

# 如何持续用力、更加给力?

## 财政部详解更加积极的财政政策

■ 新华社记者 申敏

提高财政赤字率,安排更大规模政府债券,大力提振消费,优化支出结构……财政部部长蓝佛安表示,2025年要实施更加积极的财政政策,持续用力、更加给力,打好政策“组合拳”。

蓝佛安是在23日至24日于北京召开的全国财政工作会议上作出上述表述的。

明年的财政政策如何发力?蓝佛安作了具体介绍:提高财政赤字率,加大支出强度、加快支出进度。安排更大规模政府债券,为稳增长、调结构提供更多支撑。大力优化支出结构,强化精准投放,更加注重惠民民生、促消费、增后劲。

同时,他表示,要持续用力防范化解重点领域风险,促进财政平稳运行、可持续发展。进一步增加对地方转移支付,增强地方

财力,兜牢基层“三保”底线。

“做好明年财政工作,必须把握好五个坚持:一是坚持做优增量、盘活存量;二是坚持小钱小气、大钱大方;三是坚持管理挖潜、花钱问效;四是坚持防范风险、严肃纪律;五是坚持前瞻谋划、引导预期。”蓝佛安说。

明年财政工作将聚焦哪些方面着力?这次会议“划出重点”。

在支持扩大国内需求方面,大力提振消费,加大消费品以旧换新支持力度,健全公共文化服务保障机制,推进实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动;积极扩大有效投资,合理安排债券发行。

在支持现代化产业体系建设方面,着力提升科技创新能力,全力支持关键核心技术攻关;加快推动产业转型升级,深入实施专精特新中小企业奖补政策;加强对企业的纾困支持,坚决防止乱收费、乱罚款、乱摊派等

问题。

在支持保障和改善民生方面,突出就业优先导向,支持教育强国建设,健全人口发展支持政策体系,促进卫生健康事业发展,织密扎牢社会保障网。

在支持城乡区域融合发展方面,确保国家粮食安全,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,有序推进乡村发展和建设,大力推进新型城镇化,促进区域协调发展。

在支持生态文明建设方面,深化横向生态补偿机制建设;加强生态保护和修复,继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战;稳步推进碳达峰碳中和,推动重点领域绿色低碳转型。

在支持高水平对外开放方面,积极参与全球经济治理,深入参与多双边财经议题讨论;完善关税等进出口税收政策,深化与“一带一路”国家合作。

这次会议还提出,大力推进财政科学管理,包括全面深化财税体制改革、有效防范化解地方政府债务风险、坚决兜牢基层“三保”底线、加大财会监督力度等。

“蹄疾步稳落实各项改革任务。”蓝佛安表示,在健全现代预算制度方面,加强预算管理顶层设计,推进零基预算改革,完善权责发生制政府综合财务报告制度等。在深化税收制度改革方面,研究同新业态相适应的税收制度,推动部分品目消费税征收环节后移并下划地方等。此外,还要进一步理顺中央和地方财政关系。

针对防范化解地方政府债务风险,蓝佛安指出,要落实落细置换政策;坚决遏制新增隐性债务,防止前清后欠;加快地方政府融资平台改革转型。

新华社北京12月24日电

# 今年前11个月央企完成战略性新兴产业投资2万亿元

据新华社北京12月24日电(记者 王希)今年以来,中央企业坚守实体经济,在新兴产业的布局节奏加快,1至11月完成战略性新兴产业投资2万亿元,同比增长18.7%,占投资总额比重首次突破40%。

12月23日至24日,国务院国资委在京举行中央企业负责人会议。这是记者从此次会议上了解到的信息。

今年以来,中央企业实现增加值9.3万亿元;完成固定资产投资(含房地产)4.2万亿元,同比增长2.2%,四季度投资力度明显加大;年化全员劳动生产率同比增长3%,研发经费投入强度为2.6%,同比提高0.1个百分点。

2024年是国企改革深化提升行动落地实施的关键之年,攻坚之年。来自会议的信息显示,国资央企加大重点改革任务落实力度,截至11月底,国有企业改革深化提升行动主体任务平均完成率已超过70%。

# 退役军人事务部印发《烈士纪念设施规范建设技术指引》

据新华社北京12月24日电 为深入贯彻落实习近平总书记关于烈士褒扬工作重要指示批示精神,提高烈士纪念设施规范化建设水平,积极适应新时代烈士褒扬工作发展需要,退役军人事务部近日印发《烈士纪念设施规范建设技术指引》(以下简称《指引》),供各地在新建、改扩建烈士纪念设施等工作中参考。

《指引》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着力解决烈士纪念设施规划建设中存在的设计标准不一、形制不规范等问题,结合各地烈士纪念设施建设共性需求,提供具有普遍适用性的解决和参考方案。

《指引》要求,烈士纪念设施规划建设要坚持必要和节俭原则,充分结合当地革命历史、地域特点、特色文化元素,合理规划功能区域,不大兴土木,不“贪大求洋”,着力营造庄重、肃穆、整洁的环境氛围,发挥爱国主义教育主阵地功能。

《指引》明确,烈士纪念设施规划建设应坚持唯物史观,把纪念缅怀先烈、传承弘扬英烈事迹和精神融入中国共产党领导中国革命、建设和改革的各个历史时期大背景中,做到主题明确、结构严谨、逻辑清晰。烈士纪念设施建设艺术表现和创作须展现英雄烈士良好精神风貌,严禁歪曲和损害英雄烈士形象。

# 新版新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件发布

据新华社北京12月24日电(记者 张晓洁 张辛欣)记者24日从工业和信息化部了解到,工业和信息化部近日发布《新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件(2024年本)》,进一步加强新能源汽车废旧动力电池综合利用行业管理,引导行业健康发展。

记者了解到,随着早期新能源汽车寿命到期,动力电池开始进入规模化退役阶段。动力电池蕴含锂、钴、镍等金属材料,退役后仍具有较高利用价值。

近年来,新能源汽车废旧动力电池综合利用产业快速发展,行业技术水平提升,技术指标提高。为引导企业有序投资、有序发展,工业和信息化部对规范条件(2019年本)进行了修订,形成规范条件(2024年本)。

规范条件(2024年本)优化技术指标体系,引导企业强化技术创新,提升工艺水平。同时,增补新能源汽车废旧动力电池拆解、编码标准,规范新能源汽车综合利用全流程管理,并新增电动自行车锂离子电池相关要求,强化产品质量管理和企业选址等要求。



12月24日,游客在山西吉县黄河壶口瀑布景区赏景(无人机照片)。近日,受持续降温天气影响,位于山西吉县和陕西宜川县交界的黄河壶口瀑布出现“冰瀑玉壶”景观,吸引不少游客前来观赏。 ■ 新华社发 吕桂明 摄



12月23日晚,在甘肃省敦煌市鸣沙山月牙泉景区广场,民间艺人进行打铁花表演。入冬以来,甘肃省敦煌市采取制定冬春旅游优惠政策、推出文化研学季、开展非遗表演、旅游演艺剧目常态化等多项措施,进一步激发旅游市场活力,吸引游客冬季来敦煌体验丝路风情。 ■ 新华社发 张晓亮 摄

### 今日关注

# 养老金融发展明确“规划图”助力银发经济

■ 新华社记者 任军 吴雨 桑彤

养老金融事关大家的养老“钱袋子”,是养老的“硬支柱”。近日,九部门发文明确了养老金融发展的“规划图”,助力中国式养老事业,服务银发经济高质量发展。“规划图”指明了哪些着力点?如何更好满足养老需求、守护夕阳红?

## 加力布局 养老金融迎发展机遇

12月16日,中信银行宣布与中国老龄协会在京签署新一轮战略合作协议,其中一项内容是:组织老年人养老金融需求调查。

这是金融机构加速挖掘养老金融业务增长点的一个缩影。

如何满足不同阶段、不同人群的养老金融需求?怎样拓宽银发经济融资渠道?近日中国人民银行等九部门发布《关于金融支持中国式养老事业 服务银发经济高质量发展的指导意见》,从支持不同人群养老金融需求、拓宽银发经济融资渠道、健全金融保障体系、夯实金融基础、构建长效机制等五方面提出16项重点举措。

“意见明确了养老金融发展的‘规划图’和着力点。”西南财经大学中国保险发展研究中心主任助理完颜瑞云说,近年来,老年群体日益增长的消费需求,带动银发经济快速发展,也产生了较大的金融需求。作为“五篇大文章”之一的养老金融,正逐渐成为金融机构新的业务增长点。

工行组建养老金融部,明确推动养老金融发展的行动方案;农行推出“农银养老”服务品牌,组建银发客群专属服务团队;中行成立养老金融中心,全面布局养老金融、养老个人金融、养老产业金融等领域;建行成立养老金融领导小组,打造“住房租赁+养老”的特色发展道路……面对养老金融这篇大文章,越来越多金融机构着手布局,组建专门机构,制定明确目标。

“我国养老金融已经进入重要的发展机遇期。养老金融大发展正当其时,潜力巨大、空间广阔。”平安养老险董事长甘为民说。

## 紧扣需求 金融支持养老产业方向更明确

在金融助力下,养老产业迎来更广阔的发展空间,“夕阳事业”正快速崛起为“朝阳产业”。

在福建石狮,美佳爽(中国)有限公司新扩建的成人纸尿裤生产线正有条不紊地运转着。“有了充足的资金护航,我们对‘养老产业’赛道更有信心了。”企业财务总监蔡方弟告诉记者,去年建行为企业提供了固定资产贷款,今年11月又发放了符合普惠养老专项再贷款支持条件的流动资金贷款,有力支持企业拓展老年人卫生用品市场。

建行石狮分行公司业务部总经理林大力告诉记者,今年4月,普惠养老专项再贷款从五省试点扩至全国,越来越多的老年产品制造企业得到支持,还有很多公益型、普惠型的养老服务机构也从中受益。对于符合要求的贷款,中国人民银行可按贷款本金的100%予以低成本资金支持,大大降低养老领域的融资成本。

有机测算,我国银发经济规模在7万亿元左右,到2035年有望达到30万亿元左右。此次意见紧扣老年人的需求,金融支持银发经济的方向得到进一步明确——

一些城里的老年人喜欢“下乡养老”,享受田园乐趣。意见提出支持乡村旅游式养老服务,从而让更多乡村接住“银发流量”。

一些老人腿脚不太灵活,需要对其生活空间进行适老化改造。意见明确加大对老年用品和服务供给、养老基础设施建设和适老化改造、智能助老设备设计研发等信贷支持。

银发经济涉及面广、产业链长、业态多元,多地加快布局银发经济产业园区。意见鼓励金融机构为银发经济产业园区企业提供融资融智服务……

除了信贷等间接融资,意见提出加大银发经济直接融资支持力度,拓展多元化资金来源渠道。兴业研究公司金融业务部高级研究员唐澄澄说,意见为金融机构在直接融资以及间接融资领域支持养老产业发展提出了更高要求,也为养老产业相关金融产品的创新发展带来机遇。

## 补齐短板 构建养老金融发展长效机制

根据意见,到2028年,我国养老金融体系基本建立。面对尚处于起步阶段的养老金融市场,金融机构在产品研发创新、养老财务规划、投顾能力等方面,仍有不少短板要补。

### 《关于金融支持中国式养老事业 服务银发经济高质量发展的指导意见》提出16项重点举措

- ◆ 聚焦不同年龄群体提供多样化养老金融服务
- ◆ 支持备老群体做好养老资金储备和财富规划
- ◆ 针对农村养老需求加大金融资源倾斜力度
- ◆ 完善金融支持银发经济的服务体系和管理机制
- ◆ 扩大银发经济经营主体和产业集群发展的信贷投放
- ◆ 加大银发经济直接融资支持力度
- ◆ 拓展多元化资金来源渠道
- ◆ 大力发展养老保险一、二、三支柱
- ◆ 进一步推进商业保险年金产品创新
- ◆ 加强养老金融产品设计和投资管理
- ◆ 提升金融服务适老化水平
- ◆ 加强老年人金融知识宣传教育和消费权益保护
- ◆ 加大对涉老非法金融活动的防范打击力度
- ◆ 强化组织领导
- ◆ 强化政策支持
- ◆ 强化统计监测和效果评估



银发经济涉及面广、产业链长、业态多元,多地加快布局银发经济产业园区。意见鼓励金融机构为银发经济产业园区企业提供融资融智服务……

自12月15日起

个人养老金制度从36个先行城市(地区)推开至全国

这意味着个人养老金制度发展迈出重要一步,也使得金融机构加紧推进个人养老金相关金融产品扩容工作

制图:辛政

