

构建应急法治体系 筑牢公共安全防线

■ 岩芳

党的二十届三中全会指出:“健全重大突发公共事件处置保障体系,完善大安全大应急框架下应急指挥机制,强化基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾能力。”6月28日,新修订的《中华人民共和国突发事件应对法》通过,自11月1日起施行。本次修订完善了突发事件应对的治理体系,有助于推动法律的制度优势转化为治理效能,提高了防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力,加快在法治轨道上推进应急管理体系和能力现代化。应急法治体系是国家治理体系的重要组成部分,它应对突发事件提供了坚实的法律保障和制度支撑。

完善应急体系法律规范。随着经济社会发展和风险维度的变迁,我国应急管理法治体系构建在不断变化,不同阶段有不同的构建重点,不可避免地带分散、零碎的特点。因此,建构应急法律规范体系具有理论合理性与现实可行性。要完善应急基本法,如新修订的《中华人民共和国突发事件应对法》,这是一部综合性、纲领性的应急基本法,能够覆盖应急管理的各个流程,在应急法律规范体系中担纲“总法”的角色和作用。同时还要加

快自然灾害、安全生产、公共卫生等各个领域的法律规范的体系化。

推进应急党内法规体系。近年来实践表明,我国在应急管理领域逐渐探索出党内法规与国家法律交织融合的法治模式,应急管理领域第一部党内法规是中共中央办公厅、国务院办公厅于2018年印发的《地方党政领导干部安全生产责任制规定》,为应急管理党内法规和国家法律的协同推进提供了坚实基础,实现了由政府单一责任向党委、政府双重责任的转换,是应急责任领域的一次重要制度变革。应急管理具有很强的政治性,在各应急单行法总则相继明确党的领导的原则框架下,需要同步制定与国家法律相配套的党政同责制度规范,进一步明确地方党委和政府主要负责人等应急管理职责。

系统推进应急法治实施。监管执法、高效司法是法治实施的关键。健全应急行政处罚自由裁量标准,细化行政处罚等级。严格事故前严重违法行为责任追究,严格执行移送标准和程序,规范实施行政执法与刑事司法衔接机制。系统落实行政执法司法工作专项治理行动,依托专项行动,提升执

法司法和服务水平,从严打击违法犯罪,提升执法司法效能。多举措实施司法救助,运用电子诉讼等司法创新手段,便民惠民、稳定社会秩序。提升司法参与应急治理的综合效率。

加快建立应急协同制度。应急协同在应急突发事件处置中发挥着重大作用,可有效打破部门之间的壁垒,实现跨部门、跨领域的协同合作。完善应急联合执法制度,各地执法机构呈现非对称性特征,在应急联合执法上存在困难。需跨领域跨部门综合执法为突破口,进行综合改革试点。建立应急行政协调制度,建立共同数据库,整合气象、水文、路况等基础信息以及环境风险源、危化品布局等信息并做好及时更新。加强突发事件信息沟通,现有的联席会议和联络办公室在突发事件的紧急状态下,信息交流略为滞后,建立统一的信息平台尤为重要,应加快建设突发事件应急处置合作信息平台。

(作者单位:中共聊城市委党校,本文系2024年度聊城市哲学社会科学规划课题“习近平法治思想与法治聊城实践研究”阶段性成果,课题编号:ZXKT2024195)

探索具有平原特色的乡村振兴之路

■ 李利霞

今年的市政府工作报告提出,坚定不移深耕“三农”,全力推进乡村全面振兴。坚持农业农村优先发展,学习运用“千万工程”经验,努力推进农业强市建设,探索打造具有平原特色的乡村振兴新路径。

一是聚焦农业高质高效,进一步提高产业化水平。要坚持“彰显特色、打造品牌”的思路,兴产业、抓链条、上项目、树品牌,形成“一产稳、二产强、三产优”的发展态势,打造特色农业产业集群。支持链主企业发展,培育农业经营主体。围绕农业生产聚力攻坚突破。实施粮食绿色高产高效行动,将“吨半粮”产能区拓展到60万亩。年内改造蔬菜菌设施4万亩以上,新建一批高标准养殖设施,争创全国现代设施农业创新引领示范基地。实施龙头企业提振行动,新增市级以上农业产业化重点龙头企业30家以上。坚持外引内育、招大引强,巩固提升农产品加工“千亿产业”。加快发展蔬菜、葫芦、灵芝、桑黄、锦鲤等特色产业,努力在品牌形象、功能价值、营销方式等方面求创新、做精做优。

二是聚焦乡村宜居宜业,进一步提高生态化水平。要增强乡村服务供给,完善市政公用设施、公共服务设施、生态环保设施、产业配套设施,加快数字乡村建设,推进“舒心就业、幸福教育、健康聊城、品质养老”进乡村,加快以县城为重要载体的城镇化建设。要巩固拓展脱贫攻坚成果,聚力攻坚突破,健全防返贫监测帮扶机制,压实监测责任,发挥数字化平台作用,确保应纳尽纳、应帮尽帮。按照“巩固、升级、盘活、调整”的思路,分类施策、精准提升产业类项目,高质量建设衔接乡村振兴集中推进区。要改善乡村人居环境,让乡村生态美起来、环境靓起来。新建12个市级以上乡村振兴示范片区、20个县级示范片区,50个省级宜居宜业和美乡村示范村,100个市级宜居宜业和美乡村示范村。统筹推进河、渠、林、草、路、坡、田、村综合整治,全力打造平原有乡村特色风貌。要提升乡村治理效能,坚持党建引领、践行“两邻”理念,深入开展“党员双报到”行动,完善自治、德治、法治相结合的乡村治理体系,加快“零事故”“零案件”“零纠纷”建设,加强平安乡村建设。要深化农

村精神文明建设,树立文明乡风,把深化乡村文明行动作为扎实推进乡村振兴建设的有效载体,围绕思想道德、文明实践、文明创建、移风易俗等方面扎实推进工作,村居面貌将会焕然一新,村民文明素养也会显著提升。

三是聚焦农民富裕富足,进一步提高现代化水平。持续巩固脱贫成果,确保不发生规模性返贫。开展农业水权改革试点,全域推进农村产权流转规范化交易,深化集体林权制度改革,全力推动在平集体经营性建设用地入市试点,拓展农民增收渠道。发展适度规模经营,新建一批社会化服务中心,粮食生产社会化托管面积达到85%。健全供销流通网络体系,实现建制村物流服务全覆盖,农村网络零售额突破100亿元。全域规范建设“社站长工作室”,实施“百千万”人才库建设,分层分类培养高素质农民。

(作者单位:中共高唐县委党校,本文系2024年度聊城市社科联“聚力攻坚突破研究”年度课题阶段性成果,课题编号:NDKT2024137)

加快工农融合 推动乡村振兴

■ 何红霞

习近平总书记指出,强化以工补农、以城带乡,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。构建新型工农城乡关系,必须坚持以工补农、以城带乡,让广大农民更多分享改革发展和现代化成果,促进城乡共享发展,实现乡村全面振兴。近年来,聊城市在工农融合方面进行了有益的探索,以期能为推进农业农村现代化、促进城乡融合发展、实现乡村振兴提供样板与经验借鉴。

强化政策扶持,增强工农融合发展的动力。政策扶持是加快农村工农产业融合发展关键所在。一是支持解决发展问题。新型经营主体是促进农村工农产业融合发展的主要力量和关键因素,要加大对新型经营主体的政策扶持力度,健全土地流转机制,鼓励引导农民有序流转土地承包经营权,激活农村闲置土地资源,为新型经营主体适度规模经营创造良好条件。二是支持解决能力问题。加大农民培训力度,通过组织培训、外出参观学习等活动,提升农业从业者的技术水平和经

营管理能力;同时,鼓励工业领域的人才向农业流动,为农业发展注入新的活力和创新思维。三是支持解决融资问题。政府可与地方金融机构、银行及保险公司联合,为农业企业提供贷款及保险服务,或设立专项基金,支持工农融合发展的重点项目和技术创新,解决农业企业融资难、融资贵等问题。

突出支持重点,提高工农融合发展的深度。一是支持产业集群型融合。深入挖掘农业发展潜力,以科技推动农产品向多元化、多层次方向发展。大力支持现代农业产业园、现代农业科技园、特色农产品优势区等园区建设,以园区为依托,支持农村产业集群发展,推动农业产业链、供应链、价值链重构升级。二是支持技术渗透型融合。利用现代信息技术手段推动工农融合发展的信息化建设。在支持农业传统领域融合发展的同时,把大数据分析、智能控制、云计算等现代信息技术引入到农业生产、加工、营销各环节,建立农产品追溯体系、电商平台等信息化平台,促进农产

品销售和品牌建设;同时,通过大数据分析等手段为农户和企业提供精准化的市场信息和决策支持,实现现代先进科技与农业产业的融合发展。

创新投入方式,完善工农融合利益联结机制。一是创新利益联结方式。工业企业与农户签订农产品购销合同,确保农产品销售渠道稳定。或农户以土地、资金、技术等入股农业企业或工业企业,共享产业发展模式。二是完善利益分配机制。确保利益联结机制中的各参与主体能够公平合理地分享产业链增值收益。通过合同约定、利润返还、股份合作等多种方式明确利益分配比例和方式。三是建立风险共担机制。在利益联结机制中引入风险共担原则,增强参与主体之间的稳定性和可持续性。例如,通过设立风险基金、购买农业保险等方式降低农户和企业风险。

(作者单位:中共茌平区委党校,本文系2024年度聊城市哲学社会科学规划课题“聊城市加快工农融合发展路径研究”阶段性成果,课题编号:NDKT2024119)

浅析聊城市公立医院内控体系建设路径

■ 宋颖 宋思聪

新医改的不断深入推进,对医院的管理模式和管理能力提出挑战。加强风险控制,建立健全内部控制体系,是医院迈向现代化管理的重要一步,是保障公立医院健康稳定发展的重要基石,更是建设中国现代化人民医院的必由之路。

2020年至2023年,国家出台制定了一系列文件,包括《公立医院内部控制管理办法》《关于进一步加强公立医院内部控制建设的指导意见》等,传达出提高医院管理水平及加快内控改革的紧迫性,同时为公立医院开展各项经济、业务活动,建立长效内部控制与风险管控的制衡机制提供政策依据。公立医院亟须结合自身具体情况,建立内部控制体系。

公立医院内控建设为医院各项管理活动的顺利开展提供了体系支撑,对医疗服务水平和医疗服务质量有较好的提升促进效果。但大多数公立医

院内控建设仍存在较多的不足。主要表现在内控意识相对薄弱,相关规章制度不健全,缺乏预算管理机制,组织结构的科学性有待提升等。

在此背景下,2024年3月,《以价值医疗为导向,构建公立医院内控体系建设模型》课题组正式成立。经过调研和梳理,整理了一套适合大多数公立医院的内控体系建设路径模型。

首先,建立价值导向的精益运营管理体系。医院建立起自上而下的精益运营管理体系,利用大数据支撑医院运营数据中心的建立,打破数据孤岛,为医院管理者的科学决策提供依据,助推医院良性发展。其次,建立基于“价值医疗”的人力资源绩效激励体系。建立优劳优得、优绩优酬的全面绩效激励体系,引导医务人员的行为。第三,建立敏捷高效的供应链管理體系,降低医院的运营成本,促进“价值医疗”的实现。通过精益管理,促使医院实现

供应链的“五优”管理,包括智慧优选、合规优采、高效优供、精益优管和科学优评,加强内部控制和成本管理,通过信息化技术提升工作效率。第四,以患者为中心,开展就诊全过程的流程优化。优化服务流程,完善预约诊疗制度,建立预住院和床旁结算模式,这些流程优化措施提高了医疗服务效率和质量。

遵循以上方法路径模型,以价值医疗为导向,有利于公立医院早日实现成本控制和和服务质量之间的平衡,从而使患者就医负担持续下降,患者满意度持续提升,提高医疗服务的价值产出,更好践行“健康中国”的使命任务。

(作者单位:北京积水潭医院聊城医院、聊城市人民医院,本文系2024年度聊城市哲学社会科学规划课题阶段性成果,课题编号:NDKT2024068)

党的二十届三中全会提出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”财政作为宏观经济调控的政策手段,在优化资源配置、促进经济增长、调整经济结构等方面发挥着重要作用。通过构建财政资金引导金融发挥协同作用机制,可有效发挥财政、金融政策组合倍增效应,助力全市经济高质量发展。

一是完善政府性融资担保体系建设,推动普惠金融助力经济发展。全面推进政府性融资担保体系改革,通过建立资本金动态补充、担保费补贴、风险补偿机制,盘活县级担保资源,推动担保体系向基层延伸,构建市县统筹、运作高效的政府性融资担保体系;引导政府性融资担保机构对小微企业和“三农”主体单户担保金额1000万元及以下的业务占比保持在80%以上,平均担保费率降至1%以下,在聚焦主业、规范运作、可持续经营的前提下,坚持降费让利,稳步提升业务覆盖面,对符合条件的担保机构给予担保费补贴、风险代偿补偿支持。持续推动农业信贷担保体系建设,研究制定贴息贴费资金管理办法,统筹推进聊城市“鲁担惠农贷”业务,全力打造金融服务乡村振兴特色品牌;发挥创业担保贷款担保基金和政府性融资担保机构作用,建立“政银担”合作模式,引导金融机构加大创业担保贷款投放,扶持个人创业和小微企业吸纳就业,财政部门按有关规定对创业担保贷款给予贴息,减轻创业就业群体融资负担。

二是强化财政资金引导,推进金融支持科技创新发展。引导金融机构加大对科技型中小企业的信贷支持。设立科技成果转化贷款风险补偿资金,对科技成果转化贷款等融资项目的不良贷款,市级财政按照本金损失给予35%的风险补偿。对首次纳入山东省科技成果转化贷款风险补偿备案并按时还本付息的企业,按照省级财政贴息支持额度的50%给予市级财政补助,通过分担银行贷款风险,降低企业贷款成本,鼓励企业加大研发投入,促进科技成果转化;鼓励科技型中小微企业开展知识产权质押融资。聊城市设立专项资金,对科技型中小微企业以其合法有效的专利权出质或以专利权出质、固定资产抵押等组合担保方式,获得金融机构贷款并办理了知识产权质押登记手续,按期还清本息的贷款,在省财政贴息补助的基础上,按照贷款市场报价利率(LPR)的40%给予贴息补助,同一企业一个年度贴息额最高可达10万元。

三是创新政策工具,释放金融活力,助推工业高质量发展。聚力支持供应链金融发展。加大对供应链金融的财政政策激励力度,组织地方法人金融机构和企业申报山东省供应链金融财政金融奖励。2024年,成功向上推荐聊城交通汽运集团有限责任公司、裕昌控股集团有限公司,助其分别获得省级财政金融奖励;推动政府采购合同融资业务开展。积极加大征信中心“中征应收账款融资服务平台”的推广应用力度,推动“水城政采易贷”合同融资品牌建设,撬动更多金融资源精准流向中小企业,缓解企业融资难、融资贵等问题。

(本文系2024年度聊城市社科联“聚力攻坚突破研究”年度课题阶段性成果,课题编号:NDKT2024049)

黄炎培职业教育思想下高职学生职业素质培养路径研究

■ 李宇潇

黄炎培是我国近代职业教育的奠基人,他的教育思想对我国职业教育发展具有重要指导意义。

黄炎培提出社会化、科学化的办学方针。其中,社会化强调职业教育应适应社会需求,培养符合社会需要的人才;科学化强调运用科学的方法和手段,展开职业教育的教学与管理工作,真正提高教育质量和效率。

在教学活动中,黄炎培主张手脑并用、做学合一、知识与技能并重等原则。总结来看,这些原则强调了理论与实践相结合的重要性,旨在培养学生的实际操作能力、解决问题能力,以便更好地走上工作岗位。

在职业道德教育方面,黄炎培提出“敬业乐群”的基本要求。敬业要求学生从事的职业具有责任感和热爱之情,乐群则强调团队协作精神。站在学生的角度,应兼顾社会分工与个性发展的要求,帮助学生更好地了解自己和社会,做出合适的职业选择。

我国高职教育是为经济社会建设与发展培养相应的人才,高职学生作为重要的劳动力来源,学生的职业素质会影响整个社会的职业道德水平。党的十九大报告提出,要建设知识型、技能型、创新型的劳动者大军。这就要求高职院校树立正确的教育观念,将黄炎培的职业教育思想落实到教育工作中。例如:针对大一新生,开设理想教育、心理健康教育等课程,促进学生全面健康发展;针对即将毕业的学生,开设职业道德、职业生涯规划等课程,拉近专业与岗位、社会的距离。

校企合作、产学研相结合,是目前高职院校常用的教学方法,兼顾理论知识和实践技能的学习,但职业道德方面的教育不足,这导致部分学生的职业素质偏低。针对这一情况,高职院校应在黄炎培的职业教育思想下,对教育方式方法进行创新,重点关注职业道德教育。例如:组织劳模进校园活动,宣传高素质劳动者的事迹,帮助学生树立工匠精神。每个学年设置劳动月、劳动周,通过安排集体劳动任务,使学生崇尚劳动、增进对劳动人民的感情。在实习实训阶段,将遵纪守法、责任意识、团结协作等内容纳入考核体系,注重提升学生的职业素质。

《国家职业教育改革实施方案》提出,要建立完善的职业教育质量评价体系,以产教融合、校企合作作为中心,兼顾学生的技术技能、职业道德等维度。结合黄炎培做学合一、敬业乐群的教育思想,高职院校在教育教学中,应采用多元考评机制,将知识、技能、职业道德等要素结合起来。为更好地培养学生的职业素质,要将劳动教育和职业道德教育贯穿教学全过程,鼓励企业参与到教学评价工作中,保证评价结果的全面性和准确性,才能培养出优秀的专业人才。

新形势下,新业态、新技术的出现,对高素质职业人才的培养提出更高要求。未来教育工作中,教师要转变传统的教育观念,充分发挥黄炎培职业教育思想的价值,将知识学习、能力培养和职业素质提升有机结合,更好地实现预期人才培养目标。

(作者单位:聊城职业技术学院,本文系2024年度聊城市职业教育研究课题阶段性成果)

我市财金协同推进高质量发展研究

■ 贾丹丹 耿智琦 何伟伟 孙琦