

中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025 年 5 月 24 日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到 2027 年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到 2030 年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况,降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到 2027 年,对碳排放总量相对稳定

的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全流程管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳步推进金融机构探索开发与碳排放权权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金

融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险预防预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善基于排放因子法的核算体系,探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理,依法进行检定或校准,制定计量技术规范,开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度存证。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核实查证,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法违规行为查处力度,严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务业,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息,接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设运行的政策支持,加强对重点排放单位的监督管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织实施和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域纪检监察诉讼,加大对碳市场违法行为行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

新华社北京 8 月 25 日电

年均 41.5 万亿元

“十四五”期间海关监管进出口货物体量全球最大

新华社北京 8 月 25 日电 (记者 邹多为 张璐洁) 海关总署署长孙梅君 25 日在国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上介绍,“十四五”期间,全国海关年均监管进出口货物 52 亿吨,货值 41.5 万亿元,体量全球最大。

孙梅君表示,“十四五”以来,全国海关忠诚履行守国门、促发展职责使命,着力提升监管效能和服务水平,海关现代化建设取得了长足进步,为高质量发展、高水平开放提供了有力支撑。

据海关统计,“十四五”以来,全国海关累计查获涉政涉枪涉爆等违禁物品 515

万件,检出传染病菌 70 余种 18 万例,处置不合格商品 20 多万批次,坚决把不安全风险挡在国门之外;综合治税、依法征管,累计征税 9.7 万亿元;保持打击走私高压态势,累计侦办走私犯罪案件 2.3 万起,重点领域、重点地区、重点商品走私犯罪得到了有效遏制。

开放平台建设迈上新台阶。孙梅君表示,“十四五”以来,我国新增和扩大开放口岸 40 个,总数已达 311 个,基本形成水陆空立体化、东中西全方位口岸开放布局。

作为对外开放新高地,同期,综合保

税区等海关特殊监管区域,以不到两万分之一的国土面积,贡献了全国五分之一的进出口总值。

海南自贸港全岛封关将于年底正式启动。“我们正全力以赴做好海南自贸港封关运作各项准备工作,出台海关监管办法,完成‘二线口岸’验收,上线智慧监管平台,近日,还将发布‘二线口岸’报关规范等 3 份制度文件,确保 12 月 18 日正式启动。”孙梅君说。

面对百年变局加速演进,外部环境不确定性明显增加,我国以合作共赢拓展新空间。“十四五”以来,海关对外签署合作

文件 519 份。2024 年,我国与共建“一带一路”国家进出口 22 万亿元,占我国进出口比重超过一半,与东盟、拉美、非洲、中亚等新兴市场进出口年均增长 10% 以上。我国已成为全球 157 个国家和地区前三大贸易伙伴。国际合作共赢新优势更加凸显。

孙梅君表示,下一步,全国海关将积极谋划“十五五”高质量发展新篇章,以更优监管、更高安全、更大便利、更严打私的新成效,为中国式现代化建设作出新贡献。

两高司法解释更加精准打击电信网络诈骗下游犯罪

■ 新华社记者 冯家顺

最高人民法院、最高人民检察院 25 日共同发布关于办理掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益刑事案件适用法律若干问题的解释,共 12 条,自 2025 年 8 月 26 日起施行。

“掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益罪,既是实践中案件数量最大的洗钱类犯罪,也是与电信网络诈骗、网络赌博等犯罪密切相关联的下游犯罪。”最高法院四庭庭长罗国良介绍,掩饰、隐瞒犯罪所得罪的法律适用面临许多新情况、新问题,犯罪方法不断翻新,手段更加隐蔽,且呈现团伙化、链条化、产业化等特征;上游犯罪类型结构比例发生重大变化,由以盗窃罪为主转变为以诈骗罪尤其是电信网络诈骗罪为主。

此次发布的司法解释,主要从 4 个方面着手,进一步明确裁判规则,统一法律

适用。

严格认定“明知”——根据法律规定,掩饰、隐瞒犯罪所得罪的构成以“明知是犯罪所得”为前提。解释针对实践中对这一主观要件把握不准、存在拔高认定等情况,修改完善明知的审查判断规则,强调严格依法认定明知、慎用推定。

“司法机关在审查涉银行卡的帮助行为是否构成掩饰、隐瞒犯罪所得罪时,要严格按照证据裁判原则认定行为人‘明知是犯罪所得’,防止不当扩大刑事打击面。”罗国良说。

明确入罪标准——解释规定,应当从上下游关系、主观恶性、行为手段、涉案金额、犯罪后果等方面综合判断行为社会危害性,更加精准打击犯罪。

对数额较小但与上游犯罪关联紧密、情节恶劣、实际危害较大的掩饰、隐瞒犯罪所得行为,可以定罪处罚;对数额较大但因与上游犯罪关联松散、情节轻微、实

际危害较小的掩饰、隐瞒犯罪所得行为,也可以不起诉或免予刑事处罚。

“以涉银行卡的帮助行为为例,具有链条化、多层级的特点。”最高法院四庭二级高级法官汪雷表示,位于犯罪链条末端的“卡农”与上游犯罪关联松散、对经手资金的规模 and 去向无法控制,在犯罪过程中起次要、辅助作用,要注意限定刑事打击面,不能仅因数额较大而一律入罪。

优化加重处罚标准——解释对“情节严重”的认定作了进一步优化,根据上游犯罪类型,区分非法采矿罪等定罪量刑标准相对较高的犯罪和其他犯罪,分别设置了五百万元和五十万元的数额标准,规定同时满足数额标准和具备一定情节的,可以适用加重处罚幅度量刑。

最高检法律政策研究室副主任吴峤滨介绍,比如,非法采矿罪第二档法定刑(情节特别严重的,处三年以上七年以下有期徒刑)的数额标准为五十万元至一百

五十万元以上,掩饰、隐瞒犯罪所得罪作为下游犯罪,其社会危害性一般要小于上游犯罪,为尽可能避免出现上下游犯罪刑罚倒挂,不符合罪责刑相适应原则的情形,解释适当提高了升档量刑标准。

增加从宽处罚情形——解释在从轻处罚条款中,增加一项“积极配合司法机关追查上游犯罪起较大作用的”。专门针对行为入积极配合追查上游犯罪,但尚不构成立功的情形,鼓励行为入积极配合追赃挽损,努力挽回人民群众财产损失,争取获得从轻处罚。

数据显示,2020 年至 2024 年,检察机关起诉掩饰、隐瞒犯罪所得罪 23.02 万件,人民法院审结一审案件 22.09 万件,有效震慑和遏制了电信网络诈骗、网络赌博等上游犯罪,有力推进了反洗钱工作。

当天,两高还配套发布了 6 件典型案例,确保地方司法机关准确理解和适用解释。

新华社北京 8 月 25 日电

《习近平的文化情缘》在上合组织国家主流媒体播出

新华社北京 8 月 25 日电 在 2025 年上海合作组织峰会即将召开之际,由中央广播电视总台制作的专题片《习近平的文化情缘》在上海合作组织国家主流媒体启播活动 8 月 25 日在北京举行。吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫、巴基斯坦总理夏巴兹致贺信,对节目播出表示热烈祝贺。即日起,节目在俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、伊朗、白俄罗斯等上合组织国家主流媒体落地播出。

《习近平的文化情缘》精心选取习近平主席心系文化传承与发展的生动故事,向国际受众阐释习近平文化思想的精髓要义和习主席治国理政理念的深厚文化根基,生动诠释“文化兴国运兴,文化强民族强”的价值理念。节目通过实地走访习近平工作或调研过的地方,深入采访与他共事过的人,撷取生动鲜活的事例,立体呈现新时代中国在文明探源、文化遗产保护等方面的实践努力,彰显中华文化源远流长的历史底蕴、博大精深的内涵特质与兼收并蓄的开放胸怀。

活动现场,中央广播电视总台精品节目展播同步启动。《中国式现代化之路》《奋斗在中国》《绿色纽带:中国经验提升中亚新活力》《智造未来:探秘中国新能源全产业链》《中国科技创新盛典》《你好,机器人!》《航拍中国·西藏篇》《风物·新疆篇》等 20 多部总台精品节目将在上合组织国家 30 多家主流媒体陆续播出,让上合组织国家观众共同感受山水相邻、和合共生的“上合情缘”。

2025 年上海合作组织峰会新闻中心将于 8 月 28 日开放

新华社天津 8 月 25 日电 (记者 李颀 宋瑞) 记者从 2025 年上海合作组织峰会新闻中心官方网站了解到,2025 年上海合作组织峰会新闻中心将于 2025 年 8 月 28 日 8 时起正式开放。

为了更好地服务记者朋友报道 2025 年上海合作组织峰会,峰会将在天津梅江国际会展中心二期 S2 展厅设立新闻中心,包含综合服务区、媒体公共工作区、媒体专用工作区、新闻发布区、广播电视技术服务区、科技文化互动展示区、媒体餐饮与茶歇区等功能区,提供广播电视、新闻发布、官方图片、峰会资讯、科技文化展示、餐饮及交通等全方位服务。

25 日,2025 年上海合作组织峰会新闻中心官方网站(<https://sco-chn2025.cn/>)正式上线。即日起,新闻中心将持续在网站发布峰会最新消息。

新闻中心还将于 8 月 28 日至 8 月 30 日安排 5 场城市参访活动,欢迎注册记者报名参加。

阅兵空中梯队将呈现 4 大亮点

新华社北京 8 月 25 日电 (记者 米思源 张瑞杰) 抗战胜利 80 周年阅兵活动临近,记者从空中梯队获悉,本次受阅的空中梯队涵盖我军联合作战主体空中力量。届时,陆、海、空军战机将以强大阵容低空飞越天安门广场,并呈现 4 大亮点。

一是多型新机首次受阅。从机型来看,即将受阅的战机很多是首次亮相阅兵场。特别是一些新型战机,作为中国人民解放军现役主战机型,是应对高端战争的新锐和利器。这些装备的集中亮相,充分体现中国军队高新武器装备的最新发展水平,也充分展示人民军队屡阻强敌、制胜空天的强大力量底气。

二是梯队编成体系联合。这次阅兵活动中,空中梯队将以作战体系编成,涵盖陆、海、空 3 个军种预警指挥、战略投送、对面打击等多域作战力量。此外,各梯队还将按照实战要求混合编组,有的梯队编有多种机型,还有不少机型挂载武器装备受阅,凸显要素融合、体系联合。

三是受阅部队代表性强。部分受阅部队历史厚重,战功卓著,有在革命战争中涌现出的英模单位,也有奋飞新时代的典型代表。此外,即将受阅的飞行员中还有多位“金头盔”“金飞镖”获得者。

四是凸显纪念主题。空中梯队将紧贴“铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来”主题,通过悬挂旗帜和标语,组成特定数字编队队形,营造浓厚的纪念氛围,宣示中国人民爱好和平、人民军队捍卫和平的坚定立场决心。

打好组合拳 引得活水流

(上接第 1 版)

“腾笼换鸟”唤醒沉睡资源

8 月 20 日,戴湾镇康百捷公司崭新的二期厂房内,机器轰鸣,金灿灿的玉米如流水般通过传送带,源源不断涌入高大的粮仓,现场一派繁忙景象。然而就在几个月前,企业负责人李延飞还在为扩建场地犯愁:“订单越来越多,场地却跟不上发展,急得我睡不着觉!”

接到企业求助,戴湾镇党委、政府迅速成立工作专班。经过摸排调研,专班锁定了与企业一墙之隔的天逸养殖有限公司,因经营方向调整,该公司有 28.95 亩厂房土地处于长期闲置状态。

然而,协调之路却并不顺利。面对天逸公司负责人的顾虑,镇干部先后 10 余次登门,耐心细致地“算好三本账”:一是“发展账”,讲清康百捷项目扩建后对全镇玉米种植、仓储物流、深加工全产业链的强劲拉动效应;二是“效益账”,分析土地流转带来的直接租金收益;三是“长远账”,郑重承诺镇政府将全程协助天逸公司盘活其余资产,并协调好地块周边的水、电、路等基础设施配套,彻底解除其后顾之忧。经过一个多月的耐心沟通与协商,双方最终达成共赢协议,土地顺利流转。与此同时,工作专班同步启动“并联审批”机制,指派专人帮办代办,高效完成了设施农用地备案等各项手续,确保项目“拿地即开工”。

“政府的‘保姆式’服务真是解了我们的燃眉之急!”站在刚刚投用的 6000 平方米的现代化粮库前,李延飞喜悦之情溢于言表。他介绍,仓储能力大幅跃升后,公司今年可多收储粮食数万吨,不仅企业产能得以释放,周边县农户的卖粮渠道也更稳定、价格更有保障。更令人欣喜的是,通过“村企联建·强村共富”模式,企业每年向所在地村集体支付固定合作收益,带动村集体年增收 8 万元,实现了企业扩张、村集体增收、农民受益的多方共赢局面。这块沉寂多年的土地,真正“腾”出了发展的新空间,焕发出蓬勃生机。

金融活水润泽实体,政府搭台聚力创新,土地盘活腾换空间,临清市打出的这组“组合拳”,拳拳精准到位,招招呼应需求,为经济高质量发展注入“源头活水”。