

中共中央办公厅 国务院办公厅关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见

(2024年8月30日)

为深入推进深圳综合改革试点、深化改革创新扩大开放,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,统筹发展和安全,坚持顶层设计同基层探索有机结合,按照分批次研究制定授权事项清单的工作机制,再推出一批改革措施、落地一批创新试验、深化一批开放举措,在破解教育科技人才领域体制机制障碍、强化创新链产业链资金链人才链深度融合、拓展粤港澳大湾区合作新途径新场景新载体、建设现代化国际化创新型城市等方面先行先试、开拓创新、真抓实干,在更高起点、更高层次、更高目标上深化改革、扩大开放,创造更多可复制、可推广的新鲜经验,更好发挥深圳在粤港澳大湾区建设中的重要引擎作用和在全国一盘棋中的辐射带动作用,为全面建设社会主义现代化国家作出贡献、提供范例。

二、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革

(一)加强产学研高效协同、深度融合。强化企业科技创新主体地位,优化发挥科技领军企业“出题人”作用的有效路径。探索新型研发机构薪酬市场化管理制度,支持深圳医学科学院在科研管理、人才招聘、经费使用等方面探索新机制。深化科研经费管理改革,实施“预算+负面清单”管理。探索实施科研项目经理人制度,在项目甄选、团队组建、技术路线选择、经费支配等方面赋予其更大管理权限。建立健全职务科技成果赋权、转化和考核等机制,对转化形成的国有资产保值增值情况试行长期考核。探索重大科技基础设施多元化投入和开放共享机制,实施科研设备、耗材等进出境便利化管理。

(二)统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。推动新兴领域工程教育与产业发展深度融合,支持高校和企业联合培养高素质复合型工科人才,培育一批掌握硬科技的创新创业人才。探索符合超大城市特点的专业型、“小而精”高校办学模式。推动职业技能培训与先进制

造业集群培育提升深度融合,围绕区域发展对技能人才的需要,支持外商按规定在深圳投资举办职业技能培训机构,引进先进培训课程、师资、教法等,探索产业链与职业技能培训链有效衔接,高职教育与技工教育融通发展的技术工人培养模式。推动深圳的高等职业学校和应用技术型大学课程互选、学分互认。优化外来务工人员随迁子女入学机制。积极实施国家银龄教师行动计划。探索适应人工智能发展的个性化教学方式和人才培养新路径。

(三)完善海外引进人才支持保障机制。用好推进粤港澳大湾区高水平人才高地建设契机,引进更多急需紧缺人才。完善人才配套服务政策,在引进海外人才及相关人事、科研、外事管理等方面赋予用人单位更大自主权。

三、推进金融、技术、数据等赋能实体经济高质量发展

(四)健全金融服务实体经济的激励约束机制。支持深圳开展科技产业金融一体化专项试点。健全科技型企业信贷、知识产权证券化、科技成果和知识产权交易等实践场景和规则体系。优化科技型企业债权和股权融资协同衔接机制。深化绿色金融改革。支持保险资金依法合规投资在深圳发起设立的主要投向特定领域的私募股权投资基金和创业投资基金。允许在香港联合交易所上市的粤港澳大湾区企业,按照政策规定在深圳证券交易所上市。

(五)创新支持新兴产业发展的体制机制。依托深圳证券交易所科技成果与知识产权交易中心等,构建科技成果转化全链条服务体系。探索人工智能辅助医疗设备准入应用机制,在安全可控前提下,探索人工智能辅助医疗设备数据共享、集成共享、合规使用的规则及标准。支持深圳深化无人驾驶航空器飞行管理制度改革创新,完善低空飞行监管规则,探索开展垂直起降飞行、公益服务等通用航空业务。拓展储能场景,探索源网荷储一体化商业模式。创新国际性产业与标准组织管理制度。

(六)深化数据要素市场化配置改革。健全交易规则和标准规范,支持深圳探索数据交易、可信流通、收益分配等机制,在合规评估认证等方面形成更多制度性成果。在保障安全前提下,稳步推进交通、地

理、卫星遥感、气象、医疗卫生等领域公共数据依法合规分级分类开放,健全相关管理制度、服务机制、标准规范。完善城市信息模型基础平台,稳妥开展国土空间三维模型成果应用试点。提升数据安全治理监管能力,在符合法律法规和有关要求前提下,探索高效便利安全的数据跨境流动机制。

四、建设更高水平开放型经济新体制

(七)推动货物贸易优化升级。推进货物贸易便利化,支持贸易新业态新模式发展。在便利通关、燃料加注结算等方面支持深圳盐田港加大探索力度。

(八)创新提升服务贸易。在监管部门信息共享、风险可控前提下,支持综合保税区外的重点企业开展高附加值、高技术含量、符合环保要求的“两头在外”保税维修业务试点。研究增加粤港澳游艇自由行指定入境口岸和靠泊点。进一步扩大国际快递业务(代理)经营许可审批权限下放区域。加强数字人民币试点应用场景创新,参与多边央行数字货币桥项目研究,探索央行数字货币在跨境领域的适用性。完善国际文物交易领域通关便利、货物监管、仓储物流等政策。

(九)完善便利人员流动配套机制。深化国际航行船舶相关配套制度改革,为港澳船员办理社会保险提供便利的经办服务。试点允许符合条件的香港涉税专业人士在深圳特定区域登记执业。稳妥有序扩大境外职业资格便利执业认可清单,优化境外期货从业人员等在深圳执业的考试机制。

五、健全科学化、精细化、法治化治理模式

(十)提升民生保障服务水平。深化药品医疗器械审评审批制度改革,提升口岸药品监管和检验检测能力。完善临床急需进口药品、医疗器械使用及监督管理制度,探索将国际新药临床真实世界数据用于进口药品注册上市许可的可行路径。深化数字政府改革建设,提高社会治理智能化专业化水平。

(十一)健全土地等自然资源管理制度。支持开展土地、建筑物、林地、湿地、海域海岛的综合调查。探索基于建筑信息模型的计算机辅助审核制度,在特定区域试行开展不动产立体化登记。改革闲置土地

处置和收回机制,完善土地闲置费收取标准与闲置时长挂钩政策,创新土地盘活利用方式。加强重大产业项目用地保障。完善深汕特别合作区管理体制和配套政策。探索自然保护区及风景名胜区内非核心区域合理有效利用模式。

(十二)深化司法领域改革和交流合作。建立诉讼与调解、仲裁有机衔接的“一站式”国际商事纠纷多元化解决机制。在民事诉讼法框架下,探索简易执行案件快立快执、简易执行异议案件法官独任制办理。支持开展刑事裁判涉财产部分一体化管理制度改革。深化新型知识产权法律保护试点。探索由司法行政部门对商事调解组织进行统一登记,并加强监督管理。支持深圳依法对特定港澳商事调解组织出具的调解协议进行司法确认和强制执行。支持深圳仲裁机构与中国体育仲裁委员会研究体育纠纷化解、仲裁国际合作等工作。

六、强化组织实施

(十三)坚持和加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下,完善工作机制,加强统筹协调,把党的领导贯彻到推进深圳综合改革试点全过程,推动试点任务落地见效。

(十四)狠抓改革举措落地。国家发展改革委要加强统筹协调,有关方面要按照本意见要求和经批准的事项清单,依法赋予深圳相关管理权限。重要项目、重大事项、重点改革按规定程序报批后实施。广东省要加大放权力度,支持深圳深化综合改革试点。深圳要切实担负起试点主体责任,健全全过程、高效率、可核查的改革推进和落实机制,确保改革事项按期落地;完善重大风险识别及系统性风险防范机制,做好风险评估管控和应对处置。建立健全与综合改革试点相配套的法律法规、政策调整机制,本意见落实中凡涉及调整现行法律或行政法规的,按法定程序经全国人大常委会或国务院授权后实施。

(十五)强化试点经验评估推广。密切跟踪综合改革试点进展,注重巩固综合改革试点成果,对行之有效的经验做法以适当形式予以固化并在更大范围推广,对新情况新问题及时分析评估,对成效未达预期的试点举措适时调整完善。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京6月10日电

关于城市建筑垃圾治理,有新规了!

据新华社北京6月10日电(记者 王优玲)国务院办公厅近日转发了住房城乡建设部《关于进一步加强城市建筑垃圾治理的意见》。意见提出,到2027年底前,健全城市建筑垃圾治理体系,完善建筑垃圾法规政策和标准规范。

目前,我国城市建筑垃圾年产生量高达20多亿吨,部分建筑垃圾缺少利用处置

空间,违法违规倾倒问题时有发生。意见明确,各地要加快推动城市建筑垃圾管理地方立法,完善建筑垃圾处理及污染防治标准体系,利用现有资金渠道支持建筑垃圾资源化利用重点项目建设,加大建筑垃圾处理相关技术和设施设备研发力度。

意见对城市建筑垃圾的产生、收集、贮存、运输、利用和处置各个环节,提出具体管

理措施。意见要求,加强源头管理。发展装配式建筑,推广绿色施工和全装修交付,将建筑垃圾减量、运输、利用、处置费用纳入工程造价,实施建筑垃圾分类收集、分类处理,因地制宜推进建筑拆除与建筑垃圾资源化利用一体化,并明确装修垃圾收运管理要求,推动建筑垃圾源头减量和分类管理。

意见还要求,强化运输监管。规范末

端处置。推进资源化利用。实施全过程监管。建立省级统筹、城市负总责的工作责任制,健全完善多部门联合执法、联合惩戒工作机制,严格落实建筑垃圾处置核准和处理方案备案制度,建设建筑垃圾信息化管理平台,推行建筑垃圾全过程电子联单管理,严厉打击违法违规倾倒建筑垃圾行为,有效实施全过程监管。

锲而不舍落实中央八项规定精神

聚焦主题学 紧扣问题查

——山东、北京、江西等地推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实

■ 新华社记者 滕军伟 刘佳敏 鲁畅

在深入贯彻中央八项规定精神学习教育中,山东、北京、江西等地联系深入从政治学新任务,聚焦主题学,全面抓整改,在解决群众“急难愁盼”问题中改进作风,推动学习教育走深走实。

学习教育入脑入心

“看了张某某的警示教育片,我对基层‘四风’问题的突出表现有了更全面更深刻的认识。”近日,山东青岛黄岛区一名乡镇党委书记在参加全区警示教育会后表示。

通过建立“典型案例剖析+配套纪法条款解读”模式,黄岛区纪委监委围绕查处的“四风”问题典型案例,拍摄警示教育片《村企蛀虫》,编印贯彻落实中央八项规定精神辅导手册和“四风”问题典型案例汇编,发给各级各单位学习,教育引导党员干部以案为鉴、筑牢防线。

“原原本本学好3本资料,观看2部作风教育专题片,开展1次警示教育……这样的学习安排很实在!”在江西抚州崇仁县,一场别开生面的深入贯彻中央八项规定精神学习教育“321”模式正在掀起学习热潮。该县通过“理论学习+现场教学+实践

服务”的组合拳,让党员干部在学原文、观影片、诵先烈中不断筑牢思想根基。

清华大学马克思主义学院马博42党支部成立深入贯彻中央八项规定精神宣讲队,经过反复集体备课打磨,最终形成包括“奋进新征程:新时代党的建设与中央八项规定精神”“回望来时路:党的作风建设”等三大板块14门课程,面向校内外团体广泛开展宣讲。党支部书记周云鹤说:“我们已开展宣讲47场,覆盖清华大学基层党支部67个,覆盖听众1400余人次。”

深挖细查抓整改

针对前期查摆出的问题,各地切实细化推进举措,抓实整改落实,强化监督推动整改。

北京市委常委会研究确定持续优化医疗服务、加强农村供水保障、积极推进危楼改造和老旧小区整治等10项为民实事,在年内推动解决,让群众感受到学习教育带来的新气象、新变化。有党员表示:“学习教育有血有肉,上下都动起来,不但在思想上接受洗礼,积极查找问题症结,更在末端落实上有效果,更好回应群众诉求。”

在江西抚州黎川县,“夺旗破圈”行动成为推动整改的重要抓手。该县组织10支

队伍,由县领导带队,深入一线破解难题。针对群众反映的不动产“登记难”,黎川县紧盯问题症结,推动成立由副县长牵头的工作专班,通过专题会商、实地督导等方式压实责任。

针对群众身边不正之风和腐败问题,青岛平度市纵深推进集中整治。聚焦使用财政资金违规吃喝、涉企行政执法吃拿卡要等问题实施立项监督,发现并督促整改70个问题;对群众反映的李园街道南关村原党支部书记张某某作风霸道、履职不力等问题,平度市纪委监委“风腐”同查,坚决斩断由风及腐利益链条。

狠抓实效增强群众获得感

“以前每次经过小港巷的滑坡点,都生怕一脚踩空。现在滑坡点被硬化得平平整整,护栏也装得结结实实,出门遛弯安心多了!”家住江西抚州乐安县前坪社区的居民李红英满脸笑意。

乐安县委组织部部务委员杨阳说,在深入贯彻中央八项规定精神学习教育中,乐安县针对社区力量薄弱等问题,选派40名退出领导岗位的下岗失业人员,组成10支社区工作队专职帮扶社区,同时联动数千名党员和公职人员对城市社区进行安

习近平同韩国总统李在明通电话

(上接第1版)要尊重彼此核心利益和重大关切,把牢双边关系大方向,确保中韩关系始终沿着正确轨道向前发展。

李在明对此表示赞同,表示韩中地理相近,交往历史悠久,经贸、文化联系密切。在习近平主席卓越领导下,中国取得伟大发展成就,令人钦佩。我高度重视韩中关系,愿同中方一道,推动双边睦邻友好关系深入发展,改善和增进两国人民之间的感情,让韩中合作取得更多成果。

全国夏粮小麦收获进度过七成

新华社北京6月10日电(记者 胡璐)记者从农业农村部了解到,截至6月10日17时,全国已收获夏粮小麦2.6亿亩,收获进度达到74.72%。

据了解,江苏麦收正在扫尾,陕西过八成,山西过六成,山东近六成,河北过两成半。

农业农村部有关负责人表示,随着近年农机装备补短板行动加力推进,农机购置与应用补贴“优机优补”“有进有出”和农机报废更新补贴政策持续实施,我国农机装备加快发展,在用联合收割机迭代升级,性能持续提升。

在“三夏”麦收现场可以看到,更多装有北斗辅助驾驶、作业质量监测、触控操作终端等智能化设备的联合收割机部署到生产一线,助力夏收高效推进。

据气象部门预测,6月6日开始的本轮大范围降雨即将结束,麦收地区大部转晴,利于小麦加快成熟收获。

农业农村部将会同有关部门持续做好农机作业服务保障,组织各地精准调度机具,抢抓雨前抢晴收获、雨后抢墒播种,确保收在适收期、种在丰产期,努力夯实全年粮食丰收基础。

退税笔数同比增长116%!

优化离境退税政策首月显成效

新华社北京6月10日电(记者 申铖)记者10日从国家税务总局了解到,优化离境退税政策实施首月(4月27日至5月26日),全国税务部门办理离境退税笔数同比增长116%,退税商店数量明显增加,退税金额显著增长,为吸引境外旅客来华购物、激发入境消费潜力提供积极助力。

为营造优质便捷的境外旅客来华旅游和消费环境,国家税务总局会同商务部等部门于4月27日发布通知,进一步优化离境退税政策和服务措施。

国家税务总局数据显示,政策措施实施首月,全国税务部门办理离境退税笔数同比增长116%,退税商店销售额同比增长56%;“即买即退”业务试点推广至全国,办理数量同比增长32倍,销售额比去年同期增长50倍;新增离境退税商店1303家,全国离境退税商店已增至5196家、为2024年底的1.4倍。

据国家税务总局货物和劳务税司有关负责人介绍,政策措施实施以来,税务总局进一步加强部门协同,及时升级优化信息系统,加大政策宣传辅导力度,指导各地税务机关深入商圈、企业讲解政策内容,发布覆盖14个语种的退税指南和商店指引,有力推动离境退税服务便利化水平持续提升。

七部门部署推动食品工业数字化转型

新华社北京6月10日电(记者 周周 张辛欣)记者10日获悉,工业和信息化部、教育部、人力资源社会保障部等七部门日前联合印发方案,加快推动食品工业数字化转型升级。

根据七部门印发的《食品工业数字化转型实施方案》,到2027年,重点食品企业经营数字化普及率达80%,规模以上食品企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率均达到75%,培育10家以上智能工厂,建设5个以上高标准数字化园区,培育一批高水平食品工业数字化转型服务商。到2030年,新一代信息技术在规模以上食品企业基本实现全方位全链条普及应用,培育一批具有国际竞争力的食品工业数字产业集群。

围绕发展目标,方案部署实施技术创新应用、新模式新业态培育、产业提质升级、筑基聚力赋能4大行动,并细化为18项具体措施,对乳制品制造、酿酒、精制茶制造等细分领域加强分类指导,坚持因地制宜、因业施策、一企一策,推动食品工业数字化转型。

食品工业是国民经济支柱产业和基础民生产业,在稳增长、保供给、惠民生、促发展等方面发挥重要作用。据统计,目前我国食品行业重点企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达63.3%、72.8%。乳制品、饮料制造等领域龙头企业智能工厂达到领先水平。

奥地利校园枪击案造成至少10人死亡

新华社维也纳6月10日电(记者 于涛 孟凡宇)奥地利施蒂里亚州首府格拉茨市市长埃尔克·卡尔10日说,格拉茨市一所学校当天上午发生枪击事件,造成至少10人死亡,另有数人受伤。目前,警方已封锁学校。

奥地利《信使报》援引警方消息人士的话说,凶手是一名学生,作案后疑似自杀。他进入两间教室并开枪。根据警方的初步信息,嫌犯可能是单独作案。调查正在进行中。

巴勒斯坦媒体:

以军在加沙物资分发点附近打死17人

新华社加沙6月10日电(记者 黄泽民)据巴勒斯坦通讯社10日报道,以色列军队当天在加沙地带中部“内特扎里姆走廊”一处援助物资分发点附近打死17名巴勒斯坦人。

报道援引加沙地带医疗部门消息人士的话说,死者中包括一名儿童,另有超过100人受伤。此外,以军当天还轰炸了加沙地带南部汗尤尼斯地区一处流离失所者居住的帐篷,造成3人死亡。

以色列方面暂未就报道予以回应。

根据巴勒斯坦加沙地带卫生部门9日发布的数据,自3月18日以来,以色列方面对加沙地带多地发动袭击,已造成至少4649人死亡、14574人受伤。