

第一产业“接二连三”上台阶

■ 经济日报记者 乔金亮

当日历翻至2025年2月,华北的小麦正分蘖越冬,西南的油菜已现蕾抽薹,东北的黑土正冰冻静谧,华南的果蔬已五彩斑斓。

新的一年,相同的是,农民又将延续从种到收的忙碌,乡村继续滋补人们的胃、涵养人们的肺、抚慰人们的心,农业发展的脚步依旧不停歇;不同的是,农业生产经营会有许多新变化——消费者更关心农产品的量怎么保、质如何提;农民们更关心乡村产业如何打造、自身增收怎么持续。

产量产能一起抓

对14亿多人来说,只有农业稳产增产,才能保供粮肉蛋奶果菜,米袋子、菜篮子的充实皆系于此。回顾2024年农业生产形势,农业农村部副部长张兴旺说,粮食和重要农产品实现稳产增产。粮食产量站上新台阶,首次突破1.4万亿斤,比上年增产221.8亿斤,中国饭碗里装了更多中国粮。大豆油料扩种成果有效巩固,食用植物油自给率进一步提高。棉糖胶稳定发展,猪牛羊禽肉产量达到9663万吨,比上年增长0.2%,肉蛋奶、果菜茶、水产品等供应充足,绿色优质农产品供给增加,老百姓的餐桌上更丰富。

春节过后,冬小麦冬油菜就进入了春季田间管理的关键阶段。农业农村部总农艺师、种植业管理司司长潘文博介绍,冬小麦冬油菜生产形势总体不错。一方面,种植面积保持稳定,这是在连续多年增加基础上的稳定,冬油菜面积还有所扩大。另一方面,苗情长势总体正常,小麦越冬前一二类苗83.6%,比常年高1.6个百分点,油菜一二类苗85.5%,比常年高6.8个百分点,奠定了生产的基础。

“目前我国人均粮食占有量500公斤左右,远超国际公认的400公斤安全线。”中国社会科学院农村发展研究所产业经济室主任刘长全认为,今年农业要在历史性突破的基础上稳产增产,应坚持产量产能一起抓,不仅要坚定稳住农地面积,更要聚焦大面积提高单产这一重心,集成推广良田、良种、良机、良法,全面提升粮油作物单产。要根据食物消费结构变化,加快农业生产结构调整优化,重点按照宜农则农、宜牧则牧要求,加快粮饲结构调整,通过提升农业资源配置效率增强重要农产品保障能力。

中央农村工作会议已对粮油作物大面积单产提升行动作出部署。“这两年我国粮食能够实现稳产增产,很大程度上靠的是单产。2024年,农业农村部启动实施粮油作物大面积单产提升行动,全年粮食亩产比上年提高5.1公斤,单产提

升对增产的贡献超过八成。”潘文博说,2025年继续把粮油作物大面积单产提升作为重要任务,将更突出“大面积”。百亩方、千亩片的高产典型不稀奇,整乡整县整市大面积单产提升才是主攻方向。要持续发力提高技术到位率,装备匹配度,为粮食稳产增产提供支撑。

科技绿色齐助力

从东北黑土地到中原粮仓,从西北旱作区到江南水乡,科技强农、绿色兴农成为潮流。在加快建设农业强国的新阶段,农业发展正由依赖资源要素投入向创新驱动转变,由粗放型经营向绿色低碳循环发展转变。

日前,农业农村部发布新一批国家级品种审定公告,推出了一批优质绿色水稻、耐密宜机收玉米、高油高产大豆新品种。张兴旺说,经过努力,我国农业科技创新整体迈进世界第一方阵,农业科技进步贡献率超过63%;种业振兴行动三年打基础阶段性目标圆满完成,自主培育的白羽肉鸡、南美白对虾实现从无到有,市场占有率分别达到28%、超过35%;农机装备补短板行动取得新突破,300马力无级变速拖拉机实现对国外同类产品的有效替代,自主研发的丘陵山地拖拉机、山地玉米播种机等逐步推广。

在农业农村部主导的重大科技项目中,企业牵头或参与的比例已超过50%。刘长全表示,要进一步构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。各类主体在农业重大基础研究与应用基础研究、应用研究、国家重大科技项目攻关、农业科技人才培养等方面形成分工协作的格局。尤其要突出企业科技创新主体地位。一方面,让企业成为实施主体,通过专业化协作推进农业科技创新,解决低水平重复问题;另一方面,让企业成为需求主体,以企业和产业需求为动力,解决成果转化率低不问题。

污染降下去,农业绿起来。以绿色生态为导向,在资源环境节约、化学投入品减量、废弃物资源化利用、绿色低碳化等关键环节,农业领域正发生着从大大水大肥到减排固碳的绿色转型。2024年,化肥农药施用持续减量增效,畜禽粪污综合利用率、秸秆综合利用率、农膜处置率分别超过79%、88%、80%。不久前,农业农村部印发《关于加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见》,提出到2030年,绿色低碳循环的农业产业体系初步构建。

华中农业大学农业绿色低碳发展实验室主任、教授何可表示,推动农业发展全面绿色转型要将绿色低碳发展理念深度融入农业生产的各个环节。在此过程中,实现农业生产方式的根本转变,包括从依赖化学投入品向采用有机肥料和

生物防治方法的转变,从单一追求产量向注重产品质量和生态价值的转变,从粗放型经营向精细化管理的转变。要发挥科技创新的驱动作用,因地制宜探索适合不同区域、不同生态类型的农业绿色发展模式。

产业融合促增收

农业的功能和价值是什么?过去,只注重农业的生产功能,生产功能中又过于强调数量。而农业的功能不仅是生产,还有生活、生态功能,价值不仅是保供给,还要保收入、保生态。如今人们逐渐认识到,只有把现代产业理念引入农业,延伸产业链、打造供应链、拓展价值链,做强一产、做优二产、做活三产,发挥产业融合的乘数效应,推动农业由平面扩张向立体拓展,形成现代产业体系,才能促进农民增收。

日前,中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》,提出培育现代乡村产业,做好“土特产”文章。南京林业大学农村政策

研究中心主任高强说,做好“土特产”文章,就要大力发展休闲农业、农村电商、文化体验等新产业新业态,把产业增值收益更多留给农民。各地要顺应农业农村多种功能多元价值的要求,以新产业新业态带动“接二连三”,使农业成为“有文化说头、有休闲玩头、有再来念头、有发展奔头”的产业。

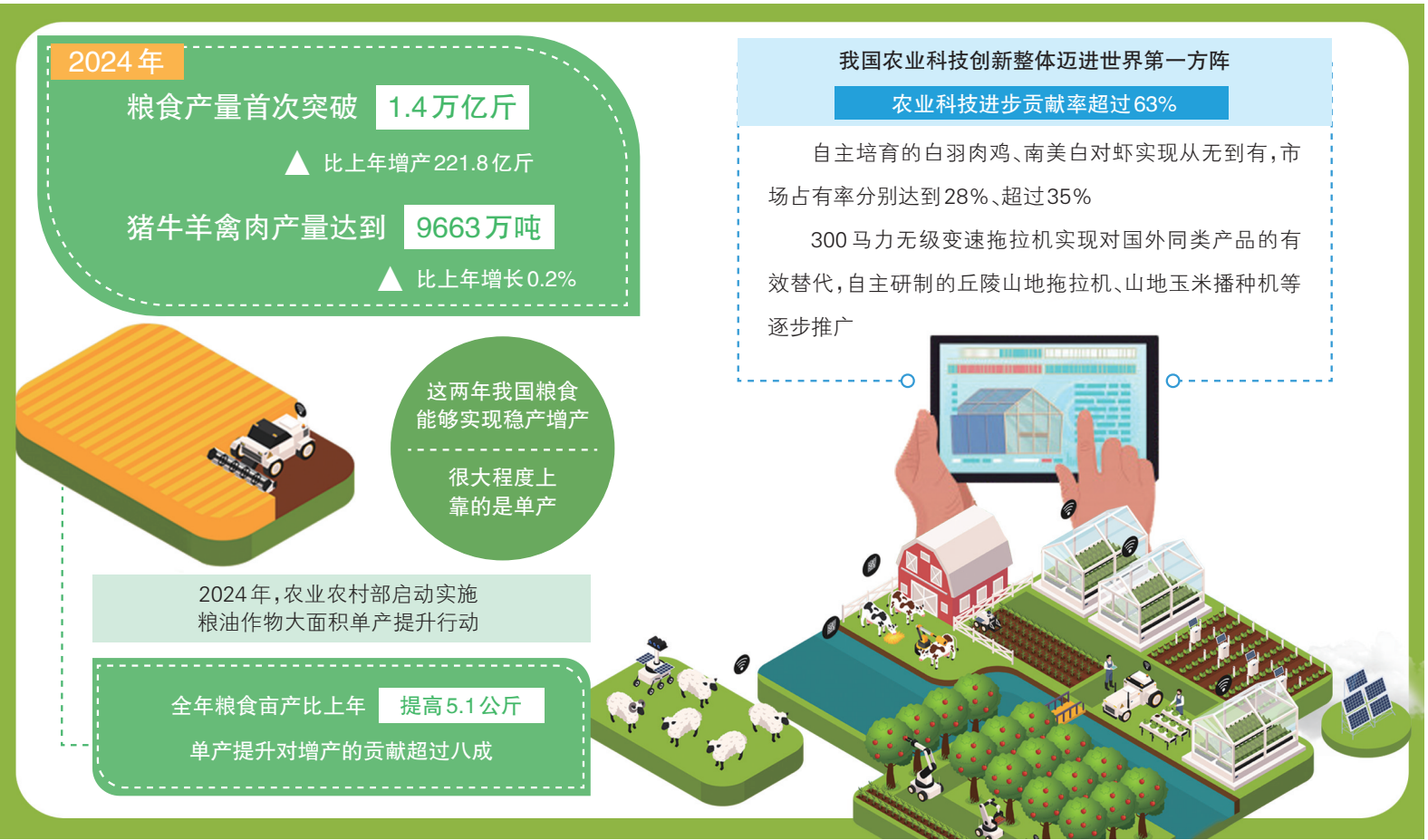
农业的“土气”与互联网的“洋气”相结合,农村电商因势而变。各类农村电商将乡村好物和山野生活生动展现给大众,农产品种养、加工流程清晰可见。在新农人与消费者互动的同时,更多优质农产品出村进城,走向大江南北。农业农村部信息中心主任王小兵认为,伴随数字技术向“三农”领域加速渗透,直播电商、农旅直播等新业态将持续掀起热潮。

文化的农趣农味和情感的乡愁乡韵相结合,乡村旅游发展向好。为丰富春节假期,文旅部推出90条“年礼好物 自在乡村”主题精品线路,重点推荐有历史文化传承、创新创意设计的乡村集

市、年俗活动、文创年礼。连日来,各地推出系列活动,“乡游”“村字头”IP吸粉无数。农耕文化的精神感召和乡村业态附着的“松弛感”,让人们看到乡村游的巨大潜力。有关部门将实施乡村文旅深度融合工程,进一步提升乡村旅游的质量效益。

乡村产业蓬勃发展,带火了乡村、致富了农民。2024年全国农村居民人均可支配收入达23119元,比上年实际增长6.3%。农业农村部发展规划司司长陈邦勋说,今年将积极发展绿色、特色农产品种养,加力抓好农产品加工、农业企业培育、农业品牌塑造等延链强链措施,实施好农业产业融合发展项目,推动农业增效带动农民增收。积极探索农民闲置住房盘活利用的有效实现形式,推进农村产权流转交易规范化建设,让农民更多分享改革红利。

《经济日报》2025年2月10日第6版



制图:辛政

坚持农业农村优先发展 绘就乡村振兴新画卷

黄汉权

民族要复兴,乡村必振兴。党的十九大提出实施乡村振兴战略,这是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发,着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,对全面推进乡村振兴作出安排部署,强调要坚持农业农村优先发展。党的二十届三中全会对完善城乡融合发展体制机制提出明确要求。近日,党中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》,细化部署今后一段时间乡村全面振兴重点工作,充分体现了党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视。深入贯彻党中央、国务院决策部署,落实落细乡村全面振兴目标任务,对于加快推进农业农村现代化,夯实强国建设和民族复兴伟业根基具有重要意义。

一、乡村振兴战略实施成效显著

乡村振兴战略实施以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革,乡村振兴实现开局好、起步稳、基础牢。各类美其美、美美与共的新时代乡村画卷正在中华大地上渐次展开,为稳定经济社会发展大局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了有力支撑。

(一)粮食等重要农产品供给保障有力。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,累计建成高标准农田10.45亿亩,农业科技进步贡献率超过63%,农业综合生产能力稳步提高,全国粮食总产量突破1.4万亿斤,人均粮食占有量500公斤左右,远超国际公认的400公斤安全线。棉油糖生产稳步发展,肉蛋菜果鱼产量位居世界首位。我国用占世界9%的耕地、6%的淡水资源,解决了占世界近20%人口的吃饭问题,14亿多中国人的饭碗越端越稳、吃得越来越好。

(二)脱贫攻坚成果持续巩固拓展。如期打赢脱贫攻坚战,脱贫成果得到巩固拓展,“两不愁三保障”、饮水安全和兜底保障水平持续提升。就业和产业帮扶举措有力有效,脱贫人口外出就业稳定在3000万人以上,脱贫地区农民收入较快增长。2024年前三季度,脱贫县农民人均可支配收入12384元,比上年同期实际增长6.5%,牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。

(三)乡村特色产业竞争力大幅提升。农产品加工业稳步发展,2024年全国规模以上农产品加工企业营业收入超过18万亿元,农产品加工业产值与农业总产值比达到2.61。农村一二

三产业融合发展渐成趋势,“农业+”文化、教育、旅游、康养等新业态不断涌现,农村电子商务快速发展。乡村产业品牌影响力不断增强,累计认定绿色农产品、有机食品6.8万个,培育3000多个区域公用品牌,创响一大批小而精、特而美的优势特色农业品牌。

(四)乡村建设持续推进。农村人居环境逐步改善,农村卫生厕所普及率超过73%,对生活垃圾进行收运处置的村庄占比稳定在90%以上,具备条件的乡镇和建制村实现通硬化路、通客车、通邮路。农村基本公共服务提标扩面,县城义务教育基本均衡发展全面实现,乡村医疗机构和人员“空白点”基本消除。乡村社会文明程度明显提高,县级以上文明村、文明乡镇占比分别超过65%、80%。党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系逐步健全,农村移风易俗持续深化,村规民约实现全覆盖。

(五)城乡融合发展体制机制不断完善。城区常住人口300万以下的城市取消落户限制,以县城为重要载体的城镇化深入推进,农业转移人口市民化步伐加快。2024年,全国常住人口城镇化率超过67%。返乡入乡创业达到1300多万人,成为乡村振兴的重要力量。金融支农力度持续加大,2024年三季度末,农村、农户贷款余额分别达到36.61万亿元、18.06万亿元。城乡基础设施和公共服务一体化水平大幅提升,城乡产业协同性不断增强。

(六)农村改革取得突破性进展。农村土地承包经营制度不断完善,15亿亩承包地确权到2亿多农户,全国家庭承包耕地经营权流转面积超过5.5亿亩。现代农业经营体系建设取得积极进展,家庭农场、农民合作社分别超过400万家、210万个,农业社会化服务覆盖面积21.4亿亩次,带动小农户超过9400万户。农村集体经营性建设用地入市改革稳步推进,农村集体产权制度改革阶段性任务顺利完成,农村集体经济组织清查核实集体资产账面总额达到9.61万亿元,集体经济“空壳村”基本清零。

二、推进乡村全面振兴面临的新形势新要求

当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显,推进乡村全面振兴面临的环境更趋复杂,任务更加艰巨。

(一)城乡居民消费升级,要求进一步提高高粮食和重要农产品供给质量。2023年,我国人均GDP超过1.2万美元,处于中等偏上收入经济体行列。城乡居民食物消费结构加快升级,口

粮消费稳中有降,肉蛋奶果蔬等农产品消费稳步增长,粮食特别是饲料粮消费总量持续增加。今后一段时期,预计稻谷、小麦供需平衡有余,玉米产需仍有缺口,大豆进口保持高位,肉类、食用植物油、奶类等重要农产品需求增加。推进乡村全面振兴,首先要顺应消费需求升级趋势,不断夯实粮食安全根基,提升重要农产品稳产保供质量和水平。

(二)加快建设农业强国,要求大力发展农业新质生产力。党的二十大报告提出,加快建设农业强国。与世界农业强国相比,我国农业发展还存在不少差距。例如,我国种业研发应用滞后,玉米、大豆单产水平只有美国的60%左右,部分核心种源依赖进口;生物技术、信息技术、人工智能等农业领域应用缺乏重大原创性成果;高端农机、智能装备和核心部件尚不能完全自给,绿色发展技术储备不足。推进乡村全面振兴,要求加快培育发展农业新质生产力,不断提高农业技术创新和应用水平,缩小与发达国家的差距。

(三)农村人口结构演变,要求加快提升乡村建设水平和乡村治理水平。近年来,我国农村人口分布、年龄结构出现明显变化。从人口分布看,农民进城仍是大趋势,城镇化率将继续提高,农村人口分布持续趋疏化,一些村庄会变成“空心村”。从年龄结构看,第七次全国人口普查显示,农村地区60岁、65岁以上老人的比重分别为23.8%、17.7%,已由中度老龄化向重度老龄化阶段迈进,随着农村年轻劳动力向城镇持续流动,农村人口“老龄化”还将加深。农村人口分布趋疏和年龄结构老化,要求在乡村建设方面,更加注重适度有效;在公共服务均等化供给的基础上,更加注重提升效率;在城乡一体化治理中,更加注重增强效能。

(四)缩小城乡差别,要求持续增加农民收入。农业农村工作,说一千、道一万,增加农民收入是关键。近些年,全国农村居民收入增速始终高于城镇居民,但城乡居民之间的收入差距仍然较大,特别是中西部地区、粮食主产区的农民收入水平还较低。检验农村工作实效的一个重要尺度,就是看农民钱袋子鼓起来没有。保持农村居民收入增速持续高于城镇居民、高于GDP增速,迫切需要千方百计拓宽农民增收渠道,不断提高低收入群体特别是脱贫群众收入水平。

(五)激发乡村振兴的活力动力,要求全面深化农村改革。改革是乡村振兴的重要法宝,近年来,农村改革持续推进,乡村全面振兴的要素保障水平不断提高。但农村基本经营制度仍需巩固和完善,耕地有效利用、农村集体经营性建设

用地入市等土地制度改革有待深化,乡村振兴的投入机制仍不健全,农业支持政策需要进一步完善。推进乡村全面振兴,要求深化农村改革,让农村资源要素活起来,让广大农民积极性和创造性迸发出来。

三、凝心聚力绘就乡村全面振兴的壮美画卷

今后一段时间的乡村全面振兴目标任务已经明确,下一步要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,落实农业农村优先发展的要求,抓实抓细各项工作,汇聚各方面力量一事情接着一件事情办、一年接着一干年,绘就乡村全面振兴的壮美画卷。

(一)全方位夯实国家粮食安全根基。始终把保障粮食和重要农产品稳定安全供给摆在首要位置,坚持稳面积、增单产两手发力,深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动和粮食单产提升工程。优化农业生产结构,稳步扩大大豆油料等短缺农产品生产。加强农业基础设施建设,逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田,多种方式推进盐碱地综合利用。树立大农业观、大食物观,构建多元化食物供给体系。加快农业关键核心技术攻关,强化良种良法良机集成配套和推广应用。完善农业产业体系、生产体系和经营体系,健全种粮农民收益保障机制和粮食产销区省际横向利益补偿机制。

(二)确保不发生规模性返贫致贫。强化监测和帮扶举措,完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。突出产业帮扶,推动产业提质增效和可持续发展。做好就业帮扶,稳定脱贫劳动力就业规模,让有劳动能力的脱贫人口有稳定的就业岗位。激发脱贫群众和脱贫地区“造血”能力,更多依靠自己努力富裕起来。建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度,推动帮扶政策体系向推进乡村全面振兴转换,加快补上脱贫地区农村基础设施短板,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

(三)推动乡村产业高质量发展。产业振兴是乡村振兴的重中之重,要把“土特产”三个字琢磨透,把农业建成支撑经济高质量发展、带动农民增收致富的现代化大产业,立足乡土资源,大力发展地域特征鲜明、乡土气息浓厚的多样化特色种养业,开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值。强化科技支撑、质量控制、产品营销,建设特色农产品标准化生产、加工和仓储物流基地,培育一批特色粮经作物、园艺产品、畜产品、水产品、林特产品产业带和产业集群。推进农村产业融合发展,创新发展乡村新产业新业态。健全绿

色质量标准体系,培育壮大乡村产业产品品牌,健全联农带农惠农的农企利益联结机制。

(四)加快和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验,不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,逐步使农村基本具备现代生活条件。加强农村人居环境建设,推进农村生活垃圾、厕所粪污、生活污水治理。实施“四好”农村公路建设,强化农村用水用电保障。完善农村公共服务,提升乡村教育质量,推进健康乡村建设,健全农村养老服务体系。加强集聚人口、产业、资源较强的中心村建设,提升建设质量,促进人口有序集聚。促进县城城乡融合发展,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,提升县城综合承载能力和治理能力,建立城乡优质公共资源共建共享机制。

(五)提升乡村治理水平。建立健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制和自治、法治、德治相结合的乡村社会治理体系。深入推进抓党建促乡村全面振兴,提升农村基层党组织凝聚力和战斗力。坚持和发展新时代“枫桥经验”,夯实平安乡村建设根基,完善农村社会治安防控体系,推动城镇治安防控力量下沉,加强农村群防群治队伍建设。推进乡村治理数字化,加快数字乡村建设。严格村干部管理监督。

(六)促进农民持续增收。挖掘产业经营增收潜力,因地制宜发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目,提升质量、效益和竞争力,推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。强化农民工就业服务,促进农村劳动力多渠道就业,做好大龄农民工就业扶持,稳定农民外出务工收入。引导和规范以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产,增加农民财产性收入。

(七)全面深化农村改革。巩固和完善农村基本经营制度,有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,发展农业适度规模经营,健全农业社会化服务体系。发展新型农村集体经济。深化农村土地制度改革,有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,强化乡村全面振兴用地保障。完善强农惠农富农支持制度,健全乡村全面振兴投入机制。

《经济日报》2025年1月24日第3版

(作者系国家发展改革委宏观经济研究院院长)