

作风深化 实干争先  
当好全面深化改革排头兵

# 提前335天开工原因何在?

## ——“先开工,后拿地”的莘县实践

■ 本报记者 王军豪  
本报通讯员 王娟

“以前,我们房地产企业必须等所有土地手续齐全后才能动工,现在竟然在还没拿到完整土地手续的情况下,就能合法合规地开工建设了,这在过去是想都不敢想的事。”10月3日,山东春成置业有限公司负责人王攀难掩兴奋地说,“经测算,这一创新模式为企业节省了大量时间成本,使项目得以提前开工建设335天。”

王攀说的创新模式,指的是莘县推出的“先开工,后拿地”审批服务新模式。该模式突破传统审批流程限制,允许企业在尚未完全取得土地使用权的情况下,通过承诺制审批先行办理施工许可手续,实现项目提前开工建设。这一创新举措显著降低了企业前期资金占用规模,有效缓解了开发初期的资金周转压力,避免了因土地手续办理周期过长导致的工程进度延误。

“购买地块的资金问题目前是企业面临的较大难题,如果购买地块能分期付款,可以减少很大的资金压力。”莘县亿力市政工程有限公司负责人左红田说。

不仅如此,在以往的传统建设工程项目审批流程中,企业往往面临一个尴尬的“空窗期”——土地成功摘牌后,还需经历漫长的审批环节才能正式破土动工。宝贵的土地资源在等待中被闲置。企业不仅要承担土地闲置带来的直接经济损失,还要应对资金长时间积压导致的财务成本攀升。

2025年初,聊城市行政审批服务局、聊城市住房和城乡建设局、聊城市不动产登记中心联合发布了《关于优化规划许可与施工许可办理流程的实施细则(试行)》,确定了优化工建审批要件流程,允许将土地出让合同视同土地批准手续。房地产项目开发建设单位在缴纳50%土地出让价款,取得土地出让合同、勘测定界图和交地确认后,无须提供不动产登记证书,即可办理建设工程规划许可证和建筑工程施工许可证。同时,由行政审批部门在建设工程规划许可和建筑工程施工许可中,对企业后续价款支付、违约解除、抵押拍卖等情况进行备注说明,企业在取得不动产登记证书前即可开工建设。

莘县行政审批服务局依据细则要求,立即牵头组织,联合县住房和城乡建设局、县自然资源和规划局等相关部门进

行会商,针对“先开工,后拿地”审批模式进行深入研究,根据上级文件确定莘县“先开工,后拿地”审批模式具体实施方案。

“‘先开工,后拿地’模式重构了项目启动逻辑,企业在依法取得土地使用权、作出相关承诺并提交核心材料后,即可同步启动规划方案审查、施工图设计审查等多项关键前期耗时较长的工作,并且有效减轻了企业的资金压力。”莘县行政审批服务局党组成员王磊说。

山东春成置业有限公司开发的铂悦园项目,在完成缴纳50%土地出让金后,就顺利取得了编号为2024-144号的土地使用权。随后,企业立即着手办理后续各项审批手续。凭借土地出让合同、精确的勘测定界图以及正式的交地确认书等关键材料,该项目于7月7日先后获得了由莘县行政审批服务局核发的建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证。

值得一提的是,该项目在取得施工许可的当天就正式破土动工,创造了一个新纪录——成为全省首个实现“先开工后拿地”模式的开发项目。

同样受益于此的莘县方恒置业有限公司方恒一御花园项目通过缴纳半数出

让价款,即取得了该地块的土地出让合同。这一创新举措不仅加速了项目的启动进程,还为企业减轻了资金压力。“如果全款拍下,就目前的公司经济状况来说实在是困难,先行缴纳50%出让价款,确实是帮我们减轻了很大的资金压力。”莘县方恒置业有限公司负责人安彦兴说。

“提前近一年开工,离不开莘县行政审批服务局完善的帮办政策,每个阶段都有专人帮办指导。”王攀说。

莘县行政审批服务局按照项目立项用地规划、建设工程规划许可、施工许可、竣工验收4个审批阶段,每阶段各安排2人,共配备8名帮办代办人员,负责相关业务受理、承办,提供政策咨询、辅导、申请材料填写、网上申报、材料代为转交等服务。对于办理时间较长的审批环节,帮办专员进行提前介入指导,缩短办理时限。

“政府审批部门变坐等申请为主动靠前,在土地出让公告、成交公示期间即介入服务,对后续审批环节进行预审指导,将原本必须串联的拿地与开工审批环节大胆并联,大幅压缩了项目启动前的等待时间。”莘县行政审批服务局局长史乃明说。



9月30日,在平区贾寨镇耿店村绿隆农业科技有限公司温室大棚内,菜农在管理水果黄瓜。近年来,耿店村坚持党建引领,采用“党支部+合作社+农户”的生产经营模式,围绕棚菜产业“精耕细作”,全力推动蔬菜产业提档升级,形成了集智能育苗、种植服务、蔬菜批发、冷链物流等于一体的产供销“一条龙”产业链条。

■ 本报通讯员 赵玉国 王昕

# 全域治水 幸福环绕

## ——临清市以水兴市绘就“美丽经济”新图景

■ 本报记者 王培源

通过推广循环水处理及余热回收技术,推动规上工业单位增加值能耗下降8.3%……9月30日,记者从临清市了解到,该市以临清经济开发区为核心建设国家级绿色园区,降低工业用水消耗强度,为运河沿线提供“生态-经济”协同发展样本,着力构建“运河智造”新生态,而这也是临清市以水兴市的生动注脚。

会通河临清段系京杭大运河的重要组成部分,历史悠久、文化底蕴深厚。近年来,临清市深入推进河湖长制工作,坚持以“绿水青山就是金山银山”理念为引领,以发展“美丽经济”为主线,统筹实施河湖治理、文化传承与产业升级,实现从单一治水向“智慧管理、文化活水、产业兴水”的综合转变,走出一条以绿水青山为基底、以运河文化为内核、以绿色产业为动力的高质量发展新路径。

### 智慧赋能构建河湖治理新体系

临清市运用智慧管理守护运河生态本底,以一贯之践行绿水青山理念,实现河湖安澜、自然共生。

数字赋能,构建智慧河湖监管体系。以数字化改革为抓手,积极运用信

息化、数字化、智能化手段,深入推进新一代信息技术与水利行业的深度融合,依托聊城市河长制湖长制信息系统中数字河湖平台,整合卫星遥感与无人机巡查技术,实现“水利一张图”动态监测,违法事件处置及时率达100%,河湖长效保护与监管能力持续提升。

联防联控,强化跨区域协同治理机制。依托大运河国家文化公园、历史文化街区等项目建设,临清市建立发展改革局、文化旅游局、住房城乡建设局、水利局四部门协同治理机制,封堵违规排水口,建成城区防汛排涝体系,实施雨污分流改造工程59.9公里。

优化水源补给,提升生态效益。临清市通过黄河水、长江水及卫运河水等多水源调度,国控断面水质稳定,生态水量满足率达100%。在岸线种植香蒲木数百种,植被覆盖率达91.25%,人工生态护坡占比87.79%,物种多样性得到显著提升,形成生态修复与景观营造的良性互动,岸线生态与景观功能达到精准平衡,实现了水量、水质、水生态“三水统筹”。

### 文化引领打造惠民宜居新环境

临清市将文化活水注入群众生活,

积极塑造宜居宜游人文环境,进一步提升民生福祉与文化认同。

文化浸润,激活文化遗产活态传承。临清市坚持“文化铸水”发展思路,突出会通河作为“古今交融的水利文化遗产典范”定位,从历史、文化与生态三个维度彰显其辐射带动作用,系统整合元代闸坝技艺、中洲古城景观和钞关遗址等资源,打造“运河历史露天博物馆”,串联12处国家级文保单位,活化临清贡砖烧制技艺、临清肘捶等非物质文化遗产,实现文化遗产在保护中发展、在发展中传承,探索保护与发展“双赢”新路径。

便民服务,打造群众宜居环境。临清市累计投资8000万元,因地制宜融合运河文化、党建宣传、历史人文、体育健身等多元主题,建设仿古景观亭,为游人提供休憩之所;建成运河文化广场、剧院广场及文化中心等12处沿河公园和文化节点,打造“15分钟滨水休闲圈”,惠及周边30万居民。2025年群众满意度测评达96分,真正实现“推窗见绿、下楼亲水”,河湖建设成果惠及于民。

### 水业融合激活产业发展新动能

临清市以产业兴水激活美丽经济,推动绿色转型与链条延伸,助力培育可

持续发展新动能。聚焦遗产资源,赋能文旅深度融合。推动中洲古城与运河新天地商业街联动发展,运河文化旅游景区成功创建为国家AAA级旅游景区。依托临清运河历史文化名片,2024年举办“运河大集”“曲艺艺术节”等品牌活动,累计接待游客510万人次,带动旅游收入约40亿元。2025年“天下运河·非凡临清”主题活动游客量同比增长40%,拉动消费超2亿元。

聚焦减碳降能,促进绿色转型实践。围绕运河生态保护与产业升级,推广磁悬浮节能技术,替代传统设备后可降低能耗25%、年减排二氧化碳8万吨,有效减轻工业排放对运河沿线空气质量的影响。

聚焦强链发展,构建特色产业集群。三和纺织集团构建“取水—生产—回用”水资源循环利用链,2024年产值达52.92亿元,蜡印布产能居全球首位。依托运河生态资源,发展桑黄全产业链,桑黄栽培基地1100亩,年产330吨,逐步形成集菌种选育、人工栽培、产品研发、全域销售于一体的全产业链发展态势,现已开发桑黄中药饮片、桑黄茶、桑黄颗粒等50余种优质产品,2024年产值达3.5亿元,“中国桑黄之都”品牌效应持续放大。

# 我市装备制造业质效双提升

本报讯(记者 赵宏磊)今年1—8月,全市规模以上装备制造业营业收入575.3亿元、同比增长15.3%……记者近日从市统计局了解到,我市装备制造业发展势头良好,实现质效双提升。

贞元公司联合韩国浦项钢铁与哈尔滨工业大学攻关轻量化钢制车轮,实现“一年一升级”,最新25kg产品较传统减重近30%,每辆卡车可多载货470公斤,为司机带来3万—5万元额外收益,让降本增效变得触手可及。今年以来,我市坚持加速产业升级,提升发展质效,聚焦产业链“断点”“堵点”精准施策,推动多个部门与企业形成“政策直达、问题直报、服务直跟”的良性互动。1—8月,规模以上装备制造业实现利润总额17.7亿元、同比增长8.6%、拉动利润增长1.3个百分点。截至8月底,资产负债率60.7%,同比下降1个百分点。

我市坚持“两条腿”走路,推动装备制造业高质量发展。一方面,推动规模持续扩大,完善产业链条。各区县立足自身资源禀赋和产业基础,因地制宜发展特色细分产业,形成“一县一链”的差异化发展格局。另一方面,开拓国际市场,强化出口拉动。我市组织召开政策宣讲会,帮助外贸企业精准把握政策导向、抢抓政策机遇,提升国际市场竞争能力。1—8月,规模以上装备制造业实现出口交货值58.1亿元,同比增长32.2%。

# 聊城举办“道中华杯”铸牢中华民族共同体意识文创作品展

本报讯(记者 吴兆旭)9月30日上午,聊城市“道中华杯”铸牢中华民族共同体意识文创作品展在孔繁森同志纪念馆开展。

本次展览共精选100余件(组)作品,创作者们从各民族共有共享的中华文化符号、中国精神、文物古籍以及“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”等标语口号、“繁森故里石榴红”民族作品品牌中汲取灵感,在传承中华美学精髓的同时,积极融入现代设计语言与科技手段,展现出中华文化的深厚底蕴与时代活力,生动诠释了“休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共”的中华民族共同体理念,彰显了新时代各族人民团结奋进的精神风貌。

“观看这次文创展,我深刻体会到文化认同直抵人心的力量。书画、雕刻、剪纸等作品生动展现了中华文化的博大精深与包容多元,更彰显了各族人民在文化上的互相欣赏、心灵契合。作为一名民族工作者,我深感使命光荣。在今后的工作中,我将自觉做中华文化的传承者与传播者,把文化认同的培育更深融入民族工作的全过程。”高唐县委书记刘彬表示。

# 我市校政企协同 共促专利产业化绿色发展

本报讯(记者 白文斌)9月30日,聊城市校政企协同共促专利产业化绿色发展示范签约仪式在莘县举行。高校、政府部门、企业等针对专利产业化签署多项合作协议。

签约仪式上,齐鲁工业大学、聊城市知识产权服务中心与莘县农业农村投资发展有限公司共同签署《聊城市知识产权公共服务平台专利产业化综合服务协议》,三方将在知识产权公共服务、专利技术转化等方面建立稳定合作关系,为区域创新体系注入新动能。此外,齐鲁工业大学、济南欣易特种纸业有限公司与莘县农业农村投资发展有限公司签署了《全降解纤维吊蔓绳及绿色地膜纸项目校企合作备忘录》,聚焦绿色农业材料研发与产业化,校企合作推动具体技术项目落地。

当前,聊城正处于推动高质量发展的关键时期,强化知识产权转化运用,是实现“制造业强市”战略目标的重大支撑。近年来,聊城持续强化校、政、企三方优势互补与协同发力,精准对接供需两端,积极促进专利产业化,为构建现代化产业体系、培育绿色发展新动能提供了有力支撑。

# 聊城一企业入选省重点用水企业水效“领跑者”名单

本报讯(记者 吴兆旭)9月30日,记者从聊城市工业和信息化局了解到,日前,省工业和信息化厅公示了2025年重点用水企业水效“领跑者”名单,我市山东坤昇环保科技有限公司成功入选。

重点行业水效“领跑者”是指在我省从事生产经营活动,主要工序、设备用水能效达到相应行业国家节水型企业标准,且持续提升用水效能的企业。其认定对象主要为钢铁、炼焦、石油炼制、乙烯、氯碱(烧碱、聚氯乙烯)、氮肥(合成氨、尿素)、现代煤化工(煤制甲醇、煤制乙二醇、煤制油、煤制合成天然气、煤制烯烃)、纺织染整、化纤长丝织造、造纸、啤酒、味精、氧化铝、电解铝、船舶制造等重点行业工业企业。

市工业和信息化局将以此次评选为契机,进一步完善工业节水服务体系,深化工业节水示范引领,引导行业企业开展水效对标达标,推动全市工业用水提质增效。

## 高新区

# 精准施策助外贸企业破浪前行

本报讯(记者 赵琦)9月30日,记者从高新区了解到,近年来,面对外贸发展新形势,高新区主动作为、精准发力,通过系列举措助推辖区企业外贸出口业务稳步增长,为区域开放型经济发展注入强劲动力。

鲁西集团作为化工行业龙头企业,每年出口化工产品约60万吨,涵盖20余个品类,远销70多个国家和地区。然而,化工产品出口的高检流程却成了影响企业交付时效与国际竞争力的关键问题。“很多出口品类涉及商检,大订单常分几个批次报检,每个商检周期约10个工作日,整体交货时间长,对交付能力挑战巨大。”鲁西化工市场与技术服务部部长代月辉表示。

针对鲁西集团的诉求,高新区商务部门迅速行动,深入企业生产车间和仓储物流区调研。调研发现,企业出口订单激增,按原流程会影响出港连贯性。为此,商务部门立即组织工作专班,积极协调海关监管部门与检验机构,梳理法检全流程,分析时间节点和操作规范,缩短法检周期。同时,探索“分运集检”新模式,从根本上解决大宗货物集港难题。

在聊城海关的协助下,高新区推动以“分运集检”为核心的商检优化方案,及时协调解决企业通关问题,在鲁西化工优先实施批次检验等改革措施,提升了物流流转速度,降低了运营成本。

“如今,取样送样检验等各个环节的效率都大幅提高,商检时间缩短至5到7个工作日,海外用户对产品质量和交付效率更有信心,有利于建立长期稳定合作。”代月辉感慨。

为进一步帮助企业开拓国际市场,提高市场占有率,高新区积极走访重点外贸企业,通过调研、座谈交流等方式了解企业进出口需求,在外贸政策、展会推广、通关措施等方面提供精准指导,有效降低企业运营成本,提升国际市场竞争能力。