



公众号

国内统一连续出版物号

CN 37-0048

聊城日报社出版



新聊城

2024年8月22日 星期四

甲辰年七月十九

第10175期 今日8版

中共聊城市委机关报

LIAOCHENG RIBAO

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按编制编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理。各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场

准入负面清单实行动态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大公共利益、战略性新兴产业、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展竞争性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融等行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要可依法制定市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、营业业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决

查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行发生重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸

易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市

场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式，积极参与国际市场准入规则和标准制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试

点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施，抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出新一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施，跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京8月21日电

拓展国际市场 共创经贸辉煌

2024 山东(聊城)国际经贸合作发展大会暨 山东省国际贸易和投资顾问齐鲁行聊城活动举办

本报讯(记者 赵琦)8月21日上午，2024山东(聊城)国际经贸合作发展大会暨山东省国际贸易和投资顾问齐鲁行聊城活动在市委接待中心举办。

山东省贸促会党组书记、会长孟向东，基里巴斯共和国驻华大使戴维·蒂阿博，泰国驻青岛总领事馆商务处商务领事卜琪达，日本贸易振兴机构青岛代表处所长吉川明伸，山东省国际贸易和投资顾问代表、中国墨西哥商会副执行主席维克多·卡德纳出席活动并致辞。

市委副书记、市长张百顺出席活动并致辞，市委副书记谢兆村主持，副市长王刚、市政府秘书长郭守印出席。

孟向东在致辞时说，今年以来，山东积极拥抱新质生产力，培育外贸新

动能，以“好品山东 鲁贸全球”市场开拓行动为抓手，以新机制、新模式、新业态壮大创造良好国际环境，让越来越多的“山东好品”走向国际、走向世界。近年来，聊城市加大招商引资力度，塑造对外开放新优势，连续12年入围“中国外贸百强市”，国际经贸合作机遇众多。希望大家以此次活动为契机，进一步了解山东，亲近聊城，加强对话交流，增进深厚友谊，实现更高层次、更广领域的务实合作，共同创造更加美好的明天。

张百顺在致辞时代表聊城市委、市政府，对各界朋友的关心支持表示衷心感谢，对嘉宾的到来表示热烈欢迎，并简要介绍了聊城的基本情况。他说，聊城作为山东西通北接南联的“桥头堡”，自古以来就具备开放包

容、开拓进取的鲜明特质。如今的聊城，突出经贸先行、产业为基、战略机遇、亲商安商，注重多元共享、转型延伸、内畅外联、要素保障，大开放的格局基本成形，潜力更加深厚、空间更加广阔、生态更加优良，高水平开放已经成为助推高质量发展的重要动力。本次活动为大家加强对接交流、扩大互利合作提供了新契机。聊城始终将把企业作为最宝贵的财富，以最真诚的态度、最优良的环境、最优质的服务，推动合作项目落地落实、开花结果。真诚希望各位嘉宾、广大客商能够深入了解聊城，广泛融入聊城，把聊城作为布局未来的优选之地，挖掘更多贸易投资的新渠道、新业态、新空间。聊城愿与各城市在人文、科技、医疗、教育、旅游等领域开展全方位对

接、多层次交流，在“双向奔赴”中结出累累硕果。

与会嘉宾一致表示，将与聊城深入交流对接，进一步加强科技创新、绿色转型等领域的务实合作，加大资源共享，实现共赢发展。

会上，聊城市、亚美尼亚、波兰、韩国、卡塔尔以及山东省贸促会等相关负责人进行产业推介，部分专家对当前国际经贸形势进行解读分析，聊城国际商会与中东欧—中国合作发展协会签署战略合作协议，聊城市重点企业进行对外项目签约。

活动期间，参会的山东省国际贸易和投资顾问代表、重点国家地区驻华使领馆代表、商协会代表、企业代表与聊城市重点企业进行“一对一”对接交流。

本报讯(记者 林金彦 黄振)8月21日上午，市委副书记、市长张百顺赴北京积水潭医院聊城医院现场办公，并主持召开国家区域医疗中心建设工作座谈会。他强调，要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于健康中国建设重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，集中各方力量，强化要素保障，齐心协力推动项目落地见效，努力打造区域医疗卫生“新高地”。

张百顺首先到院门诊大厅、病房、专家公寓等进行实地考察调研，认真听取有关情况介绍。他要求，要坚持时间服从质量，在确保施工安全的基础上，努力加快施工进度，高标准、高质量推进项目医院建设。要不断优化医院建设和服务流程设计，更加符合医院定位和就医需要，更好体现人性化特色，让患者就医更加高效、优质。

在随后召开的座谈会上，市卫生健康委、市人民医院主要负责同志分别汇报了医院建设总体情况和医院运营筹备工作情况，有关部门和相关企业负责同志围绕各自职能作了发言。

张百顺指出，建设国家区域医疗中心是提升我市区域医疗服务能力、更好满足群众高品质医疗需求的重大举措和难得机遇。市委、市政府高度重视国家区域医疗中心建设工作，不断加大医院规划建设、政策供给、要素保障等支持力度，国家区域医疗中心建设工作成效初显。各级各部门要进一步增强责任感、使命感和紧迫感，坚定不移推进国家区域医疗中心建设工作，坚持一张蓝图绘到底，扎实推进项目医院建设，做实做细做优项目建设基础工作，着力打造廉洁工程、精品工程、质量工程、安全工程。要树立“一盘棋”思想，坚持有解思维，不断创新工作思路和方法，有力破解工作难点堵点问题，进一步理顺工作推进体制机制，强化各部门协同联动，加强调度督导，切实形成工作合力。要进一步加强人才培养、引进力度，在医院服务能力、专科建设、科研创新等方面持续发力，加快完善现代医院管理制度，着力打造区域医疗服务新高地。要压实工作责任，结合工作实际，科学做好专家招引和服务、设备采购等工作，统筹规划项目周边道路交通、生活设施、健康产业等相关配套，让群众在“家门口”享受高水平、更便捷的医疗服务。

马卫红、郭守印参加活动。

努力打造区域医疗卫生「新高地」

张百顺在北京积水潭医院聊城医院现场办公时强调

学习贯彻党的二十届三中全会精神·抓学习话落实

用好改革关键一招 奋力谱写中国式现代化东阿新篇章

东阿县委书记 祁学兰

党的二十届三中全会，吹响了进一步全面深化改革的冲锋号，开启了新征程推进中国式现代化的时代新篇，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。东阿县深入学习贯彻全会精神，坚决落实省委和市委部署要求，找准切入点、下好先手棋，主动谋划改革思路，精准细化改革举措，以钉钉子精神狠抓改革落实，奋力谱写中国式现代化东阿篇章。

聚焦高质量发展抓改革，聚力培育新质生产力。充分发挥经济体制改革牵引作用，加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业向高端化、智能化、绿色化发展。一是“点”上发力育企业。开展骨干企业精准培育、科技型中小企业梯次培育行动，全力支持东阿阿胶、东阿钢铁、蓝天七色

等行业龙头做优做强，加快推进优质市场主体“个转企、小升规、规改股、转股上市”，形成大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的发展局面。二是“线”上突破强产业。大力实施“四百”突破工程，推动创新链、人才链和产业链深度融合，着力构建阿胶及阿胶+、生物医药、高端装备制造和新型建材四个百亿产业集群。特别是围绕中医药大健康产业，深挖阿胶文化、艾草文化内涵，以艾草、膏方产业为重点，探索中医药与康养、文旅等业态融合发展新模式，全力打造鲁西大健康产业高地，努力争创全国中医药文化传承创新先行区。三是“面”上聚合强园区。坚持园区化、集聚化发展思路，加快推进中医药大健康、东阿阿胶百亿健康消费品、高分子新材料等特色产业园区建设，筑巢引凤招引一批大项目、好项目向“一区两园”

集聚，形成“一区引领、两园驱动、多点支撑”的产业发展格局。

聚焦高水平开放抓改革，聚力打造“济聊”会客厅。坚持以开放促改革，探索跨区域协同发展新模式，健全完善高水平对外开放体制机制，努力把东阿打造为沿黄高速、东阿高速建设，实现重大交通基础设施主动接轨济南，推动东阿深度融入省会经济圈、济南都市圈。深化与沿黄各县市区合作，主动承接重点区域产能转移，在先进制造业、高端人才、重大项目等合作领域实现新突破。二是扩大招商引投资实效。树牢“项目为王”理念，坚持大抓项目、抓大项目，深入开展园区招商突破，产业招商聚焦、

镇街部门招商提效等行动，策划举办季度专题集中签约、重点区域产业推介等招商活动，着力引进一批产业结构优、科技含量高、行业地位前、亩均效益好的优质项目。三是稳住外资外贸基本盘。深度拓展“一带一路”共建成果，支持骨干企业“领航出海”，布局建设海外仓、海外工厂，发展跨境电商等外贸新业态，打造东阿阿胶国家级中医药服务出口基地。引导现有外资企业扩大生产投资，加强重大基础设施等领域外资招引，全力突破制造业外资，推动外资使用固稳提质。

聚焦城乡融合抓改革，聚力增进民生福祉。坚持以人民为中心的改革价值取向，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足人民对美好生活的向往。(下转第7版)

聊城 27 家企业(园区)入选 2024 年度省级绿色制造名单

本报讯(记者 尹腾淑)8月20日，记者从聊城市工业和信息化局了解到，近日，我市27家企业(园区)入选2024年度省级绿色制造单位名单，数量居全省第二位，小组第一位。

27家入选企业(园区)中，在平信发聚氯乙炔有限公司等19家企业入选省级绿色工厂；聊城嘉明经济开发区等4家园区入选省级绿色工业园区；山东冠洲股份有限公司等4家企业入选省级绿色供应链管理企业。绿色制造是推动工业绿色发展的重要抓手。近年来，我市积极践行绿色发展理念，先后出台了《聊城市“十四五”工业绿色发展规划》《聊城市加快绿色制造体系建设三年行动计划(2021—2023年)》，推动全市绿色制造体系不断完善，制造业节能降碳水平不断提升。在全省率先开展工业绿色诊断，探索建立了“绿色诊断+技术改造+示范创建”三步走的绿色制造体系建设模式，该模式得到了省工业和信息化厅的认可和推广。通过实施绿色化技改，全市工业企业能源资源产出率明显提升。

值班编委：布双起 值班审核：张洁 责编：王博 贺壮 主编：李政 校对：赵立