

庆祝中华人民共和国成立75周年

# 打造新动能 释放新活力

## ——新中国成立75周年服务业发展成就综述

■新华社记者 谢希瑶 潘浩 唐诗凝

“服贸会已成功举办十届,是中国服务业和服务贸易高质量发展的生动写照,为构建开放型世界经济作出了积极贡献。”9月12日,国家主席习近平向2024年中国国际服务贸易交易会致贺信,向世界传递中国以服务业高质量发展助力世界繁荣发展的积极信号。

以习近平同志为核心的党中央高度重视服务业发展,推出一系列改革举措,推动服务业发展壮大。服务业逐步成长为国民经济第一产业,迸发新动能,释放新活力,成为中国经济稳定增长的重要力量。

### 规模日益壮大 擎稳国民经济“半边天”

中秋节、国庆节假期临近,餐饮住宿、灯会演出、文旅研学迎来旺季;巴黎奥运会余温未散,全民消费持续升温……当前,我国正处于服务消费较快增长阶段。

“把旅游等服务业打造成区域支柱产业”“服务贸易是国际贸易的重要组成部分,服务业是国际经贸合作的重要领域”……习近平总书记着眼经济发展大势,为服务业发展指明方向。

党中央、国务院制定出台一系列政策措施,推动服务业步入高质量发展新阶段。2023年,服务业增加值增长到688238亿元,2013年至2023年年均实际增长6.9%,增速高出同期国内生产总值(GDP)年均增速0.8个百分点。这一时期,服务业增加值占GDP的比重进一步提升,2015年首次超过50%,2023年达到54.6%,已连

续9年占据国民经济半壁江山。

从新中国成立之初,我国大力发展工农业,服务业处于辅助地位;到改革开放后,服务业发生翻天覆地的变化,全面快速发展;再到党的十八大以来,服务业新业态新模式大量涌现,步入提质增效新阶段……新中国成立75年以来,服务业作为经济社会发展的主引擎地位和作用更加坚实稳固。

28.4%、45.0%、49.9%、60.2%,分别是1978年、2012年、2014年、2023年服务业对当年GDP的贡献率。

节节攀升的数字,彰显服务业作为推动增长的“主动力”日益增强——

改革开放前,我国服务业发展对经济增长的贡献率较低;改革开放后,随着工业化和城镇化的加速推进,社会对服务业需求日益增长,服务业对经济增长的贡献率不断提升。近年来,服务业对GDP贡献率呈现加速上升态势,成为经济社会发展主引擎。

带货主播、外卖小哥、网约车司机、数据分析师……近年来,伴随服务业兴起的新职业已融入老百姓日常生活。

层出不穷的新业态,推动服务业成为吸纳就业“主渠道”作用凸显——

改革开放前,农业和工业是吸纳就业的主体,1978年末服务业就业人员占全国就业人员的比重仅12.2%;改革开放后,服务业就业人员1994年超过第二产业,2011年超过第一产业。党的十八大以来,服务业成为吸纳就业的主力,2013年至2023年,服务业年均新增就业人员741万人,2023年末,服务业就业人员占全国就业人

员的比重为48.1%。

### 结构持续优化 奏响向质而行“新乐章”

电商平台、数字金融让消费者足不出户“买全球”,共享单车、共享汽车等共享交通模式让出行便捷又绿色……如今,电子商务、金融科技、共享经济等现代服务业蓬勃发展,深刻改变人们的生产生活方式,也折射出服务业结构优化升级、质量持续提升之变。

从行业看,传统服务业比重大幅下降,新兴服务业稳步增长。

回顾新中国成立之初的1952年,批发和零售业的增加值,交通运输、仓储和邮政业的增加值占服务业增加值的比重合计超过50%,服务业发展相对集中,2023年,两者占服务业的比重分别降至17.9%和8.4%。

党的十八大以来,新发展理念深入人心,创新驱动发展战略深入实施,新兴服务业迎来黄金发展期。2019年至2023年,规模以上高技术服务业、科技服务业、服务业战略性新兴产业营业收入年均分别增长12.9%、12.3%和12.0%。

从区域看,服务业区域发展更加协调,协同发展态势愈加明显。

2023年,全国31个省(自治区、直辖市)中有4个地区服务业增加值占地区生产总值比重超过60.0%,北京、上海等超大城市现代服务业大量集聚,服务业增加值占地区生产总值的比重分别达到84.8%和75.2%;全国有24个地区服务业增加值占比在45%至60%之间,比2012年增加了14个百分点。

从开放看,服务业成为吸引外资重要领域,中国服务加快走向世界。

不久前,我国明确在医疗领域开展扩大开放试点工作,拟允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛设立外商独资医院,受到外界广泛关注。

我国加入世界贸易组织后,银行业、保险业、交通运输业等服务业9大领域、100多个部门的外资准入限制陆续放开;2001年至2023年,我国服务贸易进出口总额从784亿美元增长到9331亿美元,贸易规模在世界各经济体中的排名从第12位跃升至世界前列。

### 创新驱动增强 激活经济增长“新引擎”

家庭农户与服务业企业联合,实现“小生产”与“大市场”有效对接;金融、保险等现代服务业发展,大大降低工业企业融资成本;工业企业与零售企业、网络公司合作,凭借大数据资源精准对接市场需求……

如今,服务业通过大数据、云计算、物联网等新一代信息技术,在助推产业转型升级、增进民生福祉方面发挥着越来越重要的作用。

新时代以来,我国大力发展生产性服务业,服务业对制造业转型升级的支撑作用不断增强,现代服务业和先进制造业融合发展初显成效。2023年,我国规模以上生产性服务业企业实现营业收入119万亿元,2020年至2023年年均增长12.1%。

与此同时,我国实施“互联网+”行动,推动互联网与制造业深度融合,加快新旧发展动能和生产体系转换。2023年末,我国具备一定影响力的

工业互联网平台数量超过340个,覆盖了全部工业大类,工业互联网核心产业规模达1.35万亿元。

数字经济核心产业快速发展,为发展新质生产力注入强劲动力。2023年数字经济核心产业的发明专利授权量达到40.6万件,占同期全社会发明专利授权总量的四成半,近5年年均增速达到21.0%。

随着我国新型城镇化建设逐步加快,居民收入稳步提高,人们逐步从购买商品向买体验、物质需求向精神追求转变,带动旅游、文化、体育、健康、养老、教育等生活性服务业加速发展。

文化产业繁荣发展。2022年文化及相关产业增加值53782亿元,比2012年增长197.6%,占GDP的比重从3.4%提高到4.5%;2023年末,全国公共图书馆3246个、文化馆(站)和群众艺术馆43752个,分别是1949年的59倍和49倍。

体育产业加速奔跑。2022年,全国体育产业增加值13092亿元,比2015年增长138.3%;2023年末,全国体育场地459万个,人均体育场地面积达到2.9平方米,全民健身步道长度37万公里。

旅游及相关产业活力涌动。2022年,旅游及相关产业增加值44672亿元,比2014年增长62.3%;2023年国内出游人次48.9亿,是全球最大的国内旅游市场。

展望未来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国服务业各领域改革全面深化,服务开放纵深推进,服务创新持续提升,高质量发展的中国服务必将为中国式现代化建设提供有力支撑,为世界经济持续健康发展作出更大贡献。  
新华社北京9月12日电



### 以进一步全面深化改革为动力 开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面

(上接第1版)构建优势互补的区域经济布局国土空间体系,特大城市要走内涵式发展之路,沿黄城市群要提升人口集聚和产业协作能力。完善交通、能源、水利等跨省区重大基础设施体系,推进新型基础设施建设。加强与其他区域战略的对接,促进自由贸易试验区建设协调联动。积极参与高质量共建“一带一路”,以高水平对外开放拓展发展空间。

习近平指出,要统筹推进新型城镇化和乡村振兴,稳步增进民生福祉。引导大中小城市和小城镇协调发展,集约紧凑布局,提升县城产业和人口承载能力,减轻生态脆弱区的承载压力。更好发挥县城连接城市、带动乡村作用,率先在县域内实现城乡融合发展。分类推进村庄建设,建设宜居宜业和美乡村。加强普惠性、基础性、兜底性民生保障。把就业摆在突出位置,城镇产业发展和乡村产业培育都要重视扩大就业容量。巩固拓展脱贫攻坚成果,防止规模性返贫致贫。全面贯彻新时代党的民族工作大政方针,深化民族团结进步创建,依法治理民族宗教事务,铸牢中华民族共同体意识。

习近平强调,黄河流域是中华民族和中华文明的重要发祥地,要保护弘扬黄河文化,传承好历史文脉和民族根脉。加强对文化遗产和自然遗产的整体性、系统性保护,深入推进考古等工作。保护好红色文化资源,弘扬革命文化,发展社会主义先进文化。深入挖掘黄河文化的时代价值,充分展示中华民族自强不息、坚韧不拔的民族品格和奋斗精神。推动文化和旅游融合发展,建设具有国际影响力的黄河文化旅游带。

习近平指出,在党中央集中统一领导下,中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促指导,中央有关部门要主动作为,加大支持力度,沿黄各省委省政府要扛起主体责任,充分调动社会各方面的积极性,齐心协力做好新时代“黄河大合唱”,为推进中国式现代化作出更大贡献。

习近平最后强调,各地区各部门要认真贯彻落实党中央关于经济工作的部署和各项重大举措,抓好三季度末和四季度经济工作,努力完成全年经济社会发展目标任务。

丁薛祥在讲话中表示,要深入学习贯彻党的二十大、二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神,坚持生态优先、绿色发展,推动黄河流域生态保护和高质量发展不断迈上新台阶。坚持把大保护作为关键任务,深入推进污染防治,加快构建坚实稳固、支撑有力的国家生态安全屏障。精心做好“人水关系”这篇大文章,全方位贯彻“四水四定”原则,科学配置全流域水资源。根据主体功能定位,发挥各自比较优势,着力提高产业科技创新能力,因地制宜发展新质生产力。全面深化改革开放,更好参与全国统一大市场建设,拓展对内对外开放的广度和深度,为黄河流域生态保护和高质量发展注入强大动力和活力。

何立峰、吴政隆、穆虹、姜信治出席座谈会,中央和国家机关有关部门、有关省区负责同志参加座谈会。

### 生态环境行政处罚典型案例

为提高企业环保意识,对环境违法行为形成震慑,市生态环境局对查办的环境违法典型案例进行通报曝光。

案例一,在平阳县佳福装饰材料中心:2024年5月31日,现场检查发现该单位1台非道路移动机械(叉车编号为环3-PFP02064)正在使用,检测报告显示该叉车烟度测量值不合格。聊城市生态环境局在平阳县分局已责令整改,并处罚款5000元。

案例二,李志成:2024年6月20日,现场检查发现李志成驾驶装载机(环2-FPPO2613)在高唐县鱼邱湖街道高新科技示范园区路施工,该行为属于在禁排区内使用高排放非道路移动机械。聊城市生态环境局高唐县分局已责令整改,并处罚款5000元。

案例三,在平德润无纺布厂:2024年6月20日,现场检查发现该单位1台非道路移动机械(装载机编号为环3-FPFO6115)正在使用,检测报告显示该装载机烟度测量值不合格。聊城市生态环境局在平阳县分局已责令整改,并处罚款5000元。

下一步,生态环境监管部门将持续强化移动源污染管控,始终保持高压态势,严厉打击各类生态环境违法违规行为。各单位要严格按照相关管理要求使用移动源,不断提高守法意识和环境管理水平,增强履行环保责任的自觉性。

# 保险业迎来新“国十条”,释放了哪些信号?

■新华社记者 张千千 李延霞

我国保险业发展迎来新的顶层设计。9月11日,国务院对外发布《关于加强监管防范风险推动保险业高质量发展的若干意见》。若于意见共10条,被业内称为保险业新“国十条”,对我国保险业未来5年到10年左右的发展进行系统部署。这是继2006年、2014年之后,国家层面又一次对保险业发展作出的全面部署,释放了进一步推动我国保险业高质量发展的鲜明信号。

### 看点一:制定时间表、路线图

党的十八大以来,我国保险业快速发展,在保障和改善民生、防灾减灾、服务实体经济等方面发挥了重要作用。

若于意见提出,到2029年,初步形成覆盖全面稳步扩大、保障日益全面、服务持续改善、资产配置稳健均衡、偿付能力充足、治理和内控健全有效的保险业高质量发展框架。加强监管制度体系更加健全,监管能力和有效性大幅提高。到2035年,基本形成市场体系完备、产品和服务丰富多样、监管科学有效、具有较强国际竞争力的保险业新格局。

业内人士认为,若于意见的出台,是围绕强监管、防风险、促高质量发展这三大中心任务,从未来5年至10年左右的维度,对我国保险业的改革发展作出的系统谋划和安排。

“保险业新‘国十条’体现了促进高质量发展的鲜明导向。在严监管、防风险的基础上,注重发挥保险保障民生和服务实体经济的能力,深化保险业的改革开放,可促进发展和协同发展,更好发挥保险业经济减震器和社会稳定器功能。”对外经济贸易大学保险学院教授王国军说。

### 看点二:提升保险业服务民生保障水平

推动保险业高质量发展,必须坚持人民立场,牢固树立以人民为中心的发展思想。

若于意见提出,丰富巨灾保险保障形式,拓展巨灾保险保障范围,扩大综合巨灾保险试点;提升健康保险服务保障水平,扩大健康保险覆盖面;健全普惠保险体系,更好满足农民、城镇低收入者等群体保险需求,优化新业态、新市民等保险保障供给。

养老金是五篇大文章之一,保险业在第三支柱养老保险方面大有可为。目前,我国个人养老金开户人数已超6000万,各类储蓄存款、银行理财、商业养老保险产品超过500个。

若于意见要求,大力发展商业养老保险,满足人民群众多样化养老保障和跨期财务规划需求;鼓励开发适应个人养老金制度的新产品和专属产品;支持养老保险公司开展商业养老金业务;推动专属商业养老保险发展;丰富与银发经济相适应的保险产品、服务和保险资金支持方式;依法合规促进保险业与养老服务协同发展。

一系列新部署新安排有助于推动保险产品和服务创新,更好满足人民群众日益增长的保险保障和财富管理需求。

### 看点三:服务实体经济、发挥保险资金长期投资优势

为提升保险业服务实体经济质效,若于意见提出,保险业要聚焦国家重大战略和重点领域,服务科技创新和现代化产业体系建设,健全覆盖科技企业全生命周期的保险产品和服务体系,强化绿色保险顶层设计,提升农业保险和农村基础设施保险发展水平,加快发展海运保险。

资本市场和科技创新都需要长期稳定的资金支持,保险资金具有久期长、跨周期属性。壮大保险资金,有利于培育耐心资本,熨平经济周期波动,推动资金、资本、资产良性循环。

此次发布的若于意见也提出了“发挥保险资金长期投资优势”“培育真正的耐心资本”等内容。在资金投向方面,若于意见要求,加大战略性新兴产业、先进制造业、新型基础设施等领域投资力度,服务新质生产力发展;引导保险资金为科技创新、创业投资、乡村振兴、绿色低碳产业发展提供支持。

### 看点四:深化重点领域改革、推进产品转型升级

在深化重点领域改革方面,若于意见提出,推进产品转型升级,支持浮动收益型保

险发展;以新能源汽车商业保险为重点,深化车险综合改革;发展多层次农业保险,推动农业保险扩面、增品、提标,及时规范理赔;探索责任保险和家庭财产保险创新等。

“若于意见首次提出了支持浮动收益型保险发展,意在引导保险产品向包括分红险、万能险在内的浮动收益型产品转型,实现保险业高质量发展。”业内人士表示。

一系列部署坚持问题导向,抓住了当前保险业发展中的重点难点,提出有针对性的举措,以进一步深化改革推动行业和产品转型升级。

### 看点五:严守当头、强监管防风险

防控风险是金融工作的永恒主题。若于意见对保险业加强监管、防范风险作出明确要求。

具体要求,要严把市场准入关,严格保险机构持续监管,严肃整治保险违法违规行。同时,有力有序有效防范化解保险业风险,建立以风险监管为本的制度体系,持续防范化解头部性、倾向性风险隐患,稳步推进风险处置。

中国人民保险集团相关负责人表示,保险机构应坚持把风险防范摆在突出位置,以更强责任加强全面风险管理,维护市场秩序,更加注重风险防控的系统性、前瞻性、实效性,维护金融稳定。

新华社北京9月12日电