

# 习近平向第十一届北京香山论坛致贺信

新华社北京9月13日电 9月13日,国家主席习近平向第十一届北京香山论坛致贺信。

习近平指出,面对世界百年未有之大变局,面对世界人民对安全稳定的期盼,中国践行全球安全倡议,不断凝聚各方共识,推动消弭国际冲突根源,完善全球安全治

理,为共建持久和平、普遍安全的世界作出不懈努力。希望本届论坛继续秉持平等、开放、包容、互鉴精神,凝聚共识、深化互信,为共同应对全球性安全挑战、推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

第十一届北京香山论坛主题为“共筑和平、共享未来”,当日在北京开幕。

## 国家主席习近平签署主席令 在中华人民共和国成立七十五周年之际 授予15人国家勋章和国家荣誉称号

新华社北京9月13日电 国家主席习近平13日签署主席令,根据十四届全国人大常委会第十一次会议13日上午表决通过的全国人大常委会关于在中华人民共和国成立七十五周年之际授予国家勋章和国家荣誉称号的决定,授予15人国家勋章、国家荣誉称号。

根据主席令,授予王永志、王振义、李振声、黄宗德“共和国勋章”。

授予迪尔玛·罗塞芙(女,巴西)“友谊勋章”。

授予王小谟、赵忠贤“人民科学家”国家荣誉称号;授予巴依卡·凯力迪别克(塔吉克族)“人民卫士”国家荣誉称号;授予田华(女)“人民艺术家”国家荣誉称号;授予许振超“人民工匠”国家荣誉称号;授予张晋藩、黄大年“人民教育家”国家荣誉称号;授予路生梅(女)“人民医护工作者”国家荣誉称号;授予张卓元“经济研究杰出贡献者”国家荣誉称号;授予张燮林“体育工作杰出贡献者”国家荣誉称号。

## 深化改革勇于创新苦干实干富民兴陇 奋力谱写中国式现代化甘肃篇章

(上接第1版)习近平强调,要以更大勇气和决心深化改革、扩大开放。积极融入全国统一大市场建设,深化国资国企改革,鼓励和支持非公有制经济发展。实施好以人为本的新型城镇化战略,提高县城综合承载能力,壮大县域经济,促进城乡融合发展。主动服务和对接区域协调发展战略,拓展跨省域合作,深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设。

习近平指出,甘肃历史文化积淀深厚,红色文化资源丰富。要传承好红色基因,加强文化遗产保护,支持敦煌研究院建设世界文化遗产保护的典范和敦煌学研究高地,建设好长城、长征、黄河国家文化公园,为现代化建设注入强大精神力量。促进文化和旅游深度融合,把文化旅游业打造成支柱产业。

习近平强调,要加强社会建设和治理,筑牢各族群众共同富裕基础。集中力量办好群众普遍需求、能够办成的民生实事,让群众获得感可及。巩固拓展脱贫攻坚成果,防止农村人口规模性返贫致贫。推动农村移风易俗,培育文明乡风。不断铸牢中华民族共同体意识,依法加强宗教事务治理。做好积石山地震灾区等受灾群众生活保障和灾后恢复重建工作,确保群众安全

温暖过冬。切实抓好安全生产。

习近平指出,要毫不放松坚持党的领导、加强党的建设。推动各级干部增强改革创新意识,推进党纪学习教育常态化长效化,引导党员、干部自觉在遵规守纪、清正廉洁前提下积极担当、放手干事,巩固风清气正的良好政治生态。切实加强基层党建。

10日下午,在前往甘肃途中,习近平在陕西省委书记赵一德和省长赵刚陪同下来到宝鸡市考察。习近平参观了宝鸡青铜器博物院。他指出,我国青铜文明源远流长、灿烂辉煌,在世界文明史上独树一帜。要加强青铜器文物的保护研究和宣传阐释,更好激发全社会特别是青少年对伟大祖国和中华文明的热爱。习近平还察看了渭河生态公园。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

9月12日上午,习近平在兰州亲切接见驻兰州部队上校以上领导干部和基层先进模范、文职人员代表,代表党中央和中央军委向驻兰州部队全体官兵致以诚挚问候,并同大家合影留念。何卫东陪同接见。

# 积极有效应对人口老龄化的重要举措

## ——中国经济圆桌会详解延迟退休改革

■新华社记者

13日,十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定。

当前我国为何推进延迟法定退休年龄改革?怎么理解自愿、弹性原则?你的养老金会受影响吗?如何做好改革后的相关配套措施?

新华社13日推出第七期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请人力资源社会保障部养老保险司长元涛、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文、中国人民大学劳动人事学院院长赵忠同志对话,深入解读延迟退休改革办法。

**为什么要延迟退休?**

男职工60周岁、女职工55周岁或50周岁,这是我国上个世纪50年代确定的法定退休年龄。历经70多年经济社会深刻变革,这一现行法定退休年龄一直未有过相应调整。

“70多年来,我国人均预期寿命、健康水平、人口结构、国民受教育程度、劳动力供给等都发生了很大变化,需要进行调整。”元涛在“中国经济圆桌会”上接受访谈时说。

当前,随着生活水平提高、医疗技术进步,与改革开放初期相比,我国人均预期寿命提高了超过10岁,新增劳动力平均受教育年限增加了6年,参加工作的起始年龄普遍后移。

基于这一背景,郑秉文在访谈时指出,退休年龄没有相应提高,导致人们工作年限减少,受教育年限增加带来的知识技能积累没有得到充分发挥,与教育投入时间相比,回报率明显偏低。

与此同时,我国人口发展进入了新的阶段。数据显示,截至2023年底,我国60岁以上人口近3亿人,占总人口比重超过20%,老龄化趋势明显。

“延迟法定退休年龄,能够减缓劳动年龄人口下降趋势,保持经济社会发展的动力和活力。”赵忠认为,随着社会的进步,劳动条件明显改善,身体健康能够得到更好保障,适当延长工作年限具备一定条件。

根据改革文件,延迟退休改革从2025年1月1日起启动,用15年时间,逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟至63周岁,将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁分别延迟至55周岁、58周岁。其中,男职工和原法定退休年龄为55周岁的女职工,每4个月延迟1个月;原法定退休年龄为50周岁的女职工,每2个月延迟1个月。

访谈中,元涛以相同出生年份、不同出生月份的男职工为例进行说明:1965年1月至4月出生的,改革前应该在2025年1至4月退休;改革后,法定退休年龄提高1个月,分别对应2025年2至5月退休。1965年5月至8月出生的,改革前应该在2025年5至8月退休;改革后,法定退休年龄提高2个月,分别对应2025年7至10月退休。

“总的来看,渐进式的推进,以较小的幅度逐步到位,节奏比较平缓。”元涛说。

不少人发现,不同性别、不同年龄群体的调整幅度和速度不太一样。

“我们这次改革没有采取男女同龄的政策,但差距有所缩小,我认为符合我们国家国情的。”郑秉文说,这样的制度安排已经执行了70多年,已经形成一定的政策惯性,如果一下子改成男女同龄退休,大家可能不适应。

细看改革文件,原法定退休年龄50周岁的女职工,其提高幅度、节奏要大一些、快一些。

郑秉文认为,主要是因为这部分女职工退休年龄有更大的调整空间。一方面,女性预期寿命整体上要明显高于男性;另一方面,原50周岁的法定退休年龄处于较低水平。

“70多年过去了,随着预期寿命提高和受教育年限的普遍增加,这部分女职工退休年龄偏低得更明显,所以需要提升的幅度也更大。”郑秉文说,改革有利于逐步缩小女职工退休年龄差距,促进女职工更好参与经济社会生活,发挥女性价值。

**改革后,如何推算自己的退休年龄?**

元涛说,此次改革办法后附延迟法定退休年龄对照表,可以根据自己的出生年月对照查询。同时,人社部还推出了退休年龄计算的小程序,已经在人社部官网、国家社会保险公共服务平台等上线,方便社会大众查询。

**如何体现自愿、弹性原则?**

当前,越来越多的人希望根据自身就业、收入、家庭状况、身体状况等因素,增加退休年龄的选择自主权和弹性空间。

“坚持自愿、弹性是这次延迟退休改革的基本原则,主要是适应劳动者的多元化需求。”元涛表示,改革办法明确了“弹性提前退休”和“弹性延迟退休”两种情况。

**“弹性提前退休”具体如何规定?**

根据改革办法,职工达到最低缴费年限,可以自愿选择弹性提前退休,提前时间最长不超过3年,且退休年龄不得低于女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁这一原法定退休年龄。

“比如,1968年9月出生的男职工,改革后的法定退休年龄为61周岁,该职工可以61周岁退休。如果达到最低缴费年限,最早可以自愿选择提前在60周岁退休。”元涛说。

**“弹性延迟退休”有哪些规定?**

元涛表示,职工达到法定退休年龄,所在单位与职工协商一致的,可以弹性延迟退休,延迟时间最长不超过3年。“如所在单位希望一些岗位需要的职工继续工作,达到法定退休年龄的职工也愿意继续工作,那么双方协商一致,职工可以弹性延迟退休。”

元涛表示,改革后,职工的退休年龄由原来一个刚性节点,拓展成为一个弹性空间。而无论是自愿“往前弹”、与所在单位协商一致“往后弹”,还是改革办法强调的“实施中不得违背职工意愿,违法强制或者变相强制职工选择退休年龄”,都体现了改革对个人意愿的尊重。

**养老金会受影响吗?**

2021年发布的人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》提出,“稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,逐步提高领取基本养老金最低缴费年限”。

随着延迟退休改革的到来,养老金最低缴费年限如何调整备受社会关注。

相比延迟退休改革于2025年启动,此次改革针对提高最低缴费年限,明确从2030年开始实施。

“也就是说,在2025年到2029年期间退休的职工,最低缴费年限仍为15年,保持不变。”元涛解释说,这主要考虑到部分缴费年限15年左右的职工已经临近退休,设立5年缓冲期,可以减轻对他们的影响。

对于2030年后退休的职工,改革采取渐进方式。元涛表示,最低缴费年限不是一下子就提高到20年,而是小步调整,每年提高6个月。“这样便于尚未达到最低缴费年限的职工,提前做好参保安排。”

对此,赵忠认为,这综合考虑了我国劳动力市场具体情况、劳动者受教育程度提高、进入劳动力市场时间推后以及保持政策连续性等多方面因素。

**对于个人而言,提高最低缴费年限有何好处?**

我国职工养老保险基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成。基础养老金体现“多缴多得、长缴多得”,与个人缴费工资水平挂钩,每缴费满1年多计发1个百分点;个人账户养老金体现“晚退多得”,即晚退休1年,多缴1年,个人账户储存额就越多,对应个人账户计发月数也越小,计算出来的个人账户养老金就会越多。

郑秉文说,我国养老金计发办法充分考虑我国的实际情况,多缴多得、长缴多得、晚退多得,自带激励机制。

延迟退休改革办法发布后,一些即将达到退休年龄的失业人员担心,自己本来将要领取养老金了,但现在又得多缴几个月养老保险费。如何更好保障这类人群的就业和生活需求?

对此,改革办法规定,对领取失业保险金且距法定退休年龄不足1年的人员,领取失业保险金年限延长至法定退休年龄,在实施渐进式延迟法定退休年龄期间,由失业保险基金按规定为其缴纳养老保险费。

“这项政策,对保障失业人员权益来说是实打实地送真金白银。”赵忠认为,聚焦重点人群,突出生活保障、解决群众关切,一系列安排使其基本生活有着落,免除其后顾之忧,从而平稳过渡到退休。

**如何更好保障劳动者权益?**

延迟退休是否会影响到年轻人找工作?大龄乃至超龄劳动者的权益如何得到保障?……延迟退休改革办法发布后,这些问题也成为关注热点。

郑秉文认为,延迟法定退休年龄是一个渐进实施的过程,以较小幅度推进,不会一下子挤占太多就业空间,且退休人员腾退岗位与青年就业所需岗位之间存在一定的结构差异,“改革对青年就业的影响总体上是平缓的、温和的。”

据新华社9月13日电

## 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

(上接第6版)健全人民当家作主的制度体系,发展全过程人民民主,保证人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面,就能汇聚全国各族人民的智慧和力量共同推进中国式现代化。人民代表大会制度是实现我国全过程人民

民主的重要制度载体,我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持和完善人民代表大会制度的重要原则,毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

七十载春华秋实,新征程催人奋进。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定信心、开拓进取,奋力谱写新时代人大工作新篇章,中国特色社会主义事业航船一定能乘风破浪,中国式现代化的宏伟蓝图一定能变为美好现实。

新华社北京9月13日电

庆祝中华人民共和国成立75周年

# 让公平正义可感可触可见

## ——新中国成立75周年法治进步成就综述

■新华社记者 白阳

新中国成立75年来,中国人民在中国共产党领导下,探索出一条符合国情、适应时代的中国特色社会主义法治道路。新时代新征程,在习近平法治思想引领下,社会主义法治国家建设深入推进,全面依法治国总体格局基本形成,中国特色社会主义法治体系加快建设,司法体制改革取得重大进展,社会公平正义保障更为坚实。

**推动中国之治迈入新境界**

浙江杭州,“五四宪法”历史资料陈列馆。一件《中华人民共和国宪法草案(初稿)》的展品前,不少游人静静驻足观看。

1954年6月14日宪法草案正式公布后,共有1.5亿余人参与讨论,提出118万多条修改、补充意见;1954年9月20日,第一届全国人民代表大会第一次会议全票通过了《中华人民共和国宪法》。“五四宪法”的诞生,见证了新中国法治建设迈出关键一步。

道路决定命运,旗帜锚定方向。从新中国成立初期,我们党积极运用新民主主义革命时期根据地法制建设的成功经验,抓紧建设社会主义法治;到党的十五大确立依法治国基本方略;再到党的十七大提出全面落实依法治国基本方略、加快建设社会主义法治国家……回望峥嵘历程,一条探索和开辟中国特色社会主义法治道路的主线清晰可见。

新时代的中国,跃上新的起点,也直面新的挑战。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党

中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治,把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局,放在党和国家事业发展全局中来谋划、来推进,作出一系列重大决策,提出一系列重要举措。

首次提出全面推进依法治国的总目标;首次阐明中国特色社会主义法治体系的科学内涵;首次明确全面依法治国的基本框架和总体布局……习近平总书记创造性提出了关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略,形成了习近平法治思想,为建设法治中国指明了前进方向,提供了根本遵循。

组建中央全面依法治国委员会,党对全面依法治国的领导更加坚强有力;出台法治中国建设“一规划两纲要”,勾勒法治国家、法治政府、法治社会一体建设的“施工图”“路线图”;以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完善,法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升……

在习近平法治思想科学指引下,我国社会主义法治建设发生历史性变革,取得历史性成就,推动中国之治迈入新境界。

**充分发挥固根本、稳预期、利长远的保障作用**

北京航空食品有限公司的“外资审字(1980)第一号”文件,被视为我国首家中外合资企业的“出生证明”。

1979年,五届全国人大二次会议表决通过中外合资经营企业法,一大批中外合资企业由此走上历史舞台;40年后,十三届全国人大二次会

议表决通过外商投资法,成为新时代我国外商投资领域新的基础性法律,推动更高水平对外开放。

通过宪法修正案,制定民法典、网络安全法、粮食安全保障法……截至目前,我国现行有效的法律超过3000件,重点领域、新兴领域、涉外领域立法不断加强,以法治之力维护市场秩序、稳定社会预期。

法治是最好的营商环境,具有固根本、稳预期、利长远的保障作用。改革开放以来,法治始终为经济社会发展保驾护航,推动着国家治理体系和治理能力现代化。

由3个行政区组建的天津滨海新区曾经部门林立、公章繁多。2014年,滨海新区依法组建全国首家行政审批局,将原本分散在18个单位的216项审批职责归至一个部门,率先实现“一枚印章管审批”。

“以前施工项目遇到临时占用林地和采伐林木的问题,要和林地所属、管理等单位反复沟通;现在只花费一周多时间就解决了问题,项目进展比预期大大提前。”天津市滨海新区城投建设发展有限公司项目负责人张荣鑫感慨道。

经济社会发展到哪里,法治保障就跟进到哪里。

以中共中央名义出台完善产权保护制度、依法保护产权的顶层设计,人民法院加大甄别纠正涉产权案件力度,检察机关规范办理涉民营企业案件执法司法标准……让恒产者有恒心;

公布省市县三级政府部门权力和责任清单,落实重大行政决策程序,开展法治政府建设实地督察……用法治的缰绳驾驭权力的奔马;

对现行有效行政法规进行集中清理,推行证明事项告知承诺制,取消调整与企业群众生产生活关系密切的部分罚款事项,部署开展提升行政执法质量三年行动计划……着力激发创业干事的市场活力。

法治政府建设深入推进,政府职能边界日益清晰,权力配置更趋合理,治理水平不断提升,为经济社会注入新活力,不断释放法治建设新红利。

**让公平正义的阳光照进人民心中**

理国要道,在于公平正直。1979年,中国第一部刑法、刑事诉讼法诞生,刑事审判从此有法可依;1996年,刑事诉讼法首次作出修改,“疑罪从无”的刑事司法原则在法律上得到落实;2013年,延续半个多世纪的劳教制度正式废除;2014年,党的十八届四中全会提出推进以审判为中心的诉讼制度改革等一系列刑事司法改革……法治人权保障的进步足迹清晰可见。

2024年最高法工作报告显示,2023年人民法院对465名公诉案件被告人和1339名自诉案件被告人依法宣告无罪,同比分别增长31.4%、22.4%;再审改判无罪87件122人,同比增加21件42人。

从推行员额制改革,让司法力量集中到办案一线;到推动司法责任制改革,“让审理者裁判、由裁判者负责”;从出台规定防止领导干部干预司法“划条子”“打招呼”,到确立刑事訴訟认罪认罚从宽制度……维护社会公平正义的根基不断夯实。

政法领域改革的深度和广度远超以往,影响深远——

曾经“门难进、案难立”变成“有案必立、有诉必理”;修改行政诉讼法,破解“告官不见官”等难题;深入开展政法队伍教育整顿,清除队伍积弊沉疴……党的十八大以来,司法执法机关立行立改,让公平正义更加可触可感;

部署开展为期三年的扫黑除恶专项斗争,打掉涉黑组织数量是前10年总和的1.3倍;严打群众深恶痛绝的各类犯罪,2023年全国盗抢骗案件立案数较2019年下降31.4%……更加平安的中国,让人民更加安居乐业;

公安机关推出一系列户籍、交管、出入境便民利企改革措施,给群众办事“减负”;便捷高效、均等普惠的公共法律服务平台覆盖城乡,打通法律服务“最后一公里”;攻坚“老赖”切实解决执行难,检察公益诉讼剑指生态环境等民生关切……聚焦百姓急难愁盼,群众更有法治获得感。

一个繁荣富强的法治中国,必然是人人尊法守法的法治社会。

曾经不信“法”信“访”,如今遇事先找“法”;曾经律师难找、公证难做,如今在家门口就能获得法律帮助;邻里矛盾不用上法庭,活跃在乡村社区的调解员把纠纷化解在诉前……每个人都是法治中国的亲历者、推动者和受益者,法治成为全体人民的信仰。

全面依法治国,是一场深刻而重大的社会变革,为社会繁荣发展、国家长治久安夯实基础。新时代新征程上,法治伟力正在不断汇聚,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障。

新华社北京9月13日电