

# 朝着建设农业强国目标扎实迈进

——写在2025年中央一号文件公开发布之际

■ 人民日报记者 王浩 郁静娴 邓剑洋

伴随春的气息,2025年中央一号文件公开发布。

大棚里,甜瓜藤蔓匍匐向前。“中央一号文件举措实、含金量高,专门提到‘发展乡村特色产业’,种好甜瓜,大伙儿更有底气。”山东嘉祥县金屯镇薛韩村党支部书记韩耀海说。

春灌正忙,春水润田。“好政策送实惠,种粮吃下‘定心丸’。”近日,山西大禹渡灌区开机放水,芮城县大王镇张村种粮大户陶帅忙浇地,小麦喝上了今春“第一口水”。

习近平总书记指出:“推进中国式现代化,必须坚持不懈夯实农业基础,推进乡村全面振兴。”“一步一个脚印,把乡村全面振兴的美好蓝图变为现实,为实现农业农村现代化、建设农业强国奠定基础。”

中央一号文件,承载亿万农民美好期盼。今年的中央一号文件,是党的十八大以来指导“三农”工作的第十三个中央一号文件,传递了强农惠农富农的鲜明信号,描绘了2025年“三农”工作任务书、路线图。春到田间,广大农民和基层干部凝心聚力压茬干,深入学用运用“千万工程”经验,全力推进乡村全面振兴阔步向前,朝着建设农业强国目标扎实迈进。

## 把中国饭碗端得更牢更稳

粮食安全是“国之大者”,“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”,是今年中央一号文件部署的重点任务。

纵观这13个中央一号文件,粮食始终是关键词。“这充分体现了保障粮食安全在‘三农’工作中的重要地位。”中国农业科学院战略研究中心副主任、农经所研究员王秀东分析,从外部看,国际粮食供应链面临极大不确定性,从内部看,极端天气频发、消费结构升级等叠加,粮食供求紧平衡态势长期存在,粮食生产年年要抓紧。看数量,夯实稳产丰产基础。

粮食安全是“国之大者”,“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”,是今年中央一号文件部署的重点任务。

纵观这13个中央一号文件,粮食始终是关键词。“这充分体现了保障粮食安全在‘三农’工作中的重要地位。”中国农业科学院战略研究中心副主任、农经所研究员王秀东分析,从外部看,国际粮食供应链面临极大不确定性,从内部看,极端天气频发、消费结构升级等叠加,粮食供求紧平衡态势长期存在,粮食生产年年要抓紧。看数量,夯实稳产丰产基础。

■ 解读人:中央一号文件起草组成员

采访人:人民日报记者

## 稳产保供 全方位夯实国家粮食安全根基

■ 人民日报记者 朱隼 郁静娴

习近平总书记指出:“我国是人口众多的大国,解决好吃饭问题,始终是治国理政的头等大事。”

应对更加复杂严峻的国际形势,满足国内居民食物消费升级需要,要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,牢牢把住粮食安全主动权。今年中央一号文件围绕粮食等重要农产品供给保障进行了多方面重点部署。

瞄准关键生产要素,持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。

2024年,我国粮食产量首次超过1.4万亿斤,迈上历史性新台阶。食用植物油自给率进一步提高,绿色优质农产品供给持续增加。

在较高基数上继续实现稳产丰产,要把重心放到单产提升上。今年中央一号文件提出,深入推进粮油作物大面积单产提升行动,加大落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动。坚持多油并举,巩固大豆扩种成果,推动棉糖胶等稳产提质。扶持畜牧业稳定发展方面,重点要做好生猪产能监测和调控,持续推进肉牛、奶牛产业纾困,提升饲草生产能力。

藏粮于地、藏粮于技是保障国家粮食安全的关键举措。

要持续强化耕地保护和质量提升。严格耕地总量管控和“以补定占”,将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理,确保省域内年度耕地总量动态平衡。制定基本农作物目录,建立耕地种植用途监测体系,分类有序做好耕地“非粮化”整改,要结合当地产业发展实际、作物生长周期等,设置必要的过渡期。保护耕地还要注重提质,高质量推进高标准农田建设,稳步推进盐碱地综合利用试点,分类推进撂荒地复垦利用。

要因地利制宜发展农业新质生产力,推进农业科技力量协同攻关,瞄准加快突破关键核心技术,强化农业科研资源力量统筹,培育农业科技领军企业。深入实施种业振兴行动,持续推进生物种产业化。推动农机装备高质量发展,支持发展智慧农业。

当前种粮收益低已经影响农民生产积极性,如何调动种粮抓粮积极性,文件也进行了部署。要稳定市场供需,综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平,落实稻谷小麦最低收购价政策,完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策,稳定耕地地力保护补贴政策,推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。要加大对产粮大县支持,启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿,降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例,逐步扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围。

加强农业防灾减灾能力建设,积极构建多元化食物供给体系。

防灾减灾、节约减损就是增产增效,文件针对性地提出了具体措施。

查墒情、看苗情,河北省现代农业产业体系廊坊试验站站长王瑞华时不时到田头转一转,“今年中央一号文件强调‘主攻单产和品质提升’,这是保丰收的关键举措。今年我们集成推广良田、良种、良机、良法,打造小麦高产田。”

从去年的“实施粮食单产提升工程”,到今年的“进一步扩大粮食单产提升工程实施规模”……中央一号文件连续聚焦“单产提升”。农业农村部将瞄准玉米、水稻、小麦、大豆、油菜五大重点作物,集成推广新品种、新技术、新装备、新模式,让大面积单产提升技术真正落到田间地块。

耕地是粮食生产的命根子,今年中央一号文件提出“稳定粮食播种面积”“强化耕地保护和质量提升”。

“我们正在建4座泵站,让农田旱能浇、涝能排。”山东德州市陵城区小冯家村党支部书记冯德桥说,“据估算,高标准农田里的小麦和玉米能增产8%,我们争取早建成、早受益。”

去年我国粮食播种面积增加525.8万亩,对增产贡献近两成。农业农村部有关负责人介绍,今年将继续坚持量质并重,完善高标准农田建设、验收、管护机制,护好“饭碗田”。

看质量,激发提质增效动能。

今年中央一号文件部署“因地制宜发展农业新质生产力”,并从“深入实施种业振兴行动”“推动农机装备高质量发展”等方面细化实化。

在湖南龙舟农机股份有限公司车间,一台台高性能水稻插秧机交付,“跑”向春耕一线。“企业单、院校接单、协同攻关,新机型显著提升了丘陵地区秧苗栽种效率,预计今年有望推广1500台。”中国农业大学工学院教授李建农介绍。

农机升级,粮食生产增效率。目前农业科技进步贡献率超过63%,今年农业农村部将聚焦大型高端智能、丘陵山区两个主攻方向,加力攻关研制一批标志性产品。

优化结构,食物供给更多元。“今年中央一号文件提出‘践行大农业观、大食物观’,这就是我

们努力的方向。”江西遂川县农业技术推广中心主任焦丁华说,县里推广短生育期油菜新品种“中油早1号”,扩大优质油菜种植面积。

统筹生产与生态,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。2024年,我国水稻、玉米、小麦三大粮食作物化肥利用率为42.6%,比2022年提高1.3个百分点,农业绿色底色日益鲜明。“下一步,深入开展科学施肥增效行动,强化农产品质量安全监管,全方位多途径开发食物资源,不断拓展粮食安全边界。”农业农村部种植业管理司有关负责人介绍。

## 加快建设宜居宜业和美乡村

农业农村仍然是我国现代化建设的短板。今年中央一号文件从农业农村发展迫切所需、农民反映强烈的实际问题入手,对“着力壮大县域富民产业”“着力推进乡村建设”“着力健全乡村治理体系”等进行部署。

让产业兴带动百业旺。

木偶演出、古琴表演、国风吟诵……在浙江平阳县城南历史文化街区,古建古桥相映成趣。

“推进乡村文化和旅游深度融合,必须提升特色化、精品化、规范化水平。”平阳县文化和广电旅游体育局负责人表示,自2024年10月运行以来,城南历史文化街区已累计吸引游客约300万人次。

大力发展绿色、特色农产品种养,推进农产品加工业转型升级,推动农村电商高质量发展……今年中央一号文件提出的这些新产业新业态,蕴藏新机遇。下一步,农业农村部着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌,加力推进乡村产业提质增效。

让和美乡村建设更扎实。

建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。今年中央一号文件从“统筹县城城乡规划布局”“推动基础设施向农村延伸”“提高农村基本公共服务水平”“加强农村生态环境治理”4个维度部署乡村建设。

# 农业增效益 农村增活力 农民增收入

方向已经明确,但具体帮扶方式方法需要适应新形势新任务加以调整完善。党中央已经部署开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估,在评估基础上调整完善现有帮扶政策,统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度,更加注重激发内生动力。统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定,强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶,加强社会救助兜底保障。支持欠发达地区振兴发展,通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持。

脱贫攻坚以来,国家投入形成了较大规模资产。如何健全长效管理机制,管好用好这些资产,文件进行了针对性部署。要持续加强帮扶项目资产规范化管理,在全面清查、摸清家底的基础上,抓紧建立统一的资产登记管理台账,制定帮扶项目资产管理办法,明确谁来管、管什么、怎么管。通过健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度,确保经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

## 因地制宜 建设宜居宜业和美乡村

■ 人民日报记者 常钦

习近平总书记强调:“要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,强化农民增收举措,推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。”

提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平,是推进乡村全面振兴的重点任务。今年中央一号文件对“三个提升”作出系统部署。

壮大县域富民产业,拓宽农民增收渠道。农业农村工作,增加农民收入是关键。要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,因地制宜推动兴乡、强县、富民一体发展,让农民富裕富足、让乡村宜居宜业。

发展乡村特色产业——基于一方水土开发乡土资源,突出地域特点、体现当地风情,真正建成产业、形成集群。深入实施产业融合发展项目,发挥好乡村在生态、文化等方面的独特优势,培育乡村新产业新业态,大力开发农业农村新功能新价值。紧紧围绕市场需求选择产业发展项目,实现错位发展、各展其长,不能盲目决策、一哄而上,避免同质化过度竞争。

完善联农带农机制——引导社会资本投资农业生产资料供应、现代设施农业经营、农产品加工和流通、农业科技创新等领域,引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作,健全新型农业经营主体扶持政策带动农户增收挂钩机制。规范和引导农业农村领域社会投资,健全风险防范机制,设立必要的“防火墙”,防止跑马圈地、把农民挤出去,侵害农村集体产权、侵犯农民利益。

拓宽农民增收渠道——搞好家庭经营仍是农民增收的重头戏,要大力挖掘产业经营增收潜力。工资性收入已经成为农民收入的第一支柱,要多措并举稳收入、促增收。发展各具特色的县域经济,支持发展就业容量大的富民产业,促进农民就近就业增收。

打开水龙头,清水哗哗流,河北元氏县东于科村村民董彦辉喜滋滋,“家里通了自来水,安上了智能水表,吃水方便多了。”

“我们将按照今年中央一号文件要求,分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设,预计到今年年底,180个村庄将完成提升改造。”元氏县水利局局长李进辉说。

让乡风焕发新气象。

“开船了!”吆喝声、鼓声响起,手拿竹篙的“船夫”舞起来……湖北十堰市郧阳区城关镇翻山堰村第三届“村晚”热闹开演。

“举办‘村晚’,农民演、农民看、农民乐,乡亲们积极性调动起来了。”城关镇镇长赵雪说,“我们全力把篝火晚会、‘村晚’办得更出彩,为乡亲们提供丰富多彩的文化活动。”

如何加强文明乡风建设?今年中央一号文件列出任务清单——“建立优质文化资源直达基层机制”“加强乡土文化能人扶持”“加强乡村文化遗产保护传承和活化利用”等。农业农村部有关负责人表示,将深入实施文明乡风建设工程,增加各类“村字号”文体活动供给,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

## 让农民群众可感可及、得到实惠

说一千、道一万,增加农民收入是关键。兴农富农长期是中央一号文件的出发点和落脚点。农民增收收入,依然是今年中央一号文件明确的目标之一。

2024年,农村居民收入名义和实际增速比城镇居民分别快2.0个和1.9个百分点,城乡居民收入相对差距进一步缩小。但与此同时,农民持续增收面临压力,如何保持好势头?

兜底线,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年,今年中央一号文件要求“守牢不发生规模性返贫致贫底线”“防止思想松懈、工作松劲”。

医保部门推送预警信息,村干部第一时间入

# 农业增效益 农村增活力 农民增收入

坚持城乡统筹推进乡村建设,让农村基本具备现代生活条件。

今年中央一号文件聚焦民生关切,把县乡村作为一个整体统筹谋划,对城乡规划布局、乡村基础设施和公共服务、生态保护等方面作出部署,促进城乡共同繁荣发展。

统筹县城城乡规划布局。顺应人口变化趋势,对县域内城乡产业发展、基础设施建设、基本公共服务等进行统一规划。分类有序推进村庄规划编制,合理确定村庄建设重点和优先序,探索具有地域特色的乡村建设模式。

提升农村基础设施和公共服务水平。聚焦广大农民的急难愁盼,紧扣农民特别是“一老一小”等重点人群的实际需要,推动城镇基础设施和公共服务向农村延伸。

打造良好生态环境。持续推进农村人居环境整治提升,注重“房前屋后”,紧盯“田边道旁”。统筹推进农村人居环境整治,持续做好“三北”工程建设、长江十年禁渔等工作,稳步提升农村生态系统多样性、稳定性、持续性。

着力健全乡村治理体系,让乡村社会既充满活力又和谐有序。

当前,农村经济社会结构发生深刻转型,农村利益格局深刻调整,农民利益诉求逐渐多元。必须坚持物质文明和精神文明一起抓,健全乡村治理体系,创新乡村治理方式,提升乡村治理效能。

加强农村基层党组织建设。坚持以党建引领基层治理,提高基层党组织领导能力。推动资源、管理、服务下沉,打造一支高素质农村基层党组织带头人队伍。进一步完善村务公开和民主议事制度,持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题。

持续整治形式主义为基层减负。健全长效机制,把基层的“痛点”作为整治的“靶点”,全面建立乡规(街道)履行职责事项清单,持续深化整治“指尖上的形式主义”。进一步精简优化涉农考核。

实施文明乡风建设工程。建立优质文化资源直达基层机制。推进农村移风易俗,持续整治高额彩礼、人情攀比、大操大办等突出问题,弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

深入推进平安乡村建设。完善社会矛盾纠纷预防调处化解机制,营造积极健康的社会氛围。多措并举织密农村公共安全防护网。完善农村法治服务,增强农民法治观念,引导群众依法办事。

## 改革破题 强化要素保障和优化配置

■ 人民日报记者 王浩 邓剑洋

习近平总书记强调,“要用好深化改革这个法宝”“推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换,激活乡村振兴内生活力”。

今年中央一号文件聚焦“着力健全要素保障和优化配置体制机制”持续发力,旨在进一步破解乡村振兴“人、地、钱”等瓶颈制约,为农业农村现代化注入强劲动力。

聚焦“地”,深化农村土地制度改革。土地是农民安身立命的生产生活资料,新形

户排查……河北馆陶县闫沿村村民闫庆勇住院治疗,花费较多。县里落实防贫保险救助2.29万元,为他的妻子申报乡村公益性岗位。“我们将强化部门协同、信息共享,做好监测对象的精准帮扶。”馆陶县农业农村局局长王苏云介绍。

今年将统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度,强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶,加强社会救助兜底保障。

强支撑,拓宽农民增收渠道。“奔县”“乡游”带火了日子。春节假期,湖北秭归县两河口镇香龙峡旅游景区人流如织。“农家菜特别受欢迎,我7天挣了近2万元。”这里的饭馆香龙山居的老板何勇说。

农民收入由工资性收入、经营性收入、财产性收入以及转移性收入等组成,今年中央一号文件精准施策,提出了“因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济”“推进家政兴农行动”“因地制宜发展新型农村集体经济”等实打实的举措,为农民增收提供更加坚实的支撑。

增动力,着力健全要素保障和优化配置体制机制。

“公司建有育种基地6000余亩,自主研发了4个品种。”甘肃金浪种业有限公司负责人樊玉平介绍,企业遇到资金周期困难后,中国农业银行武威分行及时提供了“结算e贷”110万元,审批快,还款方式灵活。

今年中央一号文件聚焦“人地钱”要素。解决“钱从哪儿来”,提出创新乡村振兴投融资机制;破解用地问题,提出管好用好农村资源资产;化解人才瓶颈,提出实施乡村振兴人才支持计划,加强农民技术技能培训。

一年之计在于春,春耕前行加油干。把今年中央一号文件部署的各项举措落实落细,凝聚起亿万农民奋进的力量,为扎实推进乡村全面振兴、推进中国式现代化积蓄澎湃动能。

《人民日报》(2025年2月24日第01版)

# 农业增效益 农村增活力 农民增收入

势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系。今年中央一号文件提出“稳定和完善农村土地承包关系”,目的就是通过深化改革促进土地资源合理配置和高效利用,赋予农民更加充分的土地财产权益。

有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,是中央部署的一项重要大任务,事关广大农民切身利益和农村和谐稳定。

试点如何推进?坚持“大稳定、小调整”,是今年中央一号文件提出的原则。要通过细致工作,确保延包政策扎扎实实落地,不能推倒重来、打乱重分,也不能借机违法调整或收回农户承包地,确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。

释放土地资源潜力,让改革红利惠及农民。今年中央一号文件提出“管好用好农村资源资产”。要在充分尊重农民意愿前提下,探索盘活利用农民住房的多种形式,要注意的是严禁城镇居民到农村购买农房和宅基地。要有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制。

聚焦“钱”,拓宽乡村振兴投融资渠道。激发乡村振兴活力,需要加快形成多元投入格局,统筹资金办好农业农村领域大事要事。今年中央一号文件针对“创新乡村振兴投融资机制”作出部署。

要发挥财政投入主导引领作用。落实好今年中央一号文件提出的“优先保障农业农村领域一般公共预算投入”,要积极争取中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村的支持,加强存量资金优化,提高资金使用绩效。

引金融活水润泽沃野。今年中央一号文件提出了实打实的举措,接下来要运用再贷款、再贴现、差别化存款准备金率等货币政策工具,引导金融机构扩大信贷投放,创新产品和服务。推进农业保险“扩面、增品、提标”,有效解决定损难、赔付难等问题。

聚焦“人”,强化乡村人力资本开发。当前,乡村人才现状与乡村全面振兴的要求还存在一定差距。

“一头看”“育”。今年中央一号文件提出“完善乡村人才培育和发展机制”。一方面,吸引各类人才投身乡村全面振兴。实施乡村振兴人才支持计划,加强涉农专业人才培养,补充和优化乡村人才资源配置。另一方面,大力培养乡村本土人才。加强农民技术技能培训,壮大农村各类专业人员和实用人才队伍,挖掘更多“老把式”“土专家”。

“一头看”“城”。今年中央一号文件提出“健全农业转移人口市民化机制”。这是一项系统性工程,要求深化户籍制度改革,完善全国公开统一的户籍管理政务服务平台,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,确保进城农民在就业、教育、医疗、住房、社保等方面享受与城市居民同等待遇。

总之,推动“人、地、钱”等要素在城乡间双向流动和平等交换,不仅能够有效推动乡村全面振兴,还能促进城乡融合发展。要保持历史耐心,坚持实事求是,强化要素保障和优化配置,不断开创农村改革发展新局面。

《人民日报》(2025年2月24日第2版)