

以法为灯 逐光而行

——2024年聊城市法治建设十大亮点出炉

■ 马永伟

法者,天下之程式也,万事之仪表也。一路栉风沐雨,一载耕耘收获。刚刚过去的2024年,聊城市司法局认真履行“一个统抓、五大职能”,持续在创新、创先、创优、创效上发力,为推动全市高质量发展提供了坚强法治保障。市司法局获评全国“八五”普法中期表现突出单位,10项工作在全省会议作典型交流发言……告别龙腾岁月长,迎接灵蛇舞春光,让我们一起盘点2024年聊城市法治建设十大亮点。

亮点一

158件法治为民实事守护百姓高品质生活

2024年,我市牢固树立立法为民理念,充分发挥法治建设统筹作用,坚持问题导向,综合施策,靶向发力,聚焦解决法治领域群众反映强烈的突出问题,开展了法治为民办实事攻坚行动,推动解决158件法治领域的急难愁盼问题,涵盖立法、执法、司法、守法、普法全链条,覆盖法治聊城、法治政府、法治社会全过程,切实用法治保障人民群众安居乐业、守护人民群众高品质生活。

在此过程中,倾心打造“聊治汇”基层治理品牌,引领基层法治全面提升。2024年6月11日,在全省法治乡村建设工作会议上,我市以《全面实施“三筑”工程 奋力谱写法治乡村建设新篇章》为题作典型发言。

亮点二

“法治督察+司法监督”破解行政案件难题

市委依法治市办法治督察和法院司法监督有效协作配合,凝聚各级法治建设合力,开展行政纠纷化解市县乡镇三级联动,紧盯类案和个案,以府院联动机制、行政机关负责人调解室等为平台,逐步减少行政案件总量多、败诉案件数量多、不按期履行法院生效裁判行政关多“三多”问题。

作为全市重点法治改革项目,相关做法成效被最高人民法院简报、《法治日报》、新华社内参等刊载推广,理论研究成果被评为全国一等奖。2024年,全市一审行政案件数同比下降16.21%,调解撤诉率41.76%,服判息诉率65.16%,成功化解各类行政纠纷375件,败诉率始终处于全省最低行列,有效推进各级党政机关履行法院生效裁判112件,有效执行案件数同比增长36.59%,执行到位金额同比增长1.28倍。辐射带动200多件信访、诉讼案件得到实质性化解。

亮点三

抓住“小切口”立法 践行全过程人民民主

2024年7月17日,《聊城市失能老年人照护条例》获评“山东省2023年度法治为民实事”,截至目前,这是唯一一部被评为法治为民实事的市级地方立法,也是法治为民实事评选以来第一部获奖的市级地方立法。

近年来,聊城市始终秉持立法为民理念,通过“小切口”立法,创新打造了多个精品立法项目,政府立法工作不断提档升级——

在全省率先探索制定《关于加强党代表、人大代表、政协委员和市民代表参与政府立法工作的实施意见》,成立了56名代表组成的政府立法监督智库,让监督员参与立法的全过程,地方立法更加公开、透

明。在此基础上,对原有20个联系点进行优化调整,新增高校、商会、协会、企业、乡镇、社区等联系点,涵盖领域更全、辐射范围更广、民意表达途径更多元。

截至目前,我市现行有效地方性法规20部,政府规章14部,多部立法项目为全省乃至全国首创。2024年11月5日,在全省立法工作会议上,我市分享了《淬炼“三化”建设真功夫 激发政府立法效能》的聊城经验。

亮点四

“三统一”实现合法性审查“三化”

统一审查方法,实现审查专业化。市司法局编制《完善和加强备案审查制度》《要素审查五步法——行政合同文本合法性审查工作指南》等实务操作手册,为审查人员提供“教科书式”指导。

统一文书格式,实现审查标准化。编制《卷宗材料制作指南》,创新性提出“四目录十八项”标准化模板,直观展现所需材料、事项名称、文书样式等要素信息。

统一评查标准,实现审查规范化。建立合法性审查卷宗评查制度,制定卷宗材料、文书制作、审查质量等14项卷宗评查标准。通过互评互查、集中评查、“一卷一表”的方式,梳理形成评查明细表,紧密跟踪整改效果,全面提升卷宗制作水平。

据介绍,2024年以来,市司法局合法性审核市政府规范性文件4件,备案审查市政府部门和县(市、区)政府规范性文件27件,审核重要政策文件120件,审核市政府合作协议36件。

亮点五

上好公务员晋升新职务“法治第一课”

我市紧紧抓住新晋科级领导职务公务员这支推进法治政府建设的中坚力量,创新开展新晋科级领导职务公务员“法治第一课”,已有近200人参加。

法治课堂上,开展了两批次庭审观摩,涵盖基层人民法院和中级人民法院的一审、二审行政案件,举办了



聊城市行政执法人员执法技能大比武

以案释法小课堂,现场讲授依法行政法治风险和注意事项,并以真实案例为背景开展了模拟庭审活动。

市政府领导班子连续四年参加庭审观摩活动,行政机关负责人出庭应诉率连续六年保持100%,其中主要负责人出庭应诉率连续五年超过25%。全市行政复议机关受理涉企行政复议案件94件,办结82件,其中以调解和解方式结案14件,纠错12件,为企业挽回经济损失2488.98万元。全年行政应诉案件1579件,较上年减少15.79%。

亮点六

打造行政执法“监督+服务”新模式

我市坚持先行先试,以轴承等特色产业为“小切口”,积极探索行政执法“监督+服务”新模式,让执法既有力度又有“人情味”,让企业发展更安心。

“一业一册”全告知,依法经营全知晓。打造“一业一册”告知制度,统筹市县41个执法领域,347个执法部门,编制行政执法领域90类行业依法经营指引。以临清龙头行业轴承产业为试点,探索从企业设立、变更、注销、运营、维权等各个环节实行“监督+服务”模式。

经营指引“防风险”,企业发展稳如磐。对206家企业进行调研走访,梳理出涉轴承产业的86项高频民事事项,编制《轴承产业全产业链全周期依法经营指引》。开发小程序“依法经营一点通”,规避防范各类风险隐患1万余次,涉轴承企业民事诉讼案件同比减少13%。

涉企监督“提质效”,执法有度企业安。编制《聊微课》《聊执法》《聊监督》等品牌教程,举办“大培训大练兵大比武”活动,出台《现场执法工作指引》《现场执法规范用语指引》,持续开展整治“重复检查、多头执法、随意处罚”专项行动,行政检查同比下降70%,联合检查同比上升61.9%,市民热线对行政行为投诉数量同比下降14.7%,行政执法满意度同比上升4.85%。

亮点七

创新普法提示函(建议书)全覆盖制度

作为全省试点,我市坚持从实际出发,积极创新普法提示函(建议书)全覆盖制度,落实“事前提醒、事中督促、事后评价”三阶责任制,实行“一函两单两书”(提示函、责任清单、督办单、建议书、普法履职评议书)五步工作法,打造了“清单管理、普法提示、协调指导、督促落实、评估反馈”的闭环链,共发出184份普法提示函、5份建议书和3份普法督办单,进一步推动了“八五”普法工作提质增效。

2024年11月19日至20日,全省普法依法治理工作改革创新推进会在德州召开,我市以《打造“三阶五步”责任全链条 创新推动“普法强基”见实效》为题,作了交流发言和经验介绍。

亮点八

构建多元解纷品牌矩阵

我市以“有事来聊”为主品牌构建多元解纷品牌矩阵,136个镇街司法所打造“一所一品”,形成了“三牌”调解、三省四县跨省联调、“车师傅之家”等推得开、叫得响的调解品牌。

全市系统化构建多元调解格局。在县乡一站式矛盾纠纷调解中心设立法律服务窗口,搭建诉调、警调、访调对接平台,多元化化解纠纷。配齐配强县乡村三级调解组织,全力调解基层矛盾纠纷,确保小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。专业化创新联动调解模式。以“按需设立、应建尽建”为原则,加强行业专业性人民调解委员会建设。积极构建以家事、道路交通、知识产权、医患纠纷为重点,市场监管、妇联、工商联等多个职能部门、社会团体共同参与的大调解格局,全市行业性、专业性调解组织达到162个。制度化打造特色调解品牌。发挥品牌引领、示范作用,出台《“有事来聊”人民调解工作规程》,建立“六项工作制度”和“四个一接访法”,优化三级调解机制,实现全链条服务、闭环式管理。

亮点九

“高效办成一件事”跑出公证“加速度”

我市立足“高效办成一件事”,开展“互联网+公证”服务。推行网上办理公证业务,引导当事人实行申请、受理、审核、缴费在网上执行;建立网上远程视频零接触等移动公证业务办理新模式;将公证服务关口前移,通过微信预约办证、上传材料、缴纳费用等;公证与民政部门、不动产登记对接,推动跨行业业务联动、全省通办、跨省通办。

推行“一次办好”工作模式。对于向社会公布的出生公证、亲属关系公证、无犯罪记录公证等公证业务,全部实现一次办好;对于法律关系简单、事实清楚的业务,公证书立等可取;公证处代当事人调取证明材料,免费为当事人邮寄公证文书等措施尽最大努力实现一次办好。

优化服务窗口资源配置。建立窗口人员动态调整机制和科学分流机制,减少当事人现场等待时间和往返公证机构次数;在醒目位置张贴办证流程文字说明或流程图,对办证各环节进行详细说明和后续环节提示,使当事人及时掌握办证信息。

建立公证为民长效机制。实行首问负责制、一次告知制度、当事人承诺制度、限时办结制度、周末及节假日值班制度、不办结延迟下班制度、公证预约制度,提供免费邮寄公证文书服务;开展公益服务活动,对老、弱、病、残等行动不便的弱势群体,积极提供无偿上门服务。

亮点十

《聊律之声 为民说法》栏目开播

2024年9月,聊城市司法局、市律师协会联合市新闻传媒中心,围绕“普及法律知识、共建法治聊城”这一主题,打造了《聊律之声 为民说法》栏目。

该栏目聚焦人民群众关心的热点、难点法律问题,进行讲解,涵盖宪法、民法、刑法、行政法等多个领域,详细解读法律条文和案例背后的法律逻辑,既为广大律师开展普法宣传工作提供了新平台,也让人民群众更全面地认识法律、理解法律、遵守法律。

该栏目每周一至周五晚8:00—9:00在聊城市新闻传媒中心经济频率广播节目和聊城经济广播视频号同步播出,目前已成功播出130余期,成为展现聊城律师专业素养、敬业精神与责任担当的平台,也是全市司法行政系统深化法律服务供给侧结构性改革的一项有益探索。



聊城市跨行政区划府院联动机制

▲“跨区统筹 协同推进”聊城市跨行政区划府院联动机制在高唐启动

▲民法典宣传月活动



民法典宣传月活动