

“有些事要打攻坚战,有些事要久久为功”

■ 人民日报记者 杜尚泽 杨旭

时间:2025年7月14日
地点:中央城市工作会议在北京举行

时隔10年再次举行的中央城市工作会议,标定了时间累积的历史新方位:

“我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”

“察盛衰之理,审权势之宜。”新时代的中国共产党人,格外看重对时与势的精准判断和深刻把握。

建设现代化人民城市,“以坚持城市内涵式发展为主线”。习近平总书记既擘画指引,又辩证施策:“工业化进程,西方走了几百年,而我们只用了几十年。深层次看,我们工业化的短板还很多,要花时间补。城镇化也是这样,不能面子可以,里子不行,不要搞急于求成、急功近利的事情。有些事要打攻坚战,有些事要久久为功。”

(一)保持足够的历史耐心

在一个拥有14亿多人口的发展中大国实现城镇化,人类社会发展史上没有先例。

会上,明确做好城市工作的总体要求,重要原则、重点任务,习近平总书记居高望远:“走出一条中国特色城市现代化新路子。”

新路,对应“粗放扩张、人地失衡、破坏环境”的老路。推动城市高质量发展,哪些事久久为功,哪些事不我待?

“我是很喜欢研究历史的。作为从政者,不熟悉历史,特别是中国史,没有一种历史的纵深感来把握现在做的事情和制定我们的目标,就做不好今天的工作。”习近平总书记语重心长地指出,急于求成也缺乏历史感相关联。

历史感,是城市内涵式发展不能忽略的一个视角。

现代化进程中,城的比重上升,乡的比重下降。但不管工业化、城镇化进展到哪一步,乡村都不会消亡。总书记早有分析,“一边是繁荣的城市,一边是凋敝的农村”,这样的现代化是不可能取得成功的。”

会上,总书记再次辩证视之,“让乡村振兴和城市发展能有机结合在一起”“现在的城乡人口流动还是候鸟型的。市民和农民之间的平衡转化,要体现在政策上”。正是基于这一判断,中央有一条“托底”的政策:进城老百姓可以退出责任田和宅基地,自愿原则下可以退出,政府不能

强行收回。“这个过程要保持足够的历史耐心。”

文脉赓续,是城市内涵式发展不能丢失的一份坚守。

福州又称榕城。会上,习近平总书记说起一个故事:北宋年间,福州知州张伯玉倡导“编户植榕”,多年后绿荫满城、暑不张盖。“我在福建福州时,就提倡多种树,少种草,不能让老百姓挨晒。”

文化是城市的灵魂。支持什么、反对什么,态度鲜明:“像大规模迁砍伐树木、滥建文化地标、随意更改老地名那样的事,决不能再干了。”

“坚持城市内涵式发展”,城市高质量发展的必由之路。

上一次中央城市工作会议,总书记就已点明“内涵”二字:“推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。”由外向内,是对发展动力的深刻思考,“靠旧大堆、摊大饼,是养不出现代化城市群的”。

会上,由内涵式发展的主线,讲到“五个转变”:转变城市发展理念、方式、动力和工作重心、方法。深刻的变革,牵引着要“潜绩”还是要“显绩”的取舍。

“督促领导干部树立正确政绩观,克服浮躁情绪,抛弃私心杂念。”习近平总书记言之谆谆,“平常的考核不能光盯着GDP增长了多少、建了几个大项目,还要看欠了多少债。不能让一些人击鼓传花,把问题留给后人。”

(二)建设现代化人民城市

“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”,习近平总书记会在会上的重要讲话,定下现代化人民城市的建设目标。

会议部署了城市工作重点任务,“一个优化、六个建设”。而“六个建设”,分别对应建设目标里的6个词。“富有活力”,“舒适便利”“绿色低碳”“安全可靠”“崇德向善”“便捷高效”,6个定语,主体是城,落脚点在人。

这也是人民城市理念的具象化表达。10年前的中央城市工作会议,“人民城市为人民”的重要理念,汇入习近平新时代中国特色社会主义思想的经纬。

这些年,总书记走过了许多城市,绵延的生态绿道诠释“人与自然和谐共生”,下了“绣花”功夫的社区改造暖意融融……一路行一路思。

“衣食住行、生老病死、安居乐业”,690座城市、9.4亿城镇常住人口,在城市的有机生命体里,人是主角,是核心。现代化的本质是人的现代化。建设目标,生动契合了中国式现代化的本质特征。城市工作浓缩着“致广大而尽精微”

的辩证:

微小如推进垃圾分类、光盘行动等,“要持续推进,不能紧一阵松一阵”。习近平总书记对现场的党政领导干部说,“垃圾分类各地坚持得怎么样?”“饮用水安全必须常抓不懈”“不能消费和浪费画等号”,精准施策、持之以恒。

广阔如推进“一个也不能少”的后续接力。完成了消除绝对贫困的艰巨任务,脱贫摘帽却绝非终点。“世界各国对我们的脱贫攻坚都是肯定的,这一条人类共同价值观是最基本的。”习近平总书记谆谆告诫,“现在也不能不顾群众的返贫风险”“兜住民生底线,也是中国特色社会主义的基本特征”。

评判“城市工作做得好不好”,金杯银杯不如群众口碑。“过去搞GDP论英雄,别的都忽略不计,一俊遮百丑。现在很多事一丑掩百俊,一件事搞坏了,信誉、形象、声誉马上就下去。老百姓的感受在哪些方面最强烈,大家一定不要忽视了。‘些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情。’”

(三)得听到落地的回响

“件件有着落,事事有回音”。言出必践,是中国共产党执政的鲜明风格。

会上,习近平总书记谈起城市工作的部署:“事情说了,得听到落地的回响,看看落实到底怎么样。”

回响的背后,是治国理政理念的一脉相承。

上一次中央城市工作会议提出的“一个尊重、五个统筹”,总书记再次提及,“这些都没有过时,都要继续抓好落实。”

两次会议部署作比照:“着力建设富有活力的创新城市”,是“让创新成为城市发展的主动力”;“着力建设绿色低碳的美丽城市”,丰富和发展了“把山好水好风光融入城市”的思想和方法……

不仅如此,创新城市的落子,是“把创新摆在国家发展全局的核心位置”的鲜活注脚;绿色低碳的要求,是习近平生态文明思想的生动实践……习近平新时代中国特色社会主义思想引领中国城市规划建设、发展、治理全过程,实践的星火映照思想的伟力。

落地有回响,和习近平总书记当年在“之江新语”写下的“抓落实如敲钉子”,异曲同工。

回响里,有攻坚克难的改革勇气。在浙江工作时打的一个“换衣服”的比方,至今为人称道。习近平同志将体制机制不适应经济发展的阻碍,形容为“得给成长快的孩子换上一件大衣服”。2006年,浙江省有过时、落后的扩权;

2019年,龙港撤镇设市。

今天的城市工作,正处在进一步深化改革的历史进程中。会上,总书记回顾浙江两地破题收获的启迪:“对经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇,适时调整扩大经济社会管理权限。”

回响里,有善作善成的发展韧性。疏解北京非首都功能作为超大城市治理的探索之举,发轫于党的十八大后。

“大城市病”明显缓解。”习近平总书记在这次会上盘点成绩:“过去海外舆论认为它是不可破解的。仅仅过去了10年,北京在破解‘大城市病’上取得了明显成效,成为全国第一个实现减量发展的超大城市。”

“最为人们称道的是空气质量明显改善,蓝天成为常态。我在北京APEC会议上向全世界宣布的‘APEC蓝’没有食言,实现了。”但凡承诺的,不遗余力去推,哪怕山高路远,无惧风雨兼程。

落实的前提是按规律办事。“推进城镇化是一个循序渐进、水到渠成的过程,必须符合经济社会发展规律,不能脱离实际、急于求成。”

“上项目,一说就是几样:人工智能、算力、新能源汽车,是不是全国各省份都要往这些方向去发展产业?”习近平总书记从“按规律办事”的角度观察产业布局,指出发展症结:“坚决反对形式主义、官僚主义,也要解决不懂装懂、自以为是的的问题,防止出现拍胸脯、拍脑袋、拍屁股的‘三拍’干部。”

一组数据,载着新时代奋进的回响:

城镇化率从2012年的53.1%上升至2024年的67%;

城市轨道交通运营里程近1.1万公里,供水普及率、燃气普及率、污水处率均接近100%,供暖区城市集中供热面积占比超过90%;

建设各类保障性住房和棚改安置住房6800多万套,惠及1.7亿群众;2024年全国重点城市PM2.5平均浓度比2013年下降约60%,全国城市生活垃圾无害化处理率超过99%……

又何况这些数据?新型城镇化水平和城市发展能级大幅提升,现代化城市群和都市圈发展壮大,雄安新区拔地而起……

创造了全球规模最大、速度最快的城镇化进程,中国在世界城市发展史上镌刻下厚重印记。现代化人民城市华章赓续,新时代的恢弘叙事,是亿万人民共同执笔的壮美史诗。

(转自2025年7月17日《人民日报》1版)

新征程上建设现代化人民城市的战略指引

新华社记者 王优玲 张研

中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行,习近平总书记出席会议并发表重要讲话。这是时隔10年,党中央再次召开的最高规格城市工作会议,为新时代新征程上建设现代化人民城市作出战略指引。

城镇化是现代化的“引擎”,加快实现现代化必须抓好城市这个“火车头”。

党的十八大以来,我国城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%,城镇人口增加到9.4亿人。我国城市发展取得历史性成就的同时,进入了一个新的阶段。与十年前相比,城市工作的“时与势”都发生了深刻变化。

此次会议作出一个重大论断:“我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”

从国际经验和城市发展规律来看,城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。67%的城镇化率表明,我国进入城镇化较快发展的中后期,城市建设从关注增量、追求规模扩张、拉大城市框架转向关注存量、追求品质提升和结构优化。

对此,会议指出“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”,并鲜明提出了“五个转变”,即:转变城市发展理念、转变城市发展方式、转变城市发展动力、转变城市工作重心、转变城市工作方法。

由“五个转变”的形势变化,进而提出“五个更加”的实践路径,即:更加注重以人为本、更加注重集约高效、更加注重特色发展、更加注重治理投入、更加注重统筹协调。

这“五个转变”和“五个更加”,涉及到理念、方式、动力、重心、方法等转变,是一种系统性的变革,是城市工作理论和实践上的重大突破。

比如,现代化人民城市应更加注重以人为本。习近平总书记强调“城市的核心是人”。城市就像一个人一样,是一个“有机生命体”,城市治理必须系统谋划、统筹推进。同时,城市建设和治理的出发点和落脚点都应该是人,正如总书记所指:“要把让群众生活更舒适这一理念融入城市规划建设的血脉里、体现在每一个细节中。”

比如,城市发展要讲求特色,因地制宜、各展所长。中国690多座城市星罗棋布,自然禀赋千差万别、产业特色多种多样、文脉芳华各具其美,要做到习近平总书记所说的“因风点火,照夜繁星”,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”,认识到自己的不可替代性,才能找到内生动力,在准确定位中实现可持续发展,避免“千城一面”。

比如,城市工作要从“重建设、轻治理”向更加注重治理投入转变。治理投入,不是盲目上项目、归大堆、摊大饼,而是要“面子”和“里子”并重,“地上”和“地下”兼顾,不能仅看一时的“显绩”,更要看长远的“潜绩”,下一番“绣花”功夫,这检验的是城市建设者和治理者的政绩观。

城市治理是一项系统工程,是治国理政的重要载体。要实现“五个转变”,做到“五个更加”,就必须坚持城市“内涵式发展”,走出一条中国特色城市现代化新路子。

“怎么看”决定“怎么办”。此次会议部署了将来一个时期城市工作七个方面的重点任务,即“一个优化、六个建设”。“一个优化”即“优化现代化城市体系”,提纲挈领。“六个建设”是与这次会议提出的“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的城市目标相对应的。

这其中,回应民生关切,明确继续推进农业转移人口市民化,加快构建房地产发展新模式,稳步推进城中村和危旧房改造,加快老旧管线改造升级,用好市民服务热线等机制;直面突出问题,要求采取更有措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题,严格限制超高层建筑;聚焦持续发展,提出发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,依靠改革开放增强城市动能……涉及到城市建设方方面面,必须统筹起来辩证看待、结合实际抓落实。

城市工作有其阶段性,也有其连续性。

在10年前的中央城市工作会议上,习近平总书记提出的“一个尊重、五个统筹”,与此次会议的重要提法之间,思想脉络一以贯之、任务部署接续相承,需要一体把握,继续抓好落实。

深刻把握历史方位,加强党的全面领导,以更加开阔的视野做好城市工作,就一定能在中国式现代化的壮阔图景中把“现代化人民城市”这篇大文章做好。

新华社北京7月16日电

推动城市高质量发展 建设现代化人民城市

——从中央城市工作会议看城市发展新目标新路径

■ 新华社记者 王优玲 樊曦 刘夏村

“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”“走出一条中国特色城市现代化新路子”……中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行,会议为城市工作作出新的部署。

如何深刻把握当前我国城市发展形势变化?如何理解今后一个时期城市发展新目标新路径?落实会议各项任务部署需要注意哪些问题?记者就此采访了相关部门、地方政府负责人和专家学者。

主动适应城市发展形势变化

这次会议明确提出,我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“这一重大判断不仅揭示了我国城市发展的新特征,也为未来城市工作指明了方向。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%。从国际经验和城市发展规律来看,城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化较快发展的中后期,城市发展的内在逻辑正在发生深刻变化。

“从规模扩张到内涵提质,意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入,追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”王凯说。

下一步,城市工作如何深刻把握、主动适应形势变化?会议提出“五个转变”——转变城市发展理念、转变城市发展方式、转变城市发展动力、转变城市工作重心、转变城市工作方法。

“五个转变”是对当前和未来形势的深刻洞察,是对既往发展模式和路径的主动扬弃。”中国城市规划学会理事长杨保军说,城市发展规律证明,以往大规模增量扩张的老路已一去不复返,与其被动应对,不如主动适应,实现城市高质量发展,走出一条新路。

“更加注重以人为本”“更加注重集约高效”“更加注重特色发展”“更加注重治理投入”“更加注重统筹协调”,杨保军说,坚持城市内涵式发展,要求城市工作改变过去重建设、轻治理,上项目、求速度的发展模式,更加关注人的需求,问需于民、问计于民,要持续推进城市更新行动,加强城市治理软实力建设,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“七个着力”明确城市发展“施工图”

城市是复杂的有机生命体。立足城市发展的系统性、复杂性,会议以“七个着力”明确新时代城市工作“施工图”。

中国工程院院士崔愷说,“七个着力”与建设现代化人民城市的目标紧密呼应,既包括硬件提升,也涵盖软件建设;既着眼当下突出问题,又谋划长远发展,体现了对城市发展规律的深刻把握。

值得注意的是,城市工作重点任务与“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标相对应。对比十年前中央城市工作会议提出的“建设和谐

宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”,此次会议提出的目标更加丰富全面。

创新被置于城市发展目标的首位。杨保军说,会议要求“着力建设富有活力的创新城市”,其涵义除了科技创新、治理创新,还包括很关键的体制机制创新。城市工作需要深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求,做好改革创新“大文章”。

在优化现代化城市体系方面,会议强调“发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。崔愷认为,这是遵循城镇化发展规律的科学选择,既是遏制大城市“虹吸效应”、破解“大城市病”的有效途径,也能为中小城市注入发展新动能。

在美丽城市建设中,“推动减污降碳扩绿协同增效,提升城市生物多样性”;在韧性城市建设上,“推进城市基础设施生命线安全工程建设”;在文明城市建设中,“加强城市文化软实力建设,提高市民文明素质”。王凯说,这些部署根据新发展阶段特征进行了丰富拓展,形成了更加全面的城市发展实践指引。

统筹协调推进城市工作

一分部署,九分落实。会议要求“深刻把握城市工作的系统性复杂性,着力提高落实各项任务部署的能力”。

专家表示,城市工作涉及经济、社会、生态、文化、安全等各个方面,涵盖规划、建设、治理、运营、维护等各个环节,需要各部门加强统筹协调,在破除体制机制障碍上强化协作。

住房城乡建设部建筑节能与科技司

司长陈少鹏说,下一步,要一体化推进城市体检和城市更新,科学制定城市更新专项规划,抓实抓细完整社区建设、老旧小区改造、历史文化保护传承等重点任务,协同完善土地、财税、金融等支持政策,加快构建可持续的城市更新模式。

自然资源部国土空间规划局局长谢海霞表示,要强化规划统筹引领,引导各地按照主体功能定位差异化发展。健全规划实施体检评估和动态调整机制,统筹优化城市生产、生活、生态空间,大力支持城市更新。

俯瞰神州大地,690多座城市星罗棋布,如何避免“千城一面”,发挥各自特色?会议提出“坚持因地制宜、分类指导”。

专家表示,不同等级城市所承担的功能不同,发展路径不同,面临的问题也有所不同,各地应当依托自身的资源禀赋、区位条件、经济基础等,制定差异化的实施方案,防止“一刀切”或简单照搬其他城市的“经验”。

江苏南通,滨江临海、紧邻上海,是长三角中心城市。南通市委书记吴新明说,南通将以共建长江口产业创新绿色发展协同区为抓手,主动探索都市圈同城化发展体制机制,持续强化与上海、苏南的产创协同、交通互联、服务共享,助力长三角世界级城市群和上海大都市圈建设。

站在新的起点,踏上新的征程,各地因地制宜、真抓实干,必将开辟城市工作新局面,建设成一座座创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

新华社北京7月16日电