

# 农业强国规划! 广袤乡村将变样

■ 新华社记者 胡翥 古一平 韩佳诺

当春风拂过希望的田野,广袤的乡村迎来好消息——“加强农村宅基地规范管理”“有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点”“办好必要的乡村小规模学校”“加快健全种粮农民收益保障机制”“推动种业自主创新全面突破”……

中共中央、国务院近日印发《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》,亮出了当前和未来一个时期加快建设农业强国的路线图和施工图。

为何要建设农业强国?

强国必先强农,农强方能国强。对拥有14亿多人口的中国而言,粮食和重要农产品稳定供给始终是头等大事。满足人民美好生活需要,实现高质量发展,离不开农业发展。

经过多年努力,我国农业综合生产能力显著增强,粮食产量连续10年稳定在1.3万亿斤以上,2024年突破1.4万亿斤新台阶,农业现代化水平稳步提升,具备了由农业大国向农业强国迈进的基本条件。但农业生产基础不牢、大而不强、多而不优问题仍然突出。

立足我国国情,走出一条具有中国特色的建设农业强国之路,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设,正当其时。

我们将建设什么样的农业强国?

——粮食等重要农产品供给保障更加安全可靠。

规划明确落实藏粮于地、藏粮于技战略,筑牢加快建设农业强国的物质基础。

从全面加强耕地保护和建设,到扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动,再到健全粮食生产扶持政策、强化粮食和重要农产品储备调控、构建多元化食物供给体系等,规划通过一系列部署全方位夯实粮食安全根基,把中国人的饭碗端得更牢更稳。

——农业农村更有“现代范”。

智能农机在田间轰鸣作业、无人机穿梭忙碌、北斗系统精准导航……山乡春耕插上“科技的翅膀”。

近年来,我国农业科技创新能力稳步提升,但核心种源、关键装备等领域还有不小差距。规划提出加快农业科技创新水平整体跃升、推动种业自主创新全面突破、推进农机装备全程全面升级、促进数字技术与现代农业全面融合等,以发展农业新质生产力推进农业强国建设。

建设农业强国要一体推进农业现代化和农村现代化。规划明确,对标农村基本具备现代生活条件,推进物质文明和精神文明协调发展,实现乡村全面提升,让农民就地过上现代文明生活。

——农业产业链条更有国际竞争力。

农业强国的突出标志之一是产业链条健全,国际竞争优势明显。目前,我国农产品加工业产值与农业总产值之比为2.5:1,与发达国家仍有差距。



规划提出,依托农业农村特色资源,开发农业多种功能,挖掘乡村多元价值,加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系,把农业建成现代化大产业。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝表示,要立足农业农村特色资源优势,推动农业从种养环节向农产品加工流通等二三产业延伸,拓展农业增值增效空间,把农村资源优势转化为产品优势、产业优势。

可以想象,未来一个时期,随着加快构建新发展格局,农业对外开放步伐将进一步加大,我国农业产业的国际竞争新优势将不断显现。

——农业发展更加绿色。

加快建设农业强国,要坚持绿色是农业的底色、生态是农业的底盘,摒弃竭泽而渔、焚薮而田、大水大肥、大拆大建的老路子,实现农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环。

规划提出全面推行农业用水总量控制和定额管理,健全耕地轮作休耕制度,推进农业面源污染综合治理,健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制等,加快推进农业全面绿色转型。

——乡村生活更加幸福、宜居。

乡村是广大农民生于斯长于斯的家园故土。在乡村

建设方面,规划提出扎实推进农村厕所革命,分区分类推进农村生活污水治理;推进乡村基础设施提档升级,加强农村交通运输网、供水设施、能源体系和新型基础设施建设;加强农村公共文化服务体系建设……

规划明确坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务,把更多资源力量配置到产业就业上,切实增强民生福祉。拓宽农民增收致富渠道,壮大县域富民产业,建立区域劳务协作平台,构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系,推进基本养老保障制度覆盖全体农村居民并适时提高基础养老金标准……这一系列民生举措,将让农业强国建设成果更多更公平惠及农民。

农业强国何时实现?来看看时间表——

到2027年,农业强国建设取得明显进展。乡村全面振兴取得实质性进展,农业农村现代化迈上新台阶。

到2035年,农业强国建设取得显著成效。乡村全面振兴取得决定性进展,农业现代化基本实现,农村基本具备现代生活条件。

到本世纪中叶,农业强国全面建成。城乡全面融合,乡村全面振兴,农业农村现代化全面实现。

新起点上,锚定建设农业强国目标,我国农业农村发展必将迎来广阔前景,广大农民生活必将越来越红火。

新华社北京4月7日电

## 全链条加快推进农业产业体系升级

■ 魏后凯

乡村产业地域特色鲜明,产业链条健全、业态类型丰富、利益联结紧密,是建设农业强国的突出标志。《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》(以下简称《规划》)提出,全链条推进农业产业体系升级,提升农业综合效益。要准确把握农业产业体系升级的内涵要义,把全链条推进农业产业体系升级摆在提升农业、繁荣农村、富裕农民的重要位置,坚持不懈推动农业产业延链、补链、壮链、强链,全面提升农业质量效益和竞争力,有力有效推进农业强国建设。

### 一、农业产业体系升级进入全链条推进的新阶段

改革开放以来,我国农业发展取得了举世瞩目的巨大成就,农业经济持续稳步增长,农业产业结构不断优化,各种农产品供应日益丰富,农业技术和装备水平显著提高,农业生产方式发生了深刻变革。然而,也应该看到,目前我国农业发展仍存在一些困难和问题,如农业产业水平不高、组织化程度较低、加工和销售服务能力较弱、产品品牌化和优质化建设滞后等,亟待加快农业产业体系升级步伐。

当前,我国已经进入全链条加快推进农业产业体系升级的新阶段。农业产业体系升级区别于农业产业升级,内涵更丰富、任务更多元、要求也更高,既包括农业生产方式的优化,也包括农业功能价值的拓展,还包括产品标准品质和粮食质量的提升,涉及农业研发、生产、加工、流通、品牌全过程,是生产效率、技术装备、生产质量、产品效益的全面提升。其目标是推动形成粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系。在新形势下,全链条推进农业产业体系升级是推动农业增效、农村增活力、农民增收的根本举措。

农业产业体系升级是加快建设农业强国的应有之义。产业韧性是我国建设农业强国的重要特征之一。推进农业产业体系升级,需要立足农业农村特色资源优势,推动农业从种养环节向农产品加工流通等二三产业延伸,跨界配置农业和现代产业要素,延伸产业链、打造供应链、提升价值链,共享利益链,促进产业深度融合,拓展农业增值增效空间,把农村资源优势转化为产品优势、产业优势,把农业建成现代化大产业,不断提高农业产业韧性和竞争力,为加快建设农业强国奠定坚实的产业基础。

农业产业体系升级是加快农业农村现代化的支撑力量。习近平总书记强调,产业振兴是乡村振兴的重中之重。作为乡村振兴的总目标,农业农村现代化不仅是技术装备提升和组织方式创新,更体现在构建完备的现代农业产业体系、生产体系、经营体系。推进农业产业体系升级,将现代工业标准理念和服务业人本理念引入农业农村,推进农业标准化、集约化、纵向延长产业链条,横向拓展产业形态,助力农业强、农村美、农民富,可为农业农村现代化提供重要支撑。

农业产业体系升级是拓宽农民增收渠道的有效途

径。发展乡村产业,让更多农民就地就近就业,把产业链增值收益更多地留给农民,巩固拓展脱贫攻坚成果,促进共同富裕才有基础,提升才有空间。全链条推进农业产业体系升级,有利于拓宽农民增收致富渠道,缩小城乡区域发展和收入差距,提升农民幸福获得感,是富裕农民的根本之举。

### 二、准确把握全链条推进农业产业体系升级的重点任务

农业强国是农业强的综合呈现。加快建设农业强国,全面实现农业产业强,需要持续推进农业产业体系升级。当前和今后一个时期,必须聚焦重点领域和关键环节,采取全链条推进方式,促进农业产业体系加快全面升级。

(一)推动农产品加工流通优化升级。农产品加工流通环节在农业全产业链中至关重要。加快发展农产品加工业,优化完善农产品流通体系,既是全链条推进农业产业体系升级的重要任务,也是促进农民增收和农民增收的关键举措。《规划》着眼推进农业多向融合和一体化发展,提出完善国家农产品加工技术研发体系,开发类别多样、品质优良的加工产品。完善全国农产品流通骨干网络,推进农产品产地市场体系建设,优化产地冷链集配中心布局,推动有需求的县乡村加强田头冷藏保鲜设施建设。

(二)推动农业优质化品牌化提升。农业优质化品牌化是现代农业发展的基本趋势,也是推动农村产业提档升级、增强农业产业韧性、带动农民增收致富的有效途径。《规划》提出,深入推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,实施农业品牌化提升计划。建立健全农产品品质评价和认证制度,完善农产品质量安全监管检测体系。培育一批品质过硬、竞争力强的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。加强中国农业品牌文化赋能,推进农业品牌与中华优秀传统文化元素相融合。

(三)加快发展乡村特色产业。中国乡村类型多样、特点各异,发展乡村产业要立足乡村特色,充分挖掘乡村功能,找到自身独特的价值,打造差异化的特色产业。顺应乡村产业多样化和差异化趋势,《规划》提出做精做优乡村特色产业,做好地方特色品种筛选,发展产地清洁、全程贯标、品质优良的特种养殖。创新发展乡村特色手工业,培育乡村工匠,推进乡村传统工艺振兴。深度开发乡村特色文化产业,加强农业文化遗产、民族村寨、传统建筑等保护。

(四)促进乡村产业融合发展。全面促进乡村产业融合发展,是推动农业产业体系升级、实现乡村产业振兴的重要途径。《规划》聚焦多元主体培育,新业态新模式催生,新载体打造等方面作出部署。围绕经营主体,要扶优做强农业产业化龙头企业,做大引领行业发展的产业链“链主”企业和区域龙头企业,做优中小企业,形成生产协同、技术互补、要素共享的企业发展阵型。围绕兴业态,要大力培育乡村新产业新业态,推动农业与文化、旅游、教育、康养等产业深度融合,丰富休闲农业和乡村旅游产品。围绕建载体,要依托多层次、多领域、多类型的产业融合,深入推进

优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇建设,着力打破城乡分割和行政区划限制。

(五)加快推进农业全面绿色转型。推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命。近年来,我国农业绿色发展取得积极进展,但农业面源污染和农村生态环境治理还处在存量、增量关口,还需加力推进农业绿色低碳转型。《规划》提出,全面推行农业用水总量控制和定额管理,健全耕地轮作休耕制度。推进农业面源污染防治,发展生态循环农业。健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制。

### 三、为全链条推进农业产业体系升级提供保障

农业产业发展必须遵循市场经济规律,以市场需求为导向,注重农业供给侧结构性改革,尊重农民意愿和经营自主权,发挥市场配置资源决定性作用。同时,发挥政府在规划引导、市场监管和公益服务中的作用,不断优化发展环境,建立完善长效机制,增强政策的协同合力效应。

(一)加强乡村产业布局引导。乡村产业发展是一个非均衡发展过程,各地要从实际出发,因地制宜发展各具特色的优势产业。要将城乡作为整体进行统一规划,区分城乡和乡村的功能及其产业发展方向,构建城乡产业功能互补、融合互动、平等互利的发展共同体。充分发挥县城的城乡衔接功能,加强城乡间产业链的衔接和融合,推动农业与服务业、制造业的深度融合,形成新的经济增长点。

(二)优化乡村产业发展环境。健全财政投入机制,加强一般公共预算投入保障,提高土地出让收入用于农业农村的比例,支持乡村产业发展。鼓励有条件的地方按市场化方式设立乡村产业发展基金,重点用于乡村产业技术创新。创新乡村金融服务,引导县域金融机构将吸收的存款主要用于当地,重点支持乡村产业。支持小微企业融资优惠政策适用于乡村产业。优化营商环境,引导社会资本到乡村投资兴办农民参与度高、受益面广的乡村产业。

(三)建立激励与约束机制。促进乡村产业发展,要从农业的多维功能和乡村的多元价值出发,针对乡村不同产业部门、不同类型产业以及产业链不同环节,建立完善差别化的激励约束机制,既要鼓励发展的产业、产品和环节给予相应支持,又要加强全过程监管,完善乡村产业准入负面清单制度,促进乡村产业有序发展。

(四)健全联农带农机制。构建农业企业等新型农业经营主体和广大农民的利益共同体是促进乡村产业健康发展的关键。重点是引导农业企业与小农户建立契约型、分红型、股权型等合作方式,把利益分配重点向产业链上游倾斜,促进农民持续稳定增收。完善农业股份合作制企业利润分配机制,推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式,让农民更多分享产业链增值收益。(作者系中国社会科学院学部委员,农村发展研究所所长、研究员)

转自2025年4月10日《农民日报》1版

■ 钱前

当前,我国农业科技创新整体水平迈入世界第一方阵,在种业自主创新、耕地资源保护、农业绿色发展、农机提档升级等方面取得了一批具有代表性、突破性的重大成果。近期,中共中央、国务院印发《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》,这是着眼全面建成社会主义现代化强国,对新时代新征程“三农”工作作出的重大战略部署,提出了全领域推进农业科技装备创新等重点任务,为推动农业生产方式变革和农业高质量发展提供了指引。当前和未来一个时期,要更好发挥农业科技创新战略支撑作用,加快实现高水平农业科技自立自强。

### 一、强大的科技和装备是建设农业强国的核心动力

党的十八大以来,我国农业科技事业取得明显进步,呈现出强劲发展势头,农业科技装备支撑持续强化,关键核心技术、育种联合攻关、农机装备补短板等取得了显著进展,农业科技贡献率超过63%,三大主粮基本实现全程机械化,智慧农业加快发展。科技和装备创新为促进农业现代化提供了核心动力,为把牢粮食安全主动权提供了有力支撑。在种业创新方面,以水稻为例,从矮秆种源育种利用实现第一次绿色革命,到水稻不育系成功促进杂种优势利用,再到理想株型绿色超级稻研发推广,70多年来水稻育种实现三次里程碑式飞跃,水稻单产是原来的3.8倍。在装备创新方面,自动化育秧插秧、高效低损收获机械以及植保无人机等研发应用,极大提升了水稻生产效率,彻底改变了农业生产方式。实践证明,农业领域每一次科技进步、装备更新换代,都直接推动了生产方式的变革和生产力的跃升,驱动了农业生产方式的变革性发展。

### 二、加强农业科技装备创新是加快建设农业强国的现实需求、发展农业新质生产力的优先方向

当前,我国农业产业布局呈现集约化趋势,面临农业生产经营主体培育发展、农业劳动力需求发生变化等新形势,传统的劳动密集型农业正逐步向技术密集型转变,农业科技装备创新效能有待进一步提升。

加快农业领域前沿科技创新和学科交叉融合,是加快发展农业新质生产力、引领高水平农业科技自立自强的根本出路。要以产业急需为导向,促进生产要素的优化和提升,在关键技术和重点领域加快突破,培育和催生新产业新模式新动能。一是前沿技术。包括大数据、人工智能、生物育种、基因编辑等现代种业前沿技术,将为育种水平提升提供新的技术支撑。二是生物技术和生物制造。包括利用合成生物技术、生物反应器等将动物细胞或微生物培养成蛋白食品,基于生物技术、数字技术等先进技术制造的肥料、农药、兽药等。三是精准农业技术。包括减少种子、肥料、农药和水资源使用量,节约耕地资源,提升资源利用效率,实现农业生产降本增效。四是智能农机装备。重点是突破专用芯片、传感器等关键零部件,开发智能化网联化农机装备,显著降低农业劳动力投入。

### 三、准确把握农业科技装备创新的重点任务

《规划》提出加快农业科技创新水平整体跃升、推动种业自主创新全面突破、推进农机装备全程全面升级、促进数字技术与现代农业全面深度融合等四个方面的重点任务,切中了农业科技创新的要害和痛点难点。

提升农业科技创新效能是根本。世界科技强国竞争,比拼的是国家战略科技力量。《规划》提出加强国家农业科技战略力量建设,稳定支持农业基础研究和公益科研机构,培育农业科技领军企业,构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技新体系。对国家实验室、全国重点实验室、国家和省级农科院所、农业院校等不同类型的主体,要明确定位边界、合理配置资源,加强分工协作、减少低水平重复,优化从基础研究到应用研究,再到农业科技成果转化落地实现产业化的创新链条,健全农业科技推广体系等,为科技成果转化提供良好生态。

实现种源高水平创新是重点。随着表型组学、生物育种等技术的迅猛发展和快速应用,使得精准设计、定向改良及高效鉴定成为育种新常态。要深入实施种业振兴行动,加强种质资源保护利用,种业核心底盘技术和重大品种研发,充分运用知识产权保护育种原始创新,不断提升良种在农业科技贡献率所占比例。

促进农业装备全面升级是关键。农业机械化是提高农业生产效率的关键,现代化农业机械装备,正逐渐替代传统人力和畜力作业。大型农机装备,如拖拉机、收割机等,集成了卫星定位、遥感监测、图像采集等多种先进技术,可以实现精准作业,减少了农产品生产流通过程中的损耗。小型农机装备的创新更见重要,针对山地、丘陵、河谷、梯田等复杂地形,研发小型、多功能农机装备以及采收等用途机器人有迫切的需求。《规划》提出,加强大型高端智能、丘陵山区适用等农机装备和关键零部件研发应用,加快实现国产农机装备全面支撑农业高质量发展。

发展智慧农业是手段。随着物联网、大数据、人工智能等新兴技术不断成熟和应用,数字化农业技术逐步贯穿农业创新与生产各环节,智慧农业将在未来农业发展中扮演更加重要的角色。传统农业生产靠天吃饭、靠经验管理,现在大数据和智能决策使精准生产和管理成为可能,物联网实现生产者远程管理,区块链记录关键农业生产环节,在食品安全追溯方面展现巨大潜力。《规划》提出,研发具有自主知识产权的智慧农业技术,健全智慧农业标准体系,释放农业农村数字生产力。

加强农业科技装备创新,发展农业新质生产力不仅是推动农业高质量发展的必然选择,更是在全球气候变化、地区冲突加剧、资源要素短缺等复杂局面下,实现粮食和重要农产品稳定安全供给和农业绿色发展的重要支撑。未来,农业科技创新将开辟新领域新赛道,塑造新动能新优势,引领我国农业强国建设。(作者系中国科学院院士、崖州湾国家实验室副主任)

转自2025年4月9日《农民日报》1版

加强农业科技装备创新 发展农业新质生产力