

应世界之变 答时代之问

——习近平主席为全球治理体系变革提供思想引领

■ 新华社记者 乔继红 朱瑞卿 阙静文

这是一个风云变幻的时代,一个日新月异的世界。

一边是世界多极化、经济全球化深入发展,社会信息化、文化多样化持续推进,一边是冷战思维、强权政治、保护主义、地区冲突、网络安全等各类挑战层出不穷。世界进入新的动荡变革期,全球治理走到新的十字路口。

构建什么样的全球治理体系,如何改革完善全球治理?新的时代课题亟需回答。

“我愿提出全球治理倡议,同各国一道,推动构建更加公正合理的全球治理体系,携手迈向人类命运共同体。”9月1日,习近平主席在天津主持“上海合作组织+”会议时,面向世界郑重宣示。

从全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议到全球治理倡议,习近平主席站在人类社会进步的高度,为全球治理体系与时俱进贡献智慧与力量。

在时代发展的潮流中发展

“我们要重温联合国创立初心,重申对联合国宪章宗旨和原则的承诺,推动联合国在新形势下重振权威和活力,成为各国协调行动、共同应对挑战的主要平台。”

8月30日,在上海合作组织天津峰会前,习近平主席会见联合国秘书长古特雷斯时的话语,饱含对历史的深邃思考。

今年是联合国成立80周年、联合国2030年可持续发展议程提出10周年、《巴黎协定》达成10周年。在这样一个特殊的历史和时代节点,世界呼唤新的担当和作为。

全球治理倡议,是深刻把握历史规律的选择。

两次世界大战的浩劫让国际社会痛定思痛,联合国于1945年10月宣告成立,寄托人类新愿景,为全球治理掀开新的一页。风雨兼程80年,联合国已成为当今世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织,在全球治理中发挥着不可替代的重要作用。

习近平主席深刻指出,当今世界发生的各种对抗和不公,不是因为联合国宪章宗旨和原则过时了,而恰恰是由于这些宗旨和原

则未能得到有效履行。“国际形势越是变乱交织,我们越要坚持和维护联合国权威”“联合国是践行多边主义、推进全球治理的核心平台,作用只能加强,不能削弱”……全球治理倡议的提出,就是要会同所有志同道合国家,坚定捍卫联合国宪章宗旨和原则,推动建设更加公正合理的全球治理体系。

全球治理倡议,是直面时代挑战的回应。放眼全球,联合国2030年可持续发展议程中近一半目标进展缓慢;全球8亿多人依然处于极端贫困;全球冲突数量攀升至二战结束以来新高;数字鸿沟进一步拉大发展差距……各类全球性威胁与挑战有增无减。

第80届联合国大会期间,莫桑比克总统查波强调新兴技术带来的机遇与挑战并存,印度尼西亚总统普拉博沃直言世界正面临冲突、不公正和日益加深的不确定性……

“随着全球性挑战增多,加强全球治理、推进全球治理体制变革已是大势所趋。”中国提出全球治理倡议不是推倒重来,也不是另起炉灶,而是与时俱进、改革完善,旨在不断增强现行国际体系和国际机制的执行力、有效性,使之更符合变化的形势,更及时有效应对各种全球性挑战。

全球治理倡议一经提出就获得积极响应,凝聚广泛认同。马来西亚总理安瓦尔认为,倡议直面全球治理面临的突出问题,既有先进的理念,又有切实的问题解决方案。塞尔维亚总统武契奇说,倡议对改革完善全球治理体系意义重大。伊朗总统佩泽希齐扬愿同中方密切协调,共同反对单边主义和强权政治,推动倡议落地落实。

联合国前副秘书长埃里克·索尔海姆认为,全球治理倡议不仅为建设更具包容性、伙伴精神和务实导向的国际合作指明方向,也为构建一个更加公平、有效应对挑战的全球治理体系注入强大信心和动力。

携手行动,构建更加公正合理的全球治理体系

“这是中国对照《巴黎协定》要求、体现最大努力制定的目标。”9月24日,习近平主席在联合国气候行动峰会上宣布中国新一轮国家自主贡献。在全球气候治理的关键时刻,中国以一揽子应对气候变化目标,引领前进

方向,彰显大国担当。

“为世界树立榜样”“中国成为应对气候变化的绝对全球领导者”——国际社会从习近平主席的郑重承诺里,看到中国应对气候变化的坚定信心。

“习近平主席的致辞凸显以多边主义与国际合作解决气候变化问题的重要性,体现了他前不久提出的全球治理倡议的思想精髓,是中国推动改革完善全球治理体系的具体实践。”泰国正大管理学院中国—东盟研究中心主任汤之敏说。

全球治理倡议五个核心理念中,奉行主权平等为首要前提、遵守国际法治为根本保障、践行多边主义为基本路径、倡导以人为本为价值取向、注重行动导向为重要原则。

大道至简,实干为要。完善全球治理,中国一直在行动。全球治理体系变革的历史进程中镌刻下深刻的中国印记:

矢志维护世界和平安宁——中国推动五核国领导人首次就防止核战争发表联合声明,探索并践行中国特色热点问题解决之道;

引领经济全球化正确方向——中国携手150多个国家和30多个国际组织高质量共建“一带一路”,推动构建开放型世界经济,推动设立亚投行、丝路基金、新开发银行;

推动提升全球南方国家在全球治理中的代表性和发言权——中国支持非盟加入二十国集团,推动实现金砖国家历史性扩员,将上海合作组织打造为幅员最广、人口最多的区域性国际组织;

应对层出不穷的共同挑战——中国率先驰援非洲国家抗击埃博拉疫情,会同32个国家建立国际调解院,倡议成立世界人工智能合作组织;

……

每一项倡议、每一份承诺、每一次行动,都体现着“努力使全球治理体制更加平衡地反映大多数国家意愿和利益”的不懈追求,都凝結着“世界命运应由各国共同掌握,国际规则应由各国共同书写,全球事务应由各国共同治理,发展成果应由各国共同分享”的坚定信念。

古巴国际政策研究中心中国问题专家爱德华多·雷加拉多表示,世界迫切需要一个真正服务于大多数国家、特别是符合全球南方

国家利益的国际体系,中国一直在为此不懈努力,全球治理倡议是朝着这一目标迈出的重要一步。

塞舌尔前副总统文森特·梅里顿表示,全球治理倡议“犹如一股清风”,反映了全球南方国家的核心诉求,有利于改革完善全球治理体系。

以人民之心为心、以天下之利为利

“任何时候,我们都要以人民之心为心、以天下之利为利,为增进人民福祉而不懈努力。”9月3日,习近平主席在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年招待会上说。

理念引领行动,方向决定出路。“世界上的问题错综复杂,解决问题的出路是维护和践行多边主义,推动构建人类命运共同体。”面对百年变局加速演进,习近平主席始终以人类前途为怀,以人民福祉为念,在一次次攸关人类社会发展的关键当口,为完善全球治理提供思想引领,为迈向更美好未来指明方向。

2015年9月,习近平主席登上联合国讲台,在世界关注的目光中,首次提出和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值。“让铸剑为犁、永不再战的理念深植人心,让发展繁荣、公平正义的理念践行人间!”真诚呼吁赢得热烈掌声。

几天后,在主持中共中央政治局集体学习时,习近平总书记提出弘扬共商共建共享的全球治理理念,为全球治理体系变革阐明基本原则。

2017年1月,在联合国日内瓦总部,习近平主席从历史和哲学高度回答“世界怎么了、我们怎么办”的时代之问,倡导建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。当年2月,“人类命运共同体”首次写入联合国决议。

自2021年起,习近平主席先后提出四大全球倡议,回应各国人民求和平、谋发展、促合作的普遍诉求,为维护世界和平与发展、完善全球治理提供行动指南,为构建人类命运共同体注入时代动力。

发展是人类社会的永恒主题。中国主张将发展置于全球议程的中心位置。全球发展

倡议提出4年来,已动员230多亿美元资金支持全球南方发展振兴,开展1800多个合作项目,为破解发展赤字提供有效助力。

2022年,乌克兰危机升级,国际社会维护世界和平、防止冲突战争的呼声强烈,习近平主席提出全球安全倡议,强调人类是不可分割的安全共同体。如今,全球安全倡议已得到130多个国家和国际地区组织的支持,明确写入140多份中外双多边文件。

文明因交流而多彩,因互鉴而丰富。习近平主席倡导尊重世界文明多样性,以文明交流超越文明隔阂,以文明互鉴超越文明冲突,以文明包容超越文明优越。从举办中国共产党与世界政党高层对话会、全球文明对话部长级会议,到联合国大会通过中国提出的设立文明对话国际日决议,全球文明倡议凝聚起消弭误解隔阂、增进民心相通的力量。

全球治理倡议是中国为世界提供的又一重要国际公共产品,锚定全球治理体制机制改革的方向、原则和路径,与其他三大全球倡议,各有侧重,从不同角度为变乱交织的世界注入更多正能量,为人类发展进步指明方向。

塔吉克斯坦总统拉赫蒙感叹,习近平主席是当今世界具有深邃历史洞见和宏阔全球视野的伟大领导人,提出的全球倡议,有利于促进人类和平和进步。

联合国贸发会议资深经济学家梁国勇说,四大全球倡议构成了一个关于全球事务的完整框架,体现了中国作为联合国安理会常任理事国和最大发展中国家的责任担当,有助于推动世界和平发展、增进全世界人民福祉。巴基斯坦伊斯兰堡南亚与国际研究中心执行主任马哈茂德·哈桑·汗说,四大全球倡议一脉相承,都蕴含着崇尚和平与合作的中华文化基因。

“历史接力棒已经传到我们这一代人手中,我们必须作出无愧于人民、无愧于历史的抉择。”

“同球共济”的时代,中国将继续与世界各国携手同心,在构建人类命运共同体的道路上笃定前行,共同创造人类持久和平、共同繁荣的美好未来!

新华社北京10月15日电

坚持以人民为中心 不断实现人民对美好生活的向往

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之二

■ 新华社记者 齐中熙 樊曦 黄钰

坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益。

“十四五”时期,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,经济社会发展始终锚定人民幸福这一“国之大者”,坚持以人民为中心、在发展中保障和改善民生,在接力奋斗中不断将人民对美好生活的向往变为现实,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

发展为了人民: 在高质量发展中筑牢民生根基

创意十足的街边景观与乡愁浓郁的老式建筑巧妙融合,清新文艺的特色小店与配套齐全的服务设施相得益彰……重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区,充满烟火气和幸福感。

曾经,这里是远近闻名的“老破小”,如今通过城市更新,已经蝶变成“居民新家园、商圈新纽带、创业新天地”,源源不断的游客慕名前来打卡。

2024年4月,习近平总书记在重庆考察时来到民主村社区,语重心长地说:“中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”

“十四五”时期,面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平总书记为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想,将增进民生福祉作为发展的根本目的,在高质量发展中筑牢民生根基,书写了温暖的民生答卷。

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。

2024年5月27日,中共中央政治局就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。习近平总书记强调,各级党委和政府要把就业作为民生头等大事来抓,加强组织领导,健全制度机制,增强工作合力。

当年9月,《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》发布,从中央层面为促进高质量充分就业作出顶层设计。

5年间,我国持续加大稳就业促增收力

度,每年城镇新增就业稳定在1200万人以上。居民收入增长与经济增长基本同步,城乡收入相对差距进一步缩小。

病有所医、学有所教、住有所居……是牵动亿万家庭的民生关切。

“十四五”期间,民生领域财政投入近100万亿元,公共服务体系不断完善。

卫生健康服务的能力水平、可及性、公平性得到持续改善和提升,建成世界上规模最大的疾病预防控制体系和医疗服务体系,居民人均预期寿命达到79岁,居民健康素养水平提升到31.9%。

在提供普惠优质教育公共服务上取得新突破,学前教育毛入学率达到92%,高等教育毛入学率达到60.8%,在公办学校和享受政府补助学校就读的随迁子女比例已经超过97%。

保障性住房建设稳步推进,建设筹集各类保障性住房和城中村,城市危旧房改造等安置住房1100多万套(间),惠及3000多万群众。

发展路上,一个都不能少。巩固拓展脱贫攻坚成果,推动乡村振兴是个大课题。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。脱贫人口务工就业规模连续4年稳定在3000万人以上,脱贫县农村居民人均可支配收入增速连续4年快于全国农村居民收入增速。

放眼神州,从黄土高原的苹果基地,到黔贵村寨的创意车间;从湘楚大地的良田示范区,到琼州深山的茶叶合作社……各地乡村全面振兴迈出坚实步伐。

民生为大,民生为要。“十四五”规划和2035年远景目标纲要中,保障和改善民生被放在更加突出的位置,20项主要指标中,直接事关民生福祉的有7项,推动民生事业不断取得新进展。

发展依靠人民: 凝聚起推进中国式现代化的强大合力

村支书、乡村教师、扶贫干部、农民工、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主、法律工作者……30名基层代表齐聚一堂,10名代表先后发言,对“十四五”规划编制提出意见和建议。

2020年9月17日,习近平总书记在湖南长沙主持召开一场“特殊”的基层代表座谈

会。两个多小时的座谈会上,总书记同每一名发言代表都进行了交流。

“正确的道路从哪里来?从群众中来。我们要眼睛向下,把顶层设计同问计于民统一起来。”在这次座谈会上,习近平总书记深刻指出。

为了起草好“十四五”规划建议,2020年7月至9月,像这样的座谈会,习近平总书记主持召开了7场。

尊重人民主体地位,发展全过程人民民主。

“我建议物业直接接管充电桩,方便日常维护,也方便居民充电”“对堆放在楼层通道等区域的废品,要即刻清理,物业要加大巡查力度”……

在江苏新沂市新安街道城关社区,每月5日、15日,社区的“网格议事亭”就会格外热闹,社区干部、网格员等和居民一起针对小区治理问题,共同商议出解决方法。

如今,“群众的事同群众多商量,大家的事人人参与”,已经成为基层治理的“动力密码”。

在北京,创新探索“接诉即办”等做法,12345在上一年度诉求大数据基础上,算出反映最集中的民生痛点、治理堵点。

在深圳,龙华区搭建“邻里议事厅”,举办“流水茶席”等邻里茶话会,解决群众诉求和意见。

尊重基层首创精神,激发人民改革创新活力。

“过去办事要跑好多次,现在只提交一次材料就可以,太高效了。”在宁夏中宁县政务服务中心,马先生仅用半天就完成了营业执照申领、税务登记等全流程业务,完成企业开办。

从生动鲜活的基层实践中汲取养分,将好的经验做法上升为国家政策,推动改革不断向纵深发展。如今,“一网通办”“跨省通办”等已经在各地成为常态,极大便利了企业和群众。

从浙江探索高质量发展建设共同富裕示范区,到深圳打造中国特色社会主义先行示范区;从自贸试验区大胆试、大胆闯,形成一批可复制可推广的制度创新成果,到各地在优化营商环境、推进基层治理现代化方面的积极探索,无不体现着人民群众的实践智慧和创造精神。

紧紧依靠人民,凝聚奋斗力量,在爬坡过

坎中闯关夺隘、行稳致远。

“十四五”期间,我国经济社会发展取得的巨大进步,战胜的一个个艰难险阻,是人民群众用勤劳双手“干”出来的,更是人民群众靠拼搏奋斗精神“拼”出来的。

面对突如其来的新冠疫情,以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上,开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战,最大限度保护了人民生命安全和身体健康,统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。

面对纷繁复杂的国际形势,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民,保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变,集中力量办好自己事。5年来,中国经济增量预计超过35万亿元,超过了世界排名第三国家的经济总量。

正是14亿多中国人民的团结奋斗,凝聚起战胜一切艰难险阻的磅礴力量,确保了“十四五”规划各项任务顺利推进。

发展成果由人民共享: 不断满足人民群众对美好生活的需要

2025年国庆前夕,上海宝山区最大的“新时代城市建设者管理者之家”项目正式揭牌。

这一项目面向建设者、家政从业者、医护人员、快递员等一线劳动者,提供床位1188张,每床每月价格600元至900元,房间和社区内环境整洁,屋内家电、公共厨房、健身娱乐等设施齐全、居住舒适。“一张张温暖的床”,筑起“一个个安居的梦”。

2023年11月,习近平总书记在上海考察期间,专程走进闵行区新时代城市建设者管理者之家调研。习近平总书记强调:“城市不仅要有高度,更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。”

治国之道,富民为始。“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央将促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,使发展成果更多更公平惠及全体人民。

增进民生福祉,让全体人民共享发展成果,需要加快破解民生建设不平衡不充分问题,均衡合理配置城乡区域公共服务资源。

广东省广州市加快构建以配租型保障性住房和配售型保障性住房为主的住房保障体系,重点解决来穗务工人员、新就业无房职工等群体住房问题;

河南省洛阳市实施以居住证为主要依据的随迁子女入学政策,清理取消不合规的随迁子女入学证明材料及时限要求……

多地以常住地为载体,紧扣住房和教育等领域的迫切需求,增强基本公共服务均衡性。

保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。满足人民日益增长的美好生活需要,关键是要推出更多普惠性民生政策。

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

今年6月9日,中办、国办印发的《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》对外公布,从增强社会保障公平性、提高基本公共服务均衡性、扩大基础民生服务普惠性、提升多样化社会服务可及性等方面作出部署,统筹解决群众反映强烈、迫在眉睫的民生痛点问题和长期积累、复杂难解的民生堵点问题,推动更多资金“投资于”人、服务于民生。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。

2025年7月,中办、国办印发的《育儿补贴制度实施方案》公布,面向育儿家庭全国范围全面直接发放现金补贴。各地在收到申报信息后积极推进审核和发放工作,确保育儿补贴及时足额发到群众手中。

“十四五”以来,以习近平同志为核心的党中央牢牢把握以人民为中心的价值取向,民生领域改革全面深化,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

积极应对人口老龄化,发布《实施弹性退休制度暂行办法》,把握自愿、弹性原则,以总体较缓的节奏,小幅逐步调整;着眼促进教育公平,《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》出台,有序推进市域义务教育优质均衡发展……

治国常,利民为本。新时代新征程,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以人民为中心的发展思想,亿万人民正共同描绘幸福生活的崭新画卷。

新华社北京10月15日电