

坚持系统观念 统筹推进党和国家各项事业

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之六

■ 新华社记者

不谋全局者，不足谋一域。

习近平总书记深刻指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”“必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设”。

“十四五”时期，面对百年变局加速演进与多重风险挑战交织的复杂环境，以习近平同志为核心的党中央坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发，推动经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践充分证明，系统观念是应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。面向未来，要继续运用好这一重要思想武器，全面建设社会主义现代化国家凝聚更强合力。

全局谋划，指引党和国家各项事业取得新突破

西藏林芝，川藏铁路色季拉山隧道建设现场机械轰鸣。

“十四五”规划开局之年，习近平总书记在西藏考察时曾到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站，站在维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高度，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

协同国家战略与区域发展，统筹经济收益、社会效益和生态效益，这一重大工程实施以来进展顺利，成为“十四五”期间系统观念指导重大实践的生动缩影。

从重大工程顺利推进到8项指标进展超过预期，从经济总量连续跨越新台阶到科技创新多点突破，从民生福祉持续增进到社会治理成效显著……“十四五”时期，经济社会发展取得的成就离不开系统观念的科学指引，充分彰显这一观念的思想光辉和实践伟力。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年，如何抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间？

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。

(上接第1版)

(三)

坚持以人民为中心的发展思想，把高质量发展与高品质生活紧密结合，为推进中国式现代化汇聚起磅礴力量。中国拥有全球最具成长性的超大规模市场，更拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

青海玉树。今年8月，一场特殊的足球之约在这里进行——青超明星联队对决巴西银河足球队。赛前，非遗舞者翩然起舞，康巴儿女策马扬鞭；赛后，外国球员到市区集市喝咖啡、吃披萨，一起跳桑巴、锅庄。

既传统又现代，既本土又国际，透过新的玉树，世人看见“不一样的中国”。

从大商场到菜市场，一个二维码搞定；酒店窗帘自动感应，设备语音可控，还有机器人送餐……“中国游”热度持续攀升，不少来华旅游的外国友人对中国的“科技感”“未来感”印象深刻。

敏锐把握我国社会主要矛盾发生的历史性变化，把解决高质量发展问题与顺应人民高品质生活新期待有机统一起来，创造性地把解决社会主要矛盾的过程变成挖掘发展潜力、增强发展后劲的过程。这是新时代中国共产党人的创举。

“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的”“把高质量发展满足人民美好生活需要紧密结合起来”……习近平总书记的重要论述，体现了我们党对“三大规律”认识的深化，彰显了坚持为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性。

城市是推动高质量发展、创造高品质生活的重要载体。

上海，中国式现代化的重要窗口。“把最好的资源留给人民”，徐汇滨江，旧厂房成了美术馆、绿地；黄浦江两岸，滨江空间成为市民共享的“客厅与舞台”。践行人民城市理念，构建“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系，让更多新市民、年轻人实现安居梦。

10年两次召开中央城市工作会议，从“一个尊重、五个统筹”到“一个优化、六个建设”，从“走出一条中国特色城市发展道路”到“走出一条中国特色城市现代化新路子”……我国城市发展取得了历史性成就，朝着创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市目标迈进。

“十四五”时期，中央下发行约1594亿元补助资金支持城镇老旧小区改造；下发约600亿元补助资金推进海绵城市建设，带动总投资1600亿元……以推进城市更新为重要抓手，加快城市内涵式发展，目的就是“让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好”。

最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。

“千万工程”，一份中国式现代化的乡村样本。之江大地上，20余年持续努力造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，“强镇”“兴村”“融合”三篇文章协同共进。

“十四五”时期，从巩固拓展脱贫攻坚成果，到衔接推进乡村全面振兴，再到扎实推进区域协调发展、城乡融合发展，“农业强、农村美、农民

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是坚持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升……翻开规划建议，六个“新”描绘了“十四五”时期经济社会发展的全景图。

经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。

“要胸怀两个大局”“这是我们谋划工作的基本出发点”“一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账”……习近平总书记始终以全局眼光和战略视野引领航向，确保各项事业在系统布局中协同推进。

向内看，内需对经济增长平均贡献率超86%；向外看，货物贸易进出口总值从32.2万亿元增至43.8万亿元。激发内部动力，拓展外部空间，“十四五”时期，我国双循环格局实现历史性突破。

国内和国际、当前和长远、质与量、供与需……党和国家事业千头万绪，要坚持系统观念，善用“十个指头弹钢琴”。

从2022年中央经济工作会议提出“六个更好统筹”，到2024年提出“五个必须统筹”，以习近平同志为核心的党中央，深刻把握发展规律，立足基本国情和不同阶段发展需要，统筹处理好各种重大关系，彰显复杂严峻形势下驾驭经济工作的高超智慧。

前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，系统方法论在“十四五”的实践中结出累累硕果——

看总量，经济发展保持稳健，经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关，2025年预计达140万亿元；

看创新，新动能持续增强，关键核心技术攻关加速突破，新兴产业加速壮大；

看民生，民生福祉持续改善，建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；

看安全，粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实，应对各类风险挑战的底气更足；

……

实践证明，把握全局，协调各方，始终坚持系统性、整体性、协同性原则谋划和推动各项工作，才能带动经济社会发展水平整体跃升。

富”的图景不断绘就。数据显示，脱贫县农村居民人均可支配收入年均实际增长7.8%，增速高于全国农民平均收入增速；城乡居民收入比由2020年的2.56:1降到了2024年的2.34:1。

既要富口袋，也要富脑袋。

从村超、村晚火爆，到苏超、浙BA“出国”，老百姓的精神文化需求高涨。从宁夏西吉文学的“庄稼”茁壮成长，到广东东莞保安、快递员等素人写作者绽放光芒，新时代大众文艺百花齐放，亿万人民的精神面貌焕然一新。

高品质需求牵引高质量供给，高质量供给创造高品质需求，新州产业加速壮大，发展画卷、民生答卷。

“十四五”时期，消费对经济增长的年均贡献率达到60%左右，中国经济释放出持续的动力、活力和韧性，正加快形成更高水平动态平衡。14亿多人口、4亿多中等收入群体，从生存型到发展型、享受型，人民需求呈多样化、多层次、多方面的特点，这是我国超大规模市场的优势和潜力所在。

民心是最大的政治，蕴含着创造历史的强大动力。今年3月发布的《2025年爱德曼信任度调查报告》显示，中国民众对政府信任度继续全球领先，对未来的整体乐观程度也稳居全球第一。

高品质生活和高质量发展双向奔赴，今天中国人民对美好生活的向往不断变为现实，正在党的领导下信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。

“我们要坚守人民至上理念，突出现代化方向的人民性”“让现代化更好回应人民各方面诉求和多层次需要”，这是中国引领未来的力量之源。

(四)

坚持统筹发展和安全，“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动”，为中国式现代化行稳致远提供坚强保障。中国在实现“人类历史上非凡的经济转型”的同时成为“世界公认的最安全国家之一”。

“我们把全面深化改革的总目标确立为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，持续巩固和发展我国社会主义制度的显著优势，提高制度竞争力。”

今年7月，《习近平谈治国理政》第五卷出版发行。深入学习这一重要著作，更能读懂“中国之治”的奥秘。

有国际人士认为，“中国治理模式更能为人民提供稳定、繁荣和自由”。实践告诉我们，中国实现社会和谐稳定、国家长治久安，靠的是制度，靠的是我们在国家治理上的高超能力。新时代以来，系统完备、科学规范、运行有效的制度体系日渐成熟定型，制度优势更好转化为国家治理效能。

法治，固根本、稳预期、利长远。

统筹推进，将系统观念贯穿于改革发展安全各领域

今年9月，国务院批准在北京城市副中心、苏南重点城市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点，旨在通过破除体制机制障碍，提升全要素生产率，实现“一子落而满盘活”的系统效应。

五年来，面对新的时代形势和课题，以习近平同志为核心的党中央瞄准重点任务、抓住关键环节，谋划推动一批战略性、引领性改革：

加快构建高水平社会主义市场经济体制，深化国资国企改革，致力于为非公有制经济发展营造良好环境；进一步深化户籍制度改革，健全进城落户农民农村权益维护政策；积极应对人口老龄化，印发实施渐进式延迟法定退休年龄的决定……

既有多领域改革的统筹推进，也有单个领域改革措施的相互配合，支持民营经济发展，既出台民营经济促进法，又有金融政策精准滴灌；加强科技创新，既有对关键创新资源的布局，也有一体推进教育科技人才事业发展……

改革进入深水区，牵一发而动全身。

15个部分、60条、300多项重要改革举措——党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，以“七个聚焦”标定主攻方向，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革。

“全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项政策关联性、系统性、可行性研究。”习近平总书记的重要论述，深刻揭示了改革与系统观念的内在统一。

秋日的浙江安吉余村，竹海青翠，溪水潺潺。这个因“绿水青山就是金山银山”理念而实现绿色蝶变的村庄，见证了从靠山吃山、污染环境到护山养山、生态富民的系统治理智慧。

“我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变。”习近平总书记深刻指出。

发展面临的挑战往往是系统性的，破解之道也必须运用系统思维。

五年来，区域协调发展战略深入实施，行政区域壁垒有效打破，西部、东北、中部、东部四大区域板块发挥各自优势，积厚成势；

五年来，城乡融合发展纵深推进，脱贫攻坚

成果持续巩固拓展，城乡居民收入差距不断缩小，现代化成果更多更公平惠及全体人民；

五年来，现代化产业体系加快建设，改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，产业链韧性和安全水平显著提升；

……

粮食安全是“国之大者”。

五年来，我国坚持藏粮于地、藏粮于技战略，实施最严格的耕地保护制度，坚决守住18亿亩耕地红线，粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上。

“十四五”时期，面对复杂多变的内外环境，统筹发展和安全，是系统观念的必然要求和重要体现。习近平总书记多次强调“统筹发展和安全”，指出“安全是发展的基础，稳定是强盛的前提”。

在能源安全领域，坚持“先立后破”的系统思维，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展；在金融安全方面，完善系统性金融风险监测、评估和预警体系，对重点领域风险实行“精准拆弹”，金融体系稳健性持续增强……

五年来，我国既保持经济中高速增长，又着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系，在金融、粮食、能源、产业链等重点领域系统布防，实现了“稳增长”与“防风险”的有机统一。

当前，面临艰巨的改革、发展、稳定任务，唯有深刻把握系统观念这一基础性思想和工作方法，将其精准落实到谋划全局、制定政策、推进工作的全过程，才能把制度优势不断转化为治理效能。

协同发力，打开事业发展新天地

新的历史方位，新的发展任务。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。

山高水长不辞其远，披荆斩棘不改其志。

坚持系统观念，是党和国家各项事业取得成功的经验密码，科学方法，也是应对复杂挑战、继续前进的制胜之道。

“我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把‘十五五’发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”习近平总书记指出。

面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，必须坚持系统观念，在协同发力中打开事业发展新局面。

面向未来，要打好政策“组合拳”。

2024年9月26日，北京中南海，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

降准降息，提振楼市股市，帮助企业渡过难关，出台投资、消费、就业等领域举措……面对当时一段时间主要经济指标增速回落的局面，会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

推动宏伟事业，需要充分调动一切积极因素，推动各领域各方面改革举措同向发力。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合；把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估……坚持系统集成、协同配合，方能提高政策整体效能，产生“1+1>2”的效果。

面向未来，要坚持全国“一盘棋”。

2025年4月，习近平总书记在上海主持召开部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会，提出各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，“要在全大局中精准定位，加强规划衔接”。

经济社会发展工作千头万绪，要统筹好各方利益，谋划好各方定位，调动好各方积极性。

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，“经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献”……牢固树立全国一盘棋思想，才能做到既为一域增光、又为全局添彩。

面向未来，要狠抓落实凝聚最大合力。

今年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

统筹推进党和国家各项事业，需要凝聚最广泛的共识，推进最务实的行动。

“不注重抓落实，不认真抓抓落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁”“保持战略定力和耐心，不能把长期目标短期化、系统目标碎片化”“盯着抓、反复抓，直到抓出成效”……习近平总书记的强调务求深刻。

一以贯之谋发展，一茬接着一茬干。

对历史最好的继承就是创造新的历史。新征程上，始终坚持系统观念的科学思想方法，保持战略定力，凝聚奋进合力，必将推动“中国号”巨轮劈波斩浪、一往无前！（记者 李延霞 刘慧刘开雄 张千千）

新华社北京10月19日电

引领未来，中国做对了什么

更显优越性，“中国之理”焕发强大道义力量。

“坚持系统观念，要统筹兼顾、辩证施策，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系”，这是中国引领未来的有力保障。

(五)

坚持扩大高水平对外开放，坚定不移走和平发展道路，为中国式现代化拓展更大发展空间。中国引领全球共同开放的时代潮流，被授予“未来持久的希望”。

2024年9月5日，习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式上郑重宣布：给予包括33个非洲国家在内的所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。今年6月，中方宣布将零关税扩围至53个非洲建交国。

如今，南非葡萄酒、尼日利亚可可豆、阿尔及利亚橄榄油……这些来自非洲的商品，正以更低的成本跨越重洋，走近中国消费者。中国主动单方面扩大市场开放，成为实施这一举措的首个发展中国家和世界经济体，目的就是推动中国大市场成为非洲大市场。

开放，中国式现代化的鲜明标识。以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。“十四五”时期，尽管外部挑战风高浪急，“脱钩断链”“小院高墙”甚嚣尘上，中国始终坚持高水平对外开放，不断以中国新发展为世界提供新机遇。

这是对“与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来”的生动诠释。数据显示，中国连续15年吸引外资超1000亿美元。截至今年7月，“十四五”时期我国实际使用外资累计7148.7亿美元，累计新设外资企业23.5万家，比“十三五”时期增加3.2万家。外资企业贡献了中国1/3的进出口额、1/4的工业增加值、1/7的税收，创造了3000多个就业岗位。

有外媒直言：“放弃中国市场，等于放弃未来10年的增长门票。”联合国贸易和发展会议秘书长格林斯潘说：“中国倡导开放贸易，坚信贸易和投资对发展的贡献，是20世纪和21世纪发展的一个非常重要的典范。”

这是对“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的有力践行。今年国庆、中秋假期，全国边检机关共计保障入境外国人75.1万人次，其中适用免签政策入境53.5万人次，较去年同期分别增长19.8%、46.8%。目前，中国已对美国、俄罗斯、英国等55国实施240小时过境免签政策。

“十四五”时期，从持续缩减外资准入负面清单、制造业领域准入限制全部“清零”，到高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》；从22个自贸试验区构建起覆盖东西南北中的“雁阵”，到海南自由贸易港全岛封关运作进入冲刺阶段……中国开放的广度、力度、深度持续提升。

今年11月5—10日，第八届中国国际进口博

览会将在上海举办。这一国家级博览会，“是中国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是中国主动向世界开放市场的重大举措”。

以开放共赢为鲜明特征，中国航行航破浪前行，成为全球包容性发展的典范。

这是“为推动构建人类命运共同体作出更大贡献”的勇毅担当。高质量共建“一带一路”汇聚150多个国家的和平发展梦想，成为当今世界范围最广、规模最大的国际合作平台，让老挝从“陆锁国”变成“陆联国”，让东非亚有了高速铁路，让马尔代夫有了首座跨海大桥，让撒哈拉以南非洲地区有了首个塔式熔盐光热电站……

在上合组织天津峰会上，习近平主席提出全球治理倡议，旨在推动各国携手行动，构建更加公正合理的全球治理体系。这是继全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议之后，新时代中国向世界贡献的又一重要国际公共产品。

胸怀天下，立己达人。

从和平共处五项原则的“历史答案”，到构建人类命运共同体的“时代答案”，中国共产党把为人类作出新的更大贡献作为自己的使命，既为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，也为人类谋进步、为世界谋大同。中国式现代化不追求独善其身，坚持同舟共济、合作共赢。

以人民之心为心，以天下之利为利。今天的中国，坚定站在历史正确的一边、站在公平正义的一边，成为世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者、公共产品提供者。

“中国式现代化是走和平发展道路的现代化，中国永远是世界的和平力量、稳定力量、进步力量”，这是中国引领未来的人心所向。

(六)

“人类的未来很大程度上取决于中国。”联合国秘书长古特雷斯认为。

从置身“世界历史之外”到引领世界发展潮流，中国式现代化以强国建设、民族复兴的康庄大道，开辟了人类迈向现代化的新道路，开创了人类文明新形态。

“中华民族伟大复兴势不可挡！人类和平与发展的崇高事业必将胜利！”习近平总书记庄严宣示。

走过千山万水，仍需跋山涉水。

这是逐梦征程的历史坐标——

距离基本实现现代化目标只有10年时间，距离全面建成社会主义现代化强国目标也只有20多年时间。时不我待，催人奋进。

这是奋楫前行的动员号令——

实现中华民族伟大复兴是前无古人的伟大事业，我们要把“十五五”发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”。

大道如砥，大势如潮。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，保持战略定力，增强必胜信心，激发只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神，未来一定属于我们！胜利一定属于我们！

《人民日报》(2025年10月20日第1版)