

持续增进民生福祉 促进社会公平正义

——党的十八届三中全会以来社会体制改革成就综述

■ 新华社记者 叶昊鸣 王悦阳 王聿昊

民生之计,在于安民、富民、乐民。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将社会建设作为统筹推进“五位一体”总体布局的重要内容,紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,有力推动社会发展进步和民生福祉改善。

始终坚持以习近平同志为核心的发展思想,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,社会体制改革持续纵深推进,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

获得社会公平正义,切实提高人民群众获得感

自四川成都市的磨子桥地铁站出来,步行百米便是成都七中林荫校区。每天,这里的前端网课内容会通过卫星信号发出,传输至云南寻甸县、西藏日喀则市等教育薄弱地区的学校教室中,许多孩子的人生轨迹因此而改变。

教育,是促进人的全面发展的重要途径;教育公平,是社会公平的重要基础。党的十九大报告提出,“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”;党的二十大报告明确强调,“促进教育公平”,“加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,优化区域教育资源配置”。

公平正义,是人类不懈的追求,是中国特色社会主义的内在要求。必须在全体人民共同努力下,经济社会发展基础上,加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度。

“社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排,是治国安邦的大问题。”

2021年2月26日,中共中央政治局就完善覆盖全民的社会保险体系进行第二十八次集体学习。习近平总书记在学习时强调,要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系,提高统筹谋划和协调推进能力,确保各项改革形成整体合力。

党的十八大以来,社会保障体系建设被摆在更加突出的位置。中共中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央全面深

化改革委员会会议等会议多次研究审议改革和完善基本养老保险制度总体方案、深化医疗保障制度改革意见等,对我国社会保障体系建设作出顶层设计。人民群众不分城乡、地域、性别、职业,在应对年老、疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都有了相应制度保障,功能完备的社会保障体系基本建成。

数据显示,我国基本医疗保险参保人数约13.34亿人,基本养老、失业、工伤保险覆盖人数分别达到10.7亿人、2.4亿人、2.9亿人,建成了世界上规模最大的社会保障体系、医疗卫生体系……一系列改革成就效果显著,为促进社会公平正义提供坚强支撑,为创造美好生活奠定坚实基础。

新时代新征程,人民对美好生活的向往更加强烈,在民主、公平、正义等方面的要求日益增长。“人民日益增长的美好生活需要”,成为衡量发展、推进改革的新标尺。

面对人民群众的更高需求,更有力的改革举措持续聚焦人民群众最关心最直接最现实的问题——

调整完善户口迁移政策,健全落实居住证制度、深化高频户政业务“跨省通办”……以户籍制度改革推进新型城镇化和乡村全面振兴,2019年以来已有5000万农业转移人口进城落户。

加快推进健康中国建设,不断提高群众医疗卫生服务水平,全面提升公立医院综合服务能力……医药卫生体制改革下大力气啃“硬骨头”,为人民群众提供全方位全周期医疗健康服务。

个税改革、上调最低工资标准、深化中央管理企业负责人薪酬制度改革……收入分配制度改革不断深化,“蛋糕”切得更好,收入分配差距不断缩小。

加快推进跨域立案诉讼服务改革,健全政府购买法律服务机制……人民群众对公平正义的更高需求,推动政法机关通过改革提供更加多元、便捷、精细的法律公共服务。

习近平总书记强调:“把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节,做到老百姓关心什么、期盼什么、改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。”

丰硕的改革成果,记录着全面深化改革造福人民的温暖步伐,生动诠释了“让人民生

活幸福是‘国之大者’”,是我们党坚持以人民为中心的发展思想、不断倾听人民呼声的最真实体现。

着力解决“急难愁盼”,不断提升人民群众幸福感

“城市不仅要有高度,更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。外来务工人员来上海作贡献,同样是城市的主人。要践行人民城市理念,不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求,确保外来人口进得来、留得住、住得安、能成业。”

2023年11月29日,习近平总书记来到上海闵行区新时代城市建设者管理者之家考察。听了当地加大保障性租赁住房筹措建设力度、构建“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系的情况介绍,总书记给予充分肯定。

多渠道保障群众“住有所居”。目前,我国城镇中低收入家庭住房条件明显改善,新市民住房困难得到缓解,低保、低收入家庭基本实现应保尽保,我国已建成世界上最大的住房保障体系。

党的十八大以来,全面深化改革奔着问题去、盯着问题改,从住房难等老百姓的“急难愁盼”问题入手,找准改革的发力点和突破口。持续推进民生领域重大改革和制度建设,让群众真真切切感受到改革带来的新变化。

6月13日,民政部联合21个部门出台的《关于加快发展农村养老服务的指导意见》对外公布,这是全国层面对发展农村养老服务作出的首份总体性、系统性部署。通过为农村老年人编织覆盖县乡村三级的幸福“网”,让更多农村老年人“老有所养”。

从探索建立国家基本养老服务清单制度,到以“居家社区机构相协调”等明确养老服务体系建设目标;从理顺养老服务监管机制,到推动银发经济健康发展……一项项改革实招硬招为推进养老服务体系建设夯基垒台,以创新之举深化改革之策,最美“夕阳红”的温暖画卷正在全国铺展开来。

坚持群众路线,积极回应群众关切,改革聚焦人民群众堵点痛点难点,着力补短板、锻长板——

相继启动实施单独二孩和全面两孩政策,印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》,做好托幼机构卫生评价工作……着力提升

服务质效,确保婴幼儿安全健康,不断筑牢“幼有所育”的民生保障。

取消实行多年的药品和耗材加成、改革药品审评审批制度……减轻人民群众用药负担,一系列改革措施直击药价高、看病贵等痛点难题,药价虚高乱象得到有效治理。

进一步完善就业失业登记制度、全面治理拖欠农民工工资问题……始终把促进就业作为保障和改善民生的头等大事,进一步保障劳动者合法权益,中国特色积极就业政策体系不断创新完善。

为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。

党的十八大以来,聚焦民生领域的主要矛盾和矛盾的主要方面,直面民生改革中的“硬骨头”,找准群众所思所盼所忧所急,一系列改革方案不断解决老百姓反映强烈的烦心事、操心事、揪心事,使人民生活发生真切变化,深刻揭示了改革为人民的真谛。

保持“时时放心不下”,持续增强人民群众安全感

“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”,这是全国超过22万名消防队员心中始终恪守的铮铮誓言。

2018年11月9日,习近平总书记在人民大会堂向国家综合性消防救援队伍授旗并致训词,为这支队伍立起了建队队的根本指针,指明了强队兴队的目标方向。

始终绷紧防火灾大险这根弦,全力保障人民群众生命财产安全,不仅需要敢打敢拼的队伍,更需要适应新时代新特点新趋势,不断完善应急管理体制和机制。

2018年4月16日,北京市西城区广安门南街70号,一个将11个部门和单位13项相关职能进行整合和统一的新部门——应急管理部,正式挂牌成立。推动公共安全治理模式向事前预防转型,多年改革举措持续跟进、完善,事故灾害应急管理格局全面刷新。

开展国务院安全生产委员会成员单位年度安全生产工作考核,建立自然灾害防治工作部际联席会议制度、全国省级消防救援局统一挂牌……积极推进应急管理体系和能力现代化,稳步提高安全生产水平,扎实做好防灾减灾救灾工作,为建设更高水平的平安中国和全面建设社会主义现代化强国提供坚实安全保障。

健全公共安全体系,需要严守食品安全底线。能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代,是对我们党执政能力的重大考验。

为保障人民群众“舌尖上的安全”,我国对食品安全的重视程度之高、法治建设之快、政策措施之严、改革力度之大前所未有——

“十三五”规划建议明确提出,实施食品安全战略,形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系,让人民群众吃得放心。“食品安全”由此被提升至国家战略高度进行谋划治理;

党的二十大报告,将食品安全工作列入“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定”部分进行专门部署;

2023年2月,中共中央、国务院印发《质量强国建设纲要》,提出深入实施食品安全战略,推进食品安全放心工程……

近年来,我国食品安全形势保持总体稳中向好的态势,大宗食品安全评价性抽检合格率稳定在98%以上,食品安全国家标准超过1500项,农药兽药残留食品安全国家标准总数超过1.3万项……食品产业健康有序发展,人民群众对食品安全的信心持续提升。

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提,基层治理是其中关键一环。习近平总书记指出:“党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层打基础作为长远之计和根本之策,丝毫不能放松。”

以聚焦办好群众家门口的“小事”,打通抓落实“最后一公里”,到以党建带群建推动社会力量广泛参与基层治理;从不断完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,到发挥好基层立法联系点作用,将人民群众所思所盼所忧所急体现在法律的制度设计中……

我国不断健全党组织领导的自治、法治、德治、智治融合的城乡基层治理体系,营造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境,推动社会治理模式实现从“社会管理”转向“社会治理”的重大突破与创新。

始终把最广大人民根本利益放在心上,坚定不移增进民生福祉,把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来,人民至上的理念不断转化为百年大党的生动实践,持续书写改革发展的美好新篇章。

新华社北京6月29日电

全面深化科技体制机制改革

——论学习贯彻习近平总书记在科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上重要讲话

■ 人民日报评论员

创新决胜未来,改革关乎国运。在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上,习近平总书记系统阐明新形势下加快建设科技强国的基本内涵和主要任务,强调“全面深化科技体制机制改革,充分激发创新创造活力”。

如果把科技创新比作我国发展的新引擎,那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以深化改革激发创新活力,科技体制改革全面发力、多点突破、纵深发展,涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大,前所未有。从对重大科研任务实行“揭榜挂帅”和“赛马”制,到实施以知识价值为导向的分配政策,从建立支持信任的科技项目和经费的管理制度,到树立以质量、绩效、贡献为核心的评价导向……我国科技体制改革打开新局面,《深化科技体

制改革实施方案》部署的143项任务全面完成,科技管理体制实现重塑,国家战略科技力量加快布局,创新主体和人才活力进一步释放,为建成科技强国打下了坚实基础。

科技领域是最需要不断改革的领域。习近平总书记深刻总结新时代科技事业发展的经验,“坚持以深化改革激发创新活力”是其中重要一条。当前,我国科技创新体制机制还存在短板,有些改革举措落实不到位,整体创新效率需要提高。进一步释放科技创新潜力、激发创新活力,必须全面深化科技体制机制改革,完善国家科技治理体系,加快形成适应新时代科技创新发展需要的实践载体、制度安排和良好环境。要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩、闯难关,坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍,切实把制度优势转化为科技竞争优势,以科技体制机制改革释放的强劲“动能”提升我国科技创新能力和水平的“势能”。

“要坚持目标导向和问题导向相结合”,

习近平总书记提出的这一明确要求,为全面深化科技体制机制改革,提供了科学方法指引。要锚定改革目标,奔着问题去、盯着问题改,针对我国科技创新组织化协同化程度不高,科技资源分散、重复等问题,深化科技管理体制和机制改革,统筹各类创新平台建设,加强创新资源统筹和力量组织。完善区域科技创新布局,强化央地协同联动,打造具有全球影响力的创新高地。要改进科技计划管理,深化科技经费分配和管理使用机制改革,赋予科研单位和科研人员更大自主权,提升科技创新投入效能。既以目标为着眼点,在统筹谋划、顶层设计上下功夫;又以问题为着力点,在补短板、强弱项上持续用力,就一定能够不断提高改革的质量和效益,进一步优化配置创新资源,提升国家创新体系整体效能。

改革有破有立,得其法则事半功倍。全面深化科技体制机制改革,要坚持破立并举的方法论。习近平总书记强调:“要坚持‘破四唯’和‘立新标’相结合,加快健全符合科

研活动规律的分类评价体系和考核机制。要完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度,让更多优秀人才得到合理回报、释放创新活力。要坚持整治滋生‘帽子’、‘牌子’之风,让科研人员心无旁骛、潜心钻研,切实减少为报项目、发论文、评奖励、争资源而分心伤神。”按照习近平总书记的部署要求,深入推进“破四唯”和“立新标”,建立起让科研人员把主要精力放在科研上的保障机制,进一步为科研人员松绑减负,才能充分激发他们的积极性、主动性、创造性,让创新源泉充分涌流。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。全面深化科技体制机制改革,加快形成支持全面创新的基础制度,最大限度地激发科技第一生产力、创新第一动力的巨大潜能,我们一定能抢占科技竞争和未来发展制高点,不断拓展发展新空间,塑造发展新优势,在推进中国式现代化新征程上书写新的辉煌篇章。

新华社北京6月28日电

腾飞的名城：“两河明珠”熠熠生辉

(上接第1版)除了“口袋公园”,聊城还不断在水生态修复、湿地建设、园林绿化、景观营造等方面打出“组合拳”,在全市范围内着力提升运河生态景观,打造运河风光带。

通过建设植物园区,聊城使大运河自然生态风光与园林花卉景观有机融合,形成运河生态廊道;通过建设水上栈道、亲水平台、运河公园、各类体育和儿童游乐设施,将运河沿线节点串联一体;通过乡村旅游、温泉养生、体育健身等一系列项目建设,打造运河城乡生态旅游综合体。

依托水的优势,聊城持续推进“江北水城·运河古都”城市品牌建设,做大做强“水文章”,建设河湖秀美大水城、宜居宜业新聊城,擦亮“两河明珠”金字招牌。充分利用“五横六纵”骨干水系,通过工程措施,实现“互连互通”“库河同蓄”“五水统筹”的全域水城格局。京杭运河聊城段的保护开发,就是水城品牌的重要组成部分。

通达之城

四通八达续写时代繁华

念念不忘,必有回响。聊城以交通先行激活区位优势,提升竞争优势,塑造发展优势,取得了一系列新进展新成效。朝赴青岛看海,暮至济南赏泉。30分钟到济南,60分钟到郑州,90分钟到北京……曾经梦想,如今已经变成现实。

聊城南望中原,北倚燕赵。历史上,大运河成为南粮北运以及南北经济文化交流的重要通道,聊城也得益于漕运的兴盛,成为运河九大商埠之一,被誉为“漕挽之咽喉,天都之肘腋”“江北一都会”,经济繁荣、文化昌盛达数百年之久。随着运河航运的衰落,地处内陆的聊城一度交通闭塞,发展到严重制约。

交通区位优势为聊城带来了新的机遇。1996年9月1日,纵贯南北的京九铁路开通,聊城成为京九沿线枢纽站点,为聊城的发展“打开了一扇窗”。正是在这一天,《人民日报》头版头条发表长篇通讯——《天下不敢小聊城》。

“全会指出,‘坚定扛牢’走在前、挑大梁’的使命担当,要‘坚持’‘事争一流’‘跳起来摘桃子’,对于我们来说,就是要充分发挥自身优势,以大招商促进大开放,以大开放促进大发展。”市投资促进局党组书记、局长赵迎春说,下一步要充分发挥链长制作用,围绕产业链“建链强链”开展精准招商,强化招商引资协同能力,谋划大产业、招引大项目,切实优化营商环境,加快项目落地见效,力争在“招大引强”上实现新突破。

新征程要有新担当,新使命激励新作为。全市上下将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神,坚定扛牢“走在前、挑大梁”的使命担当,奋力开创高质量发展新局面,为谱写中国式现代化山东篇章作出聊城更大贡献。

文化之城,绿色之城,通达之城,铸就了发展之城、幸福之城。聊城,这座“两河明珠”城市,正紧抓黄河流域生态保护和高质量发展,大运河国家文化公园重大战略叠加的历史机遇,在高质量发展新征程上阔步前行。“六个新聊城”的美好愿景,正在逐步变为现实。

真抓实干谋突破 奋楫笃行开新局 奋力推进中国式现代化聊城实践

(上接第1版)深学细悟把握理论精髓,学以致用推动高质量发展。与会同志认为,学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神是一项长期的重大政治任务,必须与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,与学习贯彻党的二十大精神结合起来,与学习贯彻党的二十大精神和党中央决策部署结合起来,与学习贯彻习近平总书记历次视察山东重要讲话和对山东工作的重要指示批示要求结合起来,精心组织、周密部署,务求入脑入心、见行见效。

深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神,认真落实省委十二届六次全会精神,聚焦重点方面提出具体措施——会议审议时,与会人员一致认为:《决定》对照习近平总书记重要指示要求,按照省委工作部署,主题鲜明、重点突出、措施明确,为推动党中央决策部署和省委工作要求在聊城

落实落地作出了具体安排。”

“坚定扛牢‘走在前、挑大梁’的使命担当,要在对标对表中找准发展定位。市委明确了打造山东服务融入新发展格局的‘西部’战略支点”、山东绿色低碳高质量发展的“两河明珠”城市两个定位,标注了聊城在全国全省大局中的发展方向。《决定》要求,要准确把握在全国全省发展大局中的定位,在“三个走在前”上彰显新担当。这对各县(市、区)、市直各部门如何在大局下开展工作,研究好自身发展路径,做到既为一域争光、又为全局添彩,提出了更高的要求。

“全市卫生健康系统将认真落实市委全会精神,把思想和行动统一到市委、市政府决策部署上来,与提升全市基层医疗卫生服务能力、加快推动医改重点工作等重大任务结合起来。”市卫生健康委党组书记、局长张

月莲说,在乡村医疗卫生服务体系建设、推动公立医院高质量发展、中医药传承创新等方面对标对表抓落实、从严从细促提升,尽快实现整体工作上水平、重点工作有突破、单项工作争第一,为开创新时代社会主义现代化强市建设新局面提供坚实保障。

近年来,冠县辛集镇对标先进找差距,加快农村经济转型,促进农民增收,进一步解放思想、干事创业,经济建设和各项社会事业取得显著成效。辛集镇党委书记红锐说:“我们将深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神,站在乡村振兴的最前沿,汇聚合力、久久为功,因地制宜写好‘一乡一特、一村一品’文章,以生产宜业、生活宜居、生态宜游宜学‘三生共融、四宜共美’为目标,走好平原特色乡村振兴聊城路径。”

一分部署,九分落实。坚定扛牢“走在前、