

征求对经济工作的意见和建议

中共中央召开党外人士座谈会
习近平主持并发表重要讲话

新华社北京12月9日电 12月6日,中共中央在中南海召开党外人士座谈会,就今年经济形势和明年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调,明年是“十四五”规划收官之年,要以新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,建设现代化产业体系,更好统筹发展和安全,实施更加积极的宏观政策,扩大国内需求,推动科技创新和产业创新融合发展,稳住楼市股市,防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

中共中央政治局常委李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。李强受中共中央委托通报了今年经济工作有关情况,介绍了关于明年经济工作的有关考虑。

座谈会上,民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表包信和先后发言。他们完全赞同中共中央对当前经济形势的分析判断和明年经济工作的谋划考虑,并就加快发展新质生产力、适当加大宏观调控力度、提高财政资金效益、强化科技创新生态建设、打造能源消费新生态、推进国家实验室建设、促进新增技能人才就业、促进民营经济健康发展、深化两岸融合发展等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后,习近平表示,大家充分肯定了今年经济工作取得的成绩,就明年经济工作提了很多好的意见建议。我们将认真研究吸纳。

习近平指出,今年,面对更加错综复杂的国际国内环境,中共中央团结带领全党全国各族人民,顶住压力、克服困难,沉着应变、综合施策,我国经济运行总体平稳、稳中有进,经济社会发展主要目标任务将顺利完成,中国式现代化迈出新的重要步伐。

习近平强调,今年以来,各民主党派、工商联和无党派人士聚焦推进中国式现代化,积极开展“发展新质生产力”、“畅通国内大循环”重点考察调研,加强长江生态环境保护民主监督,向中共中央报送各类调研报告、意见建议,为中共中央科学决策、有效施策提供了重要参考。习近平代表中共中央向大家表示衷心感谢。

习近平指出,做好明年经济工作,首先必须坚定必胜信心。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我们要保持战略定力,主动塑造于我有利的国际环境,坚定不移办好自己的事,把各方面积极因素转化为发展实绩。

习近平强调,做好明年经济工作,需要全党全社会共同努力、艰苦奋斗。当前,我国发展面临许多不确定性和挑战,必须高度重视,切实加以解决。困难挑战年年有,但我们从来都是在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大的。要做好充分的工作准备,通过不懈努力实现明年经济社会发展目标,开创事业发展新局面。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出3点希望。一是提高政治

站位,协助党和政府做好经济工作。增强大局意识、全局观念,自觉在党和国家工作全局中充分发挥参政议政作用。发挥统一战线独特优势,协助党和政府宣传政策、稳定预期、化解矛盾,引导广大成员及所联系群众全面辩证看待经济形势、发展大势,唱响主旋律、传递正能量。二是发挥人才荟萃优势,积极为中共中央决策献计出力。深入研究涉及改革发展稳定的关键问题,提出具有前瞻性和可操作性的意见建议。把准民主监督性质定位,加强工作统筹协调,助推各项国家战略的实施。三是加强自身建设,进一步增强参政议政能力。加强领导班子和队伍建设,从严要求、从严约束、从严监督,发现腐败行为严惩不贷。加强理论武装和知识更新,加强实践锻炼,不断提高履职本领和参政议政水平。

石泰峰、刘国中、何立峰、张国清、吴政隆,中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张思迪、安立志、田轩等。

12万亿元地方化债“组合拳”怎么看

——当前中国经济问答之四

■ 新华社记者 韩洁 申铖 王雨霏

距离2024年收官不足一个月,密集上新的各省份地方债再融资专项债券发行公告,传递出一个鲜明信号——

作为今年一揽子增量政策的“重头戏”,我国最新亮出的12万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地。

在全国上下努力完成今年经济社会发展目标任务的关键节点,在我国经济加快转型升级向高质量发展的关键阶段,如何看待这一近年来力度最大化解债方案背后的深意?

(一)

11月8日下午4时,人民大会堂香港厅挤满了中外媒体记者。十四届全国人大常委会第十二次会议举行新闻发布会,公布了12万亿元地方化债“组合拳”。

这是一套“6+4+2”的“三箭齐发”方案——

6,是指11月8日全国人大常委会批准的增加6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务;

4,是指从2024年开始,连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元补充政府性基金财力,专门用于化债,累计可置换隐性债务4万亿元;

2,是指2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元,仍按原合同偿还,不必提前偿还。

“三支箭”均指向海内外关注的中国地方政府隐性债务风险问题,其风向标意义凸显。

为何选择在此时加力化解地方政府隐性债务?我国政府债务风险几何?首先要弄清楚什么是“隐性债务”。

放眼全球,政府过度举债发展经济,是国际通行做法。也就是说,债务不是魔鬼,没必要“谈债色变”。

适当的债务融资,能帮助实体经济解决资金问题,促进经济繁荣;而一旦债务过高,财政可持续性受到冲击,经济将会受拖累。

我国政府债务包括法定债务和隐性债务。法定债务主要包括中央政府发行的国债,以及省级政府发行的地方政府债券。隐性债务是指地方各级政府法定限额外,通过其他企事业单位等举借的政府承担偿还或者担保责任的债务,好比“隐藏的冰山”,没有被记录在政府资产负债表中,不易被监管。

财政部部长蓝佛安指出,当前一些地方隐性债务规模大、利息负担重,不仅存在“爆雷”风险,也消耗了地方可用财力。

有困难有问题不可怕,关键看解决问题的努力和成效。

坚持底线思维,把牢关键环节,积极有效应对,正是中国屡屡在应对风险挑战中赢得战略主动的关键。

“十四五”规划提出“稳妥化解地方政府隐性债务”。这些年,从中央到地方,围绕防范化解地方政府债务风险打响了攻坚战。

近年来,债务风险较低的北京、上海、广东已实现存量隐性债务清零,一些债务风险较高的地区已在中央政策支持下开展

化债试点。截至2023年末,全国纳入政府债务信息平台的隐性债务余额比2018年摸底数减少了50%,债务风险总体可控。

但也要看到,化债工作仍在路上。

为进一步摸清“家底”,2023年末,经过逐个项目甄别、逐级审核上报,中央确认全国隐性债务余额为14.3万亿元,并要求在2028年底前全部化解完毕。

进入2024年,受外部环境变化和内需不足等因素影响,我国经济运行出现一些新的情况和问题,税收收入不及预期,土地出让收入大幅下降,各地隐性债务化解的难度加大。

正是在这样的背景下,我国推出了新一轮化债“组合拳”。

据测算,通过“三支箭”协同发力,2028年底之前,地方需消化的隐性债务总额将从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元,不到原来的六分之一。

对地方政府而言,这无疑是一场政策“及时雨”——5年预计可为地方政府节约6000亿元左右利息支出,既能直接缓解偿债压力,又能畅通资金链条。

更深层的意义,在于以一子落促满盘活。

全国财政支出中,超过八成来自地方。地方政府的“轻装上阵”,必将推动中国经济持续回升向好。

(二)

12万亿元化债方案一经发布,即引发一些海外媒体的关注。《联合早报》报道称,从化债角度看,政策规模符合预期,甚至“略超预期”。

除了帮助地方政府解决短期的“燃眉之急”,这一方案更是着眼长远,体现了我国化债思路的根本转变。

从应急处置转为主动化解——

以前的化债侧重应急,发生一起风险事件处理一起,由于金融市场具有传染效应,一个小的风险事件容易引发更大的担忧,不利于债务问题的整体解决。此次化债则是通过整体系统的安排彰显主动性,地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,体现了实事求是、不避问题的积极应对态度。

将“暗债”转为“明债”——

“置换”是本轮化债方案的关键词,意味着不是减除地方政府的偿债责任,而是通过发行期限结构更加优化、利率更低的地方政府债券,逐步替换以银行贷款、公开市场债券、非标债务等形式存在的地方政府隐性债务,以此推动隐性债务显性化,地方债务管理更加规范透明。

对地方政府而言,降低当期偿债压力,无疑能腾出更多的政策空间,财政资金和精力来发展经济、提供公共服务、保障民生,从而更好平衡稳增长和防风险。

这一转变,传递出我国坚持“在高质量发展中推进债务风险化解”的积极信号,意味着今后财政政策支持高质量发展的力度以及逆周期调节能力将进一步增强。

当前外部环境变化带来的不利影响增多,这就需要完善的制度防范化解风险、有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

党的二十届三中全会明确提出,完善政府债务管理制度,建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制,加快地方融资平台改革转型。

12万亿元化债方案精准指向的是化解存量隐性债务,要巩固住化债效果,既要提高地方政府债券使用效率,更要坚决遏制新增隐性债务。

财政部数据显示,今年前10个月,全国发行新增地方政府债券45689亿元,其中专项债券39121亿元;发行再融资债券28193亿元,累计全国发行地方政府债券73882亿元。

允许专项债券用于土地储备,支持收购存量商品房用作保障性住房,加大对国家级产业园区基础设施、5G融合应用设施等领域支持力度……今年以来,我国不断扩大地方政府专项债券支持范围,凸显支持高质量发展取向。

同时,为避免处理完“旧账”又增“新账”,我国对新增地方政府隐性债务持续保持“零容忍”的高压监管态势,完善惩处、问责机制,并加快推进地方融资平台改革转型。

越是面对复杂形势,越要善于在改革发展中解决问题。

统筹抓好化债和发展,在高质量发展中推进债务风险化解,以化债为契机倒逼发展方式转型,在改革创新上迈出更大步伐,在化解债务风险中找到新的发展路径,正是高质量发展和高水平安全良性互动的生动实践。

(三)

2024年收官在即,这次化债“组合拳”正加快落地——

11月9日,12万亿元化债方案亮相的第二天,财政部已将6万亿元债务限额下达各地,多省份迅速启动发行工作。

12月5日,湖北省政府完成两期再融资专项债券招标,辽宁省政府完成两期再融资专项债券招标……

中国债券信息网上,一份份公告实时滚动更新,近一个月各地密集披露用于置换存量隐性债务的再融资债券信息,有时一天有十多个省份同时发行。

截至12月5日,已有23个省(区、市、计划单列市)发行再融资债券,合计发行14595亿元,发行进度占2024年额度的73%。

这一力度空前的化债方案加快落地,正是积极的财政政策进一步加力的体现。

今年以来,财政收支矛盾进一步凸显,积极的财政政策如何承压而上加大逆周期调节力度?

不妨打开今年的财政政策工具箱看一看:

做好“加法”,赤字规模增至4.06万亿元,年初安排新增地方政府专项债务限额3.9万亿元,今年1万亿元超长期特别国债全部发行完毕,用于支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设(“两重”)、大规模设备更新和消费品以旧换新(“两新”)政策落地。

做好“减法”,坚持政府过紧日子,同时持续优化税费优惠政策。比如12月1日起,实施加大住房交易环节契税优惠力度、降低土地增值税预征率下限等多项税收优

惠政策,促进房地产市场平稳健康发展。

做好“乘法”,发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,将资金更多投向具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域,撬动更多社会资本助力经济高质量发展。

做好“除法”,在解决存量债务风险的同时,坚决遏制新增隐性债务。12万亿元化债举措叠加其他财政增量举措,积极财政政策效应更大,成为推动经济回升向好、稳健前行的重要支撑。

巧用“加减乘除”运算法,多种政策工具组合发力,积极的财政政策不断提质增效,助力高质量发展。

展望2025年,“十四五”规划将迎来收官之年。海内外关注,我国在推进化债工作的同时,财政政策未来发力空间还有多大?

可以从世界坐标上寻找答案——

从负债率看,根据国际货币基金组织统计,2023年末G20中的国家平均政府负债率118.2%,G7国家平均政府负债率123.4%。同期,我国政府全口径债务总额为85万亿元,其中,国债30万亿元,地方政府法定债务40.7万亿元,隐性债务14.3万亿元,政府负债率为67.5%。

从赤字率看,我国长期以来对于赤字率的安排较为谨慎,大多数年份低于3%,明显低于其他全球主要经济体。

此外,我国地方政府债务形成了大量有效资产。地方政府债务支持建设了一大批交通、水利、能源等项目,很多资产正在产生持续性收益,既为经济高质量发展提供有力支撑,也是偿债资金的重要来源。

可以说,我国政府杠杆率明显低于主要经济体和新兴市场国家,中央财政还有比较大的举债空间和赤字提升空间。

事实上,一系列更加积极的政策已经在紧锣密鼓谋划推进中。

蓝佛安此前明确表示,2025年将实施更加给力的财政政策,包括积极利用可提升的赤字空间,扩大专项债券发行规模,继续发行超长期特别国债,加大力度支持“两新”品种和规模,加大中央对地方转移支付规模等。

财政领域之外,多项金融政策密集发布,促消费稳外贸政策接连出台,助企帮扶举措有效实施,推动房地产止跌回稳打出“组合拳”……一揽子增量政策因时酝酿、因势推出,既注重当下又着眼长远。

更多的改革举措正在路上——党的二十届三中全会围绕“健全宏观经济治理体系”作出改革部署,其中明确提出深化财税体制改革,明年一批条件成熟、可感可及的改革举措,特别是一些事关顶层设计的基础性制度,将加快落地。

以宏观调控应对短期挑战,以深化改革破解中长期难题——中国高质量发展的实践中,不断开拓宏观调控空间,丰富发展了具有中国特色的宏观经济治理体系,向世界展现大国经济的治理智慧。

中国经济是一艘巨轮,顶风破浪前行是常态。

船行关键处,奋进正当时。朝着既定目标实干笃行,精准有效实施宏观调控,更好统筹高质量发展和高水平安全,中国经济发展必将乘风破浪,未来可期。

新华社北京12月6日电

11月份我国CPI同比上涨0.2%

新华社北京12月9日电 (记者 潘洁 胡林果) 国家统计局9日发布数据显示,11月份,全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨0.2%,涨幅比上月回落0.1个百分点;扣除食品和能源价格的核心CPI继续回升,同比上涨0.3%,涨幅比上月扩大0.1个百分点。

食品价格涨幅回落,带动CPI涨幅回落。数据显示,11月份,食品价格同比上涨1.0%,涨幅比上月回落1.9个百分点。食品中,猪肉和鲜菜价格分别上涨13.7%和10.0%,涨幅均有回落;鲜果价格由上月上涨4.7%转为下降0.3%;牛肉、羊肉、食用油、禽肉类和粮食价格降幅在1.1%至13.5%之间。

11月份,非食品价格由上月下降0.3%转为持平。非食品中,能源价格同比下降3.8%,降幅比上月收窄1.3个百分点,其中汽油价格下降8.2%。扣除能源的工业消费品价格由上月下降0.2%转为持平,其中通信工具价格由上月下降2.1%转为上涨0.7%;燃油小汽车价格下降5.5%,降幅有所收窄。服务价格上涨0.4%,涨幅与上月相同。

据测算,在11月份0.2个百分点的CPI同比涨幅中,翘尾因素影响约为0.1个百分点,今年价格变动的总影响约为0.1个百分点。

中央宣传部授予
单杏花同志“时代楷模”称号

新华社北京12月9日电 中央宣传部日前向全社会宣传发布单杏花同志的先进事迹,授予她“时代楷模”称号。

单杏花,女,汉族,1974年3月生,江西婺源人,中共党员,现为中国铁道科学研究院集团有限公司首席研究员,博士生导师。她坚持“人民铁路为人民”宗旨,面向国家需求,聚焦专业领域,致力于中国铁路客票系统研发20余年,主持铁路运输组织、旅客服务、收益管理理论和技术研究,带领团队将12306系统建设发展成全球交易量领先的超大型实时票务系统,为我国铁路数字化智能化发展作出了突出贡献,赢得了社会广泛赞誉。荣获“全国三八红旗手”“最美铁路人”“最美奋斗者”“3个100杰出人物”等称号。

“时代楷模”发布仪式上,宣读了《中共中央宣传部关于授予单杏花同志“时代楷模”称号的决定》,播放了她先进事迹的短片。中央宣传部负责同志为单杏花同志颁发了“时代楷模”奖章和证书。

中央宣传部在授予“时代楷模”称号的决定中强调,单杏花同志是践行“人民铁路为人民”宗旨,以科技创新赋能交通强国建设的先锋模范,她的先进事迹充分彰显了共产党员奋进新征程、建功新时代的使命担当,集中展示了新时代科技工作者勇攀高峰、敢为人先的创新精神,生动体现了广大铁路职工奋力加快建设交通强国、努力当好中国式现代化开路先锋的执着追求,号召广大干部群众特别是科技工作者、铁路工作者以“时代楷模”为榜样,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持走中国特色社会主义自主创新道路,积极投身科技强国、交通强国建设,以国家富强为念,以人民幸福为盼,志存高远、爱国奉献、矢志创新,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

科技部、交通运输部、全国妇联、中国科协、中央广播电视总台和国铁集团负责同志,以及首都高校师生、铁路职工代表参加发布仪式。



12月9日在哈尔滨太阳岛风景区正门广场拍摄的大雪人(无人机照片)。

12月8日,哈尔滨今冬第一个大雪人“雪人先生”在太阳岛风景区落成。大雪人高20米,用雪量4000立方米。

■ 新华社记者 王松 摄

市委办公室系统领导干部会议召开

(上接第1版)强化抓落实基本职能,推动各项任务在聊城不折不扣落到实处。要坚持“胸为帅谋”,深刻认识当前面临的新形势、新任务、新要求,紧紧围绕“服务发展、服务决策、服务落实”职责定位,进一步强化统筹协调、参谋服务、督促落实、改革创新,扎实做好各项重点工作,全力服务全市中心大局。要践行“三提三敢”,提高工作标准,提升办事效率,增强能力本领,严肃纪律规矩,切实加强自身建设,推动各项工作走在前列。

全市统战系统领导干部会议召开

(上接第1版)继续深化各民主党派、无党派人士和党外知识分子、新的社会阶层人士“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育,筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。要服务中心大局,牢固树立“党委中心工作部署到哪里,统战工作就跟进到哪里”的工作理念,聚力经济发展主战场,充分发挥党外知识分子和新的社会阶层人士作用,持续抓好政协协商平台建设,为推进中国式现代化凝心聚力。要厚植为民情怀,强化为民服务、为民造福的价值取向,进一步完善政企沟通平台,扎实推进共同富裕,用心用情用力办好民生实事。要加强自身建设,强化以上率下,深化团结协作,严格廉洁自律,永葆忠诚干净担当政治本色。

唐明贵、李添尘、黄勇、张芙蓉参加会议。