

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快公共数据资源开发利用的意见

(2024年9月21日)

各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据,是国家重要的基础性战略资源。为加快公共数据资源开发利用,充分释放公共数据要素潜能,推动高质量发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹发展和安全,兼顾效率与公平,以促进公共数据合规高效流通使用为主线,以提高资源开发利用水平为目标,破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻,激发共享开放动力,优化公共数据资源配置,释放市场创新活力,充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应,为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到:坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控,更好发挥市场机制作用,有效扩大公共数据供给,提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放,探索开展依授权运营,完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计,厘清部门和地方的管理边界,逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合,将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程,防范各种数据风险。

主要目标是:到2025年,公共数据资源开发利用制度规则初步建立,资源供给规模和质量明显提升,数据产品和服务不断丰富,重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效,培育一批数据要素型企业,公共数据资源要素作用初步显现。到2030年,公共数据资源开发利用制度规则更加成熟,资源开发利用体系全面建成,数据流通使用合规高效,公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力的要素作用充分发挥。

二、深化数据要素配置改革,扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录,实行统一管理,推动实现“数一数”,不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合,完善政务数据共享责任清单,做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用,围绕“高效办成一件事”,推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同,不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共

数据开放政策体系,明确公共数据开放的权责和范围,在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下,依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台,编制公布开放目录并动态更新,优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据,鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制,提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求,探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理,明确数据管理机构,探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围,明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任,结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式,授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责,指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求,规范运营行为,面向市场公平提供服务,严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

三、加强资源管理,规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度,依托政务数据目录,根据应用需求,编制形成公共数据资源目录,对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性,推动数据资源标准化、规范化建设,开展数据分类分级管理,强化数据源头治理和质量监督检查,实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制,按规定公开授权对象、内容、范围和期限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单,披露公共数据资源使用情况,接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务,不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为,不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用,加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务,确需收费的,实行政府指导价管理。

四、鼓励应用创新,推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需求

大、数据资源多的行业和领域,拓展应用场景,鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品,提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用,提高公共数据和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署,鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发应用,促进全国一体化数据市场发展,培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制,支持东西部地区发挥比较优势,在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作,共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设,推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用,丰富数据产品和服务。研究制定数据基础设施标准规范,推动设施互联、能力互通,推动构建协同高效的公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式,统筹数据交易所的规划布局,引导和规范数据交易所健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录,支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用,鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据采集核算管理,培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通,支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展,凝聚行业共识,加强行业自律,推动行业发展。

五、统筹发展和安全,营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界,围绕数据管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门,按照管运适度分离的原则,在保障政务应用和公共服务的前提下,承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制,试点成立行业性、区域性运营机构,并按照国家有关法律法规进行管理,符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护,加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督

和管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系,开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求,履行数据安全主体责任,采取必要安全措施,保护公共数据安全。加强技术能力建设,提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放,严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量,落实“三个区分开来”,鼓励和保护干部担当作为,营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围。支持在体制机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险,坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”,坚持有错必纠、有过必改,对苗头性、倾向性问题早发现早纠正,对失误错误及时采取补救措施,维护公共数据安全。

六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下,各地区各部门要强化组织实施,结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调,统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹,动态掌握全国公共数据资源开发利用情况,及时解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务,加大对数据要素型企业和数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理,组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等,开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术研发和攻关。加强数据领域人才队伍建设,将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作,推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核,依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估,加强经验总结和宣传推广,营造良好氛围。

新华社北京10月9日电

《新思想引领新时代改革开放——中央主要媒体主题报道重点作品集》出版发行

新华社北京10月9日电 近日,《新思想引领新时代改革开放——中央主要媒体主题报道重点作品集》一书,已由学习出版社出版,即日起在全国发行。

该书集中收录140余篇中央主要媒体刊播的“新思想引领新时代改革开放”主题报道,深入宣传阐释习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,全方位展现习近平总书记领航新时代改革开放的壮阔征程,立体式反映新时代改革开放的非凡成就,具象化呈现各地区各部门的鲜活改革实践。这些主题报道始终突出思想引领、细腻描绘历史巨变、持续聚焦民生福祉、注重加强对外宣介,既见思想深度、也有叙事温度。该书的出版,对于进一步推动学习贯彻党的二十大精神,广泛凝聚进一步全面深化改革、推进中国式现代化的共识和力量,具有积极作用;对于中央和地方各级各类媒体结合自身实际,在新时代主题报道实践中借鉴有益经验做法,不断提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力,具有参考价值。

中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立70周年纪念活动即将在京举行

新华社北京10月9日电 中国人民对外友好协会新闻发言人9日发布:中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立70周年纪念活动将于10月11日在北京举行。大会和有关活动主题为“深化中外民间友好 推动构建人类命运共同体”。来自世界各国的对华友好组织负责人和国际友好人士将应邀出席大会和有关活动。

央行财政部就国债买卖建立联合工作组

新华社北京10月9日电 (记者 任军 吴雨)记者9日从中国人民银行获悉,中国人民银行和财政部已就央行国债买卖建立联合工作组,并于近日召开工作组首次正式会议,确立了工作组运行机制。

会议认为,央行国债买卖是丰富货币政策工具箱、加强流动性管理的重要手段。

记者了解到,下一步,两部门将统筹发展和安全,继续加强政策协同,不断优化相关制度安排,在规范中维护债券市场平稳发展,为央行国债买卖操作提供适宜的市场环境。

中国人民银行8月首次发布国债买卖业务公告,当月净买入债券面值为1000亿元。9月净买入债券面值为2000亿元。

中国人民银行行长潘功胜9月24日在国新办新闻发布会上表示,中国人民银行已将国债买卖纳入到货币政策工具箱,正在会同财政部,共同研究优化国债发行节奏、期限结构、托管制度等。

第十二届全国少数民族传统体育运动会启动火炬传递

据新华社三亚10月9日电 (记者 刘博 许仕豪)9日,中华人民共和国第十二届全国少数民族传统体育运动会(以下简称运动会)火炬点燃暨火炬传递启动仪式在三亚天涯海角举行。

以大海为幕,大地为台,绿树为饰,6名火炬护卫护送3盏火炬走向台前,“生态之火”“希望之火”“科技之火”三处火种汇聚为一。

本届运动会的火炬名为“潮涌”,颜色是“大海之蓝”,造型为“潮汐起伏”,凸显“江河波涌 四海同心”的理念,体现各民族齐心协力、团结共进之情感。

在点燃火炬后,火炬传递正式启动,火炬手围绕天涯海角广场景观大道传递12棒火炬,并开启火炬网络传递,全国各地网友可以参与精彩的线上火炬传递活动。

本届运动会将于11月22日在海南三亚开幕,共有来自全国各地的35支代表队,56个民族的约7000名运动员参赛,比赛包括18个竞赛项目以及约170个表演项目。

1.77亿人次

铁路国庆黄金周运输圆满收官

新华社北京10月9日电 (记者 樊曦)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,从9月29日开始至10月8日结束、为期10天的铁路国庆黄金周运输圆满收官,客货运输多项指标创历史新高,全国铁路累计发送旅客1.77亿人次,日均发送旅客1773.9万人次,连续8天单日旅客发送量超1700万人次。

其中,10月1日发送旅客2144.8万人次,创单日旅客发送量历史新高;国家铁路累计发送货物1.15亿吨,其中9月30日发送货物1172万吨,创单日货物发送量历史新高,全国铁路运输安全平稳有序。

国铁集团运输部负责人介绍,今年国庆黄金周旅游流、探亲流、学生流叠加叠加,铁路客流始终保持高位运行。铁路部门积极适应旅客出行需求强劲增长的态势,增加运力投放,强化站车服务。全国铁路实行高峰运行图,统筹高铁和普速运力资源,日均开行旅客列车12237列,创运力投放历史新高。



10月9日,跨境电商企业在2024全球跨境电商年会上(珠海-横琴)现场进行展示。当日,2024全球跨境电商年会上(珠海-横琴)在广东珠海国际会展中心落下帷幕。新华社记者 梁旭 摄

“老幼共托”新模式渐兴,前路几何?

■ 新华社“新华视点”记者 张昕怡 白瑜 李紫薇

一处设计温馨的现代化园区内,在孩童的欢声笑语中,老人们聊天、散步,怡然自得……像这样“老一小”和谐共处的“老幼共托”新场景,在一些城市越来越多。

当前,不少幼儿园遭遇“入园难”变“招生荒”的经营困境。部分民营幼儿园瞄准养老服务,“老本行”和“新趋势”一起抓,“老幼共托”应运而生,也成为解决“老一小”照护难题的新答案。

“老幼共托”模式渐兴

从去年开始,招生越来越难,经营着11家幼儿园的小金牛教育集团董事长于波不停思考出路。“我想过直接关门,但手底下还有300多个员工,最长的跟着我们干了21年。”于波说,他得“活下去”。

多番考量后,于波决定转型做养老机构。5月下旬,位于山东济宁的“老一小”服务中心正式运营。上午养生休闲,下午书法绘画……老人和孩子一样有了“课程表”。

“运营以来,已有60多名老人加入‘托老所’。”小金牛教育集团总园长崔瑾说,进园后右转是幼儿园,左转是“托老所”,老人和孩子在同一空间活动,“托老所”提供休闲娱乐、智慧养老、膳食餐饮等服务。

在全国范围内,类似尝试正在进行。所谓“老幼共托”,是将托老与托幼服务相融合,通过在同一空间下进行老幼照料,代际学习和互动交流,缓解家庭对于“老一小”的后顾之忧。

在山西,原小雨点幼儿园坐落在太原市柳巷。现在,这里中午为孩子提供“小饭桌”和午休服务,上午和下午为老年活动中心,迎上来兴趣课的老人。负责人李秀玲介绍,兴趣课包括舞蹈、模特、书画等,由本地

一家中老年教育机构的老师授课。

“红梅花儿开,朵朵放光彩……”在深圳航城街道三围社区长者服务站,几名老人一边使用远红外理疗仪泡脚,一边用话筒唱歌;旁边就是深业幸福家航城街道托儿园。

深圳航城街道三围社区长者服务站和深业幸福家航城街道托儿园同在一栋建筑内,两个空间相通相融。养老网点为老人提供短期托养、康复训练、助餐助浴、老年大学、居家适老化改造等服务;托儿园为0至3岁的孩子提供全日托、半日托、科学育儿亲子课等服务。

类似“老幼共托”新模式不仅适用于幼儿园转型,在新生儿人口数量保持一定增长的大城市,也有助于提升空间利用率、满足代际融合需求、减轻老人带娃压力。

希望与挑战并存

教育部数据显示,2023年全国共有幼儿园27.44万所。对比2022年的数据,全国幼儿园减少1.48万所,在园幼儿数量减少534.57万人。

与此同时,数据显示,2023年新增注册9.2万余家“老幼共托”相关企业,同比上涨20.3%。

在于波等人看来,托幼行业正经历寒冬,托老则是一片蓝海,部分幼儿园转型“托老所”优势明显。

于波说,招生情况不好的幼儿园大多位于年轻人较少、生育率较低的老城区,这里恰好是老年人聚集区,幼儿园多年经营的声誉和口碑能吸引稳定客源。

记者在于波的机构采访发现,园内老人除周边社区居民外,更多的是孙子孙女在小金牛幼儿园上学,与幼儿园有“渊源”的老人。

34岁的幼师黄再坐在老人身边,唠着

家常,不时添茶倒水,逗得老人们开怀大笑。在她看来,幼师群体往往具备较强的学习能力,托老与托幼具备一定相似性,如果个人意愿强,转型成为养老护理员并非难事。

同时,代际融合的需求切实存在。“我早晨把外孙送到托儿园,就可以在长者服务站活动。解放了自己,孩子又有专业的老师来照顾。”68岁的深圳退休职工刘彩玲(化名)笑着说。

深业幸福家航城街道托儿园园长吴璇拿着《“老一小”代际融合手册》告诉记者,“我们在多个方面探索代际融合,比如园内的各种设施让老人可见;组织祖孙同乐活动、祖孙茶话会、祖辈课堂等互动活动;在‘六一’或重阳节等节日,也会组织孩子去看望老人,通过一起画画、游戏,让‘老小孩’与‘小小孩’收获快乐。”

挑战也同时存在。业内人士认为,“老幼共托”中的养老部分具有较强专业性,需要专业人才对老年人进行心理和身体的双重照料,机构运营也更精细化、专业化。目前,能同时照顾老年人和儿童的复合型专业人才远远不足,现有护理人才的数量和质量均无法满足高质量养老托幼服务的需求。

受访基层干部认为,“老幼共托”机构的盈利模式仍有待市场检验;“老幼共托”机构持续升级,如向医养结合或智慧养老等方向发展,或将成为选择。李秀玲也表示,目前仅靠老年大学课程收费收益很低,机构后期可能会通过组织旅行、举办活动等养老服务。

需总结经验、持续创新

从业者认为,“老幼共托”新模式打破固有隔阂,实现“老一小”资源共享与代际交流,是对既有社会服务与照护模式的创新探

新华社北京10月9日电