## 减负增效促实干 轻装奋进新征程

一《整治形式主义为基层减负若干规定》出台一年间观察

■ 新华社记者

形式主义、官僚主义是实现新时代新 征程党的使命任务的大敌,必须下大力气 坚决纠治。

2024年8月,中共中央办公厅、国务院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》。规定的制定出台,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。

规定出台一年来,各地区各部门压实责任、加强学习,认真对照规定检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。集中整治形式主义为基层减负积极成效不断彰显,汇聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量。

#### 齐抓共管 推动为基层减负工作落地落实

"过去收到上级文件,最怕的就是层层加码不切实际、配套文件发文要求多。现在文件出台前都经过了严格的'减负体检',内容更务实、要求更明确。"谈到近期工作中的"小变化",广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康感慨颇多。

变化源自去年11月,广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》,明确各地各部门制发文件时要逐一对照清单所列事项进行评估审查,确保文件更精简、更务实、更接地气,避免给基层增加不必要的负担。

这是各地区各部门着力解决基层反映的"文件多而长、会议频而广"等突出问题的一个缩影。

通过对起草文件开展减负一致性评估、对会议活动随意扩大参会范围等进行动态监测、定期开展整改情况"回头看"等手段,精简文件会议扎实推进,让发文开会真正为解决问题、推动工作服务。

"扫一次码,查多项事"——在江苏连 云港高新区,记者看到,许多企业门口都 悬挂着"扫码检查 阳光执法"的二维码提 示牌。消防、环保、应急等执法部门人企 检查时须先扫码,多个检查事项一次完

"以往多个执法主体重复执法、标准不一情况时有发生,一定程度上加重了企业的负担。"连云港市数据局副局长储嘉祥介绍,结合正在开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育,当地持续推进"综合查一次"改革,变"九龙治水"为"攥指成拳",同时还创新开展分级分类监管、非现场监管,运用视频监控、传感技术等,减少执法部门入企检查次数。

规定出台一年来,各地区各部门党委(党组)把整治形式主义为基层减负融人日常、抓在经常,推动"服务基层、赋能一线"成为共识,努力让群众得到更好服务、更多实惠,减负成为了新时代的"德政"工程。

#### 与时俱进 在解决基层急难愁盼问题上持续发力

"社会治理'一表通'系统建设以来,数据'跑腿'多了,干部'跑腿'少了,实实在在减轻了我们的工作负担!"天津市滨海新区古林街道党工委副书记程永红说。

今年以来,天津着力推进基层报表数据"只报一次",深化社会治理"一表通"系统建设,切实为基层干部松绑减负。

古林街道是社会治理"一表通"系统 试点地区滨海新区的先行先试区域。程 永红介绍,通过"一表通"系统,只需要在 源头填报一次,就能实现市、区、街道三级 数据的统一归集与各部门、各区的共享复 用,有效减少了重复报送。

开展达标评比、创建示范活动,本是 以标兵引领推动工作落实的有效之举,但 一些此类活动违规开展,让基层干部不堪 重负

在浙江金华市浦江县,由当地人社局牵头,在全县范围内开展自查自纠,建立健全部门间沟通协调机制,确保清理优化创建示范和评比表彰活动精神落实

记者了解到,通过实地走访、数据对比等方式进行摸排,"无信访积案村(社)"

"县级职工书屋创建"等5项拟开展项目被撤销。

"以前各部门开展的创建示范活动较多,为争夺'示范''授牌'等荣誉头衔,投入了大量人力整理台账、迎接检查。现在明确规定市县不再开展创建示范活动,我们有更多时间和精力放到服务高质量发展和解决群众急难愁盼问题上。"浦江县白马镇党政办主任石文昭感慨道。

整治形式主义为基层减负是一项长期工作,总会面临新问题、新挑战。

规定出台一年来,各地区各部门紧盯 形式主义、官僚主义"改头换面"后的新苗 头一抓到底,对基层反映强烈的问题发现 一个整治一个,营造出重实干、做实功、务 实效的浓厚氛围。

#### 抓细抓长 让整治成果更加可感可及

"清单制度落地落实,基层履职也更加聚焦、更加规范了。"新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县波斯坦铁列克乡党委书记张国荣说。

据介绍,乌恰县地处帕米尔高原,群众居住分散、交通不便,再加上基层职能边界模糊,干部工作任务一度压力较大。

为破解基层"人少事多""职责交叉"等问题,新疆通过建立健全乡镇(街道)履职事项清单,明确了哪些是乡镇主责,哪些是协同任务,不仅有效减轻基层负担,也让群众办事更方便。

以低保申请为例,相关事项通过细化 分级管理在乡镇即可一站式办理,有的在 村级代办点就能完成,大家说"比过去省 心多了、方便多了"。

与此同时,刹住过度借调的不良风气,新疆严格规范从县乡借调工作人员,目前已推动7336名县乡工作人员回归本职,确保基层人员齐整、队伍稳定。

"减负",不是"减责任""减担当"。 走进位于北京市西城区什刹海街道 的柳荫街社区,党委书记范丽丽正在主持 本月的业务培训会。

"街道大幅削减绩效考核指标,社区

工作者得以从繁杂事务中抽身,将更多精力投入到核心业务上,提高工作效能。"范丽丽说,社区邀请了区级相关部门业务骨干,以最新政策解读为社区工作人员"充电",同时每月还进行业务培训,分享解决群众急难愁盼的典型案例经验,不断提升社区工作者的"实战"能力。

典型案例是引以为鉴、避免犯错的 "活教材",是整治形式主义为基层减负的 "免而清单"

截至2025年7月,中央层面整治形式 主义为基层减负专项工作机制办公室会 同有关部门已公开通报26起典型问题,示 范带动省、市两级通报近4000起典型问题

强化警示教育,抓实整改整治。记者 在采访中了解到,各地区各部门坚持把典型问题核查通报作为重要抓手,举一反 三、对照整改,扎实做好整改整治"后半篇 文章",有力推动了从"点上改"向"面上 治"的转化。

整治形式主义为基层减负,不仅限于规定的7个方面,持续对搞"政绩工程""形象工程""面子工程"问题开展整改整治、大力纠治招商引资"内卷"、规范社会事务进校园、出台节庆展会论坛管理办法……一年来,各地区各部门奔着问题去、对着问题改,一系列务实举措稳步推进,给基层带来了显著变化。

有关部门调查问卷统计分析显示,规 定出台一年来,认为整治形式主义为基层 减负"效果好"和"效果较好"的达到95% 以上,基层干部普遍期盼负担别反弹,减 负工作能长期抓下去。

作风建设永远在路上,整治形式主义 为基层减负是一场攻坚战、持久战。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持标准不降、力度不减,不折不扣落实规定各项要求,锲而不舍整治形式主义为基层减负,必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量,以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

新华社北京8月7日电

多维突破何以实现?

(上接第1版)这组数据和现象不仅体现了量级的跃升,更深层次地揭示了政策指挥棒对激活企业创新主体作用的关键效能,将创新压力有效转化为企业的内生动力。

高唐县县委书记孙迁国、县长杨曙光分别带队密集对接各地高校科研院所,其目标不仅是项目签约,更是着力打通"基础研究一技术开发一成果转化一产业应用"的完整通道,实现从被动承接技术转移到主动构建本地化研发能力的模式跃迁。这种高位推动的"政产学研用"协同机制,为创新要素高效流动提供了坚实保

企业出题,高校解题,成果就地转 化。在时风集团与山东理工大学共建的 智慧农业实验室里,无人播种机定位精度 达厘米级;时风集团、九路泊车两家企业 承担的重大创新工程项目获得省科技厅 756万元支持资金;奥克特饲料等6家企 业获市级产学研引导资金147万元,资金 数额、项目个数均列全市第一;山东大学 合成生物创新中心签约落地;聊城大学7 名教授作为"科技副总"穿梭于高校实验 室与企业车间;鲁缘商通公司引进的海 外工程师带来精密制造新技术;博士刘 志远带领团队攻克车用抬头显示器 HUD技术,助力泉海科技入选"创客中 国"创新创业大赛山东企业80强;而2183 名青年人才的涌入,更让这座县城迸发 创新活力……这不仅加速了知识溢出与 成果转化,更在实践中验证了"需求牵 引、市场导向"的产学研融合新范式。实 验室里的点点星光,正汇聚成照亮产业 的璀璨星河。

强化政策引导,激活企业主体;聚焦平台建设,攻坚核心技术;深化产学研融通,贯通创新链条;优化人才生态,厚植创新沃土……从"技术搬运"迈向"本地研发",高唐生动诠释了县域经济依靠创新驱动实现高质量发展的可行路径,构建起一个具有内生动力、开放活力和可持续性的区域创新生态系统。

#### 破堵之变 从被动清障到主动疏浚

"为了满足订单交付,县经发中心及时协调,为公司提供了1000平方米的免费厂房;各主管部门协助办理项目开工前的手续,迅速拿到了全部开工手续,保障了项目顺利开工。经过高唐县的'保姆式'服务,企业实现平稳过渡。项目可实现年产各类热工设备300台套,实现年销售收入2亿元。"高唐和和能源有限公司副总经

理崔松涛表示,公司的蓬勃发展,是高唐 县全方位、深层次为企服务的生动实践, 成为矢志不渝优化营商环境、助力企业成 长的有力见证。

高唐经济开发区和县资规局、行政审批局在企业达成办理预告转移登记共识后,工作人员全程帮办、代办,并启用"涉企绿色通道",将业务办理时间压缩至1小时之内,现场即可领取预告证明,完成了聊城市首本转移预告登记证明的颁发。该制度破解了盘活闲置土地、低效土地的政策瓶颈,将过去企业的"等地期"蜕变为项目进展的"加速期",不仅盘活了低效闲置土地,也为优质项目落地开辟了全新的路径,成为聊城市首例以预告登记转让土地办理的建设项目审批手续。这项改革如同投入湖面的石子,激起的不仅是涟漪,更是一场从"被动清除障碍"向"主动疏通机制"的治理范式深刻变革。

排污权交易试点通过跨区域调配环境容量,让奥博生物新生产线获得"生态通行证"。而"亩产效益"评价体系让423亩闲置土地重获新生,该经验作为全省典利推广

善索者谋势,善治者谋制。面对山东省差异化评价方案中"改革创新"与"要素保障"的关键赛道,高唐的破题之道选择了将制度创新作为驱动高质量发展的"软基建"和核心竞争力,通过刀刃向内的改革,摒弃了碎片化、应急式的"救火"清障,转向构建前瞻性、系统性的"源头"疏浚机制,激活了沉睡资源、释放出发展潜能。

制度设计的优越性,最终落脚于高效的执行体系。高唐的"破堵"效能,依托于一套精密运转的治理"操作系统":在重点项目作战指挥部,县发改局联合要素保障部门组织32个省市重点项目挂图作战,"项目跟踪雷达预警"系统实时监控项目进度,一个个问题在这里破解,"倒排工期图"与"项目投资表"在这里交汇,办公室的灯光与项目现场的机器声演绎着时代奋进曲……纷美包装智能生产线项目曾因设备进口受阻亮起"黄灯",链长立即协调海关专班,72小时打通绿色通道。

改革的温度与精度,体现在市场主体的获得感上。"以前是'企业找政策',现在是'政策找企业'。"一位享受科技成果转化贷款的企业家感慨。要素保障组合拳精准破解发展瓶颈,而政策活水正精准滴灌创新苗圃。

县发改局和金融办提供的数据显示: 全县本外币贷款余额263.6亿元,较年初增加15.5亿元。新增企业贷款4.9亿元, 累计办理再贷款再贴现 8.3 亿元,增长 78.5%,普惠小微贷款增长 17.2%,为 102 户外贸企业提供融资 5.7 亿元。正如古诗所云:问渠那得清如许?为有源头活水来。

当县行政审批局在全省率先推出"知识产权服务一件事",当高唐经济开发区实现企业开办"零见面秒批",当普惠金融贷款增长17.2%……高唐从"被动清障"到"主动疏浚"的治理变革,构建了一套以制度创新为核心引擎、以要素市场化高效配置为关键支撑、以现代化治理机制为运行保障、以精准化服务为价值落点的区域高质量发展新生态,不仅打通了当下的发展堵点,更通过系统性的制度"软基建"建设,为县域经济锻造了面向未来的持久竞争力。

通则不痛,疏则达畅,高唐的探索证明,制度创新的深度决定着发展的高度与速度。

#### 路径之变 从生态包袱到绿色财富

绿水逶迤去,青山相向开。

初夏的薛王引河,白鹭掠过芦苇丛, 黄花绿叶的荇菜随波摇曳。据了解,该河 的水质连续12个月达标,生态补偿资金到 账540万元。好水质能"生钱"了!这条曾 经的普通河流,去年成功创建省级美丽幸 福河湖,连同鱼丘湖人选全省效益河湖样

通威渔光一体电站的技术员正调试水上光伏矩阵。20万千瓦的装机容量,既产清洁电又不误养鱼,实现"塘上发电,塘下丰收",波光粼粼的水面上产出清洁电力……这不仅是景致之变,更是发展逻辑的深刻变革:一个传统工业县正系统性地将"生态包袱"转化为驱动高质量发展的"绿色财富"。

在山东省评价体系的"绿色发展"类别中,正是这场围绕"双碳"目标展开的绿色跃迁的生动注脚,让高唐的进步尤为亮眼。

以前拼资源消耗,现在比生态价值。 高唐的进步本质上是发展理念的根本性 跃升:从将生态环境视为发展的包袱,转 向将其定位为核心竞争力和财富。这种 理念重塑,驱动了资源利用方式、产业组 织模式和制度设计逻辑的全面革新。

高唐的绿色转型,成功开辟了"产业绿色化"与"绿色产业化"两条并行不悖、相互促进的路径:时风集团厂区,24兆瓦生物质热电联产项目替代了燃煤机组,年减排二氧化碳15万吨;兴明热电完成背压

改造的机组效率提升20%,成为全省节能标杆;奥博生物以国家级绿色工厂标准重构生产线;全县可再生能源装机容量141.2万千瓦,可再生能源发电量9.12亿千瓦时,均居全市第1位。值得关注的是,畜禽污染资源化利用整县推进项目获得中央预算内资金2500万元,为全市唯一。绿水青山真正变成了金山银山。

生态产业化探索更见智慧。在"古镇 林海·画乡鲤都"示范区,锦鲤养殖户老张 的手机响个不停:"刚才直播卖出20条'丹 顶',实现了薄利多销!"今年6月份,由中 国渔业协会指导,山东省文化和旅游厅、聊城市人民政府、山东数字文化集团联合 主办的"锦绘高唐·鲤跃钱潮——唐小鲤 IP全球首发暨高唐锦鲤产业指数发布会" 在杭州白马湖国际会展中心举行,提升了 高唐锦鲤全国知名度。"中国锦鲤第一县" 高唐以开放包容的"江河对话"姿态,在国 际动漫节的聚光灯下搭建起文化传承与 数字经济共振的新场域,开启了锦鲤产业 农文旅融合的新纪元。这条"锦鲤+电 商+文旅"融合产业链,带动产值突破10 亿元。

当生态优势转化为发展优势,绿水青山便有了"身价"!随着53.75万千瓦风电项目并网发电,唐公沟人工湿地修复工程推进,高唐的绿色版图持续扩展。当奥博生物获评国家级绿色工厂,当高唐经济开发区争创省级绿色工业园区,"生态优势"正转化为发展优势。

在产业赛道,深耕装备制造、康养食品等本土优势,用"链长制"串联分散资源;在创新赛道,以产学研融合破解人才短板,让中小企业成为创新生力军;在制度赛道,用预告登记转让等微改革激活要素流动;在绿色赛道,将生态补偿机制转化为产业转型动能。

从锦鲤产业带跃升山东电商名片,到合成生物中心孕育新质生产力;从预告登记转让的"微改革",到生态补偿机制的"新算法"——每一步探索都在诠释"将生态优势转化为发展优势"的深刻内涵。

不争一时之高下,但求一方之特色。 县域经济的高质量发展,未必是轰轰烈烈的规模扩张,更是找准自身坐标后的精进与突破。高唐的进阶之路,恰似一幅精心构思的工笔画:以产业链为骨,以创新链为脉,以制度创新为墨,以绿色生态为韵。其路径启示我们:县域经济的竞赛场,从来不是千篇一律的模板复制,而是各展所长的特色突围,唯有找准坐标的精进者,方能奏响新时代的田园牧歌。

# 2025年第12届世界运动会 在成都开幕

据新华社成都8月7日电 8月7日,2025年第12届世界运动会在四川省成都市开幕。国务委员谌贻琴出席开幕式并宣布开幕。

夜幕下,成都天府国际会议中心华灯璀璨,流光溢彩。20时,世运会开幕式开始,伴随着欢快的旋律,来自116个国家/地区的参赛人员依次人场。国际奥委会主席考文垂视频致辞,成都世运会组委会主席、国家体育总局局长高志丹,国际世运会协会主席佩鲁雷纳致辞。21时20分,谌贻琴宣布:成都2025年第12届世界运动会开幕!全场响起热烈掌声。

随后,在"天府之檐"下,文体表演《锦绣之韵》、主题曲表演《友爱之声》接续上演,将运动项目与中华文化、巴蜀元素有机结合,展示出"运动无限 气象万千"的主题。在万众期待下,世运圣火在湖中点燃,以水火相生的科技创新美学,向全世界传递梦想之光。

世运会由国际世运会协会主办,是非奥项目规模最大、水平最高的国际综合性运动会,每4年举办一届。本届世运会共设34个大项60个分项256个小项,报名参赛运动员近4000人。中国体育代表团将有321名运动员参加28个大项50个分项152个小项的比赛。



8月7日拍摄的开幕式上的焰火表演。当日,第12届世界运动会 开幕式在成都举行。 ■ 新华社记者 陈益宸 摄

## 国务院办公厅印发 《自然灾害调查评估暂行办法》

新华社北京8月7日电 国务院办公厅日前印发《自然灾害调查评估暂行办法》(以下简称《办法》),规范自然灾害调查评估工作,提升防灾减灾救灾能力,切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

《办法》规定了自然灾害调查评估实施主体,以及提级调查、挂牌督办、整改评估等方面工作机制。原则上,特别重大自然灾害调查评估由国务院派出调查评估组,或者按照有关规定授权国务院应急管理部门或者其他有关部门牵头组织实施;重大自然灾害调查评估由省级人民政府组织实施;较大、一般自然灾害调查评估由相关地方人民政府视情组织实施。

《办法》明确,对性质严重、造成重大社会影响、公众质疑灾害原因或者伤亡人数、相关工程或者基础设施可能存在重大质量问题、相关人员在灾害防治和应急处置等工作中涉嫌失职渎职等的重大自然灾害,经国务院批准后,由国务院应急管理部门或者其他有关部门牵头提级调查评估。

《办法》要求,对省级人民政府组织开展的有关典型自然灾害调查评估,由国家防灾减灾救灾委员会挂牌督办,并视情派出工作组督促指导。国家防灾减灾救灾委员会办公室承担挂牌督办的具体工作。

《办法》强调,有关地方和部门要针对调查评估中查明的问题短板,积极落实整改,及时评估整改情况,确保整改和防范措施落地见效,促进灾害防范应对责任真正落实。

### 一堂行走的法治思政课

(上接第1版)"真没想到一场模拟法庭,能让我对法律的认识从书本跳进现实,这经历太难忘了!"活动结束后,一名同学深有感触地说。

"苟日新,日日新,又日新。"随着经济社会发展,思想政治教育必须顺时应势、与时俱进,契合思想政治教育的内在规律。"模拟法庭"进课堂活动以学生学习、生活、成长为时空场域,正是加强和改进学校思想政治教育工作的实践创新。该活动以全过程场景体验为方法论指引,让孩子们深入理解法律条文,进而实现育人质效提升。

### "运河夜话"播种思政新希望

在小中大学循序渐进、螺旋上升地开展思政教育,是培养一代又一代社会主义建设者和接班人的重要保障。临清市打破常规思维,整合多方资源,通过面对面交流互鉴的形式,让大中小学各年龄层实现有效分享。

7月29日,在临清市综治中心法治思政工作室里,一场特殊的"运河夜话"热烈展开。临清市明德中学学生组成的"德法学社",与大学生"知更鸟"志愿团队展开对话,探索"大学+中学"思政教育新方式。活动中,来自各所高校的学长学姐,以"大朋友"身份分享大学生活、研学见闻、志愿服务等经历,用鲜活故事点燃学生们对世界的向往,并传授社会调研技巧。

"在假期期间,我们也将带领明德中学'德法学社'的同学们一起来开展调研活动,并推动形成政策建议。让青少年的声音传递出大能量,助力全市大中小学思政一体化建设!"临清市知更鸟志愿服务中心理事长云新亮说。

"船的力量在帆上,人的力量在心上。"青少年是祖国的未来、民族的希望,提升青少年学生的思想道德素质,是党和国家事业后继有人的重要保证。"运河夜话"交流活动以志愿活动为媒介,链接大中小各年龄层学生,以全员、全过程、全方位为方法论指引,强化问题意识、突出实践导向,充分调动各方力量和资源,搭建"互促平台",通过面对面交流互鉴,增强自信和认识,实现青少年携手向前、守望相助,形成新时代思想政治教育工作的崭新格局。

#### 全链开发,构建全新育人格局

临清市作为京杭大运河的重要节点城市,拥有丰富的历史文化资源。借助这一优势,临清市以运河文化为"核心",开发了涵盖"运河文脉""红色传承""科创引领""乡村振兴""法治护航"以及"国防长城"六大主题的课程,形成了"校内+校外""理论+实践"的全链条育人

近年来,临清市依托丰富的本土文化资源,持续以"运河思政"为引领,让更多带着"临清印记"的法治教育活动走进校园、深入社区,让法治的种子在青少年心中扎根,为未成年人健康成长撑起一片法治晴空。这些生动的案例,正是"运河思政"成效的缩影。

"我们将广泛整合各方资源,开展丰富多彩、形式多样的青少年安全自护活动,增强青少年的法治意识和安全自护能力,进一步提升未成年人保护工作质效。"共青团临清市委副书记阮玮表示。