

塑造聊城科技金融新生态

■ 谢璇

党的二十届三中全会指出,要构建同科技创新相适应的科技金融体制。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,而新质生产力就是以科技创新为主要驱动力,具有高技术、高效能、高质量特征的先进生产力,科技创新需要足够的资金保障,需要与金融的深度融合。

2024年5月,聊城市人民政府印发了《关于加强科技金融协同服务企业创新发展的若干措施》,为聊城市金融赋能科技创新的发展提供了政策支持。聊城经济发展方式转型离不开科技创新的引领,应尽早明确金融赋能科技创新的策略。

一是创新金融科技模式,激发金融服务活力。在数字经济时代背景下,金融科技的创新已成为推动科技金融发展的关键引擎。聊城应紧跟时代步伐,积极探索金融科技的前沿应用,推动金融服务模式的深刻变革。一方面,要鼓励金融机构运用大数据、云计算、人工智能等先进技术,提升金融服务的智能化、精准化水平,为科创企业提供更加便捷、高效的融资解决方案。另一方面,要支持金融科技企业的成长,鼓励其研发

具有自主知识产权的金融科技产品,为科技金融发展注入新动力。同时,推动金融科技与实体经济的深度融合,打造金融科技应用场景,如智慧园区、智慧农业等,以金融科技赋能传统产业转型升级,助力聊城经济高质量发展。

二是做好科技金融风险管控,筑牢安全发展底线。构建良好的金融生态是科技金融持续健康发展的基石。聊城应持续优化金融环境,完善金融市场体系,鼓励多元化金融机构参与科技金融服务,形成优势互补、良性竞争的市场格局。建立健全科技金融风险防控体系,完善风险评估、监测、预警和处置机制,实现对科技金融风险的全流程管理。同时,加强金融科技在风险管理中的应用,运用大数据、区块链等技术手段,提高风险识别的准确性和及时性,有效防范化解金融风险。

三是构建良好金融生态,促进资源高效配置。良好的金融生态是科技金融持续健康发展的基础。聊城应积极构建多元化、开放包容的金融生态体系,为科技创新提供有力支撑。首先,要优化金融资源配置,引导金融机构加大对科创企业的信贷投放力度,降低企业融资成本。鼓励社会资本参与科技金融投资,形成多元化的资金来源渠道。其次,加强金融基础设施建设,提升金融服务效率和覆盖面,确保科创企业能够便捷地获取金融资源。此外,还应加强金融文化建设,弘扬诚信、创新、协作的金融精神,营造公平、透明、有序的金融市场环境。通过构建良好的金融生态,为科技创新提供更加广阔的发展空间。

四是加强“政产学研金服”融通互嵌,形成创新合力。政府应发挥引导作用,制定有利于科技金融发展的政策措施,提供必要的政策支持与保障。同时,加强产学研合作,促进科技成果向生产力转化,为科创企业提供源源不断的技术支持。金融机构则需积极对接科创企业需求,提供定制化金融服务。服务机构如孵化器、加速器则应为科创企业提供全方位、全链条的服务支持。各方协同努力,形成强大的创新合力,共同推动聊城科技金融新生态的繁荣发展。

通过创新金融科技模式、做好科技金融风险管控、构建良好金融生态以及加强“政产学研金服”融通互嵌等措施,聊城将不断激发科技金融的活力与潜力,为科技创新提供更加坚实的金融支持,共同书写聊城经济高质量发展的新篇章。

(作者单位:中共聊城市委党校)

全方位筑牢应急处置保障体系之基

■ 开岩

党的二十届三中全会指出:“健全重大突发公共事件应急处置保障体系,完善大安全大应急框架下应急指挥机制,强化基层应急基础和力量。”全方位筑牢应急处置保障体系不仅是提高应对重大突发公共事件能力的关键措施,也是应对重大风险挑战、确保社会稳定、推动中国式现代化的重要保障。应急处置保障体系的建立和完善对于保障人民生命财产安全、推动国家应急管理体系和能力现代化具有深远的战略意义。

完善重大突发事件应急预案体系。完善重大突发事件应急预案体系是应对重大突发公共事件的必要前提,预案首先明确各级责任主体。预案中要明确各级政府、部门和相关单位的责任分工,确保在突发事件发生时,各方职责明确,避免推诿扯皮现象。尤其在重大事件的早期阶段,明确谁负责启动应急预案、谁负责指挥调度、谁负责协调各方资源。要分类分级制定预案,针对不同类型的重大突发公共事件,进行详细的分类和区域特点,分级储备物资,并优化物资调配机制,建立快速响应的物资调度系统,开发统一的应急物资管理平台,确保在突发事件中,物资的调配信息能够快速传递,合理安排各级资源的使用。还需加强物资的应急运输能力,与交通部门和物流企业建立快速运输通道,确保物资能够及时运抵应急处置现场。加快应急避难场所的保障,应急避难场所是保障群众生命安全和基本生活需求的重要设施,要合理布局避难场所,确保交通便利。加强日常维护与管理,定期检查基础设施情况,确保重大突发事件发生时能够迅速启用。锻造专业化应急救援队伍。应急救援队伍是应对重大突发公共事件的核心力量,是提升应急管理水平的关键,要建立国家级、省级、市级各层次的专业化应急救援队伍,涵盖消防、医疗、交通、气象等多个领域。加强专业应急处置技能培训,具备应对各类突发事件的能力,强化军地合作,加强地方政府与军队之间的应急合作机制,确保军地资源共享,联合开展应急救援。加强应急人员的常态化培训与演练,定期开展跨部门、跨区域的应急演练,模拟各类突发事件,确保应急救援队伍能够在实际情景中迅速响应,提升各部门协同作战的能力。提升社区应急救援队伍的参与度,鼓励社区和志愿者积极参与应急工作,强化基层的自救互救能力,补充专业应急救援队伍的力量,形成全社会全方位应急联动机制。

需求。

健全多层次多部门协同联动机制。有效提高突发公共事件处置效率,增强各部门、各层级间的协同能力。要建立统一指挥平台,设立专门的应急指挥中心,负责统筹协调各级政府和相关部门的应急行动。同时要构建信息化指挥系统,利用大数据、物联网、云计算等技术,实现各部门间的实时信息共享和联动,确保决策层能及时获取现场情况,作出精准判断。要完善分级响应机制,建立国家、省、市、县四级响应机制,根据突发事件的级别和范围,逐级响应,确保事态发展得到适当控制。各层级之间应明确职责,避免职责交叉或缺位。各级政府应在启动响应时根据事件的规模及性质迅速作出判断,并在不同层级间无缝衔接,保证应急响应行动迅速高效。

构建完善的应急物资储备体系。应急物资保障是应急救援的重要基础,突发事件中能够快速调配和供应所需物资。根据突发事件的类型和区域特点,分级储备物资,并优化物资调配机制,建立快速响应的物资调度系统,开发统一的应急物资管理平台,确保在突发事件中,物资的调配信息能够快速传递,合理安排各级资源的使用。还需加强物资的应急运输能力,与交通部门和物流企业建立快速运输通道,确保物资能够及时运抵应急处置现场。加快应急避难场所的保障,应急避难场所是保障群众生命安全和基本生活需求的重要设施,要合理布局避难场所,确保交通便利。加强日常维护与管理,定期检查基础设施情况,确保重大突发事件发生时能够迅速启用。锻造专业化应急救援队伍。应急救援队伍是应对重大突发公共事件的核心力量,是提升应急管理水平的关键,要建立国家级、省级、市级各层次的专业化应急救援队伍,涵盖消防、医疗、交通、气象等多个领域。加强专业应急处置技能培训,具备应对各类突发事件的能力,强化军地合作,加强地方政府与军队之间的应急合作机制,确保军地资源共享,联合开展应急救援。加强应急人员的常态化培训与演练,定期开展跨部门、跨区域的应急演练,模拟各类突发事件,确保应急救援队伍能够在实际情景中迅速响应,提升各部门协同作战的能力。提升社区应急救援队伍的参与度,鼓励社区和志愿者积极参与应急工作,强化基层的自救互救能力,补充专业应急救援队伍的力量,形成全社会全方位应急联动机制。

提升社区应急救援队伍的参与度,鼓励社区和志愿者积极参与应急工作,强化基层的自救互救能力,补充专业应急救援队伍的力量,形成全社会全方位应急联动机制。

提升社区应急救援队伍的参与度,鼓励社区和志愿者积极参与应急工作,强化基层的自救互救能力,补充专业应急救援队伍的力量,形成全社会全方位应急联动机制。

(作者单位:中共聊城市委党校,本文系2024年全省党校(行政学院)系统课题研究阶段性成果,课题编号:2024XTN147)

■ 李营

党的二十届三中全会强调,进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,并提出进一步全面深化改革要贯彻“六个坚持”的重大原则,其中包括坚持以制度建设为主线。深刻把握这一重大原则,对进一步全面深化改革、推进中国式现代化,具有重要意义。

坚持以制度建设为主线,是进一步全面深化改革总目标的题中之义。制度与治理,是决定一个国家性质和竞争力的根本问题。党的二十届三中全会指出,进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。前一句确定了根本方向,要求始终坚持中国特色社会主义道路不动摇,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路;后一句确定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。由此可见,治理国家,制度具有根本性、全局性、长远性作用。国家制度是国家治理的根本依据,国家治理体系和治理能力是国家的制度和制度执行力的集中体现。只有坚持以制度建设为主线,不断完善和发展中国特色社会主义制度,才能使制度优势不断彰显,并更好转化为国家治理效能。

坚持以制度建设为主线,是实现进一步全面深化改革总目标的现实需要。从实践来看,一方面,经过长期探索,我国改革开放走过波澜壮阔的历程,积累了宝贵经验,有必要把这些好的探索、经验加以总结提炼,并用制度的形式固定下来。另一方面,随着改革的推进,一些深层次体制机制问题和利益固化的藩篱日益显现,对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重。与此相对应,一些领域还存在制度之间衔接不够、协同不够的问题,一些领域的制度不适应新质生产力发展要求的问题,一些领域的制度呈现“空转”状态。破解这些问题,需要更加注重系统集成,提升进一步全面深化改革制度建设的质量。

坚持以制度建设为主线,既要注重制度建设,又要重视制度执行。一套成熟的、成功的制度体系,从来不是静止的、一成不变的,而是和具体实际相结合,并能够根据具体实际的发展变化而加以发展和完善。不断健全已有制度,在新领域新实践推进制度创新、填补制度空白是强化制度保障的重要前提。但是,我们还必须清醒地认识到,制度建设固然重要,但是更重要的是制度的落实和实施,即制度的执行力。习近平总书记指出:“制度的生命力在于执行。要强化制度执行力,加强制度执行的监督,切实把我国制度优势转化为治理效能。”因此,在强化制度建设的过程中,不能只停留在构建制度的层面上,不能只满足于制度的文本形式和“制度上墙”,更应该追求制度的执行和制度执行的成效。再多的制度,如果不能得到真正的执行,也是无效的。而无效的制度,除了增加社会运行的成本,恶化社会的风气,降低制度的权威之外,并不会为现代化社会建设带来正向发展。

相比过去,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。新时代谋划进一步全面深化改革,也必须把制度建设摆到更加突出的位置,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

(作者单位:中共聊城市委党校)

完善大统战工作格局

■ 郭倩倩

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,提出了完善大统战工作格局并作出重要部署。完善大统战工作格局,是做好新时代统一战线工作的重要保障,也是进一步全面深化改革、为推进中国式现代化汇聚人心和力量的重要举措。

完善大统战工作格局,要加强党对统一战线工作的集中统一领导。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。坚持共产党的领导,是确保统战工作朝正方向前进的关键所在。习近平总书记强调:“加强新时代统一战线工作,根本在于坚持党的领导,形成全党上下一齐动手、有关方面协同联动的局面。”进入新时代,我国社会不断发生新的变化,社会结构发生调整,新群体和新阶层也在不断产生和分化。同时,随着新群体的不断涌现,社会思想观念、价值取向等也日趋多样化,协调各方利益关系的难度也在不断加大。在此基础上,进一步夯实党对统战工作的领导就显得尤为重要。完善大统战工作格局,就是要坚持党的集中统一领导,发挥统一战线凝聚人心力量的强大法宝作用,团结整合各方力量,将其紧紧团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全国上下一条心,夯实党的执政基础,永葆党和人民群众的血肉联系。

完善大统战工作格局,要充分发挥统一战线的强大作用,为推进中国式现代化汇聚力量。统一战线在国家革命、建设和改革时期都发挥了重要作用,始终是党和国家事业取得胜利的重要法宝。当前,世界百年未有之大变局加速演进,中华民族伟大复兴也面临关键时期,正向第二个百年奋斗目标进军,统一战线工作也面临新的使命任务和风险挑战,需要解决的矛盾也更加错综复杂,因此更要发挥统一战线的优势作用。统战成员遍布在社会中的各领域各阶层各团体,统战工作涉及社会生活中的方方面面,只有各地区统战成员心往一处想,劲往一处使,肩负起自己的使命任务,才能把数量庞大的统战成员紧紧团结在一起。引导广大人民群众积极投身统战事业,激发更多群众的创业热情,最大限度将各方智慧力量凝聚起来,为推进中国式现代化汇聚智慧和力量。

完善大统战工作格局,要以钉钉子精神抓好统战工作的落实,更好发挥统战工作的作用。要抓好统战工作在各领域的贯彻落实,进一步形成全党做好统战工作的强大合力。完善大统战工作格局,要坚持理论指导实践,深入学习贯彻《决定》精神,与统战实际工作有效结合,引导统一战线成员切实把思想和行动统一起来。对标对表中央决策部署,完善和落实党委(党组)统战工作责任制,明确各项工作任务清单和任务清单,统筹推进落实。努力提高统战工作能力,提升统战成员的政治素养,掌握统战工作的特点,善用统战工作方法,确保统战工作各项政策措施落地生根。

(作者单位:中共聊城市委党校)

稳步扩大制度型开放

■ 薛莹

以开放促改革、促发展,是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。党的二十届三中全会将“稳步扩大制度型开放”作为完善高水平对外开放体制机制的首要改革举措进行全面部署。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,要深刻认识新发展阶段稳步扩大制度型开放的重要意义,主动对接国际高标准经贸规则,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。

主动对接国际高标准经贸规则,打造透明稳定可预期的制度环境。构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式,是未来五年甚至更长一段时期稳步扩大制度型开放的基本要求。面对新形势下新的战略部署,我们要主动对照《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等高标准经贸规则协定,推进产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等进一步全面深化改革,实现规则、规划、管理、标准与国际高标准经贸规则相通相容。

扩大自主开放和对最不发达国家单边开放,让中国大市场成为世界大机遇。扩大自主

开放和对最不发达国家单边开放,是新形势下高水平对外开放的新要求。一方面,扩大自主开放,更加积极主动向世界开放市场。比如,进博会就是自主开放。进博会是习近平总书记亲自谋划、亲自提出、亲自部署、亲自推动的,连办7届,实现了“越办越好”,成为推动高水平开放的平台。比如我市东阿阿胶集团连续7年参加进博会,通过这一国际大平台,传递滋补养生的健康生活方式,让更多的人知道聊城的好产品。新征程上的高水平对外开放,就是要进一步放宽市场准入,更加积极主动向世界开放市场,有序扩大商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等领域的对外开放。另一方面,扩大对最不发达国家单边开放,更好惠及各国人民。扩大对最不发达国家单边开放,是我国推动共建开放型世界经济和构建人类命运共同体的具体行动。未来必须落实好这一要求,让中国式现代化发展成果惠及更多国家和民众。

积极参与全球经济治理体系改革,提供更多全球公共产品。一是维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制。我国维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制权威性,以更加积极的历

史担当精神,全面参与世界贸易组织改革和国际经贸规则调整。二是加强与巴西、俄罗斯等新兴经济体的经贸合作。推动金砖国家、上海合作组织、“一带一路”国际合作高峰论坛及亚洲基础设施投资银行(亚投行)的合作机制创新,增强新兴经济体在全球事务中的话语权,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。

扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,优化开放合作环境。党的十八大以来,我们在自由贸易试验区先行先试,推出了首张负面清单、首个“单一窗口”、首个自贸账户,很好发挥了自由贸易试验区综合试验平台作用。要充分发挥自由贸易试验区在制度型开放中的示范作用。2024年是中国(山东)自由贸易试验区获批五周年,我市各相关单位要主动加强对自贸试验区制度创新成果案例的研究,主动改革创新,通过复制推广自由贸易试验区制度创新成果,推动我市对外开放水平进一步提升。

我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,坚持以开放促改革,稳步扩大制度型开放,为完善高水平对外开放体制机制作出新贡献。

(作者单位:中共聊城市委党校)

