈的形式,重点倾听和了解被访人的合理诉求,征询市场主体对执法单位及办案人员的总体评价,引导企业守法经营、合规发展、依法维护权益。今年以来,实地走访企业(个体工商户)149 家、电话回访 181 家,共收回回访表 281 份、调查问卷 306 份,收集意见建议 13 条。

在严格规范文明执法的同时,临清市还充分发挥调解等手段化解民商事矛盾纠纷,全力稳企、助企、惠企。临清市委政法委在轴承产业集聚区设立了商企专属网格邻里中心,构建起涉企矛盾纠纷“一站式”多元化解机制,集中开展诉调对接工作,实现纠纷“终端”与诉讼“前端”无缝衔接,强化案例指导、司法建议、巡回审判、诉前调解等职能服务。涉及企业的劳动合同、买卖纠纷等,不出园区就能就地化解。今年以来,累计化解涉企矛盾纠纷 106 件,进一步保障了企业权益和劳动者权益,提升了企业管理法治化规范化水平。

新闻速览

东阿县

实现项目跨省多点评标

本报讯(记者 张洁 通讯员 郭磊)“到评标现场后,才知道这次是远程异地评标,而且还是跨省的。”6 月 10 日,评审专家牛明(化名)告诉记者,作为山东省综合管理专家库中的评审专家,他提前一天接到了去东阿县公共资源交易中心参加项目评标的通知。

牛明提及的评审项目是东阿县城市排水防涝设施建设项目二期招标项目。该项目评审是和河南省濮阳市公共资源交易中心共同配合完成的,此次合作对于提高两地资源配置效率,优化招标投标领域营商环境具有十分重要的意义。

该项目评标阶段采用“双散评审”模式进行,评标专家主副场分散评审。该项目共随机抽取专家 5 人,其中 3 名专家在东阿县公共资源交易中心主场开展评审,2 名专家在河南省濮阳市公共资源交易中心副场开展评审;主场专家“单人单室”分散评审。主场的 3 名专家随机选取 3 个评标室,互不影响、互不干扰,各自开展评审。

采用“多点分散+跨省”评标模式对评审专家采取了有效隔离和拆分,评标专家被分散到不同场地、不同评标室参与评标,确保评标环境的独立性和公正性。评标专家之间的互动和交流可以通过音视频进行,从而减少评标会场上的干扰和影响,最大限度减少专家悄悄话等行为,提高评标专业性、准确性,使公共资源交易更加公平公正。

高新区

加强路域环境整治

本报讯(记者 吴兆旭 通讯员 胥永进)日前,在省道 325 沿线,工作人员正在清除绿化带内的垃圾、更换损坏苗木,并对私搭乱建等问题进行专项整治。近期,高新区以建设“和美高新”为目标,全面推进路域环境整治常态化,在中华路、长江路、湖南路等城区主干道,采取人机合作的方式对绿化带、公交站牌、垃圾桶等进行全方位无死角清理整治,确保无污迹、无污水、无异味。

路域环境提升行动以来,高新区共出动人员 1200 余人次,车辆 160 余车次。高新区建设管理部交通公路工作专班工作人员张楠向记者介绍:“我们坚持‘发现一处、整治一处’的原则,对死角盲点进行地毯式清理整治,持续开展好常态化专项督查,强化周边市民文明意识,引导市民自觉维护路域环境干净整洁。”

环境整治不仅需要常态化治理,还需要多方力量共同协作。在庐山路商铺门前,社区志愿者配合执法人员深入各主次干道,对沿街商铺门前进行高压清洗,并通过悬挂横幅、LED 屏显、发放宣传单等多种方式同步宣传路域环境整治内容,进一步提高了居民爱护环境的自觉性。“我们与社区工作者、交警等多方力量联合,对辖区进行常态化巡查,发现问题及时沟通,全力整治路域环境问题;并坚持举一反三,狠抓源头治理,注重疏堵结合,动员广大群众积极参与路域环境治理。”高新区建设管理部行政执法大队直属一中队队长刘斌说。

路域环境整治工作开展以来,高新区多部门联合执法,强化督导检查,针对发现问题,建立台账,限时整改。截至目前,共清理占用公路绿地 12 处,清除各类垃圾等 40 余吨。

阳谷县

优化变更“一件事”服务品牌

本报讯(窦胜男 徐言艳)“没想到这么顺利!这么多事我以为得跑很多部门、很多趟,没想到一次办齐了。”6 月 4 日,阳谷县行政审批服务局高效、便捷的审批服务得到了申请人的连连称赞。

日前,山东燕山食品有限公司负责人薛先生咨询办理企业名称、股权、法定代表人变更业务,了解情况后阳谷县行政审批服务局窗口工作人员告知薛先生,食品生产企业变更还需要办理《食品生产许可证》以及印章更换等事项,随即向其推荐了“企业变更一件事+证照联办”集成办理。薛先生提交申请材料后,工作人员第一时间予以受理,联动相关科室,实现了为企业营业执照变更登记、印章变更等多事项的“一件事一次办”。

本次办件是阳谷县实施改革以来的首个食品生产企业变更登记。“一件事”是指企业群众需办理的一个事项,涉及一个以上政务服务项目,需要到一个部门不同窗口、多个部门或需跨层级部门办理的“一揽子事”,通过“一件事”改革实行整合事项、流程再造、信息共享,线上一个平台、线下一个窗口,形成“一窗受理、一次告知、一套材料、一次提交、一次反馈、一次分办、一窗出件”的办理模式,切实提升了政务服务水平。

我市创新镇级交通运输纠纷调解模式

本报讯(记者 苑莘)记者 6 月 5 日从聊城市交通运输局了解到,我市创新镇级交通运输纠纷调解模式,将交通运输基层治理的“神经末梢”,渗透到最末端的乡镇级。

冠县定远寨镇交通区位优势明显,物流产业发达,现有运输、物流企业 110 余家,大车保有量达 3000 余辆,309 国道

穿境而过,日通车约计 8000 辆,运输业年收入 3 亿元以上,交通运输纠纷时有发生。自去年 9 月该镇交通运输纠纷人民调解委员会成立以来,已调解纠纷数十起,成功率 100%,涉及资金过百万元。该镇交通运输纠纷人民调解委员会下设“5 所 1 庭 1 中心”,包含司法所、派出所、人社所、律师事务所、法律服务

所和定远寨镇人民法庭、综治中心,构建“纵向到底、横向到边”的交通运输纠纷基层化解体系,实现“一体化”运作、“一条龙”服务、“一揽子”到底,最大限度把矛盾纠纷化解在萌芽、解决在基层。

为增强调解能力,定远寨镇还牵头成立领导小组,构建矛盾调解组织体

系。通过购买服务、民主推荐、邀请等形式成立包含乡贤、心理咨询师、专业律师等在内的调解专家库,引入专业力量,目前专家库人员已近百人。通过整合市、县、乡三级政法干警、律师、“两代表一委员”等各方资源,当地织密了纠纷调解网络。通过调解室面对面、专业人士疏导式、诉前法律援助式“三步工作法”,为群众提供“点单式”调解服务,并结合线上调解、远程调解等多样化方式建立起“2 小时矛盾调解服务圈”。

20 年如一日致力“头”等大事

——聊城市第三人民医院神经介入科主任宋存峰的医者本色

■ 刘庆功

建立绿色通道
为抢救患者争分夺秒

脑血管病又称“脑卒中”或“中风”,是脑血管突然堵塞或破裂致脑功能障碍损伤而引起的偏瘫等症状。据统计,脑血管病已成为我国居民第一位死亡原因,也是中老年人致残的首位原因。一直以来,奋斗在卒中防治战线的人士都在为守护百姓这件“头”等大事做着不懈的努力。聊城市第三人民医院神经介入科主任宋存峰就是在这个领域勤勉尽责并卓有建树的一个典范。

从业 20 余年来,宋存峰一直工作在脑血管病诊疗第一线。在脑血管病防治方面,他开展的多项工作都走在了全国前列。他以精湛的技术和赤诚之心,让无数家庭重燃了生活的希望,彰显了一个医者的本色。

聊城市第三人民医院是一所诊治心脑血管病为特色的三级综合医院,神经内科是国内较大的脑血管病中心,有 11 个病区、50 余张床位。宋存峰自 2000 年大学毕业到该院参加工作以来,一直从事脑血管病的诊疗工作。

脑血管病有“四高”,即高发病率、高死亡率、高致残率和高复发率,一旦得了脑血管病,无论对家庭还是社会都是沉重的负担。并且,此类病症一旦病发,就要及时抢救,容不得半点耽搁,因此,脑血管病救治也素有“时间就是大脑”之说。有研究表明,每延迟一分钟,人体就有 200 万个神经细胞死亡,所以救治脑血管病是争分夺秒的。为了争

取宝贵的抢救时间,2020 年,在医院的大力支持下,作为急性脑梗塞血管内取栓技术在聊城应用的开拓者,宋存峰牵头协调急诊、影像、麻醉科等科室,精简检查项目、优化抢救流程,多学科无缝衔接,建立了畅通的急性脑卒中急救绿色通道。在这个“通道”中,从病人发病入院到检查、缴费等一系列流程,病人家属无需排队,患者救治流程更加快捷高效。从此,一位又一位患者因为脑卒中急救绿色通道的高效运转,转危为安。目前,神经介入科每年开展脑血管病介入诊疗病例达 1000 余例,成功治愈大批危重症脑血管病患者。

医术精湛
铸就全国影响力

在宋存峰的带领下,市第三人民医

院神经介入科可独立开展各种脑血管病的介入诊疗特色技术,包括全脑血管造影、急性缺血性脑血管取栓术、颅内动脉瘤栓塞支架成形术、慢性颅内动脉瘤闭塞开通术、颅内静脉窦和深静脉血栓形成介入治疗、颅内动脉瘤介入栓塞术、颅内动静脉畸形介入栓塞术、硬脑膜动静脉畸形、颅内动脉海绵窦瘘等介入栓塞技术。2023 年,神经介入科获得国家卫生健康委能力建设和继续教育中心颁发的“国家神经介入专科能力提升项目优秀中心”荣誉,标志着市第三人民医院在脑血管防治领域走在了全国前列。

在我国,每一种疾病的治疗都有一套规范,叫作中国指南或中国专家共识。这些指南的制定要求非常严格,需要总结大量的国内外文献,规

定病人在何种情况下接受相应的治疗。作为山东省著名的神经介入治疗专家、聊城市卫生学科带头人,宋存峰曾参加过多个中国指南或中国专家共识的制定。国家高度重视脑卒中的防治工作,曾于 2015 年专门成立了中国卒中学会,其下设神经介入分会。宋存峰作为聊城市唯一成员成为该分会全国 100 位委员之一。同时,宋存峰也作为聊城唯一候选人被选为第二届中国医师协会神经介入专业委员会,成为全国 100 位委员中的一员。

宣教义诊
让治未病理念深入人心

“治疗疾病重要,但治未病更重要。脑血管疾病的高危因素就存在

于饮食、生活习惯等日常生活中,相对来说预防比治疗更重要。”宋存峰说。

多年来,宋存峰十分重视脑血管病防治的普及和宣传工作。作为一所诊治心脑血管病为特色的三级综合医院,市第三人民医院积极响应国家脑防委号召,成立了加强脑卒中防治、落实国家百万减残工程专班,宋存峰任组长。他组织专人专组,定期进行宣教义诊,使基层医生和群众更加熟悉了解脑血管病的防治知识,并通过一系列活动,向人们传递健康意识。他最迫切的希望是,大众能从“听到了、看到了”,变为“掌握了、改变了、健康了”。