

作风深化、实干争先,抓改革创新促高质量发展

以有解思维激发实干争先最大活力

■ 李长玉

全市“作风深化、实干争先”抓改革创新促高质量发展动员大会指出,“在攻坚克难上再深化,坚持直面问题、迎难而上,树立有解思维,深入一线调研,进一步塑强精耕细作的作风”,对全市党员干部提出新要求,也为其干事创业谋划了新思路。树立有解思维,就是相信凡事皆有解,只要开拓思路积极应对,再难的问题都会有解决办法。这种“解”是创新之解、坚持之解、攻坚之解。破解聊城进一步全面深化改革中的困难和问题,全市党员干部唯有牢固树立有解思维,迎难而上敢“破题”、精耕细作勤“做题”、目光长远善“解题”,才能在抓改革、谋创新、促发展的历史大潮中,通梗阻,活源头,让发展活力如春潮般奔涌不息。

树牢有解思维要迎难而上敢“破题”。直面困难,迎难而上,是共产党人的宝贵精神品质,也是干出一番事业的必要前提。当前,聊城正处于战略机遇与政策机遇叠加、发展量能与发展质效并重的关键节点,面对发展中遇到的难点、堵点问题,全市党员干部要从“凡事皆有解”的视角出发,勇于打破常规方法,敢于冲破路径依赖,开动脑筋、切换角度、集思广益,在充分研

究分析的基础上,以有解思维探索破解疑难问题的具体路径,找寻破解难点、疏通堵点的金钥匙,以思考的辩证性、全面性突破固化思维,在破解改革难题中开新路、创新绩。

树牢有解思维要精耕细作勤“做题”。有解思维是从实践到认识、从认识到实践的马克思主义认识论和实践论的基本观点。“没有调查,就没有发言权”。党员干部只有深入一线调查研究,才能将“有解思维”同“有解行动”紧密结合起来,在实干一线书写“解题”答案。全市“作风深化、实干争先”抓改革创新促高质量发展动员大会谋划部署了当前重点抓好的“十个着力点”,要顺利完成全年目标任务,党员干部就要扑下身子,脚接地气,立足基层实情实际,从关键环节着手、在重点部位发力,在实践锻炼的“精密计算”中求得“最终解”。同时,要将基层锻炼当作提升自我的宝贵财富,在“求解”的过程中勤学多思,总结“解题”公式,丰富“解题”思路,增强自身本领,做到精耕细作、知行合一、学用相长。唯有如此,才能真正做到用有解思维指导工作、促进工作,从而实现从“无解”到“有解”的转变。

树牢有解思维要目光长远善“解题”。“不谋全局者不足以谋一域”,有解思维是发展眼光的具体体现。全市抓改革、谋创新、促发展的各项工作中难免会出现走弯路、碰钉子的情况,因此对待困难问题不能只看到眼前的困局,而是要在困局中谋机遇。党员干部要学会在遵循客观规律的基础上,把握发展大势,找准“解题”思路,坚定“解题”信念。要清醒认识“解题”过程中面临的复杂局面,理性看待解决问题时遇到的“荆棘险阻”,要以有解思维,创新办法,出实招、办实事,一茬接着一茬干,一件一件抓落实。山再高,往上攀,总能登顶;路再长,走下去,定能到达,“方法总比困难多”,多尝多试,一定会找到“解题”最优解。

“志不求易者成,事不避难者进”。全市党员干部要牢固树立有解思维,面对改革创新中的新矛盾、新问题、新状况,做到直面问题、迎难而上,调查研究、精耕细作,目光长远、稳抓机遇,以有解思维激发实干争先的最大活力。

(作者单位:中共聊城市委党校)

以“五大作风”驱动“十个着力点”

■ 李远

全市“作风深化、实干争先”抓改革创新促高质量发展动员大会明确提出塑强“五大作风”和抓好“十个着力点”的战略部署,为聊城高质量发展指明了方向。

以“敢打敢胜”作风提升标杆,驱动产业转型与消费升级。“敢打敢胜”作风要求破除自我设限思维、小成即满心态和“上热中温下冷”的痼疾,强调领导干部带头突破、追求卓越。产业提质转型需要企业敢于突破传统模式,对标先进地区经验,引入新技术、新模式。打破部门壁垒,深化“链长制”,以高标准整合上下游资源,推动产业链向高端延伸。同时,打造消费新场景需顶层设计师具备前瞻性思维,通过精准营销和资源统筹,将聊城特色文化、生态资源转化为消费吸引力。“敢打敢胜”作风能够激励干部和企业摒弃保守思维,主动探索新质生产力发展路径,为产业升级注入活力。

以“团结协作”作风统筹联动,推进城镇化与乡村振兴协同。“团结协作”作风要求增强大局意识,强化跨层级、跨区域、跨部门协作,形成合力,这一作风是“着力强化城镇化示范带动”和“着力建好乡村振兴示范区”的重要支撑。城乡融合机制改革要求市县镇三级政府、农业农村部门与城建部门通力合作,统筹政策资

源。在乡村振兴示范片区建设中,“一片区一主题”的发展矩阵需要多部门联合规划,整合农业、文旅、生态资源,形成全城振兴合力。“团结协作”作风能够打破行政边界,通过横向联动和纵向协同,实现资源配置效率最大化。

以“埋头苦干”作风减负松绑,优化发展环境与企业活力。“埋头苦干”作风要求减负松绑,力戒形式主义官僚主义,加强资源整合,为基层和企业松绑。这一作风直接指向“着力优化发展环境”和“着力推动国有企业强身健体”。优化营商环境需减少企业制度性交易成本,通过建立跨部门数据共享平台,可避免企业重复提交材料,提升行政效率。深化国资国企改革需要剥离非核心业务,推动市场化运营,减少行政干预,让国企轻装上阵。“埋头苦干”作风能让干部“多跑企业、少开会”,切实解决实际问题,为市场主体创造公平竞争环境。

以“精耕细作”作风攻坚克难,化解风险与提升治理效能。“精耕细作”作风要求攻坚克难、直面问题,树立有解思维,深入一线调研。这一作风是“着力防范化解金融风险”和“着力增强群众获得感”的关键保障。防范金融风险需精准识别潜在问题,通过深入调研企业债务结构和融资需求,制定差异化解决方案。在增强群

众获得感方面,需从具体民生痛点入手,如老旧小区改造、教育医疗资源分配等,通过精细化管理提升服务效能。“精耕细作”作风强调的是“绣花功夫”,要求干部不回避矛盾,而是通过细致调研和精准施策,将复杂问题分解为可操作的步骤,逐步化解。

以“抢先抓早”作风强化过程管理,确保战略落地与项目实效。“抢先抓早”作风要求过程管理强调建立工作时序表,把功夫下在平时,注重超前谋划。这一作风支撑“着力抓好项目谋划争取”和“着力提升战略位势”。项目谋划需要提前研究政策导向,储备优质项目库,例如在“服务融入京津冀协同发展”中,需抢先对接国家战略,争取资金和政策支持,同时强化过程管理,建立动态监测机制,确保项目从策划到落地全流程可控。提升战略位势,要促使聊城在区域合作中占据主动,通过提前布局基础设施互联互通,深化与济南都市圈的协同效应。

推动聊城高质量发展,既需要干部以作风转变带动能力提升,也需要通过具体领域的改革突破积累势能。唯有将作风建设的“软实力”转化为推动“十个着力点”的“硬支撑”,才能真正实现中国式现代化聊城实践新篇章的宏伟蓝图。

(作者单位:中共聊城市委党校)

锚定县域发展引擎 筑牢城乡融合根基

■ 丁佳琳

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。全市“作风深化、实干争先”抓改革创新促高质量发展动员大会明确提出,要“深化城乡融合机制改革,做大做强县域经济”。在推进城乡融合发展过程中,要抓住县域这个重要载体,稳步提高城镇化水平,为实现城乡高质量发展、谱写中国式现代化聊城实践新篇章提供强劲动能。

县域作为城和乡的结合点,是经济社会发展的基本单元,也是连接城市、服务乡村的天然载体。当前,我们正处于改革的重要窗口期,一方面,我国大中城市的产业结构正从劳动密集型向资本密集型、技术密集型转变,一些传统产业逐步向县市转移,县域作为产业发展的前沿阵地,能够承接城市产业转移,推动农村产业的升级与转型。另一方面,随着工业化城镇化的迅速推进,越来越多的农村人口向县城集聚,为发挥县城人口集聚功能提供了难得机遇。在这两种时代机遇来临之际,要敏锐抓住这一重要窗口期,率先在县域内破除城乡二元结构,推动城乡要素自由流动和均衡配置,实现城乡共建共享共赢。

深化体制机制改革,激发县域发展活力。体制机制改革是推动县域打破城乡二元结构壁垒的核心动力。首先要深化户籍制度改革。推

行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,全面取消在就业地参保户籍限制,消除人口流动的制度障碍。同时,完善与户籍改革相配套的公共服务政策,确保进城农民在教育、医疗、住房等方面享受与城镇居民同等待遇,增强农民进城意愿,加快农业转移人口市民化。其次要创新土地利用机制。一方面要深化土地制度改革,通过优化土地管理,健全宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度,不断优化土地资源,提高土地利用效率;另一方面要巩固和完善农村基本经营制度,探索农村土地流转新模式,盘活闲置土地资源,为县域发展提供土地保障。

优化产业结构布局,增强县域经济实力。产业发展是提振县域经济的核心动力,通过优化产业布局,不断增强县域经济的内生动力,为城乡融合发展提供坚实的经济基础。首先要转变发展理念,融入城乡产业协同战略。立足我市区位优势,用好鲁豫皖地区合作、服务融入京津冀协同发展、强县帮扶弱县等协作机制,深度融入济南都市圈,实现借力发展、借势突破。其次要坚持因地制宜,培育发展特色产业。结合各县域资源禀赋优势,科学区分不同县城功能定位,分类引导发展方向,差异化培育特色产业,落实“强县进位、弱县赶超”对

标提升计划,通过引入新技术、新工艺,利用数字经济、智能制造等前沿技术,培育新的经济增长点,提高产品附加值,着力做好扩量、提质、集群文章。

加强基础设施建设,提升县城承载能力。实现城乡融合发展离不开健全完善的县城基础设施。从硬件设施配备来看,要不断加强交通基础设施建设,加快构建城乡一体化交通网络,既要加强县与城的交通连接,又要着力打通县与乡的“最后一公里”,提高县城乡之间的交通便利性,促进区域协同发展。从软件资源塑造来看,要不断提高公共服务水平,通过不断建立健全县域教育、医疗、文化等公共服务体系,进一步增强县城对人口的吸引力。在教育方面,通过优化教育布局,促进优质教育资源区域间溢出,提升县域教育质量;在医疗方面,加强基层医疗卫生机构建设,推进远程医疗、分级诊疗制度,提高县域医疗服务能力,让农村居民在家门口享受优质的医疗服务;在文化方面,开展文化下乡活动,通过文艺展演、非遗展览以及文化广场建设等途径,不断丰富农村文化生活,提升农村居民文化素养。

(作者单位:中共聊城市委党校)

■ 曹秀伟

进一步深化农村改革,推进乡村全面振兴,人才是关键。2025年中央一号文件指出“完善乡村人才培养和发展机制”“鼓励和引导城市人才服务乡村”。全市“作风深化、实干争先”抓改革创新促高质量发展动员大会指出“着力建好乡村振兴示范片区”。2024年我市提出探索“乡村振兴合伙人”制度,这一制度旨在更好促进科技、教育、人才、资金等资源与基层乡村资源的充分衔接,破解乡村资源闲置、产业薄弱、人才短缺等难题,为乡村振兴注入活力。

聚焦需求及时发布招募信息。“乡村振兴合伙人”是指在现代生态农业、农业生产和农产品加工流通等领域,采取资金合作、技术入股、专业服务等形式,与招募村“一对一”开展结对合作,助力乡村振兴战略实施的海内外企业家、创业者等各类人才。目前,我市采取市级和县区同步发布招募令的方式,将招募村需求信息以“乡村振兴合伙人招募令”的形式集中发布,利用多种渠道进行宣传推介,发动合伙人报名。主要面向海内外企业家、创业者、金融投资者、专家学者、创业团队、种养大户、农村致富带头人、技术能手、非遗传承人等各类人才进行招募。招募项目主要集中在农产品加工、文旅研学、合作社种植、农家乐、小吃街、特色产业链、乡村振兴示范片区、医养中心等

方面。机制创新破解要素流动梗阻。乡村振兴的核心在于激活乡村沉睡资源,聊城市以制度创新破题,构建起乡村振兴合伙人“三化”机制。一是资源资产化,让“死资源”变“活资本”。推广“资源折价入股”模式,将村集体闲置土地、房屋、文化资产等量化评估,引入社会资本开发。二是合作契约化,让“松散合作”变“利益共同体”。通过签署乡村振兴合伙人协议,明确“保底收益+按股分红+劳务收入”分配机制,实现企业扩产、集体增收、农民就业“三赢”。三是服务精准化,让“政府包办”变“市场主导”。政府角色从“主导者”转向“服务者”,搭建“乡村振兴合伙人数字平台”,集成资源地图、政策计算器、需求对接三大功能,积极促成合作项目,降低企业对接成本。

制度保障激发优秀人才活力。为激励更多人才加入“乡村振兴合伙人”队伍,应进一步做好乡村振兴合伙人的后方服务保障工作,给予其各种优厚待遇。一是给予相关优惠政策的支持。如“乡村振兴合伙人”可通过合同约定享有乡村和乡域内项目开发等优先权,在项目报批、资金补助、信贷扶持等方面给予优先安排;可在就业创业政策支持、人才工程项目评选等方面享受我市优惠政策或给予倾斜;申报专业技术职称,同等条件下优先推荐。享受省市高层次人才绿色通道服务的,可不受原职称资格、学历资历、继续教育、申报条件限制,直接申报高级职称。二是给予资金支持。如“乡村振兴合伙人”与招募村通过投资合作、创办企业、招商、技术合作、技术服务等方式进行合作的,由市乡村振兴合伙人管理办公室根据其实际投资额、创办企业利税、取得社会效益、增加农民和村集体经济收入等情况,择优遴选一定数量的合作项目,给予一定的资金支持。三是搭建交流平台。通过组织座谈会、经验交流会,促进不同合伙人之间的交流与合作,吸引更多“乡村振兴合伙人”投身乡村发展,共同谱写新时代乡村振兴的聊城篇章。

(作者单位:中共聊城市委党校,本文系2024年度聊城市哲学社会科学规划课题阶段性成果,课题编号:NDKT2024038)

锻造作风过硬的干部队伍

■ 郭鑫颖

作风建设是党的建设永恒主题,事关人心向背和事业兴衰,是密切党同人民群众血肉联系的关键。全市“作风深化、实干争先”抓改革创新促高质量发展动员大会提出,塑强“敢打敢胜、团结协作、埋头苦干、精耕细作、抢先抓早”五大作风,为党员干部指明了方向,对推动工作落实、提升干部素质、优化发展环境具有深远意义。党员干部作为推动地方发展的中坚力量,应积极响应号召,以实际行动践行五大作风,推动改革创新高质量发展走深走实。

敢打敢胜是党员干部的职责所在。党员干部要对自身工作有清晰定位,对标行业内顶尖水平和先进地区经验,主动自我加压,持续学习提升,高标准、严要求完成工作。在改革发展的关键时期,必然会遇到各种矛盾和问题,党员干部要以“狭路相逢勇者胜”的勇气,以身作则、直面问题,积极寻找解决办法。要有“功成不必在我,功成必定有我”的境界,为了党和人民的事业,不计个人得失,勇于担当,敢打敢胜。

团结协作是党员干部的基本素养。通过常态化政治理论学习,党员干部应不断强化政治认同,自觉树立大局意识,主动发挥领导带头作用。在工作中,自觉把个人工作置于整体工作布局中,从全局角度思考问题,带头践行团结协作理念,主动加强不同层级、不同部门之间沟通交流,积极协调各方关系,化解矛盾冲突。同时,要不断提升自身业务能力,使自己成为工作中的行家里手,更好发挥统筹协调作用,促使各方凝聚形成合力,推动工作顺利开展。

埋头苦干是党员干部取得成功的关键。“业精于勤荒于嬉”,党员干部肩负着党和人民赋予的重任,只有秉持勤勉敬业的态度,才能不负使命。在日常工作中,党员干部要继续深化减负松绑,精简会议和文件,追求“短实新”,避免“过度留痕”导致的形式主义,破除“材料政绩”陷阱。同时,党员干部还要增强自我反思意识,定期开展自我剖析,杜绝“走过场”,推行“开门纳谏”,勇于直面自身存在的问题和不足,防止“埋头”变“盲干”。

精耕细作是党员干部的工作原则。在工作中,党员干部要坚持原则,树立“绣花功夫”意识,强化问题导向和细节把控,既要抬头看路,又要脚沾泥土,合理运用“田野工作法”,问需于民、问计于民、问效于民。应避免“大水漫灌”式治理,主动下沉一线,精准捕捉群众痛点难点问题,敢于破题,不推诿躺平,将“有解思维”内化为行动自觉,发扬钉钉子精神,争做新时代攻坚克难的“解题专家”,破解“最后一公里”难题。

抢先抓早体现的是党员干部的工作效率和执行力。在信息瞬息万变的时代,党员干部要摒弃因循守旧的思想,在工作中树立前瞻性思维,破除“等靠要”惯性,避免陷入“事后救火”的被动局面。要建立健全工作落实机制,明确工作责任和时间节点,制定详细的工作计划,合理安排工作进度,确保各项工作落到实处。同时做好回顾反思,在追求速度的同时,保证工作的准确性和有效性。唯有如此,才能在复杂变局中下好先手棋、打好主动仗。

党员干部要以五大作风为指引,深化筑牢改革根基,以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风投入到社会主义现代化强市建设中去,当好进一步全面深化改革的弄潮儿,以实际行动践行“三提三敢”,为谱写好中国式现代化新篇章贡献聊城力量。

(作者单位:中共聊城市委党校)

发展「乡村振兴合伙人」的有效路径