



编者按 习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上指出:“新时代新征程,要按照中共二十大和二十届三中全会部署,不断推动协商民主广泛多层次制度化发展。”近日,聊城市人民政协理论研究会召开第一届理事会第二次会议,深入学习贯彻习近平总书记关于发展社会主义协商民主的重要论述,20多位政协委员、专家学者和政协工作代表围绕“推动协商民主广泛多层次制度化发展”主题交流学习体会和研究成果,现将部分研究成果摘要刊登。

找准界别作用发挥着力点

■ 王延飞

习近平总书记指出:“要适应经济社会发展和统一战线内部结构变化,深入研究更好发挥界别作用的思路和办法,扩大团结面,增强包容性,拓展有序政治参与空间。”界别是组成人民政协的基本单位,对政协工作的整体效能有着重要影响。如何聚焦协商性质定位,找准界别作用发挥的着力点,是值得研究探讨的重要课题。

聚焦政协之“政”,在坚持党的领导中发挥界别的政治保障作用。强化界别工作领导小组,加强政协党组对界别工作的领导,完善政协主席会议成员联系界别制度。做实界别党建工作,加强专委会功能型党支部建设,建立健全界别党建工作制度。加强界别组织建设,健全界别工作规则和考评机制,构建界别工作推进体系。

聚焦政协之“协”,在围绕中心服务大局中发挥界别的组织协调作用。界别调研有深度,选择与本界别关系密切的议题深入调研,汇集界别委员意见建议形成调研报告,为党政决策提供参考。界别提案有精度,加强界别提案征集,充分发挥界别在提案办理中的作用。界别视察有角度,抓住带有综合性、全局性、前瞻性的重大问题有序组织界别视察。

聚焦政协之“贵”,在协商民主中发挥界别的专业优

势作用。在协商会议中,以界别名义在政协全委会、常委会、专题议政会、专委会会议、政情交流会上作大会发言或专题议政发言。在界别协商中发挥主体作用,健全界别协商机制,充分发挥界别委员专业优势。在民主协商中形成良好氛围,做到广开言路、集思广益。

聚焦政协之“要”,在凝聚共识中发挥界别的思想政治引领作用。坚决固守圆心,加强对界别委员及其群众的思想政治引领,不断增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。宣传贯彻新理论,落实“第一议题”制度,引领界别委员及其群众做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚决拥护者、学习贯彻者、忠实践行者。坚持求同存异、聚同化异,推动界别群众实现思想上的共同进步。

聚焦政协之“本”,在联系服务群众中发挥界别的桥梁纽带作用。落实“主席接待日”“三联系”等制度,探索界别与党政职能部门对口联系制度,健全界别群众意见建议分析机制。建好用好“界别同心汇”聚识平台,加强界别委员工作室建设,为界别委员联系服务群众提供舞台和阵地。用好“学而系列”读书平台和“数字政协”平台,提高界别委员政治素质和履职能力,当好党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者。(作者系市政协常委、委员联络工作委员会主任)

推动政协协商与基层治理深度融合

■ 李爱军

党的二十大报告提出,完善社会治理体系,健全共建共治共享的社会治理制度。东阿县政协深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,通过在镇街创新建设“有事多商量·民生议事室”协商平台,推动政协协商与基层治理深度融合,探索出一条“协商于民、协商为民”的实践路径。

政协协商与基层治理的内在契合与价值逻辑。破解治理“悬浮化”的良方。部分基层治理存在“干部干、群众看”,政策脱离需求、执行受阻、反馈不畅等问题。政协协商向基层延伸,让群众成为议题提出者、参与者、评判者,通过平等对话寻求共识,从源头预防化解矛盾。激活政协制度效能的关键。“有事多商量·民生议事室”依托委员联络室,精准对接委员优势与群众诉求,让“专门协商机构”作用在治理末梢生动体现,委员建议更精准、管用。践行全过程人民民主的载体。“有事多商量·民生议事室”成为群众在家门口参与公共事务、表达诉求、监督落实的重要渠道。贯穿议题征集、协商讨论、成果转化的全链条,体现民主广泛性、真实性、有效性。

政协协商向基层延伸提升治理效能的东阿实践。构建“上下贯通、民需导向”议题遴选机制。每年组织10个镇街挖掘群众的急难愁盼问题,委员履职小组通过查资料、走访、答疑“过堂”,筛选出贴近当下、关注度高的协商

主题。探索“问题共答”模式,将高频共性问题列为重点,深入调研协商。完善“主体多元、程序科学、协商充分”议事规则。采用“三议”工作法,明确“谁来议”“怎么议”“议什么”,引导委员深入田间地头、农户庭院、项目现场开展协商。打通“协商—决策—落实—反馈”闭环通道。建立“交、督、评”一体落实机制,推动从“协商了”向“解决了”转变。

深化政协协商向基层延伸的路径建议。标准化筑基,制定平台建设规范,明确场地、标识、人员等基础要求;严格运行流程标准化,以程序化制度化保障规范化实效化。机制化固本,推动党委政府将协商成果纳入决策程序,建立领导批示交办、部门限时反馈落实、政协监督“回头看”三项刚性机制;构建量化评估体系,以评促建、以评促优。数智化赋能,依托省数字政协平台,开发集智能议题发现、在线协商参与、全流程线上管理、效能精准评估等于一体的智慧应用场景。品牌化引领,深入挖掘、宣传议事室破解难题、增进福祉的“齐鲁协商好故事”,评选年度“优秀民生议事室”“金点子协商案例”,让“有事好商量,众人的事情由众人商量”理念深入人心。

(作者系市政协常委、市人民政协理论研究会理事、东阿县政协副主席)

完善协商成果采纳落实反馈机制

■ 范文婷

近年来,聊城政协以“有事多商量·聊‘成’协商”品牌为统领,构建起多层次、广覆盖的协商格局,在协商成果转化机制上形成了特色做法。但对标新时代新要求,协商成果采纳、落实、反馈环节仍需进一步优化,以实现从“协商形式”到“治理效能”的深度转化。

协商成果转化机制的现实挑战。采纳精准度待提升。有的基层协商议题与实际需求存在偏差,协商成果的分类处理机制尚未完全建立,对建议的可行性论证缺乏评估,导致部分建议因条件不成熟难以采纳。落实持续性存短板。成果转化缺乏常态化跟踪机制,未能及时转化为实际政策措施,有的基层协商成果因涉及多部门问题存在“责任推诿”现象。反馈穿透力需增强。反馈渠道虽已建立,但基层群众参与度低。

完善协商成果转化机制的路径选择。构建精准化采纳机制。优化议题生成机制,建立“需求清单—资源清单—项目清单”对接机制,通过大数据分析、基层调研等方式,精准识别群众需求。可借鉴福建和县“网格协商+板凳协商”新工作模式,由网格员收集群众诉求,经社区初审后提交协商平台。

健全专业评估体系。依托市政协应用型智库,组建由法律、经济、社会治理等专家组成的评估团队,对协商建议进行可行性论证。如,对涉及公共政策调整的建议,

引入成本效益分析和风险评估,确保建议可操作、能落地。

完善常态化落实机制。建立台账跟踪制度,对协商成果实行“一事一账”管理,明确责任单位、完成时限和阶段性目标。如,陕西省安康市政协“红黄绿”三色管理机制,对提案办理情况实行动态管理,红色通报、黄色提醒、绿色表扬,提升办理质效。创新协同督办模式,构建“党委督查+政协督办+媒体监督”三位一体督查体系。党委督查部门负责重点任务分解,政协通过“委员视察+专题调研”跟踪问效。

健全立体化反馈机制。拓展多元反馈渠道,在保留传统公示栏、广播等渠道的同时,开发“民生议事”小程序,集成建议提交、进度查询、满意度评价等功能。升级智慧政协平台,整合民生议事室、提案办理、社情民意等模块,实现协商议题在线征集、过程在线直播、成果在线反馈。

面向未来,聊城还需紧扣“采纳精准化、落实常态化、反馈立体化”目标,将协商成果转化纳入基层治理现代化体系,让协商民主真正成为“群众家门口的民主”。(作者系市政协委员、市人民政协理论研究会会员、市政服务综合受理中心综合科科长)

以制度建设激发政协履职效能

■ 王丽

随着协商民主广泛、多层、制度化发展,发挥界别优势、提升履职效能,是将政协制度优势转化为治理效能的重要抓手。

界别制度是人民政协的独特制度优势。主要体现在三方面:能增强代表性与广泛性。界别是社会各阶层有序政治参与的重要依托,既能把社会各阶层引导到建设中国特色社会主义的战略目标上来,又能使之有表达自己利益诉求的便捷渠道,有利于形成社会各方面均可接受的公共政策和措施。能强化联系性与表达力。界别委员能够深入了解群众需求,及时反映社情民意,是党和政府了解民情、汇聚民智的桥梁纽带。通过协商履职,把党的主张转化为社会各界的共识,为党领导人民有效治理国家厚植政治和社会基础。能提高协商民主质量。依托界别平台开展专业、专题协商,有助于提升协商的针对性、科学性和实效性。来自各界别的委员专业知识较强,能够集中智慧、准确表达诉求,推动协商更高效。

充分发挥界别优势,需要构建贯通联系、履职、监督全链条的多层次制度体系,推动界别工作规范化。提高界别组织化程度,保障界别工作运行。完善界别联系制度,明确专委会和机关各工作部门的责任分工,

确保界别活动“有人牵头、有人策划、有人组织”;完善界别召集人考核和激励制度,推动委员联系界别群众,形成网格化履职;建立年度计划报备与总结机制,将界别履职纳入年度述职报告。提高委员专业化程度,赋能界别特色发挥。按界别特色和专业分类开展政策、法律、履职实务培训;结合界别专业背景构建“模块化履职课程”培训体系;健全“老带新”机制,引导新委员快速成长。提高协商成果转化效率,推动界别品牌建设。开发“界别协商云”等线上工具,实现“扫码议事、线上建言、远程协商”,提升界别协商效率与参与度。建立“建议采纳—反馈跟踪—结果评估”闭环机制,打造“界别协商成果数据库”,为界别履职提供数据支持与路径参考。

界别工作的本质,是将代表性制度优势转化为协商治理效能。只有筑牢制度基石、建强平台支撑、激发组织动能,方能推动政协协商民主向更高水平、更大范围、更深层次迈进。新征程上,要持续激发界别活力,厚植制度优势,让“联系—界、团结—片、引领—方”在全过程人民民主中注入政协动能。

(作者系市政协委员、市人民政协理论研究会会员、聊城大学医学院副教授)

促进成果转化 增强协商实效

■ 徐光宇

党的二十届三中全会强调,健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。这为新时代政协协商工作的深化发展提供了清晰的指引。推进协商成果转化,有助于促进政协协商与基层治理的深度融合,进而有效推动基层治理水平迈向新高度。

完善顶层设计,强化协商制度保障。制度是政协协商赋能基层治理的根基,通过出台相关政策文件,可以为政协协商赋能基层治理构建坚实的制度框架。例如,冠县政协研究出台了系列文件,全方位搭建起委员履职管理、评价考核的“四梁八柱”;湖南省宁乡市政协创新构建“四大协商”协同机制,明确“党委定方向、政协抓协调、部门抓落实”责任链条,实现了各类协商主体的优势互补,形成了强大的治理合力,为基层治理提供了更加全面、高效的协商解决方案。

加强过程监督,确保协商有序运行。全过程监督是保证协商质量的重要手段,能保障协商各环节的质量,提升协商的公信力和影响力,进而促进协商成果的有效落实。例如,辽宁省建平县政协通过构建“优化议题设置、深度协商议政、精准建言献策、跟踪反馈改进”的协商工作闭环,加强了对政协协商全过程的监督管理。这种全过程的监督管理机制,大大提高了政协协商的质量和效果,增

强了政协协商在基层治理中的公信力和影响力。

建立反馈机制,跟踪协商成果落实。完善的反馈和督办机制是确保协商成果落地的关键,能形成协商到落实的闭环,提高协商转化效率。例如,河南省濮阳市政协将民生实事落实、重点民生提案办理纳入“龙都民生汇”协商平台,持续跟踪督办协商成果的落实情况,推动协商成果转化实际治理成效;冠县政协建立了协商成果办理跟踪问效机制,对有关部门落实县委、县政府督办情况进行“回头看”,及时了解协商建议落实情况和委员提案办理进度,通过跟踪问效,使协商建议从“纸面”落到“地面”。

推动成果转化,提升基层治理水平。政协协商成果只有积极融入党委政府的决策过程,转化为实际行动,才能真正赋能基层治理,提升治理水平。例如,冠县政协充分发挥社情民意信息“直通车”作用,整理编发《社情民意信息快报》,直报县委、县政府主要领导,促进了群众“急难愁盼”问题的解决。这有效解决了基层治理中的实际问题,提升了基层治理的效能和质量,让群众切实感受到政协协商在基层治理中的实际作用。

(作者系市人民政协理论研究会理事、冠县政协党组成员、副主席)

深耕“五大平台” 做好“聚识文章”

■ 金延莉

“加强思想政治引领,广泛凝聚共识”是新时代人民政协的重大政治责任。山东省政协创新构建并深化拓展以“有事多商量”协商平台、“界别同心汇”聚识平台、“学而系列”读书平台、“政协在线”数字平台、“鲁力同心”宣传平台为核心的“五大平台”体系,以“联”为路径,以“聚”为目标,是新时代人民政协履行凝聚共识中心职能的主动作为与有效答卷。

上下“联动”,构建聚识工作全省“一盘棋”格局。凝聚共识并非一域之事,需全省统筹、同向发力。“五大平台”着力打破层级壁垒,形成“资源共享、平台共建、履职共推、品牌共有”的整体合力。坚持顶层设计,省政协牵头制定各平台建设指导性文件,明确功能定位、建设标准、运行机制和目标要求,确保全省平台形象一致、标识清晰、运行规范。强化机制协同,精心策划组织联合履职活动,畅通信息沟通渠道,实现经验实时分享、问题共同研讨、资源有效调配。抓好示范引领,深入挖掘提炼基层政协的创新实践和鲜活样板,通过现场观摩会、典型案例集、大会典型发言等,在全省范围内推广。如聊城市打造的“有事多商量·民生议事室”平台,有效提升了政协参与基层治理的效能,得到省政协的充分肯定。

平台“联通”,催化聚识工作“一体化”效能。“五大平

台”注重“一体化”设计,打破平台壁垒,推动深度融合、数据共享、活动协同。在协商议政中深度嵌入学习元素;聚识活动巧妙运用协商方式、借力宣传平台“放大声音”;读书活动紧密联系履职实践、启发协商议题;数字平台作为“神经中枢”,贯通各平台数据流、业务流;宣传平台则成为展示各平台成果、传播共识价值的主阵地,从而实现平台交互赋能,聚识效能得到指数级提升。

力量“联合”,汇聚聚识工作“一股绳”合力。“五大平台”着力构建多元主体共同参与、协同发力的“大聚识”格局。委员强担当。引导委员通过平台沉下去、融进去,真正成为党委政府联系界别群众的“连心桥”和凝聚共识的“播种机”。界别扬特色。全省建立131个“界别同心汇”,举办主题活动1300余场,直接影响界别群众7万余人次,将界别的“专业势能”转化为“聚识动能”。多方共协作。主动加强与党政部门的协作配合,积极拓展与社会组织的合作空间,深入推进政协协商与基层协商有效衔接,实现开放办平台、开门聚共识。如高唐县政协推进“政协+检察”衔接监督工作模式,立足马长英委员工作室,率领5支服务小分队开展送法下乡、进校、入企活动百余场,服务群众上万人。

(作者系市人民政协理论研究会理事、高唐县政协副主席)