

中共中央办公厅 国务院办公厅关于数字贸易改革创新发展的意见

(2024年8月17日)

数字贸易是数字经济的重要组成部分,已成为国际贸易发展的新趋势和经济的新增长点。为促进数字贸易改革创新,党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,服务构建新发展格局,着力推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全,促进实体经济和数字经济深度融合,促进数字贸易改革创新,为塑造外贸发展新动能新优势,加快建设数字中国、贸易强国作出更大贡献。

按照创新为要、安全为基,扩大开放、合作共赢,深化改革、系统治理,试点先行、重点突破的原则,促进数字贸易改革创新。主要目标是:到2029年,可数字化交付的服务贸易规模稳中有增,占我国服务贸易总额的比重提高到45%以上;数字贸易基础设施布局进一步完善,适应数字贸易发展的体制机制基本建立,数字领域对外开放水平大幅提高,与国际高标准经贸规则对接全面加强。到2035年,可数字化交付的服务贸易规模占我国服务贸易总额的比重提高到50%以上;有序、安全、高效的数字贸易治理体系全面建立,制度型开放水平全面提高。

二、支持数字贸易细分领域和经营主体发展

(一)积极发展数字产品贸易。加强数字应用场景和模式创新,提升数字内容制作质量和水平,培育拓展跨境数字交付渠道,提升国际竞争力。

(二)持续优化数字服务贸易。促进数字金融、在线教育、远程医疗、数字化交付的专业服务等数字服务贸易创新发展,提

升品牌 and 标准影响力。发展云外包、平台分包等服务外包新业态新模式,推动服务外包加快数字化转型。

(三)大力发展数字技术贸易。加强关键核心技术创新,加快发展通信、物联网、云计算、人工智能、区块链、卫星导航等领域对外贸易。

(四)推动数字订购贸易高质量发展。鼓励电商平台、经营者、配套服务商等各类主体做大做强,加快打造品牌。推进跨境电商综合试验区建设,支持“跨境电商+产业带”发展。推进数字领域内外贸一体化。

(五)培育壮大数字贸易经营主体。培育一批具有较强创新能力和影响力的数字贸易领军企业。积极培育外向度高、具有独特竞争优势的中小型数字贸易企业。构建大中小企业相互促进、协同发展的良好生态,打造具有国际竞争力的数字产业集群。支持数字平台企业有序发展,在引领发展、创造就业、国际竞争中发挥积极作用。

三、推进数字贸易制度型开放

(六)放宽数字领域市场准入。完善准入前国民待遇加负面清单管理模式,推动电信、互联网、文化等领域有序扩大开放,鼓励外商扩大数字领域投资。深入破除市场准入壁垒,提高数字贸易领域外商投资企业在境内投资运营便利化水平。

(七)促进和规范数据跨境流动。健全数据出境安全管理制度,完善相关机制程序,规范有序开展数据出境安全评估。在保障重要数据和个人信息安全的前提下,建立高效便利安全的数据跨境流动机制,促进数据跨境有序流动。

(八)打造数字贸易高水平开放平台。高标准建设数字服务出口平台载体,打造数字贸易集聚区。主动对接国际高标准经贸规则,鼓励数字领域各类改革和开放措施在符合条件的数字服务出口平台载体、自

由贸易试验区和自由贸易港开展先行先试和压力测试。发挥好中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、全球数字贸易博览会等平台作用,推进数字贸易领域交流合作。

四、完善数字贸易治理体系

(九)积极参与数字贸易国际规则制定。积极参与世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织等多双边和区域数字贸易相关规则制定,营造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。积极推进加入《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)进程。参与应对经济数字化国际税收规则制定,探索建立税收利益分配更加合理、税收负担更加公平的数字贸易相关税收制度。参与联合国国际贸易法委员会、国际统一私法协会和海牙国际私法会议数字经济商事规则谈判。

(十)深化数字贸易国际合作。推动建立数字领域国际合作机制,加强人工智能、大数据、跨境结算、移动支付等领域国际合作,深化数字基础设施互联互通。加强与东盟国家、中亚国家、金砖国家、上海合作组织成员国等数字贸易合作。

(十一)加快构建数字信任体系。加快数字贸易认证体系建设,促进数字信任前沿技术的开发创新与应用推广,培育数字信任生态。推动数字证书、电子签名等国际互认。鼓励数据安全、数据资产、数字信用等第三方服务机构国际化发展。

(十二)加强数字领域安全治理。优化调整禁止、限制进出口技术目录。持续推动全球数字技术、产品和服务供应链开放、安全、稳定、可持续。发挥各类专业法院法庭作用,推动数字领域国际商事争端解决机制多元化发展。

五、强化组织保障

(十三)加强组织领导。坚持和加强党

对数字贸易工作的全面领导。各级党委和政府要结合实际抓好本意见贯彻落实,完善相关体制机制,为数字贸易发展提供有力保障。商务部要充分发挥牵头作用,加强统筹协调和督促指导,推动形成数字贸易改革创新发展的工作合力。各地区可因地制宜制定数字贸易发展相关配套文件。

(十四)健全法律法规和标准。推进数字贸易领域相关立法,统筹推进国内法治和涉外法治。鼓励有条件的地方出台数字贸易地方性法规。加强数字贸易标准化技术组织建设,加快数字贸易领域标准制定修订。

(十五)建立完善统计体系。建立健全数字贸易统计监测预警体系,适时发布数字贸易统计数据。支持与有关国际组织、重点国家及研究机构开展统计交流与合作。编制发布中国数字贸易发展报告和相关指数,提升公共服务水平。

(十六)加强多渠道支持保障。加强数字技术研发支持,促进成果转化及与其他行业的融合创新发展。充分发挥服务贸易创新发展引导基金作用,带动社会资本投资数字贸易领域。

(十七)加强知识产权保护。研究构建数据知识产权保护规则。加强对源代码、算法、加密密钥、商业秘密以及其他专有信息的法律保护。加快推动数字产品标识化。加强数字贸易领域知识产权公共服务。加强涉及数字贸易的商标注册和保护。拓宽知识产权海外维权和争议解决渠道。

(十八)强化人才智力支撑。加强数字贸易相关培训,提高领导干部专业素质。发挥数字贸易专家作用,加强相关理论与实践研究。支持高等学校设置数字贸易相关学科。创新数字贸易人才培养模式,加强拔尖创新人才培养,深化校企、政企合作,支持企业加强专业人才培养。

新华社北京11月28日电

我国计划2035年建成下一代北斗系统

据新华社北京11月28日电(李国利 武中奇)记者28日从纪念北斗卫星导航系统工程三十周年座谈会上了解到,我国将建设技术更先进、功能更强大、服务更优质的下一代北斗系统,计划2029年左右开始发射组网卫星,2035年完成系统建设。

11月28日上午,中国卫星导航系统管理办公室在京组织召开纪念北斗卫星导航系统工程三十周年座谈会,发布《北斗卫星导航系统2035年前发展规划》,明确在确保北斗三号系统稳定运行基础上,我国将建设技术更先进、功能更强大、服务更优质的下一代北斗系统。

据北斗卫星导航系统工程总设计师、中国工程院院士杨长风介绍,下一代北斗系统以“精准可信、随遇接入、智能化、网络化、柔性化”为代际特征,将为全球用户和其他定位导航授时系统提供覆盖地表开阔空间及近地空间的米级至分米级实时高精度、高完好的导航定位授时服务。

“计划2025年完成下一代北斗系统关键技术攻关;2027年左右发射3颗先导试验卫星,开展下一代新技术体制试验;2029年左右开始发射下一代北斗系统组网卫星;2035年完成下一代北斗系统建设。”杨长风表示。

北斗系统是我国自主建设、独立运行的全球卫星导航系统,与其他全球卫星导航系统采取单一轨道星座构型相比,“混合式”星座是独树一帜的“中国方案”——北斗二号首创以地球静止轨道和倾斜地球同步轨道卫星为骨干,兼有圆轨道卫星的混合星座。北斗三号由24颗中圆轨道卫星、3颗地球静止轨道卫星、3颗倾斜地球同步轨道卫星组成,为建设全球卫星导航系统提供了全新范式。

商务部:

中方坚决反对泛化国家安全概念、滥用出口管制措施

新华社北京11月28日电(记者 谢希瑶)商务部新闻发言人何亚东28日表示,中方坚决反对泛化国家安全概念、滥用出口管制措施,对中国企业实施歧视性限制。若美方执意升级管制,中方将采取必要措施,坚决维护中国企业正当合法权益。

在当日举行的商务部例行新闻发布会上,有记者问,据报道,近日美国商会向会员发电子邮件称,拜登政府最早将于本周公布新的对华出口限制。新规可能会将多达200家中国芯片公司列入贸易限制名单,禁止大多数美国供应商向这些公司发货。请问发言人对此有何评论?何亚东作出上述回应。

何亚东说,这种做法严重破坏国际经贸秩序,扰乱全球供应链安全稳定,损害中美两国企业利益乃至全球半导体产业发展。中方希望美方尊重市场经济规律和公平竞争原则。

针对特朗普表示上任第一天起将对从中国进口的商品加征10%的关税,何亚东在发布会上回应称,中方反对单边加征关税措施的立场是一贯的。美方应恪守世贸组织规则,与中方按照相互尊重、和平共处、合作共赢的原则,共同推动中美经贸关系稳定、可持续发展。

镜观天下



11月28日凌晨,轮船停泊在河北省唐山港京唐港区煤炭码头进行装船作业。入冬以来,该码头工人们加班加点进行煤炭装船作业,全力保障电煤运输供应。 ■ 新华社发(刘满仓 摄)



11月28日,快递员在嘉兴市南湖区供配中心准备将快递包裹搬运到无人运输车上。从2024年8月开始,浙江省嘉兴市南湖区邮政快递业正式开启智能无人物流配送。 ■ 新华社记者 徐昱 摄



11月27日,在黎巴嫩贝鲁特南部,人们驾车重返家园。黎巴嫩真主党与以色列达成的停火协议当地时间27日凌晨生效,部分逃离战火的黎巴嫩民众开始返回家园。 ■ 新华社发



9月27日拍摄的建设中的漳州核电站(无人机照片)。

11月28日上午,我国具有完全自主知识产权的第三代核电技术——“华龙一号”漳州核电项目1号机组首次并网成功,开始向电网送电。这标志着中核集团“华龙一号”批量化建设取得重大进展。经现场确认,漳州核电1号机组状态良好,各项技术指标均符合设计要求,后续将按计划进行一系列试验,进一步验证机组的性能。 ■ 新华社记者 林善传 摄

山东:一度电里的“含绿量”

■ 新华社记者 陈国峰

初冬的山东东营阳光普照,在多个新能源项目现场,巨大的光伏阵列宛如一片“蓝色海洋”,将太阳能源源不断转化为清洁电能,不毛滩涂之地化身“绿色金矿”。

近年来,东营凭借得天独厚的地理位置和丰富的自然资源,成为新能源开发热土,能源结构呈现更多“绿意”。目前,东营电网新能源总装机容量662万千瓦,在全市电力总装机中的占比已经超过一半,达到54.3%。东营是山东打造鲁北盐碱滩涂地风光储输一体化基地的重要一环。立足资源禀赋,山东还规划建设了胶东半岛核电、海上风电、海上光伏、鲁西南采煤沉陷区“光伏+”等大型清洁能源基地。

山东加快清洁能源开发利用,能源绿色低碳发展不断迈上新台阶。“十四五”以来,山东新能源和可再生能源装机以年均25.2%的速度增长,装机规模和发电量3年

实现“双翻倍”。

今年6月底,山东新能源发电装机规模突破1亿千瓦,成为东部沿海首个新能源装机过亿千瓦的省份。“这意味着一年可以发出1900亿度绿电,实现新增用电量全部由绿电供应,每年可以节约标准煤5400万吨,减少二氧化碳排放超1.4亿吨。”山东省发展改革委副厅级干部王福栋说。

山东省能源局数据显示,截至10月下旬,全省新能源和可再生能源发电累计装机10642.6万千瓦,首次超过煤电,成为全省第一大电源。目前,山东新能源和可再生能源装机占总装机容量的46.9%,煤电占46.88%,电力生产供应绿色化进入新阶段。

在烟台招远市北部莱州湾海域,一片片光伏板立在海面上,6.44平方公里的海域内,分布着121个光伏子阵。这是烟台市首个集中式海上光伏项目,全部投运后年发电量近7亿度,可满足约40万户家庭一年的用电量,为陆上经济社会发展提供强劲

的绿色动力。

烟台把光伏作为引领能源绿色低碳转型的重要抓手,着力打造千万千瓦级光伏基地。记者从国网烟台供电公司了解到,今年以来,烟台光伏发电实现跨越式发展,新增装机容量172万千瓦,光伏历史最大出力达到357万千瓦,占同时期电网负荷的46.9%。光伏发电量占比稳步提升,对电源供应起到关键支撑作用。

滨州市沾化区滨海镇“渔光一体”产业园盐田虹养殖区,盐田里虹虾蹦跳,盐田上光伏板熠熠生辉——自2020年建成总装机容量30万千瓦的光伏发电项目后,这里年均发电量达4亿多度。国网滨州市沾化区供电公司工作人员宋彬说,根据测算,该“渔光一体”项目运行周期25年,共可发电100多亿度,节约标准煤350万吨,减

排二氧化碳约880万吨。

山东各地立足资源优势,从一束光、一股风中捕捉能源转型的绿色推动力。山东省发展改革委副主任、省能源局局长胡薄介绍,目前,山东光伏装机连续7年居全国第一,海上风电新增规模连续2年居全国第一。

伴随新能源更大规模、更高比例、更广范围接入电网,绿电消纳利用的压力持续增长。山东省能源局副局长岳建如表示,山东把新型储能作为促进新能源消纳的关键,建立“试点示范+推广应用”建设模式,推动电化学储能、压缩空气储能、飞轮储能等多元发展。目前,山东新型储能装机规模达572万千瓦。

“为适应能源转型需要,未来我们将通过政策引领、制度创新等举措,进一步打通绿电消纳难点堵点,释放消纳弹性,挖潜绿电增长,全面提速新型能源体系建设。”岳建如说。

新华社济南11月28日电