

每孩每年3600元,中央财政预算约900亿元

——国新办发布会解读育儿补贴方案

■ 新华社记者 李恒 董瑞丰 申敏

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《育儿补贴制度实施方案》,明确从2025年1月1日起,无论一孩、二孩、三孩,每年均可领取3600元补贴,直至年满3周岁。这一政策是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接向群众发放的民生保障现金补贴。

在国新办30日举行的新闻发布会上,有关部门负责人就公众关心的热点作出权威回应。

补贴怎么领?

8月下旬陆续开放育儿补贴申领

育儿补贴如何申领是公众最关心的问题之一。

国家卫生健康委人口家庭司司长王海东介绍,目前国家和各地已经完成了育儿补贴信息管理系统的建设,正在进行全流程测试。各地组织配备工作力量,对基层工作人员开展业务培训。按照工作计划,各地将在8月下旬陆续开放育儿补贴申领,8月31日前全面开放育儿补贴申领。

育儿补贴在哪儿申领?王海东说,主要通过全国统一的育儿补贴信息管理系统申领,依托各地省级政务服务平台设置育儿补贴申领专区,同时在支付宝、微信等第三方服务平台开通申领入口。公众可通过多个渠道,使用手机线上便捷办理,实现育儿补贴“不出门、随手点、轻松办”。

同时,保留了线下办理渠道和人工服务,因特殊原因无法通过线上申领的群众,可到婴幼儿户籍地乡镇、街道办理。可根据自身实际情况,自主选择办理渠道。

申领需要哪些材料?“最大限度精简申领材料。”王海东说,育儿补贴信息管理系统和公安、民政、人力资源社会保障等部门建立了信息共享机制,实现大数据比对校核,申领时只需提交婴幼儿出生医学证明、户口簿等证明婴幼儿身份和抚养关系的必要材料。



7月30日,国务院新闻办公室在北京举行新闻发布会,国家卫生健康委副主任郭燕红和财政部社会保障司司长郭阳、国家卫生健康委人口家庭司司长王海东、国家医保局待遇保障司负责人刘娟、全国总工会女职工部部长刘红梅介绍育儿补贴制度及生育支持措施有关情况,并答记者问。

■ 新华社记者 李鑫 摄

为何覆盖一孩?

一孩家庭是育儿家庭的主体

此前,国内一些地方探索发放育儿补贴,

大多只针对二孩、三孩,此次国家育儿补贴制度将一孩纳入补贴范围,引发关注。王海东说,这一调整基于两方面考虑:

一方面,一孩家庭是育儿家庭的主体。我

国每年的出生人口中,一半以上是一孩,将一孩纳入补贴范围,实现育儿补贴制度全覆盖,能够全面惠及育儿家庭;

另一方面,生育是一个家庭的大事。生育

一孩是家庭生育的起点和基础,也是特别需要支持的关键阶段。给一孩发放育儿补贴,可以改善家庭的生育体验,减轻家庭的养育压力,也有利于家庭的再生育考虑。

国家卫生健康委副主任郭燕红说,育儿补贴是生育支持政策体系的组成部分之一。近年来,国家已通过扩大生育保险覆盖面、延长产假至158天及以上、设立父母育儿假、加大普惠托育服务供给等措施,加快完善生育支持政策体系,取得积极进展。

据介绍,下一步,国家卫生健康委将会同相关部门,确保已有政策落地见效。同时,加强前瞻性研究和政策储备,持续充实完善生育支持政策工具箱,进一步减轻家庭生育养育教育负担,推动建设生育友好型社会。

钱从哪里来?

中央财政承担约90%

作为一项长期性民生政策,育儿补贴的稳定财政保障至关重要。财政部社会保障司司长郭阳说,按照部署,中央财政将设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”,今年初步安排预算900亿元左右。对于发放国家基础标准补贴所需资金,中央财政按照一定比例对地方予以补助,中央总体承担约90%。

近期,财政部还将会同国家卫生健康委印发育儿补贴补助资金管理办法,明确资金分配使用和管理监督具体要求,细化规范资金下达流程。两部门将对补助资金实行全过程预算绩效管理,做好绩效监控和绩效评价,确保管好用好财政资金。

方案规定,对按照制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税;在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时,育儿补贴不计入家庭或个人收入。此前,国家已出台3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政策,扣除标准为每名每月2000元。

“这些政策配合育儿补贴制度,将综合发挥降低家庭生育养育成本的作用。”郭阳说。
新华社北京7月30日电

育儿补贴“含金量”有多高

■ 人民日报记者 白剑峰

生孩子,国家发补贴了!中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《育儿补贴制度实施方案》(以下简称《方案》),引发社会广泛关注。

《方案》明确,从2025年1月1日起,对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴,至其年满3周岁。育儿补贴按年发放,现阶段国家基础标准为每名每年3600元。其中,对2025年1月1日之前出生、不满3周岁的婴幼儿,按应补月数折算计算发补贴。对按照育儿补贴制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税。在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时,育儿补贴不计入家庭或个人收入。

实施育儿补贴制度是党中央的一项重大民生政策。育儿补贴的“含金量”有多高?育儿补贴背后有何深意?近日,有关专家进行了解读。

为何发放现金补贴?

党的二十届三中全会《决定》提出“建立生育补贴制度”,今年的《政府工作报告》明确“发放育儿补贴”。

自2021年以来,全国已有20多个省份在不同层级探索实施了育儿补贴相关政策,这在一定程度上减轻了当地家庭抚养婴幼儿的经济负担,受到群众欢迎,取得积极成效。

中国财政科学研究院研究员朱坤认为,育儿补贴是我国首次对居民发放的普惠式现金补贴,也是贯彻落实以人为本、投资于人的具体实践,充分体现了党中央在发展中保障和改善民生的高度重视。

“育儿补贴制度是一项全国性、普惠式经济补贴制度,具有低标准起步、广范围覆盖、可持续发展、动态调整等特征。”中国人口与发展研究中心主任贺丹说,从覆盖范围来看,补贴对象为所有符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿群体。据估算,全国每年2000多万婴幼儿可以领取现金补贴。作为生育支持的基本制度安排,育儿补贴兼具生育保障和激励导向作用。

贺丹认为,国家育儿补贴制度实现了四个“基本统一”,即“对象统一、标准统一、形式统一、流程统一”。补贴对象方面,一、二、三孩均可领取,突破了以往各地补贴政策聚焦二、三

孩家庭的局限,将一孩生育家庭纳入支持体系,实现三孩生育政策下家庭支持的全面覆盖;补贴标准方面,一、二、三孩均按相同标准领取,消除孩次间的待遇差异;补贴形式均为现金补贴,操作流程则是通过统一的育儿补贴信息管理系统申领。

“发放育儿补贴是以增收促减负的改革新举措。”国家发展改革委社会发展研究所研究员张本波说,目前我国对育儿家庭的政策支持,多是从减负入手。发放育儿补贴,则是将政策重点放在直接增加育儿家庭可支配收入。这一政策不仅提高了家庭的消费能力,同时也给予了家庭更大的消费自主权,让他们可以把钱花到最需要的地方。面向所有3岁以下婴幼儿家庭发放育儿补贴,直接增加育儿家庭的可支配收入,提高育儿家庭的获得感和幸福感,是一项增进家庭福利和社会福祉、实现多方共赢的政策。

首都经济贸易大学人口与发展研究中心教授茅彦认为,建立育儿补贴制度,标志着中国人口政策进入以“引导”和“激励”为导向的新阶段。作为直接缓解家庭育儿成本的重要手段,育儿补贴制度不仅关系到家庭福祉,更关乎国家人口长期均衡发展的战略大局。

首都经济贸易大学劳动经济学院教授姜全保认为,国家出台育儿补贴制度,可确保政策的统一性和公平性。在此基础上,地方政府应根据本地经济发展水平和人口发展特点,在财力允许范围内补充出台差异化补贴政策。通过中央与地方协同发力,形成多层次、立体化的生育支持政策,既能提升育儿补贴的精准度,又能充分发挥地方优势。

能否减轻育儿负担?

《方案》指出,坚持改善民生、惠民利民,有效降低家庭生育养育成本;坚持统筹协调、保障公平,与现行民生政策相衔接,确保符合条件的婴幼儿平等享受补贴。

“现代社会抚养一个孩子需要投入大量的资金,从孕产相关费用,到孩子出生后的奶粉、纸尿裤、教育等各项开支,每一项都让家庭倍感压力。育儿补贴一定程度上减轻了家庭经济负担,为父母养育孩子提供了支持,为孩子成长创造了更好的物质条件。”中国人民大学人口与健康学院教授杨凡说,育儿补贴体现了

国家尊重生育、支持生育的态度,体现了对家庭育儿的重视和支持。国家全面实施育儿补贴制度,覆盖更广、支持力度更大,政策可持续性更强,让更多育儿家庭享受到生育养育的福利。特别是对于低收入家庭而言,这样的支持更加重要。

北京大学国家发展研究院副教授黄伟认为,国家推出育儿补贴制度,旨在通过经济支持减轻家庭养育负担,提升生育意愿。当前的育儿补贴制度主要面向0—3岁婴幼儿的家庭,体现了政策的精准性和针对性。这种设计符合国际通行做法,因为0—3岁是儿童成长的关键阶段。世界银行的研究表明,中低收入家庭对经济补贴的敏感度更高,补贴的效果更为显著。

“育儿补贴可以直接缓解家庭的经济压力。”茅彦说,现金补贴虽然不能完全覆盖育儿成本,但可以在关键阶段起到托底作用,减轻年轻家庭抚养焦虑。当然,仅靠经济补贴难以从根本上扭转生育趋势,必须与托育服务、家庭支持、性别友好制度协同推进,才能形成系统性支持体系。

研究显示,育儿成本高是抑制我国家庭生育意愿和生育行为的主要因素,近1/3的育龄家庭存在育儿资源供给不足的风险,经济资源供给不足尤为突出。中国人民大学人口与健康学院教授宋健认为,虽然在微观层面上,育儿补贴对不同家庭生育的促进作用存在差异,但从宏观层面来看,实施育儿补贴制度,有助于减轻家庭经济负担,降低抚养压力,并通过投资于儿童,提升个人、家庭和整体收益。

能否提高生育意愿?

《方案》提出,建立实施育儿补贴制度,营造生育友好社会氛围。

近年来,我国人口老龄化加速,生育率持续走低的问题备受关注。实施育儿补贴制度,是对群众降低养育负担的积极回应,彰显了生育友好的价值导向,体现了国家建设生育友好型社会的决心。

宋健说,我国低生育率主要受经济社会因素影响,生育、养育、教育成本偏高是重要原因之一。家庭的生育决策,在某种程度上是对生育成本与效用的理性权衡。当生育的净收益



从2025年1月1日起,每名每年发放育儿补贴3600元,至其年满3周岁——国家育儿补贴制度实施方案7月28日公布。这是一项全国性的重要民生政策,面向育儿家庭全国范围全面直接发放现金补贴,有助于缓解家庭养育压力。
■ 新华社发 勾建山 作

过低时,往往会导致生育意愿低迷。实施育儿补贴这一经济激励措施,将有助于提升家庭生育意愿,推动实现适度生育水平。

茅彦认为,育儿补贴制度不是“万能钥匙”,但在缓解育龄家庭现实困境、稳定生育预期、改善人口结构方面具有不可替代的作用。建立起公平、普惠、可持续的育儿补贴制度,是迈向生育友好型社会的重要一步。

国务院发展研究中心社会和文化发展研究所研究员余宇说,生育支持政策对生育水平产生影响不是立竿见影的,通常需要一定的时间才能显现。随着我国生育支持政策体系基本框架的初步形成并不断完善,通过打好政策“组合拳”,一定能够营造出更加友好的生育环境,最大程度释放生育潜力,实现人口长期均衡发展。

黄伟认为,育儿补贴作为一项激励措施,

能够在一定程度上缓解家庭的经济压力,但要从根本上提升生育意愿,还需将其纳入全生命周期的生育支持体系。生育养育是一个长期过程,涉及从孕产到老年阶段的多个环节。育儿补贴制度的实施,为全生命周期生育支持体系奠定了重要基础。

(转自《人民日报》2025年7月29日第4版)