

投资于人:

## “人”为支点 撬动活力

■ 光明日报记者 陈晨

政府工作报告提出,推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生,支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励,形成经济发展和民生改善的良性循环。

功以才成,业由才广。“投资于人”这一提法首次出现在政府工作报告中,引人关注。投资于人,把更多资金资源用于人的发展上,将进一步激发创新活力,培育发展新动能。人不仅是生产的主体,也是消费的主体。以真金白银的投入为老百姓增收减负,将进一步激发消费潜力,提升消费能力。投资于人,还意味着要以更大力度增进民生福祉,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

近年来,各地发布包括购房补贴、税收减免等“福利包”的人才支持政策,涵养“近者悦,远者来”的良好生态;加力扩围推进消费品“以旧换新”,让消费者得到实实在在的优惠;在就业、医疗、养老、教育等方面推出多项暖心心、惠民生的举措,不断提升老百姓的幸福感,都是“投资于人”的生动写照。

【专家点评】中国宏观经济研究院经济体制与管理研究所综合研究室主任郭冠男:

投资于人,就是投资未来。中国式

现代化的本质是人的现代化。投资于人,是“以人民为中心”“坚持人民主体地位”发展思想的具体体现,是培育新质生产力的必然要求,旨在形成经济发展与民生改善的良性循环。

投资于人,意味着要把更多资金资源放在民生支出上,加强民生保障,进一步提高居民医保补助标准、增加养老金,筑牢社会保障网,切实改善民生福祉,增强人民群众的获得感。要将教育、职业技能培训作为重点投入领域,注重人的发展、能力提升、素质培养等,推动人口红利向人才红利转化,以人的能力提升牵引经济转型升级。要为人 的发展提供更好的环境和平台,进一步激发人的创造力。要通过促进居民增收减负来激发消费潜力,提振消费。要统筹好投资于人和投资于物,在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

具体来看,政府工作报告中“加大各类资金资源统筹支持力度,促进充分就业、提高就业质量”“居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元”“城乡居民基础养老金最低标准再提高20元”“深入实施基础教育扩优提质工程”“安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新”等内容都体现出对人的深切关怀,都是对投资于人理念的注解。

好房子:

## 居有所安 民有所乐

■ 光明日报记者 邱玥

政府工作报告提出,适应人民群众高品质居住需要,完善标准规范,推动建设安全、舒适、绿色、智慧“好房子”。

当前,我国城镇人均住房建筑面积超40平方米,房地产市场供求关系已经发生重大变化,人民群众住房需求从“有没有”转向“好不好”。但与此同时,住房的整体品质与人民群众的需求尚有差距。

近年来,“好房子”建设得到党中央、国务院高度重视,也已成为社会共识,人民群众希望住上好房子,改善性住房需求潜力很大。在许多城市包括三、四线城市,好房子不愁卖。推动“好房子”建设,对扩大有益的投资、增加高品质住房供给、满足人民群众高品质居住需求、扩大国内需求、拉动经济增长、构建房地产发展新模式、推动高质量发展、推进中国式现代化等都具有重要意义。

【专家点评】中国房地产估价师与房地产经纪人学会会长、研究员柴强:

建设“好房子”要以提升居民居住

品质和幸福感为导向,从功能、质量、体验等方面出发,充分考虑不同居住习惯、不同年龄段、不同经济能力等群体的需求,特别是适老化、儿童友好等新需求,因地制宜推进“好房子”建设,既要强化标准引领、技术赋能,把新房子建设成好房子,也要结合城市更新,采取多种方式,把老房子改造成好房子;既要把商品住房建成好房子,也要把保障性住房建成好房子。

近年来,住房城乡建设部等有关部门和各地在“好房子”建设相关标准、规划、设计、建造等方面已有许多创新探索和实践。当前,还需要加大“好房子”建设的经济政策支持力度,特别是要统筹研究出台土地让利、金融支持、税收优惠、财政补贴等政策。建设“好房子”需要提高住房建设标准,例如提高绿色节能要求、增加智慧设施等,这势必会增加建设成本。因此,制定政策给予必要的支持,才能使“好房子”价格适当、人民群众可负担,才能使建设“好房子”的企业有合理利润,调动其建设“好房子”的积极性和主动性,使“好房子”建设能够普遍推行、可持续发展。

零基预算:

## 精准投放 优化支出

■ 光明日报记者 鲁元珍

政府工作报告指出,开展中央部门零基预算改革试点,支持地方深化零基预算改革,在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。

零基预算,指的是在预算编制时不考虑以往预算安排基数,以零为基点,根据实际需求、财力状况、事项轻重缓急等统筹核定支出预算。

当前,包括财政部在内的16个中央部门已经率先开展零基预算改革试点,地方深化零基预算改革也在推进中。早在2021年,广西财政厅便积极推进零基预算改革,在前两轮零基预算审核过程中盘活存量项目支出181亿元。安徽省2022年6月开始深化零基预算改革,从编制2023年预算开始,当年仅省级就“挤”出了80多亿元无效的财政资金。在甘肃,进一步深化零基预算改革的实施方案已于2024年出台。今年,将有更多地方将这项改革提上日程。

当前,深化财税体制改革正向纵深推进,预算管理制度改革是其中重要方

面,在优化财力统筹、深化零基预算改革、加强预算绩效管理等方面持续协同发力,将进一步推动财政科学管理,助力财政政策提质增效。

【专家点评】中国财政科学研究院院长、研究员杨志勇:

传统的预算编制方法,大多是在上一年预算拨款的基础上进行适度调整,这样的编制方法容易导致财政资金分配的固化,资金利用效率不高,造成财政资金的积压和浪费。

开展零基预算改革,意味着以零为基点编制预算,一切从实际需要出发,重新评估每一项支出的必要性和合理性,有利于将更多财力用于保障国家重大战略任务和重点民生项目。编制零基预算,需要建立健全标准支出体系,提高财政资金效率,让预算编制有据可依。同时,需要发挥各方在提高财政资金效率方面的共识,做好政策评估,得到更充分的支出预算编制依据,有序进行改革。

编者按

日前,全国两会胜利闭幕。会场传递出的一系列新目标、新方向、新政策,在这无限春光里,正待生根发芽、茁壮成长。政府工作报告对今年的工作作出部署,阐明了施政方略,回应了各方关切。其中,一些新词、热词首次出现,备受关注。这些新提法展现了哪些发展新趋势?将给大家的生活带来哪些积极变化?本版聚焦“投资于人”“具身智能”“育儿补贴”等新词、热词,共探未来发展新机遇。

创新药:

## 让创新成果惠及百姓健康

■ 光明日报记者 邱玥

政府工作报告提出,健全药品价格形成机制,制定创新药目录,支持创新药发展。

当前,我国医药产业已进入高质量发展的新阶段,医药创新能力成为国家综合实力的重要组成部分。近年来,国家对创新药的重视程度不断提升,今年的政府工作报告更是为创新药发展提供了明确的政策支持。伴随人民群众对高品质药品的需求不断增加,推动创新药发展对满足健康需求、拉动经济增长、推动高质量发展等意义重大。

【专家点评】对外经济贸易大学教授孙洁:

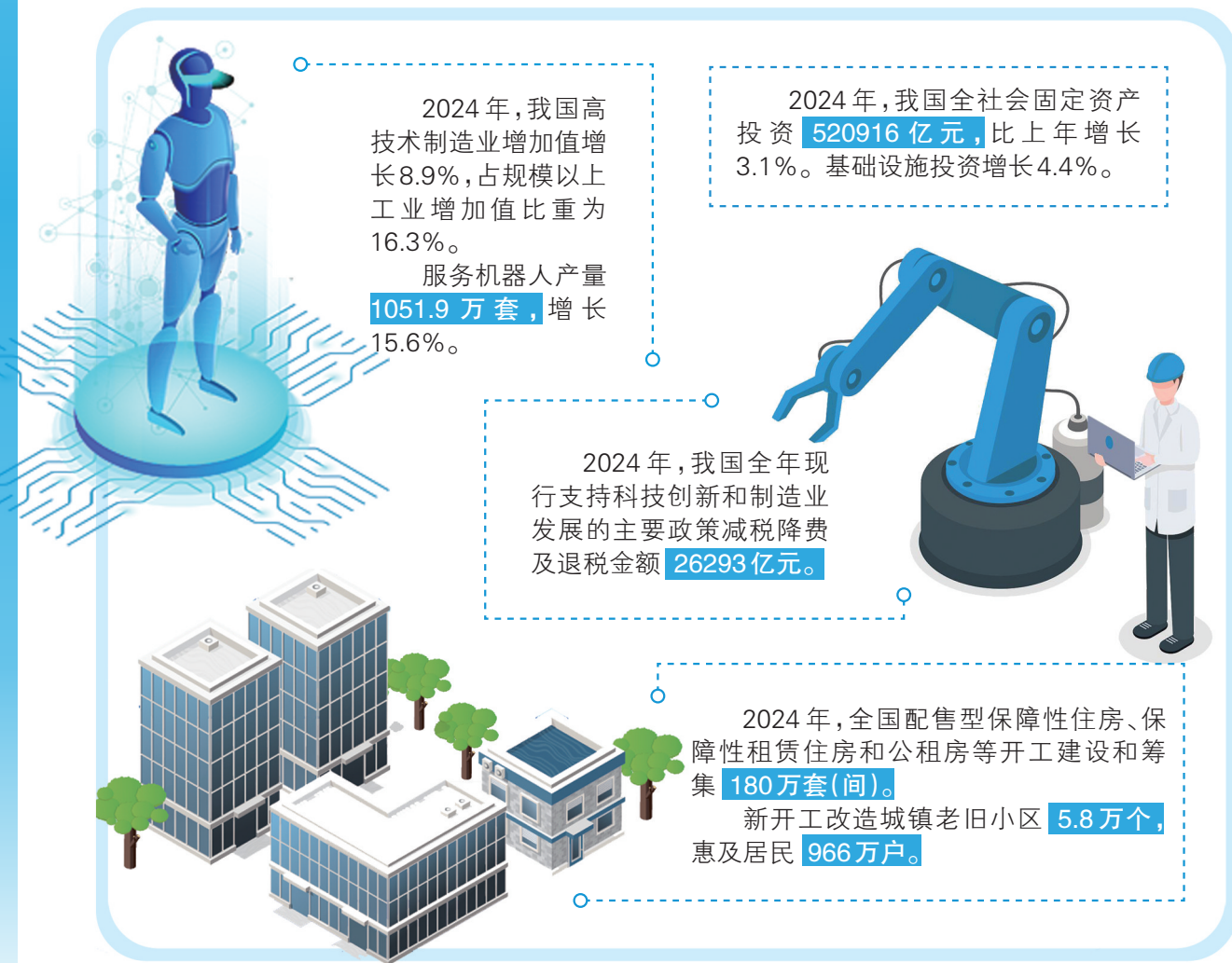
推动创新药发展应以提升居民健康水平和幸福感为出发点,充分考虑不同群体特别是临床急需和罕见病患者的需求。需因地制宜推进研发应用,强化政策引领与技术

赋能,促进新药创新。同时,通过医药、医保、医疗“三医联动”,优化价格形成机制,促进产业健康发展。

药品价格管理应尊重行业特点,探索成本、价值与创新导向相匹配的价格形成机制。对临床价值高、急需的创新药给予合理溢价,区分专利药和仿制药支付标准。医药企业需综合多因素制定价格,医保部门则应积极支持创新,为企业定价提供指引。在医保支付方式上,可借鉴国际经验,采用风险共担模式,满足患者需求。同时,改革医保准入报销政策,根据支付能力确定报销比例,剩余部分由商业保险或患者承担,有效减轻患者负担。

推动创新药发展是一项系统工程。未来还需加大经济政策支持,如医保支付、金融、税收优惠、财政补贴等,以降低创新药价格,提高可及性,同时确保企业有合理收益,激发创新活力。

从两会热词看发展新趋势



制图:辛政

具身智能:

## 机器人变得“心灵手巧”

■ 光明日报记者 刘坤

政府工作报告提出,建立未来产业投入增长机制,培育生物制造、量子科技、具身智能、6G 等未来产业。

如今,人工智能(AI)大模型正让人形机器人变得“心灵手巧”,在多个场景中大展身手,成为具身智能从实验室走向现实的真实写照。

具身智能即“有物理载体的智能体”,随着 AI 大模型不断发展与支持,具身智能将成为“会思考的机器人”。

目前,北京等地已对具身智能作出相关部

署。北京市科学技术委员会等部门2月底发布的《北京市具身智能科技创新与产业培育行动计划(2025—2027年)》提出,到2027年,原始创新能力显著提升,围绕具身大小脑模型、具身智能芯片、全身运动控制等方面突破不少于100项关键技术,产出不少于10项国际领先的软硬件产品。

未来,具身智能充满无限可能和潜力,不仅将带来更加便捷高效的生活方式,还将推动各行各业创新发展。

【专家点评】西南财经大学大数据研究院院

长寇纲:

具身智能具有环境感知和执行能力。如果说具身智能包括“大脑”“小脑”和“身体”,那么大语言模型推动了其“大脑”发展,机器学习、强化学习推动了其“小脑”发展,而硬件“身体”则离不开材料科学发展。

当前我国具身智能技术和相关产业都走在世界前列,但也存在高质量数据收集不足、硬件标准化不够、应用场景有限等问题。建议借助开源社区完善基础工具和数据,推动标准化建设,打造“具身智能+智能制造”的标杆场景等。

育儿补贴:

## 为生育减负 为家庭添暖

■ 光明日报记者 普谦

政府工作报告提出,制定促进生育政策,发放育儿补贴,大力发展托幼一体服务,增加普惠托育服务供给。

从产检自费项目到学区房,从早教班账单到“天价”月嫂,育儿成本如同滚雪球般膨胀,让不少年轻夫妻在生育门前望而却步。

育儿补贴被列入政府工作报告,标志着我国在生育支持政策上迈出了重要一步。

如今,在云南,生育二孩可获2000元一次性补贴,三孩家庭可领取5000元,并叠加每年

800元的育儿津贴;宁夏则为三孩家庭提供每月至少200元的补贴直至孩子三岁。这些真金白银的支持,让“奶粉钱焦虑”有了纾解的可能。

在全国首推育儿补贴政策的四川省攀枝花市,常住人口已经连续四年实现正增长。这表明,财政支持对生育的促进作用已经初见成效。

但与此同时,一些家长反映,有的补贴金额较低,难以有效降低育儿成本;还有一些家庭则担忧,育儿补贴是否会受限于收入证明、社保年限等申请条件。总之,落实育儿补贴既要有普惠性的基础保障,也需针对不同区域、收入群体

建立动态调整机制。

【专家点评】原国家卫生计生委副主任王培安:

低生育率的根本症结在于养育成本过高与公共服务不足,应尽快构建起生育支持政策体系,逐步提升政策的公平性和包容性。单纯发放现金补贴不足以解决低生育率问题,需配套发展普惠托育服务、完善产假与育儿假制度、促进性别平等。例如,托育服务应纳入基本公共服务,以政府为主导、普惠机构为主体,缓解家庭“无人照料孩子”的难题。