

走出一条中国特色城市现代化新路子

——习近平总书记重要讲话为做好新时代新征程的城市工作提供根本遵循

■ 新华社记者

人民城市人民建,人民城市为人民。

7月14日至15日,中央城市工作会议在北京举行,习近平总书记出席会议并发表重要讲话,总结新时代以来我国城市发展成就,分析城市工作面临的形势,明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务,为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。

各地干部群众表示,要深入学习贯彻会议精神,按照习近平总书记指引的方向,积极发挥主动性、创造性,奋力走出一条中国特色城市现代化新路子。

把握时代机遇 实现城市发展新突破

会议充分肯定党的十八大以来我国城市发展取得的历史性成就,指出我国新型城镇化水平和城市发展能级、规划建设治理水平、宜居宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。

长期从事城市发展研究的中国城市规划设计研究院院长王凯深受鼓舞。他表示,党的十八年以来,以习近平同志为核心的党中央统筹全局、科学施策,深刻把握新形势下我国城市发展规律,坚持党对城市工作的全面领导,推动城市发展取得历史性成就。各地深入践行人民城市理念,城市规划、建设、治理水平全面提升,城市面貌焕然一新,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

俯瞰神州,一座座宜业、宜居、宜乐、宜游的城市纷纷崛起,展示着新时代新风貌。

首都北京,曾因人口稠密、交通拥堵、空气污染,饱受“大城市病”困扰。近年来,北京“细绣”城市空间、解决交通难题、“抢”出绿地造森林,探索出破除病根的基本路径和有效方法。

“城市的变化体现在千家万户的点滴细节中。简约的新居、通铺的瓷砖、洁白的墙面、现代的卫浴,老城改造让居民实实在在体会到幸福感。”北京市东城区交道口街道福祥社区服务站站长李玲表示,将深入学习贯彻会议精神,树立和践行正确政绩观,为持续推进城市更新贡献力量,让城市更有温度、社区更有品质、群众生活更有奔头。

福建福州,“推窗见绿、出门见园、行路见荫”成为城市生活的现实。“从‘绿化福州’到‘千园之城’,我们将继续厚植‘全球可持续发展城市’生态基底,把福州这座海滨城市、山水城市建设得更加美好。”福州市园林中心主任谢志成说。

因地制宜、分类指导。中国大地上,690多座城市星罗棋布、各具特色。

盛夏的雄安新区,一派生机勃勃的景象。雄安新区建设和交通管理局局长杨松学习会议精神后感到沉甸甸的责任。“此次会议提出了‘建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市’,这是我们奋斗的方向。要依托雄安新区的区位优势,加快把雄安新区建设成为宜居宜业、绿色智慧的‘未来之城’。”杨松说。

遵循“五个转变” 开创城市发展新格局

当前,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“城市是一个复杂的有机生命体,会议提出‘五个转变’,为新形势下城市高质量发展提供了科学指引。”中国城市规划学会理事长杨保军说,转变城市发展理念、方式、动力以及工作重心和方法,各个城市应当发挥主观能动性,积极作为,从自身的资源禀赋和条件出发,找到下一步城市发展的新动能。

认识、尊重、顺应城市发展规律,端正城市发展指导思想,是做好城市工作的关键一步。

“会议提出要转变城市发展理念,更加注重以人为本,这让我们深感重任在肩。”上海市杨浦区委书记薛侃表示,无论是新城区建设还是老城区改造,必须坚持以人民为中心,问需于民、问计于民,努力创造良好环境,为人民创造更加幸福的美好生活。

转变城市发展方式,更加注重集约高效,是推动城市从外延扩张转向内涵提质的必由之路。

在全国规模最大的航空产业核心集聚区成都青羊经济开发区,园区及其周边集合了生产、研发、生活、服务、生态等多种功能。“我们积极转变园区发展理念,将城市功能与产业功能充分结合,变园区为产业社区。”成都青羊经济开发区管委会主任张桦说,下一步,园区将

深入贯彻会议精神,不断增强区域承载力和吸引力,打造宜业宜居的现代化园区样板和产业链生态圈,推动城市业态、功能、品质不断提升。

在宁夏银川市,金凤区区长冯德旺对转变城市工作重心和方法深有感触。他表示,作为城市治理体系的基本单元,社区要把服务老百姓的各项工作做深做细做到位,必须提高治理水平。今后将着力推进党建引领基层治理“微网格”工程,健全社区党组织体系,构建信息共享、责任共担、问题共治的基层治理共同体,不断提升社区治理的精细化、智能化水平。

围绕重点任务 共绘城市建设新画卷

未来,现代化城市建设该如何进一步发展?会议部署了七个方面的重点任务。

“‘七个着力’为现代化人民城市建设指明了前进方向。对于深圳市南山区来说,尤其要在发展组团式、网络化现代化城市群和都市圈方面发挥引领作用。”广东深圳市南山区委书记黄湘岳说,“下一步,我们将强化与粤港澳大湾区各个城市的产业协同、科创合作、文旅联动,推动区域协调发展之路越走越宽。”

随着大数据和人工智能的迅猛发展,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的重要路径。

“我们整合全市18个行业、32个部门数据,为350万个城市部件建立数字身份证,优化城市运行管理服务平台。”山东青岛市综合行政执法支队支队长任树睿表示,将牢牢把握

会议精神,全面提升城市治理能力和城市运行水平,推动智能化、信息化建设,确保市民生活环境更加安全、便捷、舒适,为城市高质量发展贡献力量。

在浙江丽水市云和县,城市建设和改善民生进一步有机结合。“我们要深刻把握建设现代化人民城市的目标定位,自觉践行以人民为中心的发展思想,始终沿着习近平总书记指引的方向,稳扎稳打、久久为功。”云和县县长周鸿飞表示,将继续推进农业转移人口市民化,大力发展生活性服务业,提高公共服务水平。

城市发展,既要有创新加持,也要有传统浸润。

走进江西景德镇市珠山区,陶瓷古水碓、古矿洞、古窑址、古瓷道让游客流连忘返。“传承和创新是对历史文化最好的礼敬,下一步我们将持续探索历史文脉保护与经济社会发展、民生需求保障之间的协同共进,让城市留住乡愁记忆,让陶瓷文化绽放新的活力。”景德镇市珠山区委书记徐华说。

展望未来,一幅宜居宜业、绿色低碳、智慧高效的现代化城市发展画卷正徐徐铺展。

“习近平总书记站在推进中国特色社会主义现代化建设的战略高度,为我们做好城市工作指明了方向。”住房城乡建设部城市建设司司长胡千健表示,将认真践行人民城市理念,着力提高落实各项任务的能力,推动人民城市建设实现高质量发展、内涵式发展。

新华社北京7月15日电

“城市不仅要有高度,更要有温度”

——习近平总书记人民城市理念引领城市发展

■ 人民日报记者 丁怡婷 王云杉

“坚持人民城市人民建、人民城市为人民”“城市不仅要有高度,更要有温度”“城市建设,要让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”“我们必须认识、尊重、顺应城市发展规律,端正城市发展指导思想,切实做好城市工作”……党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻认识城市在我国经济社会发展、文化传承、民生改善中的重要作用,不断加强党对城市工作的领导,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,走出了一条中国特色城市发展道路。

城市,在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。到2024年末,我国常住人口城镇化率达67%,城市发展取得历史性成就。

今天的中国,城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力不断提升,一个个和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市星罗棋布,编织起一幅幅幸福生活的美好图景,开创人民城市建设新局面。

坚守人民城市之本——

“坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民”

城市发展是一个自然历史过程,有其自身规律。

“尊重城市发展规律”,这是习近平总书记引领城市发展的基本思想方法。

“城市和经济发展的两者相辅相成、相互促进”“城市发展是农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程”“城市规划和建设要高度重视历史文化保护,不急功近利,不大拆大建”“城市规模要同资源环境承载能力相适应”……感悟这些城市发展规律,人民城市理念贯穿其中。

城市是人民的,城市建设要贯彻以人民为中心的发展思想,让人民群众生活更幸福。

2013年12月,在中央城镇化工作会议上,习近平总书记言语谆谆:“把让群众生活更舒适这一理念融入城市规划建设的血脉里、体现在每一个细节中。”

2020年11月,习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上指出:“城市建设必须把让人民宜居安居放在首位,把最好的资源留给人民。”

“统筹生产、生活、生态三大布局,提高城市发展的宜居性”,这是习近平总书记关于城市工作重要论述中的“五个统筹”之一。创造优良人居环境,始终是城市工作的中心目标。

住有所居是宜居的基础。在福建工作期间,习近平同志大力实施“安居工程”“广厦工程”“造福工程”,改善市民居住条件。习近平同志在《福建日报》上发表署名文章《处理好城市建设中八个关系》,系统论述了“城市建设和改造是一项复杂的社会系统工程,必须着眼未来,立足当前”。

在北京草厂胡同,叮嘱“让大家住在胡同里也能过上现代生活”;在辽宁抚顺东园社区,了解避险搬迁安置情况,谈及“我一直牵挂着资源枯竭型城市”;在重庆民主村社区,语重心长地说“党中央很关心的一件事,就是把老旧小区改造好”……这些年,习近平总书记在地方考察调研中,始终惦念群众是否住得稳、过得安。

提高城市发展的宜居性,不仅要解决住有所居,还得追求生态宜居。

野生鸟类再“上新”!不久前,白洋淀新发

现觅柳莺,截至今年5月,野生鸟类增加至296种,较河北雄安新区设立前增加了90种。

2019年1月,在雄安新区规划展示中心,谈到雄安新区下大气力处理城和淀的关系,习近平总书记指出:“当时选址在这,就是考虑到保护白洋淀,而非损害白洋淀。城与淀应该是相互辉映、相得益彰。”

船行淀中,人在景中,疏密有度、返璞归真,新城与淀泊共生,是人与自然关系的一面镜子。

“过去都是忙着搞‘路桥隧、铁公机’,现在每个城市都很注重城市的绿化改造、生态建设,这是一个可喜的变化。”

“统筹空间、规模、产业三大结构,提高城市工作全局性”;

“统筹规划、建设、管理三大环节,提高城市工作的系统性”;

“统筹改革、科技、文化三大动力,提高城市发展持续性”;

“统筹生产、生活、生态三大布局,提高城市发展的宜居性”;

“统筹政府、社会、市民三大主体,提高各方推动城市发展的积极性”。

“五个统筹”,既是认识论也是方法论,体现了对城市发展规律的深刻把握,也体现了以人为本的价值追求。

“做好城市工作,要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待,坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。”

走好城市发展之路——

“提高新型城镇化水平,走出一条中国特色城市发展道路”

城镇化是现代化的必由之路。

在我们这样一个拥有14亿多人口的发展中大国实现城镇化,“在人类发展史上没有先例”。我国城市人口规模大、资源约束强,这一国情决定了我国不能走西方城市发展的老路。

在2015年12月举行的中央城市工作会议上,习近平总书记创造性提出:“提高新型城镇化水平,走出一条中国特色城市发展道路。”

什么是中国特色城市发展道路?精髓要义正是人民城市理念。

基本公共服务同老百姓利益息息相关。走好中国特色城市发展道路,推进人民城市建设,要着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,不断提高公共服务均衡化、优质化水平。

推进基本公共服务均等化,如何处理好一些基本的关系?习近平总书记的人民城市理念,提供了一把蕴含科学辩证法的“钥匙”。

比如,大城市和小城市的关系。

大中小城市公共服务配置不均衡,就业、教育、医疗等存在较大差距。

习近平总书记指出,“加强特大城市和中中小城市互联互通,提高中小城市基本公共服务均等化水平,特别是发展好教育和医疗,增强中小城市对人口的吸引力”。

这些年,河北与京津共建多个国家区域医疗中心,群众在家门口就能享受到京津专家的问诊服务;300多所京津中小学与河北开展合作办学,扩大优质教育资源……基本公共服务更加均等、更有温度,为区域协调发展提供坚实支撑。

再如,本地居民和外来人口的关系。

解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。“解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题”“努力提高农民工融入城镇的素质和能力”,这些都是我国推进城镇化要解决的任务。

“好啊!扎根,落户,发展。”2023年在上海考察时,听闻外来务工青年在出租房社区住得好,想“在这里安家”,习近平总书记高兴地说,“你们也是上海的建设者、贡献者,所以上海也要关心你们。”

“城市不仅要有高度,更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。”总书记语重心长,“要践行人民城市理念,不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求,确保外来人口进得来、留得住、住得好、能就业。”

2016年至2024年,全国累计开工建设各类保障性住房和棚改安置房3835万套,帮助1亿多群众解决住房困难问题。目前,国家基本公共服务现行标准规定的81项服务项目中,已有62项实现了常住地提供。

不分地域、不分城乡、不分人群,公共服务更加均衡、更加优质,让老百姓得到实实在在的实惠,中国特色城市发展道路越走越宽广。

截至2023年末,全国城市数量达到694个,常住人口超过500万的城市有29个,超过1000万的城市有11个;

2023年地级以上城市地区生产总值达77.0万亿元,贡献了61.1%的国内生产总值,平台经济、共享经济、数字经济蓬勃发展,释放城市消费活力;

2013年至2023年,我国累计实现城镇新增就业超1.4亿人;

城区常住人口300万以下城市的落户限制基本取消,城乡基本公共服务均等化深入推进,城乡基础设施一体化水平显著提升;

……………

一组组数据,成为中国特色城市发展道路的生动注脚;一项项举措,传递人民城市的温度。

把握城市工作之重——

“抓城市工作,一定要抓住城市管理和这个重点,不断完善城市管理和这个重点,不断完善城市管理和这个重点,不断完善城市管理和这个重点”

城市工作千头万绪,是一个系统工程。为人民群众提供精细的城市管理和良好的公共服务,是城市工作的重点。

习近平总书记强调:“抓城市工作,一定要抓住城市管理和这个重点,不断完善城市管理和这个重点,不断完善城市管理和这个重点,不断完善城市管理和这个重点”

“你们这么多城市、这么多人口,是怎么管的?”我说,我们每一个人的能力、精力都是有限的,就是把管理职能分解到方方面面。系统性管理,各负其责,把人民群众的积极性调动起来。”习近平总书记曾谈到同外国政要的一次对话。

对于城市治理体系和治理能力现代化,总书记非常关注,“要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫”“要把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节”。

科学化、突破口在哪?坚持规划先行。

习近平总书记多次说过,考察一个城市首先看规划,规划科学是最大效益,规划失误是最大浪费,规划折腾是最大忌讳。

“把每一寸土地都规划得清清楚楚再开始

建设”“精心推进不留历史遗憾”“着力打造一个没有‘城市病’的未来之城”。谋定而后动,起始之初的两年时间,雄安几乎未动一砖一瓦。

如今,地上、地下、“云上”日新月异,3公里进森林、1公里进林带、300米进公园正逐步成为现实,“15分钟生活圈”、社区食堂、智慧养老驿站等设施便民利民……从“一张白纸”起步,“未来之城”拔节生长。

“城市不是靠口号建成的”“有了符合实际的定位,才会有科学规划和务实行动”。这样的城市工作理念,在30多年前的一份战略设想中也能看到。

在福州工作期间,习近平同志主持编制了《福州市20年经济社会发展战略设想》,分3年、8年、20年提出经济社会发展战略目标和步骤措施等,让榕城大地迎来沧桑巨变。习近平同志在序言中写道,“今天,我们是站在创造未来的源头上”。

精细化,路径在哪?“下好‘绣花’功夫”。

“通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平”,习近平总书记的“绣花”妙喻,蕴含统筹兼顾、系统施策的科学方法论。

精细化治理,需从房前屋后实事做起、从身边的小事做起,打通服务群众的“最后一公里”。基层事务很繁杂,“绣花”功夫如何见实效?

总书记给出答案:“城市政府应该从‘划桨人’转变为‘掌舵人’,同市场、企业、市民一起管理城市事务、承担社会责任”“激发全社会活力,群众的事同群众多商量,大家的事人人参与”“把全过程人民民主融入城市治理现代化”。

在北京,创新探索“接诉即办”等做法,12345在上一年度诉求大数据基础上,算出反映最集中的民生痛点、治理要点。

在深圳,龙华区搭建“邻里议事厅”,举办“流水茶席”等邻里茶话会,解决群众诉求和意见。

“城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。一流城市要有一流治理”。坚持重心下移、力量下沉,这些“接地气、聚民智”的探索,不断拓展共建共治共享的城市治理新路径。

智慧化,助力在哪?“强化数字赋能”。

重庆,我国辖区面积和人口规模最大的城市。集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,庞大复杂的运行系统,考验着现代化治理水平。

2024年4月,重庆市数字化城市运行和治理中心,习近平总书记考察了重庆的“城市大脑”。在这里,水、电、桥、隧、轨道、管网等各项城市体征指标均已接入,能对城市运行风险智能感知,辅助城市管理决策。

总书记强调:“城市治理涉及方方面面,首要的是以‘时时放心不下’的责任感,做好预案、精准管控、快速反应,有效处置各类事态,确保城市安全有序运行。”

在杭州,指出“从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路,前景广阔”;在深圳,勉励“发挥深圳信息产业发展优势,推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,让城市运转更聪明、更智慧”……对于加快智慧城市建设,习近平总书记思考良多。

规划科学、治理精细、管理智慧,着眼大格局、干在细微处,更多城市“绣”出自己的品质品牌。

会议精神,全面提升城市治理能力和城市运行水平,推动智能化、信息化建设,确保市民生活环境更加安全、便捷、舒适,为城市高质量发展贡献力量。

在浙江丽水市云和县,城市建设和改善民生进一步有机结合。“我们要深刻把握建设现代化人民城市的目标定位,自觉践行以人民为中心的发展思想,始终沿着习近平总书记指引的方向,稳扎稳打、久久为功。”云和县县长周鸿飞表示,将继续推进农业转移人口市民化,大力发展生活性服务业,提高公共服务水平。

城市发展,既要有创新加持,也要有传统浸润。

走进江西景德镇市珠山区,陶瓷古水碓、古矿洞、古窑址、古瓷道让游客流连忘返。“传承和创新是对历史文化最好的礼敬,下一步我们将持续探索历史文脉保护与经济社会发展、民生需求保障之间的协同共进,让城市留住乡愁记忆,让陶瓷文化绽放新的活力。”景德镇市珠山区委书记徐华说。

展望未来,一幅宜居宜业、绿色低碳、智慧高效的现代化城市发展画卷正徐徐铺展。

“习近平总书记站在推进中国特色社会主义现代化建设的战略高度,为我们做好城市工作指明了方向。”住房城乡建设部城市建设司司长胡千健表示,将认真践行人民城市理念,着力提高落实各项任务的能力,推动人民城市建设实现高质量发展、内涵式发展。

新华社北京7月15日电

传承城市文化之魂——

“要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产”

古人讲,“万物有所生,而独知守其根”。

“历史文化是城市的灵魂,要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。”爱护城市文化遗产,保留中华文化基因,在习近平总书记心中分量很重。

上世纪80年代末90年代初,地处东南沿海的福州,城市“开发”与“拆建”热情高涨,位于三坊七巷的林觉民故居岌岌可危。紧急关头,一位福州市政协委员写信给新任市委书记习近平。得知这一消息,习近平同志立刻要求暂缓拆迁。

“要在我们手里,把全市的文物保护、修复、利用搞好,不仅不能让它们受到破坏,而且还要让它更加增辉添彩,传给后代。”文物工作现场办公会上,习近平同志的话掷地有声。

跨越30年,三坊七巷再次迎来了珍爱它的老朋友。

2021年,习近平总书记步行察看南后街、郎官巷,参观严复故居,强调“对待古建筑、老宅子、老街区要有珍爱之心、尊崇之心”。

新旧日、拆与留,考验的是历史远见。

2013年12月,在中央城镇化工作会议上,总书记告诫:“我们的城市有许多历史记忆,特别是一些历史悠久的老城区,是最宝贵的东西,不能因为浮躁、无知而破坏掉。”2015年12月,在中央城市工作会议上,总书记叮嘱:“历史文化遗产是祖先留给我们的,我们一定要完整交给后人。”

在保护中发展、在发展中保护,考验的是统筹眼光。

“要突出地方特色,注重人居环境改善,更多采用微改造这种‘绣花’功夫,注重文明传承、文化延续,让城市留下记忆,让人们记住乡愁”;

“注重延续城市历史文脉,像对待‘老人’一样尊重和善待城市中的老建筑”;

“要珍惜和保护这份宝贵的历史文化遗产,不能搞过度修缮、过度开发,尽可能保留历史原貌”;

“统筹好旅游发展、特色经营、古城保护,筑牢文物安全底线,守护好前人留给我们的宝贵财富”;

……………

从广州永庆坊到上海黄浦江,从潮州古城到平遥老街,习近平总书记的重要讲话,为城市历史文脉赓续传承指明方向、提出要求。

一个民族需要有民族精神,一个城市同样需要有城市精神。如今,76.7万处不可移动文物、143座国家历史文化名城、近800个中国历史文化名镇名村、近1300片历史文化街区、6.8万处历史建筑,构成了传承中华优秀传统文化的丰厚载体,让城市留住记忆,让人们记住乡愁。

“城市是人民的城市,人民城市为人民。”

为了人民、依靠人民、造福人民、人民城市理念贯穿于“世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程”,映照于中国特色城市发展道路。一座座人民之城、幸福之城、活力之城,正成为亿万人民宜业、宜居、宜乐、宜游的美好家园。

(转自2025年7月15日《人民日报》1版)