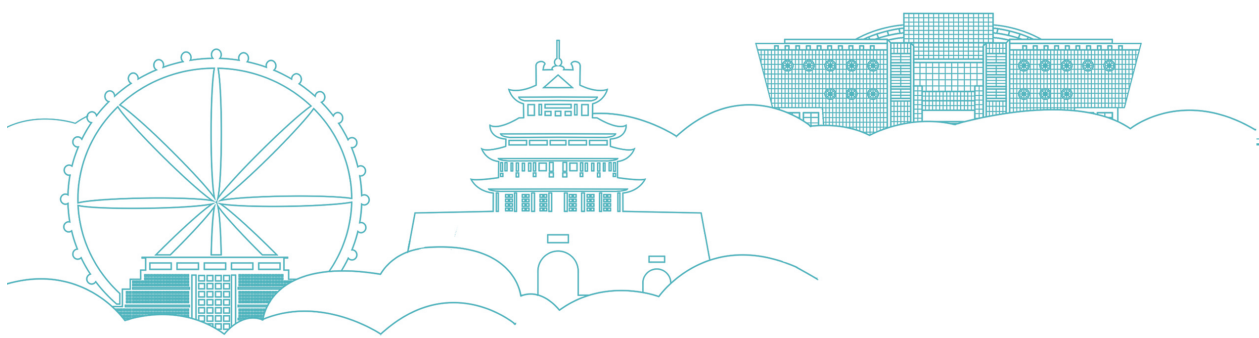




推进基层治理体系和治理能力现代化

■ 张培浩

基层强则国家强,基层安则天下安。党的十八大以来,在党中央坚强领导下,我国基层治理方式和手段不断创新,基层治理体系日趋完善,基层治理能力不断提高。党的二十届三中全会《决定》提出“健全社会治理体系”,并对基层治理作出重要部署。新时代新征程,我们要深入学习领会习近平总书记关于基层治理重要论述和党的二十届三中全会精神,加快完善基层治理体系,不断推进基层治理体系和治理能力现代化。

以“智治”打造基层治理的强劲引擎。随着互联网、大数据、云计算、人工智能等信息技术的加速发展,数字化应用场景不断拓展。数字技术的广泛运用,有助于提升基层社会的韧性,既能巩固强化基层社会内在的自我发展、自我提升能力,又能促进基层社会在受到冲击扰动时保持稳定并迅速恢复。为此需充分发挥数字技术在数据获取、监测分析、风险研判、风险预警等方面的支撑作用。同时,应广泛应用数字

媒介提升群众的风险意识,切实增强群众防范各类风险的警觉性。此外,也要注重文化与技术的有机融合,运用数字化渠道培育和践行社会主义核心价值观,弘扬中华民族传统美德,营造相互尊重、协同合作的社会氛围,提升社会文明程度。

以“才治”激活基层治理的一池春水。发展是第一要务,人才是第一资源。当前,基层对人才的需求度“水涨船高”,激发基层人才活力越来越重要。要想打破基层对人才吸引力低、发展空间有限的困局,必须在提高保障水平、畅通发展渠道、激发队伍活力上做文章。可探索对在岗村(社区)党组织书记实行事业岗位管理、享受事业岗位待遇;对适宜街道管理的职能部门延伸派驻机构,统筹动态调配基层编制;政策上完善晋升激励,拓宽基层工作者职业发展渠道……实打实的举措能够让基层干部政治上有盼头、事业上有奔头、待遇上有想头。这必能激发干劲,让各类人才引得进、留得住、用得

好,基层社会治理也会越来越高效。

以“自治”强化基层治理的根基沃土。“从群众中来,到群众中去”是我党一贯坚持的工作方法与优良作风。而群众路线恰恰是党的生命线和根本工作路线,也是加强社会治理创新的制胜秘诀。要相信群众、依靠群众、发动群众,用好新时代“枫桥经验”,真正把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为基层治理效能。同时,也要完善政策措施,从信息共享、权益保障、激励嘉许等各方面建立机制,丰富广大群众、志愿者参与社会治理的方式,为志愿服务提供支撑保障。只有依靠群众力量,才能真正为基层治理注入多元化动力,凝聚起政府治理和社会调节、居民自治“良性循环”的巨大能量。

基层治理是国家治理的基石,我们要在完善基层治理体系、推动基层治理现代化上久久为功、持续推进,方能为推进国家治理现代化、形成群众安居乐业和社会安定有序的良好局面提供有力保障。

(作者单位:中共冠县县委党校)

为基层减负赋能 让干部轻装前行

■ 李娜

基层是国家治理体系的神经末梢,直接关系到党的执政根基和群众切身利益。党的十八大以来,党中央把基层减负作为整治形式主义的重要抓手,出台了一系列政策措施,为基层干部减负赋能,取得了阶段性成效。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。

近年来,各地各部门聚焦基层反映强烈的突出问题,大力整治文山会海、过度留痕等形式主义问题,推动建立科学规范的考核评价体系,通过精简会议文件、优化工作流程、整合数据平台等务实举措,基层干部得以从繁琐事务中解脱出来,把更多精力投入到解决群众实际困难、推动改革发展稳定等重点工作中。

实践证明,减负不是降低工作标准,而是提升工作质效,让基层治理更加精准高效,让惠民政策更好落地见效。要持续深化这一工作,必须坚持系统思维,从体制机制上破解基层负担过重的深层次问题,通过建立健全科学合理的工作运行机制,建立健全容错纠错机制、完善正向激励机制、优化资源配置等方式,调动基层干部干事创业的积极性主动性创造性。许多地方探索建立“减负增效”长效机制,既为干部松绑减负,又为他们搭建施展才华的舞台,这些创新做法形成了担当作为、奋发有为的良好氛围,广大基层干部群众获得感、幸福感、安全感持续提升。在减负的同时,要注重完善干部培养、使用、激励机制,进一步激发基层干部的内生动力,让基层成为干部成长成才的沃土,让基层干部有奔头、有干劲、有盼头。

为基层减负的同时还要赋能。随着数字化、智能化技术的广泛应用,基层治理方式正在发生深刻变革,各地积极探索“互联网+政务服务”新模式,推动数据共享、业务协同,实现“让数据多跑路、让群众少跑腿”,通过制度创新、技术创新、管理创新,

制上破解基层负担过重的深层次问题,通过建立健全科学合理的工作运行机制,建立健全容错纠错机制、完善正向激励机制、优化资源配置等方式,调动基层干部干事创业的积极性主动性创造性。许多地方探索建立“减负增效”长效机制,既为干部松绑减负,又为他们搭建施展才华的舞台,这些创新做法形成了担当作为、奋发有为的良好氛围,广大基层干部群众获得感、幸福感、安全感持续提升。在减负的同时,要注重完善干部培养、使用、激励机制,进一步激发基层干部的内生动力,让基层成为干部成长成才的沃土,让基层干部有奔头、有干劲、有盼头。

为基层减负的同时还要赋能。随着数字化、智能化技术的广泛应用,基层治理方式正在发生深刻变革,各地积极探索“互联网+政务服务”新模式,推动数据共享、业务协同,实现“让数据多跑路、让群众少跑腿”,通过制度创新、技术创新、管理创新,

不断提升基层治理科学化、精细化、智能化水平。这些创新实践充分证明,基层减负只有与深化治理变革、提升治理效能联系起来,才能为完善中国特色社会主义治理体系提供有力支撑。要持续推进基层治理数字化转型,以技术创新倒逼制度创新,构建更加高效、便捷、智慧的基层治理新格局。

基层减负需要持续发力、久久为功。从实践来看,真正的减负不是简单地减少工作量,而是要通过制度创新重构基层治理体系,实现从“物理减负”到“化学赋能”的质变。实践表明,只有系统革除基层治理中的冗余负担,才能真正实现基层减负的目标,切实推进国家治理体系和治理能力现代化。

(作者单位:中共聊城市委党校,本文系2025年度聊城市社科“改革创新促高质量发展研究”年度课题阶段性研究成果,课题编号:NDKT2025070)

以实数融合促进聊城市新型工业化

■ 井雯

实体经济与数字经济深度融合是高质量发展的必然要求。当前,以5G技术、大数据、人工智能、工业互联网为代表的数字技术成为引领新一轮科技革命和产业变革的关键力量,促进实体经济与数字经济融合(简称“实数融合”)成为推进新型工业化的关键路径。党的二十届三中全会提出“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,并将实数融合放到了新型工业化、实体经济、数字经济等内容的统领位置,这凸显了实数融合的重要作用,也为我国加快发展数字经济,促进实数融合走深走实指明了方向与路径。近年来,我市把实数融合作为产业转型升级的一项基础工程,在2025年政府工作报告中明确部署了加快实体经济与数字经济融合,促进制造业数字化转型的重要任务,实数融合将成为我市加快推进新型工业化的重要抓手。

加强新型基础设施建设与应用,夯实深度融合发展基础

新型基础设施是促进实体经济和数字经济深度融合的基石。2024年我市持续推动数字基础设施提质升级,累计建成5G基站1.2万个,推动冠县冠宏、临清兴运工业互联网标识解析体系二级节点等上线运营,但依然面临新型基础设施建设进度落后于大中城市、城乡分布不均衡的问题,难以满足日益增长的数字化需求。

根据现实需求与短板,我市需加快部署新一代通信网络,促进云端网一体化推进,加快推进5G网络深度覆盖。统筹推进工业互联网平台建设,鼓励链主企业与产业互联网平台共建产业互联网,促进行业数据融合应用。持续推动我市数字经济生态服务平台建设,为企业网络化提升、智能化突破提

供有力支撑。统筹布局算力基础设施建设,加快算力产业布局,结合先进城市经验,探索建设公共算力服务平台,提供普惠算力服务。

加速推进数字产业化与产业数字化,把牢深度融合着力点

大力推进数字产业化和产业数字化,能够有力推动产业结构调整优化,精准匹配市场供需关系,有效降低实体经济企业技术改造成本,是实体经济和数字经济深度融合的重要抓手。我市大力推动数字产业创新发展,深入实施数字产业“十大工程”,2024年前三季度,数字经济核心产业增加值增速达到57%。持续推进“1+N+X”数字经济生态服务体系,2024年我市新型工业化智慧平台上线运营,推动1222家中小企业数字化转型;入选省级智能工厂、省级数字经济“晨星工厂”的企业数量均居全省前列。但总体来说,我市面临着中小企业数字化转型积极性不高,数字人才短缺等较为突出的困境,多措并举补齐短板成为推动数字产业化与产业数字化的关键。

结合产业基础和比较优势,我市可打造以电子信息产业为主导的数字产品制造产业集群,以互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等为重点的数字技术应用产业集群,以提升我市在数字产业领域中的地位。围绕化工、有色金属、纺织服装、高端装备、农副产品加工等重点产业,加速信息技术在各环节全方位、全链条的普及应用。此外,政府必须发挥积极作用,强化专项基金、税收优惠、贷款贴息等作用,引导金融机构加大专项技术创新,培养一批既懂制造技术又熟悉数字技术的专业人才,切实帮助企业解决转型资金紧缺、数字人才匮乏、技术能力不足等问题,形成推进产业数字化的强大政策合力。

提升产业创新能力,强化深度融合技术支撑

提升产业科技创新能力是加快推进新型工业化,发展新质生产力的必然要求。我市出台《关于支持新一代信息技术产业高质量发展的若干措施》等政策,引导支持高端数字产品研发应用、企业科技创新和技术改造等,统筹推进新一代信息技术产业发展、产学研协同、要素保障等创新支持工作。

针对当前我市数字技术自主创新能力弱、企业研发资金和人才不足等问题,需聚焦重点产业,加快突破关键核心技术,超前布局新一代信息技术、人工智能等前沿技术研发,提升突破性创新能力。依托企业市场优势,按市场化机制配置科技力量与创新资源,加强高校、科研机构与企业联动,构建以企业为主体、产学研融合的现代化产业技术创新体系,促进工业科技成果从研发到推广各环节高效衔接。

同时,完善线上线下涉企服务体系,提升业务便利性与时效性,为工业企业营造低成本高效益制度环境。优化财政、税收、知识产权保护等创新支持政策,激励企业加大创新投入,分担企业不愿承担的创新风险,弥补市场不足。此外,加大科学技术等领域教育经费投入,通过数字化技能课程,提升创新型人才综合素质。利用数字化平台促进就业信息共享,提高人才流动便利性,推动人才发展与营商环境良性互动。

(作者单位:中共聊城市委党校,本文系2025年聊城市社科“改革创新促高质量发展研究”年度课题阶段性研究成果,课题编号:NDKT2025069)

乡村的山川河流、土壤气候、民俗文化等元素,共同构成了丰富且多元的产业基础,而每一个乡村、每一寸土地又蕴含着独特的资源禀赋与发展潜力。充分挖掘这些特色优势,因地制宜、精准定位产业发展方向,才能让乡村在新时代焕发出蓬勃生机与活力,走出一条具有自身特色的可持续发展之路。

科学规划是乡村产业振兴的基础。乡村产业振兴涉及多个领域和环节,需要从整体上进行系统谋划和布局,各地应根据自身的自然条件、资源禀赋、产业基础和发展潜力,制定科学合理的乡村产业发展规划,明确乡村产业的发展目标、重点产业、空间布局和发展路径,避免重复建设。例如:平原乡村可以重点发展现代农业、农产品深加工等产业;山区乡村可以规划发展生态旅游、特色种植养殖等产业。通过科学规划,引导乡村产业有序发展,形成各具特色的乡村产业体系。

特色资源是乡村产业振兴的根基。乡村拥有丰富的自然资源和人文资源,这些资源是乡村产业发展的独特优势,各地要深入挖掘本地的特色资源,将其转化为特色产业和产品。一些乡村拥有独特的农产品品种,可以通过发展特色种植养殖产业,打造绿色、有机、无公害农产品品牌;一些乡村拥有丰富的历史文化资源,可以通过发展乡村旅游、民俗文化体验等产业,让游客感受乡村的独特魅力。通过立足特色资源,实施相应地保护和开发,打造乡村产业的核心竞争力,让乡村产业在市场竞争中脱颖而出,并实现可持续发展。

市场需求是乡村产业振兴的导向。随着人们生活水平的提高和消费观念的转变,市场对农产品和乡村旅游等产品的需求也在不断变化,乡村产业的发展必须以市场需求为导向,密切关注市场需求的变化,及时调整产业结构和产品结构。消费者对有机蔬菜、生态水果等绿色农产品的需求不断增加,乡村就可以加大绿色农产品的生产力度;消费者对乡村旅游的个性化、体验化需求日益增强,乡村就可以开发更多具有特色的乡村旅游项目。同时,要加强乡村产业的品牌建设和市场营销,提高乡村产业的市场知名度和美誉度,提升乡村产业的市场适应性,增强乡村产业的市场竞争力。

政策支持是乡村产业振兴的重要保障。各地要出台一系列乡村产业振兴政策措施,为乡村产业发展创造良好的政策环境:加大对乡村产业的财政投入,支持乡村基础设施建设、特色产业发展和品牌建设;落实税收优惠政策,减轻乡村产业的负担;加强金融服务支持,引导金融机构加大对乡村产业资金支持;特别要加强对乡村产业的科技支持,推动农业科技创新和成果转化,提高乡村产业的科技含量和附加值。

乡村产业振兴是一项系统工程,需要我们立足实际、久久为功,以科学规划为引领,以特色资源为依托,以市场需求为导向,以政策支持为保障,因地制宜、分类施策,不断推动乡村产业提质增效。

(作者单位:中共聊城市委党校,本文系2025年度聊城市社科“改革创新促高质量发展研究”年度课题阶段性研究成果,项目编号:NDKT2025077)

新时代基层干部数字素养提升策略

■ 李梦迪

进一步全面深化改革需要技术迭代升级,更需要实现思维破茧。2024年,中央网信办等四部门印发《2024年提升全民数字素养与技能工作要点》,将“提高领导干部和公务员数字化履职能力”作为重点任务进行部署,标志着公务员数字能力提升进入高质量发展的新阶段。新时代的基层干部应解锁数字素养的提升之道,做到胸中有“数”,在高质量发展赛道上跑出创新突破的“加速度”。

强化数字思维导向,形成以数赋能的理念作风。当前数字思维正重构治理与发展逻辑,领导干部数字素养的提升绝非简单的技术适配和被动应对,而是推动治理能力现代化的深刻变革。这要求干部需正确把握数字素养的工具属性与价值内核,在工作中主动践行“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”理念,培养构建数据获取、分析、运用全链条的敏锐感知与动态优化能力,从而将数字技术深度融入决策各环节,形成“以数赋能”工作范式。同时要秉持以人民为中心的服务理念,确保每一项数字技术创新和应用都能真正惠及民生,切实发挥数字技术在提升工作效能、优化资源配置、增强决策科学性方面的重要作用。

加强数字素养培训,提升数据驱动的判断能力。构建全链条数字素养培训体系,是提升领导干部数字能力的关键。所以要持续加强各级干部在“学数、懂数、用数、治数”多方面培训力度,以数字素养锻造高质量发展支撑。一是要以精准需求诊断绘制干部数字能力画像,依托分层分类培育体系打造人才梯队。二是单位集中培训与干部自主学习深度融合,同时要紧密结合工作实际,注重干部数字安全教育培养。三是聚焦岗位需求开展人工智能实战培训,把握DeepSeek、Manus等技术机遇,强化现场实操与实践应用。通过系统性构建“诊断—培育—实战”全链条机制,着力提升干部数字化适应力、数字化胜任力、数字化创造力,实现“以数有据”赋能治理。

提升数字应用能力,强化以数创新实干担当。数字变革新时代,以“数字”驱动“数治”,需切实增强数字信息应用能力,最大限度激发干部在推动数字改革、实现数字治理方面的内在潜能。具体而言,一要在毫不动摇坚持党的领导,在党的建设等领域深度融入数字元素,落实数字知识学习、技术应用与安全保障。二要运用数字治理方法,依托大数据优化治理体系,精准回应群众需求、破解改革难题。三要以创新变革为核心提升信息使用效能,推动工作流程与业务模式革新。四要立足岗位挖掘数字化应用场景,积极探索“AI+政务服务”、产业数字化融合等新模式,打造可复制推广的数字化示范案例。

健全数字素养评估体系,增强数据增效的执行效能。聚焦数据融合与能力建设双向赋能,将基层公务员数字化履职能力要求深度嵌入日常及年度考核管理,通过考核“指挥棒”激活干部提升数字化能力的内生动力。科学构建评价体系,从数字化思维认知、学习创新、公共服务、安全管理等维度建立评估模型,结合岗位需求系统梳理专业知识与数字能力清单,分类分层制定岗位目录,形成精准化、标准化的数字化履职能力评价标准。同时,打通考核评价与职级晋升、评优激励的通道,构建“以考促学、以评促优”的闭环机制,为政务数字化转型筑牢人才根基。

(作者单位:中共聊城市委党校,本文系2025年聊城市社科“改革创新促高质量发展研究”年度课题阶段性研究成果,课题编号:NDKT2025080)