

锚定现代化 改革再深化 当好排头兵

立法“微改革”中的民生考量

——我市政府立法亮点撷英

■ 本报记者 王军豪
本报通讯员 逯恒纳

“希望多关注一下农村用户的燃气管理问题。”“能不能增加燃气配送实名登记的内容?”……8月23日,一场意见征集座谈会在聊城市司法局召开,我市各界代表就《聊城市燃气管理办法(修正草案修改稿)》充分发表意见建议,深度协商互动。

一条条建议汇聚民智、体现民意,更是全过程人民民主的生动实践。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。在地方立法中践行全过程人民民主,是立法本质的充分体现,是立法质量的重要保证,更是立法实效的直接检视。近年来,我市坚持拓展、丰富人民群众参与立法、表达诉求的途径和方式,聚焦民生、凝聚共识,以微改革促进立法更加接地气、察民情、惠民生。

基层立法“直通车”
集群众智慧

参天大树,始于其根。要让一个国家的民主生机勃勃、枝繁叶茂,就要把根扎到最基层。

“过去总以为立法离我们很远,没想到现在我们能在家门口为立法提意见。”冠县烟庄街道王村村民朱焕勤激动地说。

基层作为国家治理的基础一环,是落实全过程人民民主的根基所在。2020年,我市结合实际,建立了20个政府立

法基层联系点,烟庄街道办事处立法联系点正是其中之一。这些立法点听民意、察民情、聚民智,及时从群众急难愁盼中找准立法发力点和突破口,在参与政府立法、提高政府立法质量等方面发挥了重要作用,有力推进了民主立法、科学立法。朱焕勤正是为自己能在家门口就能参与立法发出感慨。

阳谷县侨润街道办事处立法联系点就《聊城市供热条例》征求意见,高新区九州街道办事处立法联系点就《聊城市燃气管理办法(修正草案送审稿)》征求意见……4年来,政府立法基层联系点先后就《聊城市生活垃圾分类管理条例》《聊城市献血办法》《聊城市单用途预付消费卡管理条例》等12部地方性法规、8部政府规章征求意见,收集意见建议300余条,实现了立法草案“到群众中去”,意见建议“从群众中来”;开展“四有”基层立法联系点建设和联系点业务培训,不断提高意见征集工作质量。各联系点不断创新工作方式方法,多形式广泛收集基层群众的意见和建议,打通了民意征集的“快车道”。

9月3日,市司法局发布公告——公开征集第二批政府立法联系点,以更好地为地方立法工作添砖加瓦,为法治聊城建设贡献力量。

专题立法“建言会”
了解代表委员心声

“没想到你们这么重视我的建议。”党代表张吉寅接到市司法局的电话反馈后说。他提出的“建议对低收入人

和特殊家庭以及失业人员提供相关优惠政策或供暖补贴,体现对特殊家庭的照顾。”这一建议被采纳。

党代表、人大代表、政协委员和市民代表来自人民,忠实代表人民利益和意志。为进一步拓展民意征集渠道,聊城市今年创新出台了《关于加强党代表、人大代表、政协委员和市民代表参与政府立法工作的实施意见》,建立政府立法监督智库,充分发挥党代表、人大代表、政协委员和市民代表建言献策的作用,不断夯实全过程人民民主基层实践。

7月18日—19日,聊城市司法局组织了意见征集座谈会,邀请各级党代表、人大代表、政协委员、市民代表以及市中级人民法院、市信访局、市12345市民热线受理中心相关工作人员,对《聊城市巡游出租汽车经营服务管理条例(修正草案修改稿)》《聊城市供热条例(草案修改稿)》《聊城市单用途预付消费卡管理条例》提出意见建议。目前,我市已经有三个地方立法项目专门召开意见征集座谈会,征求党代表、人大代表、政协委员和市民代表的意见建议。

对于代表委员的意见建议,市司法局邀请专家进行细致分析,研究其合理性和可行性,确保立法工作能够充分吸纳各方智慧;与提出意见的代表委员保持密切沟通,及时反馈意见采纳情况,并就立法中的重点、难点问题进行深入交流。

审慎立法“严论证”
征求专家意见

提升立法质量是在新形势下立法工

作面临的新任务和新要求。专家参与政府立法是加强科学立法、民主立法、依法立法的重要抓手,也是推动政府立法精细化、提高立法质量的重要体现。

“我要发挥参谋助手、建言献策作用,为法治聊城建设贡献法律人的智慧和力量。”荣法律师事务所主任刘伟在政府立法专家聘任仪式上说。2021年,聊城市建立了政府立法专家库和立法研究服务基地。每年度立法计划出台后,都会列出立法项目专家安排,挑选出相关领域的立法专家,参与审查工作。

目前全市现行有效的33部地方性法规,都有专家参与的身影。

为确保立法高质量,聊城通过立法智库建设、立法人才培养,不断提升审查论证能力,创新出台了一系列小切口立法、创新性立法、《聊城市失能老年人照护服务条例》《聊城市单用途预付消费卡管理条例》就是小切口立法的典型代表。而开展立法后评估是加强立法工作、提高立法质量、推进全过程人民民主的重要举措。我市首创评估制度化、过程精细化、成果实效化“三化立法体检”新模式,全力做好政府立法“后半篇文章”。

法治安邦,良法善治。市司法局坚持科学立法、民主立法、依法立法,以立法“微改革”构建民生保障大格局,在新时代立法工作中践行全过程人民民主,推出了一系列新举措,总结了新经验,取得了新成果,为“六个新聊城”建设贡献强大民主法治力量。

时政动态

全省社科普及工作
现场推进会在聊城举行

本报讯(记者 江平波)9月4日至5日,全省社科普及工作现场推进会暨社科赋能乡村振兴理论宣讲员培训班在我市举办,省社科联党组成员、副主席杨宗杰参加。

会议期间,与会人员观摩了东昌府区的部分社科普及教育基地及示范单位,组织开展了“党的二十届三中全会精神”“家庭教育”“学好中医,当自己的保健医生”三场主题培训。

推进会上,省社科联围绕社科普及工作提质增效作了专题讲解;市社科联、东昌府区委宣传部负责同志作了典型发言;在平阴、惠民县、潍坊市王尽美革命事迹教学基地作宣讲交流发言。

会议要求,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,大力弘扬社会主义核心价值观,普及社科知识,传播科学思想,推动中华优秀传统文化创新性发展。要深挖人文禀赋,深化社科普及,通过以教带学、场景打造、多维宣传,推动社科研究成果与实际工作紧密结合,以富有价值的成果转化,写好社科力量赋能乡村振兴新篇章。

我市登记许可领域
获批四项省级改革试点

本报讯(记者 王鹏)近日,山东省市场监督管理局印发《关于开展登记许可领域改革试点工作的通知》,我市积极争取并获批“不再核发纸质营业执照”“创新电子营业执照+N融合应用”“经营范围自主公示”“探索实施‘经营主体设立+用电报装一件事’改革”4项省级登记许可领域改革试点任务,承接试点任务数量在全省位居第二。

我市承接的4项试点任务涵盖了本次试点改革工作所涉及的所有商事登记领域类别——“拓展电子执照应用”“优化企业开办服务”“高效办成一件事探索”,充分展现了我市在深化商事制度改革、持续优化营商环境、提升政务服务质量、激发市场活力方面的积极作为和显著成效。

今年以来,我市认真贯彻落实党的二十大精神,全面落实国家、省、市关于高效办成一件事、优化营商环境的决策部署,以培育增强经营主体为主线,以夯实商事改革优势为重点,以强化登记许可制度建设为基础,在商事改革和登记许可集成化、标准化、规范化、便捷化“四化”建设上持续发力,全面建成统一规范、公平普惠、便捷高效的企业全生命周期服务体系,持续提升企业群众办事体验。截至目前,全市经营主体突破73.2万户。

开发区深入基层“巡”民生

本报讯(记者 刘亚杰)“停用了一周的公厕终于可以正常使用了,周边的环境也改善了,感谢巡察组和市政部门为我们办的实事……”近日,开发区东城街道单光屯社区的群众对巡察组为民服务的工作成效赞不绝口。

民有所呼,“巡”有所应。巡察是联系和服务群众的桥梁纽带,做好巡察工作,必须精准办好群众最关心、最直接、最现实的“关键小事”。开发区巡察机构紧盯群众最关心的难点痛点堵点问题,着力推进为民办实事落地见效。今年5月以来,开发区党工委第一巡察组进驻区市政管理处等3个单位开展常规巡察,通过走街串巷、下沉了解发现,东城街道2处公厕因损坏未及时维修等原因,不能正常使用。

“公厕虽小,但事关群众的切身利益,问题必须马上整改。”巡察组组长立即安排2名工作人员核实相关情况,并向主管单位开发区市政管理处下达立行立改通知书,要求压实责任,推动问题整改。

这是开发区巡察机构紧盯立行立改、提升整改质效的生动实践。本轮巡察中,开发区党工委2个巡察组深入农村、社区、企业,把巡察触角延伸到“神经末梢”,累计移交立行立改问题9个,帮助群众和企业解决如厕难、环境差、拖欠款、进度慢等问题,切实提升巡察工作质效。

高新区助企纾困出实招

本报讯(记者 张浩)“在助企专员的帮助协调下,货运通道大门的故障问题得到了及时解决,保证了订单的正常交付,并推介我们参加了上海、迪拜两场产品展览会。目前,企业订单量已经逐步回升,助企专员的服务非常高效贴心。”9月7日,聊城市宁泰电机有限公司总经理于长伟告诉记者。

前不久,高新区新能源新材料产业专班助企专员来到宁泰电机走访调研,了解到该企业厂房货运通道大门出现故障,立即协调市财金公司安排维修人员,并在现场督促维修进度,当天就完成维修。不仅如此,针对企业反映的产品原材料价格上涨而造成的订单量下滑问题,助企专员详细了解企业的生产经营情况,通过调研行业市场现状与需求方向,为企业发展提出合理化建议。

高新区大力推进助企远航服务专员工作,全面摸排梳理企业发展中存在的痛点堵点难点问题,协助企业解决生产中遇到的实际困难,全力打造一流营商环境,助推企业高质量发展。今年以来,高新区设立16个区级专员,5个市级专员,从企业经济发展、党建引领、安全生产等方面,多角度、全方位打造企业与各职能部门之间的沟通“直通车”。目前,已解决企业反映的各类问题60余个,为企业高质量发展营造良好的服务环境。

东昌府区保障“三秋”用种安全

本报讯(记者 刘晓伟 通讯员 王丽君)随着“三秋”生产关键时期的临近,9月4日,东昌府区农业农村部门提前部署,迅速行动,对辖区种子市场进行集中检查,以规范种子市场秩序,保障农民合法权益,确保粮食种植安全。

本次行动中,东昌府区农业执法人员重点检查了企业的种子生产许可证、经营许可证、质量合格证等必要证件是否齐全有效,并严查是否存在生产、销售假劣种子的违法行为。对企业种子生产流程和质量控制体系进行了细致审查,确保每一粒种子都符合国家规定的质量标准。对于部分企业在生产管理和质量控制方面存在不规范操作的行为,执法人员当场下达整改通知,要求企业立即整改。对于无法即时解决的问题,执法人员将进行后续跟踪,确保问题得到及时妥善处理。

通过此次检查,东昌府区农业农村部门有力维护了种子市场的秩序,为农民提供了放心种子,为保障粮食安全和促进农业持续健康发展奠定了坚实基础。“下一步,区农业综合执法大队将继续加强种子生产管理,强化种业知识产权保护,从源头上把控种子质量,为‘三秋’生产的顺利进行保驾护航。”东昌府区农业农村局党组成员李庭铂表示。



目击

9月7日,广诺(阳谷)电子科技有限公司工作人员正对最新研发的超声波水表进行测验。该公司坚持科技创新,坚定走好“专精特新”发展之路,目前,公司建有水表产品研发中心和省级研发平台。

今年以来,我市坚持以科技创新引领现代化产业体系建设,持续强化制造业高质量发展科技供给,组建高新技术企业培育库,争取省高新技术企业认定奖补资金1920万元,惠及企业187家。

■ 本报记者 闫振

新时代 新征程 新伟业

打造铸牢中华民族共同体意识“聊城样板”

——市政协“擦亮‘繁森故里石榴红’品牌 共育同心‘石榴籽’”专题协商会议侧记

■ 本报记者 林金彦

凝聚向心力,共绘“同心圆”。作为孔繁森同志的家乡,我市倾力打造的“繁森故里石榴红”工作品牌正散发出耀眼的光芒。

9月6日上午,市政协依托“有事多商量·聊·成”协商平台,召开“擦亮‘繁森故里石榴红’品牌 共育同心‘石榴籽’”专题协商会议。市政协民族和宗教委员会成员,市直有关部门、单位负责同志和民族工作专家,以及部分市政协民族界委员齐聚一堂,围绕“擦亮‘繁森故里石榴红’品牌 共育同心‘石榴籽’”主题开展协商议政,共商聊城民族团结进步创建良策。

据了解,聊城拥有2500年建城史,境内各民族交往交流交融历史悠久,现有49个少数民族成分,少数民族常住人口达6.1万,是全省少数民族聚居的重点市之一。做好新时代的民族工作,对于聊城市社会稳定、经济发展具有现实而长远的意义。

近年来,我市紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识工作主线,深入推进弘扬孔繁森精神与铸牢中华民族共同体意识的结合,创新打造“繁森故里石榴红”品牌,通过建立品牌矩阵、加强理论研究、打造特色平台、丰富活动内容,促进各民

族交往交流交融,新时代党的民族工作取得长足发展。当前,“繁森故里石榴红”已成为具有聊城鲜明标识度的特色品牌,成为书写聊城民族团结“繁森故事”的重要平台和实现各民族交往交流交融的重要途径。“今年4月至8月,市政协民族和宗教委员会组织相关部门和专家、委员围绕‘擦亮‘繁森故里石榴红’品牌 共育同心‘石榴籽’”专题开展调研,并形成了协商报告。”市政协秘书长韩德振在协商会上介绍。

“作为山东省民族宗教领域‘十大品牌’,‘繁森故里石榴红’品牌形象塑造还不够典型,文化精品塑造力度有待进一步加强。”政协委员、东昌府区民政局工作人员史轩铭建议,要采取多种艺术形式或群众喜闻乐见的方式,以孔繁森同志事迹为原型,精心创作红色音乐剧、编排现代戏剧等,打造聊城特色文化名片,助力擦亮“繁森故里石榴红”品牌。

积极建设互嵌式社区环境,是推动各民族群众交往交流交融、促进民族团结进步的重要途径。市政协委员、市残联组宣部部长李利表示,在打造“繁森故里石榴红”品牌过程中,应当依托基层网格化管理服务体系,发挥党员、网格员、楼栋长等基层力量,将民族团结进步品牌寓于社区建设、民生服务之中,制定特

色服务清单,通过开展民族政策宣传、爱心帮扶、健康义诊等志愿服务,让各族群众参与社区民主协商,推动民族工作与基层治理有机结合。

“民族团结进步品牌的创建,既需要扎实具体的事务性工作,又需要深化学术性的理论工作。”市政协应用型智库专家、聊城大学运河学研究院教授、山东省铸牢中华民族共同体意识研究基地首席专家罗衍军认为,应充分利用好铸牢中华民族共同体意识研究基地、孔繁森同志纪念馆、孔繁森精神教学基地等有利条件,进一步深化孔繁森精神核心要素的理论研究与宣传推广,持续提升品牌文化理论研究水平,从思想、文化、行动等方面提出更有针对性、创新性的对策建议,为品牌创建提供理论支撑。

“要加快少数民族经济发展与乡村振兴战略相结合,把产业发展作为推动民族团结进步工作的主抓手。”要用好丰富的民族文化资源,举办民族文化展览,让更多人了解和欣赏民族文化的独特魅力。”……协商会上,市政协委员崔刚非、黎龙江等作了协商发言。

协商会上,市委宣传部、市委统战部、市教育体育局、市文化和旅游局等分别作了协商回应。

“我们将充分挖掘和弘扬孔繁森精神蕴含的铸牢中华民族共同体意识时代

内涵,打造全方位协同联动宣传教育新格局,有效促进各民族交往交流交融,深化重点帮扶和东西协作,不断扩大“繁森故里石榴红”品牌影响力。”市委统战部副部长、市民宗局局长、市政协民族委主任辛刚英表示。

“我们将进一步提高工作标准,深化理论武装,强化社会宣传,开展内涵丰富、形式多样的民族团结进步宣传教育活动,在全市形成中华民族一家亲、各美其美、和谐共生的浓厚氛围。”市委宣传部分副部长张健表示。

两个多小时的专题协商中,与会委员和专家从不同角度发现问题、提出对策,有关部门现场回应,达到了协商目的,实现了预期效果。

“作为专门协商机构,我们发挥政协优势,不断推动民族团结进步工作与政协中心工作有机结合,以‘政协之能’为铸牢中华民族共同体意识献计出力,有形有感有效推进铸牢中华民族共同体意识履职实践。下一步,我们将认真梳理委员建议,不断完善协商报告。同时,通过政协提案、大会发言、反映社情民意信息等形式建言献策,为我市民族团结进步创建提供智力支持和科学参考,为促进各族人民大团结作出更多政协贡献!”市政协主席曹晓黎表示。