国家发展改革委解读当前经济热点问题

■ 新华社记者 陈炜伟 胡旭

如何研判四季度经济走势？一揽子增量政策如何持续发力？还有哪些重大改革举措将要落地？国家发展改革委有关负责人22日接受新华社记者采访，对当前经济热点问题进行深入分析和解读。

四季度经济持续回升向好有足够支撑

国家发展改革委有关负责人介绍，随着存量政策有效落实和增量政策加快推出，9月份以来经济运行出现积极变化。从现在掌握的情况来看，10月份一些高频数据增势良好，加上前三季度中国经济实现4.8%的增长，完成全年目标任务的基础比较扎实。

下一步，政策的支撑效应会加速显现。比如，消费品以旧换新政策对消费的拉动作用逐步释放，政府投资的带动作用更好发挥，出口也能保持较强韧性。

随着存量政策和一揽子增量政策持续发力显效，发展的活力和动力将进一步释放，四季度经济持续回升向好有足够的支撑，预计全年能够较好完成目标任务。

近一半增量政策措施已出台实施

围绕一揽子增量政策，国家发展改革委有关负责人介绍，目前，增量政策措施有将近一半已经出台实施。下一步，还将有一批增量政策措施继续出台实施，包括最大限度扩大专项债券投向领域，适当扩大专项债券用作资本金的领域、规模、比例，明确阶段性涉企政策后续安排，提高学生资助补助标准并扩大政策覆盖面，提高本专科生和研究生国家助学贷款额度并推动降低贷款利率等。

国家发展改革委将密切跟踪形势变化，及时研究新的增量政策；统筹今明两年政策衔接和工作衔接，推动经济持续回升向好。

加快重大改革举措落地

记者了解到，国家发展改革委将加快推出一批可感可及、有力促进经济持续健康发展的改革举措。

一方面，是着力推进激发经营主体活力的改革。国家发展改革委将制定国有经济布局优化和结构调整指引目录，进一步明晰不同类型国有企业功能定位，为民营经济发展创造更大的空间和良好的环境，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

另一方面，着力推进构建全国统一大市场。国家发展改革委将尽快出台全国统一大市场建设指引，进一步明确各地“应该做什么、禁止做什么、鼓励做什么”。同时，要加快修订市场准入负面清单，进一步压减负面清单事项，切实让各类经营主体进得顺畅。

“两个1000亿元”项目清单已下达

一揽子增量政策明确，要在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）项目清单。

国家发展改革委有关负责人介绍，近期，国家发展改革委抓紧会同相关行业部门和各地方，按照符合投向领域、前期工作成熟、具备下达条件的标准，筛选确定了“两个1000亿元”提前批次的项目清单，按程序已经下达。其中，“两重”建设项目121个、带动总投资约8800亿元，中央预算内投资计划项目526个、带动总投资约9300亿元。

国家发展改革委将抓紧推动项目加快开工、加快建设，争取在年内尽快形成实物工作量，对四季度经济增长形成有力支撑。

推动更多民间资本参与重大项目建设

国家发展改革委有关负责人介绍，随着涉民营经济相关政策加快细化落实，民营经济发展的积极因素持续增多。

国家发展改革委已会同国家监察机关、司法机关，建立了沟通协调机制，推动涉企违规异地执法和趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题的解决；同时，会同有关部门和地方发改系统，加强对地方罚没收入情况的监测提醒。

下一步，国家发展改革委将会同有关方面深入破除市场准入壁垒，推动更多民间资本参与能源、交通等重大基础设施项目建设；支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施，着力优化民营科技企业发展环境，增强民营经济的创新发展活力；完善民营企业融资支持政策制度，强化民营经济发展的要素保障。

进一步释放“两新”政策效应

国家发展改革委有关负责人介绍，7月份加力支持“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）若干措施出台后，政策效应快速释放，拉动经济、扩大投资、提振消费、加快转型的作用非常明显。

为进一步释放“两新”政策效应，国家发展改革委将持续做好调度，对进展缓慢的部门和地区进行督促提醒；针对部分领域补贴流程复杂等问题，积极协调商务部等部门，指导地方简化资金拨付流程、提升审核效率，让真金白银的实惠直达消费者；依法严查消费品以旧换新过程中可能出现的“先提价后打折”“虚假折扣”等行为；针对群众反映的废旧家电等产品循环利用渠道不畅等问题，组织地方加快完善覆盖县、乡、村的回收网络。

据了解，国家发展改革委正在抓紧开展“两新”政策效果评估，提出明年继续支持“两新”工作的总体安排、实施方式、支持标准，进一步推动“两新”工作取得更大成效。

新华社北京10月22日电

放大汽车以旧换新政策效应

10月17日，重庆市江北区北滨一路一家4S店的工作人员为消费者介绍购车补贴相关政策。今年以来，重庆市江北区持续深入开展汽车、家电等重点商品消费直补和重点商贸企业促销激励，不断提振市场消费信心，促进消费潜力有效释放。 ■ 新华社记者 王全超 摄

■ 经济日报记者 余健 夏先清 杨子佩 雷婷

近期，随着国家层面汽车报废更新补贴力度加强，地方置换更新政策陆续生效，加之车企纷纷推出秋季新品，乘用车市场逐渐回暖，特别是终端零售市场持续走强，“金九”效应继续显现。

据中国汽车工业协会数据，9月份汽车产销分别完成279.6万辆和280.9万辆，环比分别增长12.2%和14.5%。其中，新能源汽车新车销量占汽车新车总销量的45.8%，月度产销创历史新高。各地结合当地实际情况，积极出台汽车以旧换新落地细则，提振效果明显，汽车报废更新补贴申请量加快增长，有效带动汽车销量提升。

持续释放利好

“叠加各级汽车以旧换新的补贴以及各种优惠政策，我这次买的新车补贴了15000元。”内蒙古自治区鄂尔多斯市民张雪飞表示，这是一项温暖人心的民生工程。

呼和浩特市商务局市场运行和消费促进科科长郭宏途表示，汽车以旧换新政策对于当地新能源汽车销售的推动作用较为明显。今年1月至8月，呼和浩特市新能源汽车销售额达33.8亿元，同比增长35.7%。其中，8月新能源汽车销售额达6.53亿元，同比增长82.8%。

记者从内蒙古自治区财政厅了解到，今年6月以来，内蒙古累计下达汽车以旧换新补贴4.52亿元，其中中央以旧换新补贴2.38亿元，自治区以旧换新补贴2.14亿元，支持在内蒙古全区范围内开展汽车以旧换新工作。

内蒙古自治区商务厅相关处室负责人介绍，汽车消费品以旧换新政策实施以来，政策效应加快显现，消费者汽车报废更新热情激增。截至目前，内蒙古全区汽车报废更新补贴申请数量为34428例，带动汽车消费约44亿元，对释放汽车消费潜力起到了积极推动作用。

随着《内蒙古自治区汽车以旧换新实施细则》的印发，下一步，内蒙古自治区商务厅将会同有关部门指导各盟市落实好补贴政策，持续加大政策宣传力度，让“真金白银”的政策惠及更多消费者。

河南省也于9月份发布了《河南省加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》，下达40亿元资金支持各地开展汽车报废更新、汽车置换更新、家电和电动自行车等以旧换新。

郑州市商务局二级调研员李迎表示，在汽车置换更新方面，郑州按照河南全省统一标准，对个人消费者在7月25日至12月31日期间，在省内转让（不含变更登记和报废）本人名下非营运乘用车，并在省内购买、登记上牌非营运乘用车新车的，按照“总量控制、先到先得”的原则，根据购车价格分档给予补贴。其中，6万元（含）至10万元（不含）的新能源汽车补贴1万元、燃油车补贴7000元；10万元（含）至20万元（不含）的新能源汽车补贴1.4万元、燃油车补贴1万元；20万元（含）以上的新能源汽车补贴1.6万元、燃油车补贴1.3万元。

强化便利环境

国庆节假期刚过，位于郑州市郑东新区商都路的威佳汽贸园内十分热闹，前来看车、购车或提车的消费者络绎不绝。刚刚提车的郑州市民李爽表示，他购买的新能源汽车原价69800元，在享受了政府1万元的置换补贴和4S店的促销活动后，价格十分划算。其中政府置换补贴1万元已由本人在指定系统中提交申请，审核通过后即可发放领取。

郑州市财政局一级调研员吕金龙介绍，目前，河南全省已统筹消费品以旧换新补贴资金86亿元，郑州市分配到22亿元（含航空港区），占比达25.6%。9月14日，河南省财政已将资金指标下达郑州市，并预拨了第一批补贴资金10亿元。

河南省委咨询组研究员、河南省社科院原院长张占仓表示，与投资补助等传统支持方式不同，这次向地方直接安排资金，赋予地方更大的自主权，有利于消费者更加快速便捷地获得这些“真金白银”的优惠，能更好地促进消费市场增长，为经济发展注入新动力。

记者从内蒙古自治区商务厅了解到，今年以来，内蒙古全面贯彻推动消费品以旧换新有关政策，强化政策衔接、提高资金补贴幅度，加强宣传引导。指导盟市优化汽车报废更新审核流程，压缩补贴发放时间，并通过政府补贴、企业让利、金融机构助力等方式，叠加放大汽车以旧换新政策效应。

同时，通过举办二手车直播节、新能源汽车巡展等展销活动，以及发放汽车消费券、汽车补贴等方式促进汽车消费潜力进一步释放。不断提升汽车消费服务水平，支持机动车报废回收拆解企业提供上门回收、报废、注销等一站式服务，鼓励汽车4S店提供贷款、缴税、保险、上牌等代办便捷服务，提升消费者购车体验。

陕西也大力推广汽车以旧换新活动。陕西省工信厅日前开展的新能源汽车下乡暨以旧换新活动，选取适合不同市场、口碑较好、质量可靠的新能源汽车车型，开展产品展销、试乘试驾等活动，在人员较为集中的学校、银行等地点，根据需求举办新能源汽车发展趋势、政策解读等专题讲座，并开展新能源汽车政策、购买、使用、维护等线上线下专题宣传活动。同时，鼓励参加活动的企业出台各种优惠让利措施并开展现场促销活动，鼓励车企举办直播或网络购车活动，结合互动抽奖、限时秒杀等方式吸引流量，让更多人体验新能源汽车。此项活动将持续至2024年底。

据统计，今年前7个月，陕西省汽车产量约88.27万辆。其中，新能源汽车产量约59.3万辆，居全国第三位，同比增长15.1%。

畅通置换链条

近日，陕西省商务厅等10部门印发《陕西省加力支持消费品以旧换新实施方案》的通知，增加补贴金额，推动以旧换新工作。其中，明确了“汽车报废更新补贴标准”和“汽车置换更新补贴标准”。

西安市商务局市场体系建设处处长戴高乐介绍，在2025年1月10日前，申请报废更新补贴的个人消费者通过全国汽车流通信息管理系统网站或“汽车以旧换新”小程序提交相关材料，申请置换更新补贴的个人消费者通过陕西省统一服务平台提交相关材料，经审核后，补贴资金直接拨付至申请人提供的银行账户。

据了解，转让旧车和购买新车无先后顺序。在河南省汽车置换更新补贴申报系统上，消费者可通过在云闪付APP上搜索“河南省消费品以旧换新服务平台”小程序，登录汽车置换补贴专区，向补贴受理地（即《机动车销售统一发票》上备注的县市区）进行申报，经审核通过后，补贴资金直接拨付至消费者银行账户。需要提醒的是，同一辆新乘用车不能同时申请汽车报废补贴和置换更新补贴。转让的旧乘用车应当于2024年7月25日前登记在本人名下，以旧车《机动车登记证书》上载明的登记日期为准。

此外，在汽车报废更新方面，郑州按照国家统一标准，对个人消费者在4月24日至12月31日期间，报废国三及以下排放标准燃油乘用车，或2018年4月30日前注册登记的新能源乘用车，并购买符合条件的新能源乘用车或2.0升及以下排量燃油乘用车，按照“应补尽补”的原则，分别补贴2万元、1.5万元。

内蒙古自治区社会科学院经济研究所副研究员史主生表示，汽车以旧换新政策通过提供置换补贴的方式，直接降低购车成本，为消费者带来了实实在在的优惠，同时有助于加速淘汰落后产能，推动汽车产业结构优化升级。史主生建议，可适当提高置换新能源汽车的补贴，鼓励消费者购买使用新能源汽车，降低碳排放。通过政策引导、规范监管等方式，不断优化报废汽车回收模式，提高汽车拆解的再利用率，推动相关产业发展。

不过也有业内人士提醒，考虑到消费者对购车优惠预期的增加可能会影响后续汽车销售，希望能推出一些长期、可持续的鼓励汽车消费举措。

《经济日报》（2024年10月16日11版）

狠抓政策落实 推动经济持续回升向好

■ 新华社记者 谢希瑶

加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场……国庆假期后首个工作日，国新办举行关于系统落实一揽子增量政策的发布会，释放出狠抓政策落实、扎实提振经济的鲜明信号。

“有效落实存量政策，加力推出增量政策”——9月26日召开的中共中央政治局会议作出明确部署，彰显党中央全力提振经济的信心决心。近期降准降息、稳楼市、稳股市等一系列金融政策集中发布，中央层面首次出台24条促就业举措，外资准入负面清单实现制造业领域措施清零……多项利好政策密集出台，既着力解决当下存在的困难和问题，也着力提高经济发展质量，更好地固基础、利长远。

推动经济持续回升向好，关键在于狠抓政策落实，将政策红利转化为实实在在的发展动力。各级各部门要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的科学判断上来，把党中央决策部署贯彻好，把已明确的政策措施落实好，切实帮助企业渡过难关，守住兜牢民生底线，通过坚定推动高质量发展促进经济向上结构向优。

贯彻落实一揽子增量政策，是一项综合性、系统性工程，不是强调“多出拳”，而要打好“组合拳”。政策统筹财政、金融、消费、投资、房地产、股市、就业、民生等各领域措施，衔接当下与明年乃至中长期，既利当前更利长远。坚持系统施策、长短结合，提高针对性和精准性，增强有效性和可持续性，将能更好发挥政策“乘数效应”，激发更大发展潜能。

行至10月，做好四季度经济工作对于确保实现全年经济社会发展预期目标任务至关重要。中共中央政治局会议强调“干字当头、众志成城”，为抓好落实点明要旨、上紧发条。面对困难和挑战，进一步主动作为、真抓实干、齐心协力，努力推动党中央各项决策部署、改革举措落地落实落细，方能更好汇聚发展合力、稳定市场预期、夯实发展基础。对此，我们有条件、有能力、有信心。

新华社北京10月9日电