

宏观政策如何同向发力？

——两会中国经济问答之二

■ 新华社记者 申铖 张千千 陈刚

“实施更加积极的财政政策”“实施适度宽松的货币政策”“强化宏观政策民生导向”“打好政策‘组合拳’”……今年的政府工作报告，对政策取向作出明确安排。

经济社会发展，离不开政策护航。更加积极有为的宏观政策将发挥怎样的效用？如何确保政策同向发力？

财政、货币政策缘何调整取向？

实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。去年12月召开的中央政治局会议、中央经济工作会议明确了这一宏观政策组合，今年的政府工作报告作出具体安排。

作为宏观调控的两大重要政策工具，今年财政、货币政策取向双双调整，有何深意？

今年的政府工作报告提出，经济增长预期目标为5%左右。当前，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好基础还不稳固，实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。

在政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛看来，首次提出“实施更加积极的财政政策”，将连续实施了14年的“稳健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”，这样安排宏观政策组合，就是要向全社会传递清晰有力的宏观政策信号。

“调整财政、货币政策取向，是因时因势作出的必要之举，将为经济发展提供强有力的政策支撑。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与

政治研究所副所长张斌说。

——“财政政策从‘积极’转向‘更加积极’。”

“财政政策需相机抉择、因势而动。”财政部部长蓝佛安6日在十四届全国人大三次会议经济主题记者会上表示，实施更加积极的财政政策，既充分考虑实现年度预期目标需要，又着力增强中长期发展动能，体现了宏观调控的针对性和前瞻性。

赤字率按4%左右安排、比上年提高1个百分点；全国一般公共预算支出规模比上年明显增加，达到297005亿元；发行超长期特别国债13000亿元，比上年增加3000亿元……翻开今年的预算报告，多项安排彰显“加”“提”“增”。

“可以看到，今年财政政策‘工具箱’很丰富，包括赤字、政府债券、转移支付等。通过持续用力，更加给力的财政政策，将为稳增长、稳预期提供重要支撑，促进经济社会持续健康发展。”全国人大代表、山东省财政厅厅长李峰说。

——货币政策从“稳健”改为“适度宽松”。

在国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权看来，货币政策基调的调整，顺应了全球流动性环境的变化，也充分考虑了扩大内需、推动物价温和回升和防范金融风险等国内发展需要，是根据实际情况作出的必要的可行的调整，将为经济持续向好提供宽松的流动性环境，向市场传递了稳增长的强烈信号，有利于提振信心。

“今年货币政策的结构性功能将继续得到重视。”中国民生银行首席经济学家温彬表示，政府工作报告强调了货币政策对重点领域和薄弱环节的定向支持，将更好满足经济结构转型和产业升级对资金的需求，支持经济高质量发展。

强化民生导向如何落实？

“强化宏观政策民生导向”——5日，政府工作报告这一表述引起各方关注。

“这是制定宏观政策、加强宏观调控上的重要创新。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室综合一司副司长黄良浩表示，今年政府工作报告提出了一个重要理念和要求，就是强调经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，强化宏观政策民生导向。

进入新时代，人民对美好生活的向往更加强烈，从“有没有”转向“好不好”。与此同时，当前经济运行仍面临不少挑战，有效需求不足特别是消费不振的问题较为突出。

在黄良浩看来，经济运行承压、有效需求不足的时候，更要重视做好民生工作，努力形成“民生改善、需求扩张、经济增长”的正向循环。“经济发展和民生改善是相互促进的关系。”

这一导向在今年如何具体推进？

政府工作报告明确，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

在全国人大代表、辽宁大学校长余森杰看来，当前，居民消费能力和消费意愿有待提升。要统筹提振消费与改善民生，增强老百姓的消费能力和底气，从而激发更多消费潜力，以消费提振畅通经济循环。

“强化民生导向，体现了宏观调控因势而动。”全国人大代表、江苏省无锡市市长赵建军说，无锡市将把握大势、狠抓落地，更加突出惠企利民，推出更多可感可及的举措，力促规定动作

向自选实践延伸、实物消费向服务消费延伸、消费环节向生产制造和项目招引延伸，在惠民生中实现促发展。

推动更多资金资源“投资于人”，是今年政府工作报告的一项新部署。

统筹传统和新型基础设施建设、传统和新兴产业发展、“投资于物”和“投资于人”；加强普惠育幼服务体系建设，发放育儿补贴；进一步增加教育投入……着力于“投资于人”，计划报告和预算报告明确多项部署。

“宏观政策中的民生含量高了，更多的‘真金白银’将花在百姓关心的领域。”李峰代表说，很多政策都是把惠民生和扩大投资、提振消费、推动发展等统筹起来谋划，在改善群众生活品质的同时，也有助于激发经济发展活力，推动形成经济发展与民生改善的良性循环。

各项政策怎样形成合力？

经济社会发展是一个系统工程，各领域各层级出台的政策种类繁多。

在中国财政科学研究院院长杨志勇看来，如果各类政策取向不一致、不协调，不同政策之间就可能出现相互对冲的情况，政策效果将大打折扣。“只有加强政策协调配合，宏观政策的目标才能真正实现。”

宏观政策囊括财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等，每项政策都有各自侧重，同时又对其他领域产生影响。

“要打破思维定势，兼顾‘谋一域’与‘谋全局’。”全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说，要坚持系统观念，充分考虑各项政策之间

的关联性和耦合性，加强各项政策和改革开放举措的协调配合，推动产生“1+1>2”的效果。

开展宏观政策取向一致性评估，是加强宏观政策统筹协调的重要手段。

按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委于2022年牵头建立健全宏观政策取向一致性评估机制，对各部门新出台的政策开展宏观政策取向一致性评估，主要评估政策文件是否可能产生收缩效应，是否对市场预期有不利影响、出台时机是否适宜等。

“我们将进一步用好这一机制，在各项政策实施过程中，强化政策统筹协调，全链条、全方位、全过程体现一致性的要求。”国家发展改革委综合司副司长王任飞说。

政府工作报告强调，出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效。

“从节奏看，要尽可能早落地，这本身也是政策力度的体现。”陈昌盛说，有的政策看准了就要做，尽可能发挥政策最大效能。

促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通，尤为关键。

全国人大代表、辽宁省阜新市市长周鹏举表示，在推动政策落地落实中，要注重上下联动，确保中央政策在地方得到有效落实；同时，加强横向协同，促进各部门之间密切配合。

“我们还将重视政策协同实施和预期引导，通过及时发布政策信息、解读政策内涵，形成积极的社会预期，为经济社会发展营造良好环境，推动城市持续健康发展。”周鹏举代表说。

新华社北京3月6日电

如何更有效提振内需？

——两会中国经济问答之三

■ 新华社记者 王雨萧 魏弘毅 陈刚

内需市场一头连着经济发展，一头连着社会民生，是经济发展的主要依托。

“促进消费和投资更好结合，加快补上内需特别是消费短板”“着力提高投资的经济、社会、生态等综合效益”……全国两会上，提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告，都把扩内需列入2025年的“重点清单”。

如何更有效提振消费投资，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚？

宏观政策要发力

拟发行超长期特别国债1.3万亿元，用于更大力度支持“两重”项目建设、加力扩围实施“两新”政策；持续优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲……今年全国两会上，多项宏观政策瞄准提振内需。

“从去年12月的中央经济工作会议提出全方位扩大内需，到今年三个报告都聚焦消费投资作出系列部署安排，扩内需被摆在经济工作更重要的位置。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说，“全方位”就是要求综合施策、协同配合、形成合力，把各方面的内需潜力都激发出来。

“今年报告把提振消费放在更加突出的位置，而且强调促消费和扩投资之间要形成互动。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说。

“消费品以旧换新支持资金从去年的1500亿元增加到3000亿元，量增加了，支持范围也扩

大了。”全国人大代表、四川省工商联副主席王麒说，以旧换新政策加力扩围，不仅将持续激活大宗消费，还能顺应家电家居消费向创新化、智能化、个性化升级的趋势，更好满足百姓的美好生活需要。

推动更多资金资源“投资于人”——政府工作报告中的这一表述让人印象深刻。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李认为，财政支出更多投入到“人”的发展和保障上，加力支持扩大就业、促进居民增收减负，不仅有利于形成扩消费的长效机制，更体现了让经济发展惠及民生、以民生改善促进发展的调控思路和鲜明导向。

仔细翻看计划报告，“重点领域重大投资项目”和“更大力度支持‘两重’建设”两个专栏引人注目；支持合肥先进光源等一批重大科技基础设施项目建设、加快雄安新区基础设施和公共服务配套设施建设、培育全国一体化数据市场、建设托育服务网络……

“今年包括超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资在内的国家层面用于投资建设的资金规模达到5万亿元以上。我们将更加注重提高投资效益，做好打基础利长远的好事、实事。”国家发展改革委主任郑栅洁说。

打开消费投资新空间

亚冬会带动冰雪热，《哪吒2》掀起观影热潮，“非遗版”春节打响入境游“开门红”……开年以来，消费市场新意频出、亮点涌现，消费回升向好的势头进一步巩固。

“支持影视游戏创作与中华优秀传统文化、

特色旅游资源相结合等融合式沉浸式消费新场景发展”“促进‘人工智能+消费’”……计划报告围绕激发消费“新”力量提出多项举措。

“2024年居民服务性消费支出对消费支出增长贡献率达63%。当前有效率、高质量的服务供给还不足，尽快补齐医疗、养老、托育等方面短板，不仅能带动消费增长，还将拉动相关领域投资，让有效益的投资与有潜能的消费相互促进，打开更为广阔的内需增长空间。”习近平经济思想研究中心副主任王璐说。

需求牵引供给，供给创造需求。

小瓶盖也能“拧”出大市场。伊利集团创新研发的旋盖式现泡茶，将冻干茶粉封存在瓶盖，饮用前轻轻一拧，茶粉落下3秒即溶，实现“现泡现喝”。

“中国有14亿多人，哪怕1%的需求，对应的也是1400万人的大市场。”全国人大代表、伊利集团全球创新中心科学研究总监王彩云说，在消费需求愈发个性化、多元化趋势下，企业不能只满足于做“大路货”，要通过供给侧产品创新，不断满足和创造新的消费需求。

不断涌现的新业态、新模式，不仅激活了消费增量，更以消费升级引领产业升级，带动就业增收。

投资，既是当下的需求，也是未来的供给。

DeepSeek横空出世、人形机器人登上春晚扭秧歌、无人机夜空放“赛博烟花”……新兴产业加快成长，一项项科技创新爆款惊艳世界。

“政府工作报告提出培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。新一轮科技革命和产业变革下，科技创新等新兴领域蕴含着巨大

投资需求。”全国政协委员、北京中基宏海投资有限公司董事长葛逸说。

在“委员通道”上，全国政协委员、九三学社江苏省委主委周岚讲述了仁丰里城市更新的故事。“全国已实施超过6.6万个城市更新项目，改造了25万个老旧小区，让1亿多人因此直接得益。”周岚委员表示，在社会民生领域，积极推进城镇老旧小区改造，改善“一老一小”设施服务体系的建设等，都将成为下一步扩大内需的重要抓手。

进一步“破堵点”“畅循环”

从更长远看，只有打通关键领域堵点卡点，才能进一步畅通国民经济循环，促进内需潜力释放。

促进就业增收，是扩大内需的应有之义。

“推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制”“加快构建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平”……政府工作报告聚焦稳就业、增收收入作出一系列政策安排。

全国政协委员、中国社会科学院副院长王昌林认为，深化收入分配制度改革，围绕“提低、扩中”，不断优化收入差距，壮大中等收入群体，同时完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制，提高中低收入群体消费意愿和能力，将有力增强内需发展动力。

推进全国统一大市场建设，着力打通制约经济循环的痛点堵点，才能更好发挥超大规模市场优势，激发内需潜能。

“加快建设统一开放交通运输市场”“打通

市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点”……围绕纵深推进全国统一大市场建设，政府工作报告作出明确要求。

“2024年，全社会物流成本总共降低约4000亿元。”交通运输部部长刘伟在今年“部长通道”上介绍，交通运输部推动调整运输结构，集中打造一批高水平的综合交通枢纽，多方面多举措带动提升综合交通运输效率。

“着力推进统一的基础制度规则、统一联通的设施，统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管。”陈昌盛在解读政府工作报告时表示，今年工作重点还包括进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为，综合整治“内卷式”竞争，真正破除地方保护。

据了解，国家发展改革委将尽快修订出台新版市场准入负面清单，持续推进基础设施竞争性领域、国家重大科研基础设施等向民营企业公平开放，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。

提振内需，还要进一步优化消费投资环境。

“我们将持续完善消费纠纷在线解决机制，强化平台监管，严肃查处夸大宣传、刷单炒信等不良现象，让消费公平更加可感可及。”全国人大代表、山西省市场监督管理局局长张广勇说。

“去年南通民营经济增加值约占全市经济总量的73%。”全国政协委员、江苏省南通市副市长刘洪表示，今年将继续在企业投资建设等领域推出一批“高效办成一件事”事项，以更优质的营商环境激发投资活力，深挖内需潜能。

新华社北京3月7日电

面对压力挑战，民营企业如何稳步前行？

——两会中国经济问答之四

■ 新华社记者 刘开雄 魏一骏 秦宏

习近平总书记近日出席民营企业座谈会时强调：“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家人显身手正当其时。”

当前，民营经济发展面临一些困难和挑战，同样也有许多新优势新机遇。如何看待当前民营经济发展态势？民营企业如何破冰前行？政府怎样做好服务？正在北京举行的全国两会上，这些问题引发代表委员们热议。

抓住“时代红利”将压力变动力

“当前，人工智能、大数据、物联网等技术的突破正加速重构全球产业链供应链，内外部环境发生了很大变化，在时代变革中，我国民营经济发展面临新挑战。”办企业40余年，全国政协委员、正泰集团董事长南存辉对“变革”二字深有体会。

在十四届全国人大三次会议举行的经济主题记者会上，国家发展和改革委员会主任郑栅洁也提到，当前，外部环境的不确定性在增加，同时还面临国内需求仍然不足、一些行业企业生产经营困难等问题。

“这些困难挑战都是前进和发展中的问题，都是能够克服、能够解决的。”不少民营企业家对郑栅洁这一判断深表认同。

当前，我国民营经济已经形成了相当的规模，占有很重的分量，推动民营经济高质量发展

具备坚实基础。

来自国家发展改革委的数据显示，2024年规模以上私营企业工业增加值同比增长5.3%，较上年增速提高2.2个百分点；民营企业出口占比达64.7%，较上年提高了1.4个百分点；制造业民间投资、基础设施民间投资分别增长10.8%、5.8%，明显高于整体投资增速。

“挑战不小，机遇更大。”全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴说，虽然现在民营企业压力大挑战多，但现在国家的制度优势、人才优势、产业优势、市场优势都是“时代红利”，关键还在于企业自身抓不抓得住。

“近年来，我国大力开展‘人工智能+’行动，为传统产业转型升级和新兴产业发展提供了良好契机。”全国人大代表、万事利集团董事长屠红燕认为，坚守主业，要有定力、有信心，坚持通过科技、文化、品牌赋能，一定可以开拓更广阔的市场。

不少代表委员认为，民营企业应积极融入国家发展大局，将自身优势与“时代红利”结合起来，推动产业链向高端化、智能化跃迁，加快培育发展新质生产力，努力走出一条高质量发展之路。

以科技创新激活发展潜能

科技创新，成为今年全国两会代表委员的热门话题。

“过去说创业就是创新，如今是创新才能创业。”在全国政协委员、福耀玻璃工业集团股份有

限公司副董事长曹晖看来，民营企业高质量发展关键在于创新创造。

企业是科技创新的主体，民营企业是科技创新的重要力量。

不少代表委员认为，推动传统产业转型升级，必须用好科技创新成果，紧跟市场潮流变化，以新技术新产品新场景提升核心竞争力。

临清三和纺织集团有限公司是一家成立于1988年的纺织服装企业。这些年，公司坚持以智能化、绿色化、高端化标准更新全流程设备，并与国内知名院校建立合作关系，牵头组建纺织服装产业研究院，已获得发明专利13项、实用新型专利33项，14项技术在全行业推广。

全国人大代表、临清三和纺织集团总经理宛斌介绍，这两年，企业营收每年都有20%以上的增长。

全国人大代表、广东拓斯达科技股份有限公司董事长吴丰礼注意到今年政府工作报告中的一句话：“进一步扩范围、降门槛，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程。”这让他对发展前景充满信心。

吴丰礼代表认为，中国庞大的传统产业转型升级是智能机器人产业发展最好的实践、最大的市场，“我们正计划推出具备更高灵活性和智能水平的机器人，让机器人从‘能干活’变得‘会干活’”。锚定创新发展，新兴产业、未来产业领域的更多民营企业正在新领域新赛道跑出加速度。

2024年12月，贝达药业股份有限公司的盐酸恩沙替尼在美国获批上市，成为由中国企业主

导在国际上市的第一个小分子肺癌靶向药。

全国政协委员、贝达药业董事长兼首席执行官丁列明说，我国从“制药大国”迈向“制药强国”，生物制药是重要一环。他建议，培育一批具有国际竞争力的生物医药龙头企业，激活产业集群“磁场效应”，发挥产业创新“协同效应”。

“‘本源悟空’已在金融风险分析、流体动力学、生物医药等领域开展应用验证，展现出广阔的应用前景。”全国人大代表、本源量子计算科技（合肥）股份有限公司首席科学家郭国平已经连续两年围绕量子计算技术提出建议。

今年两会，他仍聚焦量子计算技术研发与应用落地，希望能加快推动量子计算与各行业深度融合，为高质量发展贡献更大力量。

用服务的暖心增强企业的信心

“对于民营企业，特别是民营科技企业来说，稳定可预期的法治环境和营商环境是发展的重要基石。”全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁玉宇说。

“落实解决拖欠企业账款问题长效机制”“坚决防止违规异地执法和趋利性执法”“规范实施政府和社会资本合作新机制，引导更多民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域建设”……在今年政府工作报告中，一系列为民营企业健康发展保驾护航的政策举措备受关注。

“国家以政策的确定性帮助我们应对市场的不确定性。”全国政协委员、延边畜牧开发集团有限公司董事长吕爱辉深有感触地说，实打实的政

策支持，给予企业发展的信心和动力。

“政府要寓管理于服务之中，用服务的暖心增强企业的信心。”全国政协委员、上海市静安区副区长龙婉丽说，政府工作报告里的这句话给未来工作带来很多启发。

她介绍，静安区前不久发布了营商环境建设“六大行动”，内容既包括企业反映较多的政务服务、产业环境等，也涉及企业自身权益保障等，“营商环境好不好，企业说的才算数”。

各地以营商环境为抓手，加强上下联动、横向协作，扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，加快推动政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。

“营商环境的软实力就是区域发展的硬实力。”全国人大代表、广东省肇庆市市长许晓雄说，肇庆建立了多个直通平台和联系机制，广泛听取企业意见建议，努力与企业家人构建起亲而有度、清而有为的政商关系。

法治是最好的营商环境。依法再审纠正涉案产权冤错案件46件72人，改判13人无罪；出台司法解释，规范大企业及时支付账款；针对履职发现的小过重罚、小额滥罚问题，向行政执法机关提出检察建议519件……今年两高报告释放鲜明信号，服务保障法治化营商环境已经成为司法系统的重要工作。

“各方持续营造法治化营商环境的努力，让民营企业增强迎难前进的信心，未来发展会越来越好。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好说。

新华社北京3月8日电