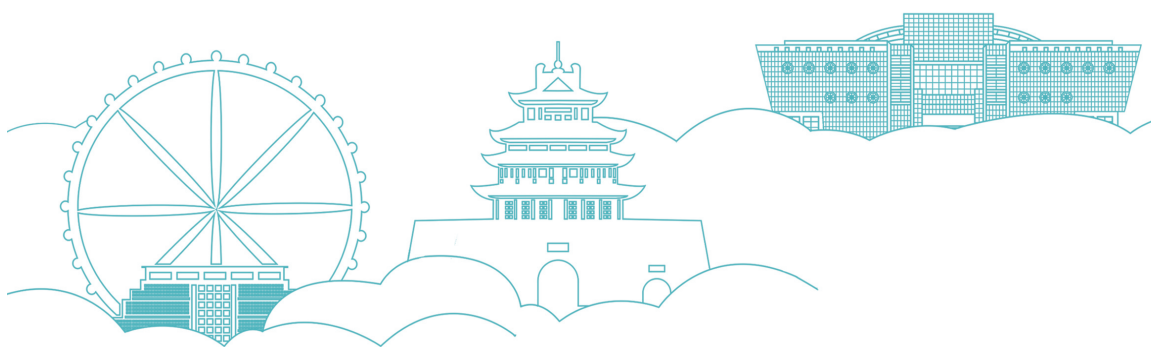




推动产业升级与生态环保协同发展

■ 赵明娜

促进经济社会发展全面绿色转型,实现产业升级与生态环境保护的协同共进,是推动高质量发展的关键路径,也是加快建设“六个新聊城”的必然要求。

立足资源禀赋,夯实协同发展基础。做好“水文章”,深入挖掘黄河、大运河文化及水域特色,推动聊城水上古城景区创建国家级文旅消费集聚区,打造以运河古镇和湖岸景观为核心的生态旅游带,促进生态与文旅深度融合。强化资源节约,工业领域发挥信发集团等龙头企业带动作用,推动赤泥等大宗工业固废规模化高值化利用;农业领域推进秸秆资源化利用,发展有机肥和生物质能源;城市建设中推广绿色建筑和装配式建筑,建立健全建筑垃圾回收利用体系。优化空间布局,根据区域资源环境承载能力,合理规划产业布局,严控“两高”项目,实现资源开发与生态保护的协调统一。

依托产业基础,打造协同发展引擎。推动传统产业绿色转型,滚动实施技改项目,推动有色金属、绿色化工等产业向低碳化、高端化

升级;同时,以灵芝、葫芦、阿胶等特色产品为基础,延伸产业链,发展农业精深加工。培育新兴产业绿色动能,依托区位优势,发展光伏农业和风电项目;聚焦新型电子材料等细分方向,培育支持波米科技等具备核心技术的企业;推动工业互联网与制造业深度融合,以智能化手段降低资源消耗。促进产业间绿色融合,推动制造业企业向服务型制造转型,提供节能诊断、污染治理等专业服务;推动农业与旅游业深度融合,发展休闲采摘、农事体验等新业态;在服务业中拓展绿色物流、环保咨询等领域,构建“制造+服务+生态”的协同发展格局。

坚持生态优先,守牢协同发展底线。持续加强污染防治,坚持科学治污、精准治污、铁腕治污,扎实推进大气污染防治;系统推进水资源、水生态、水环境协同治理,确保省控以上地表水断面水质稳定达标;加强土壤污染源头防控,加快建设“无废城市”。积极践行绿色低碳发展,实施新一轮“四减四增”行动,坚决淘汰低效燃煤机组,加快碳计量中心建设,构建有

色金属等重点产业碳计量体系,优化交通运输结构,加快公共交通、物流配送等领域新能源汽车推广普及。构建绿色产业体系,在农业领域扩大绿色、有机和地理标志农产品规模,在工业领域培育省级以上绿色制造单位,在服务业领域发展生态康养、绿色会展等新业态。

凝聚社会共识,健全协同发展机制。强化政府引导,完善市级生态补偿奖励机制,深化碳排放权、排污权等市场化交易;优化考核机制,强化“亩产效益”综合评价;加强环境监管和执法力度,抓好中央和省生态环保督察反馈问题整改。激发企业主动性,鼓励企业将绿色发展理念融入战略规划,支持开展绿色制造体系建设,引导企业积极履行社会责任。鼓励公众参与,加强生态文明宣传教育;畅通参与渠道,建立环境信息透明公开机制;积极倡导绿色生活方式,推动垃圾分类、绿色出行成为社会新风尚。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划课题阶段性研究成果,课题编号:NDKT2025079)

党建引领,金融赋能乡村振兴

■ 燕华

党的二十大报告指出,“坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴”。聊城深入贯彻党中央决策部署,积极探索以组织优势推动金融资源助力村级集体经济发展壮大的新路径,取得了显著成效。其实践做法为平原地区增加村级集体收入提供了参照样本,具有一定的启示价值和借鉴意义。

坚持党的领导,保证正确航向。聊城在实践中,构建起市县乡村四级联动机制,形成工作合力,并创新推出“政企银保担”合作机制,党组织在这一机制中发挥统筹全局、协调各方的核心引领作用。从“双百工程”到片区化建设,都突出强调村党组织的居中引领作用,把村集体和农民增收作为重要目标。聊城实践充分证明,新时代新征程推进乡村全面振兴,实现共同富裕,必须要毫不动摇坚持和加强党的领导,将党的政治优势和组织优势转化为农村发展的强大动能。

坚持农民主体,激发内生动力。实施乡村振兴战略要充分尊重广大农民意愿,调动广大农民积极性、主动性、创造性。聊城在实践中坚持问需于民,深入田间地头调研,精准掌握农村经济发展急需的信贷项目与品类,定向研发金融

产品,彰显了以人民为中心的发展思想;坚持问计于民,根据农民便捷融资的现实需求,简化贷款办理流程,依托线上线下融合服务,让农户便捷获取资金支持,显著提升了农民的满意度和获得感;坚持问效于民,通过发展种植领域的家庭农场、生产领域的“共富公司”等业态,让农民腰包实实在在鼓起来,乡村经济活力持续迸发。这充分证明,新时代推进乡村全面振兴、建设农业强国,必须始终将农民置于主体地位,把农民对美好生活的向往转化为乡村振兴的不竭动力,把维护好农民的根本利益、促进共同富裕作为出发点和落脚点,才能凝聚起共建共享的磅礴力量。

创新工作机制,激活工作效能。解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题,根本出路在于深化改革。改革创新是推动乡村全面振兴、焕发乡村蓬勃生机的强劲引擎与关键所在。聊城的实践为此提供了生动注脚。其在国内率先探索党组织统一选派金融专员机制,通过选派县乡村三级金融专员,为乡村振兴提供金融人才支撑。同时,构建“政企银保担”合作机制,在金融运作模式上进行大胆改革创新,形成财政优先保障、金融重点倾斜的多元投入格局,拓宽

资金筹集渠道,进一步完善“三农”发展的投入保障制度。创新性推出“四个纳入、三个挂钩”考核激励机制,为工作开展提供制度性保障,有效激发基层党员干部干事创业的内生动力。实践证明,唯有不断改革创新,充分释放各类要素潜能,才能加快乡村全面振兴步伐,为农业强国建设提供坚实支撑。

坚持因地制宜,聚焦平原特色。立足地方资源禀赋与发展阶段,因地制宜、注重实效,是破解农业农村发展最迫切问题、回应农民反映最强烈诉求的关键举措。聊城在实践中精准抓住平原地区沃野千里的天然优势,通过推动农业适度规模化经营与社会化服务,持续提高农民务农收入。紧扣特色农产品资源,创新开发“酥梨贷”等系列贷款产品,以特色信贷助力特色农业发展。再次证明,新时代推进乡村全面振兴、探索共同富裕,必须始终坚持因地制宜、分类施策的原则,在差异化发展中推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,以农业农村现代化的加速推进,为中国式现代化建设注入坚实动能。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划课题阶段性研究成果,课题编号:NDKT2025073)

区域现代农业经营体系建设路径探索

■ 郭延伟 王照 李欣

随着以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制不断巩固与完善,我国农业经营体系中的各类经营主体和服务主体呈现出多元协同发展的格局。党的十八大以来,党中央对构建现代农业经营体系作出一系列重要部署,着力破解“谁来种地”问题,为建设农业强国提供关键支撑。

近年来,聊城市积极推进新型农业经营主体发展,通过多维培育体系——政策、技术、人才等多方面支持,推动经营主体规模与质量提升。全市纳入全国家庭农场名录系统的家庭农场5834个、农民专业合作社1.6万余家、农业社会化服务组织5000余家,服务农户110多万户,全市供销社系统农业社会化服务面积650万余亩次,已成为全市农业产业发展的重要力量。

如今,聊城市新型农业经营主体发展态势持续向好:数字化管理能力不断提升、为农服务能力不断提高、辐射带动作用和市场竞争力显著增强,为全市农业高质量发展注入强劲动

力。但农业科技人才短缺、土地流转不畅、创新能力不足、经营种类繁杂等问题,仍制约着经营主体的创新与规模化发展,亟需探索适宜聊城的现代农业经营体系建设路径。

筑牢农业科技人才根基。结合聊城农业发展需求,构建“理论+实践”培育体系,开设定制化课程,组织人才到寿光等地学习先进技术与管理经验,培育高素质农民队伍。完善高层次人才引育政策,挖掘如莘县福妹蔬菜合作社李妹书等本地农业人才,推行“归雁计划”,鼓励各类群体返乡创办新型农业经营主体,打造“引才—留才—用才”闭环。

建立土地流转长效机制。借助《聊城日报》等媒体,宣传土地流转政策与先进经验,组建宣讲队深入村庄讲解。搭建土地托管综合平台,继续推动为农服务中心建设,以“保底+分红”的利益分配方式,实现土地多环节托管,如高唐县尹集镇王华村股份经济合作社托管土地560亩,亩均降本75元,增产20%。

激发经营主体创新活力。立足聊城蔬菜、灵芝等特色产业,深化产学研合作,推动经营主体与聊城大学、市农科院等单位合作,共同开展技术攻关。引进自动化灌溉、水肥一体化等先进技术,搭建示范推广平台,开展技术交流。优化政策供给,加大补贴支持农业设备升级,表彰奖励优秀创新主体。依托“社站长工作室”,完善多元化服务体系,提升经营主体发展能力。

提升农业品牌竞争优势。实施农业品牌精品培育计划,做强莘县蔬菜、冠县鸭梨等区域特色品牌,完善品牌注册奖励办法。以品牌促三产融合,大力发展农产品精深加工,如冠县依托鸭梨开发梨膏、梨脯,阳谷打造标准化辣椒酱生产线等。打破县域与行业壁垒,推动经营主体加强产业、要素联结,升级利益联结机制,构建复合型农业经营体系,增强市场竞争优势。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划专项课题阶段性研究成果,课题编号:NDKT2025008)

激活乡村新产业新业态发展动能

■ 尉红梅

操,让农民掌握新业态所需技能,从传统生产者向懂技术、会经营的新型职业农民转变,为乡村产业发展筑牢人才基础。

引才归,聚贤能。着力打破人才流动壁垒,用政策红利汇聚人才,不断完善返乡创业补贴、税收减免、信贷支持等激励政策,降低城乡人才返乡创业门槛。同时,深挖本土“土专家”“田秀才”资源,建立人才库,通过技术入股、项目合作等方式,鼓励他们参与特色种植、乡村旅游等新业态开发。搭建人才对接平台,精准匹配城乡人才与乡村产业需求,既吸引在外能人带项目回流,又能激发本土人才活力,形成双向流动的人才生态。

铸头雁,领航向。聚焦聊城农副产品加工、智慧农业、乡村文旅等特色产业,对产业带头人开展定制化培育。一方面,根据产业类型设置课程,内容涵盖市场分析、商业模式创新、团队管理等方面。同时,组织带头人赴先进地区考察学习,开展体验式教学。另一方面,建立“导师帮带+项目孵化”机制,邀请行业专家一对一指导,助力带头人突破发展瓶颈。通过系统培育,打造

一批懂产业、善经营、能带动的领军人才,引领乡村新产业新业态高质量发展。

优环境,留人才。健全以产业带动成效、群众认可度为核心的人才评价体系,表彰奖励优秀人才,树立鲜明的人才导向。改善农村基础设施,完善教育、医疗、养老等公共服务,建设配套齐全的人才公寓和休闲设施,以此提升生活便利度。营造尊重人才、服务人才的浓厚氛围,通过“一站式”服务解决人才就业创业中的户籍、子女入学等实际问题。只有让人才在农村安居乐业,才能为乡村新产业新业态持续发展提供稳定智力支撑,才能形成人才扎根、产业兴旺的良性循环,为聊城实现农业强市目标提供坚实保障。

总之,培育乡村新产业新业态,关键在人。只有将人才“请进来、育得出、用得好、留得住”,才能为聊城乡村产业振兴注入源源不断的动力,真正实现农业强、农村美、农民富的目标。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划课题阶段性研究成果,课题编号:NDKT2025119)

地域传统文化作为中华文明不可或缺的重要组成部分,为全民阅读推广提供了丰厚滋养。通过丰富场景化阅读体验、组织多元化阅读活动、打造数字化推广平台、深化社区阅读合作等举措,挖掘地域文化资源宝藏,有助于激发大众阅读兴趣,满足大众多层次精神文化需求,不断提升全民阅读的参与度和获得感。

丰富场景化阅读体验。精心设计地域文化主题书屏,外观造型糅合当地特色建筑、服饰等元素,内容选取突出地域代表性作家作品、非物质文化遗产产等,让读者在阅读中感悟本土文化魅力。设置户外中华优秀传统文化阅读区,空间布局秉持传统美学理念,融入书画、雕刻、刺绣等装饰元素,馆藏以弘扬地域传统文化典籍为主,兼顾通俗性与学术性。设计互动式沉浸式阅读活动,包括实景解谜、角色扮演、故事续写等,并融合多媒体声光电等科技元素,彰显特色内涵,营造逼真场景。适时更新书屏内容,并组织有奖问答等活动,增强时令性、互动性,以保持吸引力。

组织多元化阅读活动。举办地域文化讲座,主题紧扣本地历史人文积淀,涵盖方言语言、风土人情、戏曲曲艺、民间工艺等领域,形式上可穿插互动问答、情景表演、实物展示等环节,调动观众参与热情。开展传统技艺现场展示,内容立足本地资源禀赋,突出特色项目,兼顾观赏性与互动性,形式上既可在文化场馆设置固定展示区,又可进社区、进校园举办巡回展演。组织亲子共读工作坊,立足地域文化素材,精心遴选蕴涵真善美、弘扬正能量的童书,引导孩子感知传统美德,同时可发动妇联、社区、幼儿园等多方力量,构建横向联动、上下贯通的工作格局。

打造数字化推广平台。开发地域文化电子书库,内容选择上突出地方特色,运用大数据、人工智能等现代信息技术手段,为读者提供精准、高效的服务。开发手机阅读小程序,搭建随时随地、无障碍阅读平台,有效满足大众碎片化的阅读需求。积极开发推送有关地域文化的短视频内容,运用手绘动画、快闪街访等创新表现手法,在寓教于乐中吸引大众眼球。灵活运用话题标签、弹幕评论等社交元素,激发用户互动参与热情。

深化社区阅读合作。联动学校开设主题阅读课程,充分利用本土文化资源,引导学生在感悟家乡文化魅力中坚定文化自信、厚植爱国情怀,并在教学模式、校地协同等方面创新体制机制,激发各方主动参与热情。与社区合作共建专项馆藏,广泛吸纳本土历史、民俗、艺术等文献资料,并定期更新补充,动态呈现地域文化发展脉络。积极运用数字化手段,实现线上线下融合发展,并组织非遗体验、竞争性阅读比赛等特色活动,增强读者的获得感。发动志愿者开展阅读辅导,重点吸纳高校学生、教师、文化工作者等,有效解决人力资源短缺问题,拓展阅读推广广度和深度。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划专项课题阶段性研究成果,课题编号:ZXKT2025213)

以行政公益诉讼助推依法行政

■ 赵建波

行政公益诉讼是检察机关作为公共利益代表,依法监督行政机关履职的重要制度。它通过纠正违法行为、堵塞制度漏洞,以此强化责任意识,助推行政机关依法行政。

突出精准性和规范性,提升行政公益诉讼办案质效。一是聚焦重点领域和关键环节,提升办案精准性。发现问题要精准,特别是生态环境保护、食品药品安全等国计民生问题,围绕行政机关的法定职责,判断是否存在不作为、乱作为等违法行为;检察建议要精准,增强诉前检察建议的针对性和合理性,赢得被建议单位认同,推动形成解决问题的合力。二是优化办案流程和制度规范,提升案件办理规范性。制定详细的行政公益诉讼办案指引,完善检察公益诉讼典型案例、指导性案例的总结、发布、参照适用制度,统一司法理念和司法尺度;加强对检察机关办案人员的业务培训,建立健全案件质量评查机制,确保办案过程的规范性,加强与税务、环保、质检、审计等专业机关协调联动,借助专业力量提高办案的科学性。

增强法治意识与能力建设,提高行政机关依法行政水平。一是增强行政机关工作人员的法治意识。通过开展多种形式的法治宣传教育活动,提高行政机关工作人员的法治意识和法治观念,使他们深刻认识到依法行政的重要性,牢固树立有权必有责、用权受监督、违法必追究的法治理念。二是加强行政机关依法行政能力建设。提高行政机关工作人员依法行政能力、熟练运用部门法律法规的业务能力,准确按照法定程序开展工作,处理行政事务;完善行政机关内部监督机制,明确监督职责和权限,加强对行政行为的全过程监督,健全纠错问责机制,追究相关人员的责任。

完善沟通机制和反馈机制,实现检察权与行政权良性互动。一是健全案件线索移送机制。行政机关发现可能涉及公益诉讼的案件线索,应及时移送检察机关,检察机关在办理公益诉讼案件时发现的其他违法行为,也应及时通报相关行政机关。二是完善信息共享机制。检察机关与行政机关应定期召开联席会议,搭建检察机关与行政机关之间的信息共享平台,实现案件信息、行政执法信息、法律法规政策等及时共享。三是建立健全检察建议跟踪机制。检察机关在提出检察建议后,应及时沟通了解行政机关对检察建议的意见和整改计划,并对整改情况进行跟踪监督,对无正当理由拒不采纳检察建议或整改不到位的行政机关,可依法提起公益诉讼。四是健全检察建议落实情况反馈制度,行政机关应在规定期限内将整改情况书面反馈给检察机关,确保检察建议的刚性和权威性。

(2025年度聊城市社科规划课题阶段性研究成果,课题编号:ZXKT2025347)