

以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之一

■新华社记者 赵超

党的二十届三中全会召开在即,全面深化改革将掀开新的篇章。

伟大实践,彰显大气魄大格局大担当。

11年前,党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,开创了改革开放新局面。

“改革开放的旗帜必须继续高高举起”

日照港,全自动化集装箱码头一派繁忙。这座改革开放后新建的港口,年货物吞吐量已跃居世界第七位。

今年5月22日,习近平总书记在山东考察时来到这里,驻足码头岸边,远眺凝思。

大潮奔涌,改革又到了新的历史关头。

习近平总书记慨系之:“我们应当坚定一种信念,中国的改革开放之路一定可以成功。”

这是着眼“关键一招”的不变初心——

广东深圳,改革开放的前沿阵地。仙湖植物园和莲花山公园,邓小平同志和习近平同志分别种下的高山榕树遥遥相望。

2012年12月,党的十八大后首次离京考察,习近平总书记来到广东,发出“将改革开放继续推向前进”的动员令。

习近平总书记深刻指出:“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

2023年2月,习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话进一步指出,“改革开放”也是决定中国式现代化成败的关键一招”。

“关键一招”连通历史、现在和未来。改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业,必须一代又一代人接力干下去。

伟大的历史主动精神,凸显强烈的责任担当。

习近平总书记强调,“我们在改革开放上决不能有丝毫动摇,改革开放的旗帜必须继续高高举起”。

这是“明知山有虎,偏向虎山行”的坚定决心——

40多年前,安徽省凤阳县小岗村农民立下生死状,率先实行“大包干”,拉开了农村改革序幕。

2016年4月,习近平总书记在安徽考察时来到当年农民签字的茅草屋,称赞小岗村的创举是我国改革开放的一声春雷,强调要牢记住这段历史。

持续用力推动各项协作任务走深走实

(上接第1版)他说,两地自建立东西部协作关系以来,结下了亲如一家的深厚情谊。近年来,聊城市切实扛牢协作之责,倾情展现帮扶大爱,帮助彭水培养了一批干部人才、实施了一批优质项目,办好了一批民生实事。下一步,彭水将与聊城携手深化协作关系、迭代协作平台,拓宽协作领域,推动聊彭协作向更宽领域、更深层次、更高水平迈进,切实把东西部协作成果转化为发展实绩和惠民实效。

会上,聊城市与彭水自治县签署了《东西部协作(聊城·彭水)2024年合作协议》;临清市与彭水自治县保家镇东流村签订了结对帮扶协议;举行了聊城市向彭水自治县捐赠援建资金仪式;彭水自治县向聊城市回赠锦旗。

会后,张百顺还会见了聊城市选派干部人才代表。

当天,代表团一行还到保家镇白茶种植基地、彭水县职教中心、润溪乡布福娜种植基地等实地考察了东西部协作资金援助项目。

市政府秘书长郭守印、彭水自治县领导罗道书、彭小勇、郭延伟参加活动。

以全面深化改革促进新质生产力发展

(上接第1版)2023年,聊城市进出口总值84亿美元,同比增长4.2%;跨境电商进出口5.8亿美元,同比增长36.6%。

对外开放和国际贸易合作,要建好用好高能级开放平台。我市打造鲁西国际陆港、冠州国际陆港等开放载体,把“出海口”搬到了“家门口”,出口货物3天可到韩国。中国(聊城)跨境电子商务综合试验区正式运营,大力发展外贸新业态新模式,主动融入我省国际物流大通道。

总合者,不以山海为远。如今,聊城的市级友城总数达到17个,县级友城总数达到12个,涉及4大洲17个国家,国际“朋友圈”持续扩大,经贸、产业、人文等领域的合作空间更加广阔,致力携手实现互利共赢。

(三)

将改革开放进行到底,既要抓好面上,也要抓住重点。

我们要以更大决心、更实举措深化重点领域和关键环节改革,进一步激发和增强高质量发展活力。加快壮大民营经济,深入开展创新能力提升、发展环境优化提升等专项行动,引导民营企业通过合规经营、转型升级不断提升发展质量。

改革开放经历了从起步之初的艰难探索,到击水中流的豪迈挺进,中国经济社会发展已历万重山岳,在国内外部环境极为广泛而深刻的变化中,面临更加突出的矛盾和挑战。

习近平总书记作出“现在我国改革已经进入攻坚期和深水区”的重大判断,指出“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头”。

全面深化改革,所处的是愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。

改革推进到今天,比认识更重要的是决心。

从党和国家机构改革到行政审批制度改革,从力克群团“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”到实施行业协会商会与行政机关脱钩,从深化农村土地制度改革到户籍制度改革破冰前行,全面深化改革不断冲破陈旧思想观念的束缚,突破利益固化的藩篱。

“开弓没有回头箭,改革关头勇者胜”,当代中国共产党人有这样的胆识与魄力。

这是“久久为功,坚定不移将改革进行到底”的必胜信心——

今年全国两会期间,习近平总书记参加政协联组会,谈到生态环境建设时,回忆起10年前亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议召开时北京的蓝天。

“那几天天气很好,当时有人问,这不是‘APEC蓝’,能持久吗?我回答他们,这并不是短暂的蓝天,几年后它将是永久的蓝。”说起当年这个细节,总书记语气坚定。

持之以恒,必有回响。

党的十八大以来,建立中央生态环境保护督察制度,实施河长制湖长制林长制,进行生态环境损害责任追究,……一系列生态文明体制改革举措持续发力,推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

一个山头一个山头地攻,一个难关一个难关地破。无论是国有企业改革、供给侧结构性改革有效推进,还是科技体制改革、医药卫生体制改革取得突破,全面深化改革始终保持一往无前、蹄疾步稳的姿态。

谋长远之稳,行长久之策,积小胜为大胜。

习近平总书记郑重宣示:“中国改革开放必然成功,也一定能够成功!”

“改革再难也要向前推进”

2023年4月21日,中南海,习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会议。

会议全面回顾党的十八大以来全面深化改革的历史进程,深刻指出:

“放眼全世界,没有哪个国家和政党,能有这样的政治气魄和历史担当,敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命,也没有哪个国家和政党,能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革,这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。”

“改革再难也要向前推进”。习近平总书记强调,要强化改革责任担当,看准了的事情,就要拿出政治勇气来,坚定不移干。

拿出政治勇气,确保改革坚持正确方向。

“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”——党的十八届三中全会提出这一重大论断,对经济体制改革产生深远影响。参与这次全会文件起草的一名成员回忆说,“没有习近平总书记下决心,很多重大改革是难以出来的”。

从担任党的十八届三中全会文件起草组组长,到担任中央全面深化改革领导小组组长、中央全面深化改革委员会主任,习近平总书记既挂帅又出征,把改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实紧紧抓在手中。

方向决定道路,道路决定命运。

“对看准了的改革,要下决推进”“有些不能改的,再过多长时间也是不改”。全面深化改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

拿出政治勇气,确保改革坚持问题导向。

今年4月8日,国家金融监管总局县域监管支局统一挂牌,标志着“四级垂管”架构正式建立,金融监管组织体系进一步完善,金融管理体制取得重要进展。

从组建国家监察委员会到组建中央社会工作部,从组建国家医疗保障局到组建国家数据局……党的十八大以来党和国家机构改革,聚焦关键、切中要害,不搞机械两可,下决心解决长期存在的突出矛盾和问题。

习近平总书记指出,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。

直面党风廉政建设和反腐败斗争中遇到的问题,一体推进党的纪检体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革;

向“和平积弊”开刀,深化国防和军队改革,形成军委管总、战区主战、军种主建新格局,人民军队一新、结构一新、格局一新、面貌一新;

破解司法不公、司法公信力不高等问题,推进最高人民法院设立巡回法庭、以审判为中心的

土地、能耗、环境指标等要素市级统筹机制,提高要素资源配置效率和精准度。全面推动国资国企集成改革,推进国企改革深化提升行动,积极创建AAA信用等级国有企业,做大做强国有资本和国有企业。

激活要素保障的动力活力,前提是不断深化改革,让优质资源“活”起来,让市场主体“动”起来,让发展氛围“浓”起来。

近年来,市自然资源和规划局不断深化“土地要素跟着项目走”资源配置机制,全面提升要素保障能力,通过建立重点项目自然资源要素保障服务台账,逐项梳理重点项目土地要素保障和规划审批服务情况,切实解决重点项目规划和用地中存在的难点、堵点问题,助力重点项目“加速跑”,推动重点项目早开工、早见效。

“全会作出的部署,对推进我市要素市场化配置改革具有重要意义。”市自然资源和规划局党组书记、局长李其超表示,市自然资源和规划局将持续优化要素保障结构,提高要素供给效率,激发要素潜能活力,主动作为,持续发力,全力服务重点项目落地实施,以高质量要素保障为全市争先争位和高质量发展蓄势赋能。

今年是实施“十四五”规划的关键一年,是国有企业改革深化提升行动落地实施的攻坚之年。党的二十大报告指出,深化国资国企改革,加快国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,提升企业核心竞争力。

今年以来,全市国资国企系统锚定做强做优做大总目标,以实施国有企业改革深化提升行动为抓手,开展“六大聚力攻坚突破行动”,全力以赴抓好企业重组整合、AAA级信用企业创建等事关全局、关系长远的重大改革事项,加快塑造高质量发展发展新动能。

“《决定》把国企改革列为重要内容,作出系统安排,提出明确要求,为进一步推动国有经济高质量发展指明了方向。”市国资委党委书记、主任贾连勇表示,全市国资国企系统将以全面深化改革为动力,持续推进国资国企改革,进一步完善现代产业、科技创新等体系建设,持续完善常态化体制机制创新,不断增强各类经营主体活力,确保各项改革任务顺利推进。

营商环境是稳定市场预期、激发经济发展活力、推动高质量发展的要素。《决定》聚焦“持续优化营商环境”,提出“实施营商环境创新提升行动,大力推进‘高效办成一件事’,持续提升‘通办、同办、快办、易办’的一体化政务服务供给能力”。

聊城经济技术开发区聚焦企业和群众办事创业的“堵点”,全面深化改革,不断优化营商环境,探索“无证明”政务服务新模式,深化“证照合办”和“一件事”集成套餐服务改革,线上线下深度融合,推动“高效办成一件事”,积极推进“无证明城市”建设。

诉讼制度改革等司法体制改革,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义……

奔着问题去,既要加强顶层设计,也要摸着石头过河。

从自由贸易试验区先行先试,到支持建设共同富裕示范区,再到推广三明医改经验,一系列重大改革通过试点探索形成可复制经验,然后上升为制度化成果,最终大范围铺开。

拿出政治勇气,确保改革把牢价值取向。

重庆市民主村社区,曾是远近闻名的“老破小”,2022年初启动更新改造项目后旧貌换新颜。

今年4月22日傍晚,正在重庆考察的习近平总书记走进小区,对居民说:“党中央很关心的一件事,就是把老旧小区改造好。”

几天后,财政部会同住房和城乡建设部发布通知,通过竞争性选拔,确定部分基础条件好、积极性高、特色突出的城市开展典型示范,扎实有序推进城市更新行动,中央财政对示范城市给予定额补助。

习近平总书记明确要求,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。

不论是农村厕所革命、城市垃圾分类等民生小事,还是平安中国建设、食品安全监管等民生要事,都是改革大事。

户籍制度改革让1.4亿农业转移人口落户城镇,加快完善住房保障体系建设让1.4亿多群众喜圆安居梦……改革给人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

“必须坚持正确的方法论”

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革,也是一项复杂的系统工程。

习近平总书记强调:“改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。”

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论,保证了改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

注重统筹推进,实现“点”与“面”的协调——

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,16个部分、600多项任务、336项重大举措,堪称新中国成立以来最为全面系统的改革部署。

习近平总书记指出,全面深化改革,全面者,就是要统筹推进各领域改革;

以实施整合重组、混合所有制改革等助力

“我们要把习近平总书记的殷殷嘱托转化为忠诚担当、干事创业的强大动力,深刻领会、贯彻落实全会精神,进一步深化‘放管服’改革,优化营商环境,激发经营主体发展活力和社会创造力,强化使命担当,勇于创新突破,努力在推动全市高质量发展上冲在前、当先锋、做表率。”聊城经济技术开发区区委书记、管委会主任贾贻柱表示。

彰显新时代党组织和党员干部的“两河先锋”形象

(上接第1版)习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义,要学懂弄通做实这一创新理论,深刻领悟蕴含其中的强大真理力量、理论力量、实践力量,以实际行动坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。革命战争年代,无数共产党人以坚定执着的理想信念铸就了一个国家的来路,今天,身处和平年代,坚定的理想信念依旧可以照亮前路。全市各级党组织和广大党员干部要沿着党中央指引的方向,保持定力、迎难而上,坚定不移走好脚下的路,扎扎实实办好当下的事,推动各项事业行稳致远。要注重增进团结,树牢“一盘棋”思想,最大限度发挥每个党员的聪明才智,强化统筹、密切配合,汇聚众人之智,用好众人之力,把我们的事业不断推向前进。

从严治党、锻造队伍,在自我革命上当先锋。勇于自我革命,是我们党最鲜明的品格,也是我们党最大的优势。目前,全市有1.9万余个基层党组织和34万余名党员,这是我们做好工作的重要力量。要认真落实新时代党的建设总要求,把严的主基调长期坚持下去,以永远在路上的坚韧和执着推动全面从严治党向纵深发展。要扛牢管党治党责任,牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念,各级党组织要切实担负起全面从严治党主体责任,党组书记要认真履行第一责任人职责,领导班子成员要落实好“一岗双责”,统筹推进各领域党组织建设,不断严密党的组织体系。要锻造过硬党员队伍,时刻保持“本领恐慌”,常怀“空杯心态”,持续充电“补钙壮骨”,提高“七种能力”,激励广大党员干部奋进新征程、建功新时代。要严格遵守纪律规矩,以正在开展的党纪学习教育为契机,深入学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》,深刻把握党的“六大纪律”的主旨要义和规定要求,持续营造风清气正的良好政治生态。

激励先进,弘扬榜样,正当其时。“两优一先”来自群众,他们的典型事迹和精神,将引领越来越多的人主动将青春、梦想、奋斗,融入服务人民、报效国家的时代洪流之中。全市广大党员干部群众必将以先进典型为榜样,牢记初心使命,忠诚履职尽责,不断创造无愧于新时代、无愧于党和人民的光辉业绩。

深化国有企业改革,在打破户籍屏障、提升保障水平等基础上推进新型城镇化,科技体制改革涉及管理体制、人才评价和激励机制、成果转化机制等方面方面……

以经济体制改革作为全面深化改革的重点,以加快转变政府职能打开行政体制改革突破口,以放宽投资准入为抓手构建开放型经济新体制……

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,用小切口解决大问题,以重点突破实现整体推进,全面深化改革更加注重系统性、整体性、协同性,避免碎片化,打出组合拳,做到前后呼应、相互配合、良性互动,形成更强大的合力。

强化制度保障,实现“变”与“稳”的平衡——

今年4月23日上午,重庆市数字化城市运行和治理中心,习近平总书记考察了重庆的“城市大脑”。重庆正在探索实现超大城市治理体系整体重构,让过去散落各处的数据聚合、赋能。

治理体系和治理能力现代化是中国式现代化的应有之义。全面深化改革,指向一个前所未有的宏伟目标——完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平总书记指出,“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重”,“为党和国家事业发展提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。

从党的十八届四中全会部署全面推进依法治国,到落实“凡属重大改革都要于法有据”,全面深化改革始终在法治轨道上运行,推动我国各领域基础性制度框架基本建立,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

坚持一抓到底,实现“上”与“下”的合奏——

今年5月23日,习近平总书记主持召开企业和专家座谈会,谈到下一步全面深化改革方式方法时指出:“改革要重谋划,更要重落实。”

早在2014年1月,中央全面深化改革领导小组第一次会议上,习近平总书记强调,凡是议定的事要分头落实,不折不扣抓出成效。

在习近平总书记垂范引领下,全国上下构建起层层传导、环环相扣的改革责任体系,为全面深化改革各项任务如期完成提供了坚强保障。

改革大潮,浩浩荡荡,势不可挡。

新征程上,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,继续高举改革开放伟大旗帜,将改革开放进行到底,必将在进一步全面深化改革中创造全面推进中国式现代化的新辉煌。

新华社北京7月3日电