

中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接第3版)(51)提高公共安全治理水平。完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力,加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。提升重要基础设施本质安全水平,有效遏制重特重大事故。深化社会治安整体防控体系和能力建设,落实维护社会稳定责任,发展壮大群防群治力量,健全扫黑除恶常态化机制,加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理,加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策,依法惩处违法犯罪,提升刑罚执行质效。

(52)完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,完善共建共治共享的社会治理制度,推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制,完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理,推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设,全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强乡村治理,完善社区治理。发挥人民群众主体作用,引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置,完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用,加强家庭家教家风建设,推进移风易俗,有效治理婚嫁嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制,夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领,改进各类社会群体服务管理,健全利益关系协调、合法权益保障制度,关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能,推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务,加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推进矛盾纠纷体系化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设,提高专业化服务水平。

十四、如期实现建军一百年奋斗目标,高质量推进国防和军队现代化

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战略支撑。贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队绝对领导,贯彻军委主席负责制,按照国防和军队现代化新“三步走”战略,推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,边斗争、边备战、边建设,加快机械化信息化智能化融合发展,提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

(53)加快先进战斗力建设。壮大战略威慑力量,维护全球战略平衡和稳定。推进新域新质作战力量规模化、实战化、体系化发展,加快无人智能作战力量及反制能力建设,加强传统作战力量升级改造。统筹网络信息体系建设运用,加强数据资源开发利用,构建智能化军事体系。加快建设现代化后勤。实施国防发展重大工程,加紧国防科技创新和先进技术转化,加快先进武器装备发展。优化军事人力资源政策制度,提高军队院校办学育人水平,打造高素质专业化新型军事人才方阵。实施军事理论现代化推进工程。深化战略和作战筹划,扎实推进实战化军事训练,加强作战能力体系集成,创新战斗力建设和运用模式,增强军事斗争针对性、主动性、塑造力。

(54)推进军事治理现代化。完善人民军队领导管理体制,调整优化联合作战体系。加强和改进战略管理,深化战建备统筹,强化作战需求牵引,创新管理方法手段,提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管,推进军费预算管理改革,改进军事采购制度,完善军队建设统计评估体系,全面落实勤俭建军方针,走效益、低成本、可持续发展路子。持续深化政治整训,弘扬优良传统,加强重点行业和领域整肃治理。深入推进军队法治建设,加强法规制度供给和执行监督,完善中国特色军事法治体系。

(55)巩固提高一体化国家战略体系和能力。深化跨军地改革,构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工

业体系,优化国防科技工业布局,推进军民标准通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接,推动重大基础设施全面贯彻国防要求,加强国防战略预知。加快国防动员能力建设,加强国防战略预知。加快国防动员能力建设,加强国防战略预知。加快国防动员能力建设,加强国防战略预知。

十五、全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

(56)坚持和加强党中央集中统一领导。完善党中央重大决策部署落实机制,确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主,健全和落实民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向,坚持把政治标准放在首位,树立和践行正确政绩观,完善干部考核评价机制,调整不胜任现职干部,推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重,激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善党和国家监督体系,加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。营造风清气正的政治生态。

(57)推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,确保国家机关依法行使权力、

履行职责,确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强各种协商渠道协同配合,推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度,保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识,推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策,更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治国,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一制度机制。加强立法规划和立法审查,提高立法质量。强化法治政府建设,全面落实行政规范性文件备案审查,完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设,强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督,加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权,健全规范涉法执法长效机制,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全国家执行体制,有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设,健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制。加强领导干部依法办事监督检查,完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

(58)促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则,提升港澳依法治理效能,促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局,加强港澳与内地经贸、科技、人文等工作,完善便利港澳居民在内地发展和生活政策措施。发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用,巩固提升香港国际金

融、航运、贸易中心地位,支持香港建设国际创新科技中心,不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用,推动澳门经济适度多元发展,支持港澳打造国际高端人才集聚高地。

(59)推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚决打击“台独”分裂势力,反对外部势力干涉,维护台海和平稳定,牢牢把握两岸关系主导权主动权。深化两岸交流合作,共同传承弘扬中华文化。高质量推进两岸融合发展示范区建设,加强产业合作,推动两岸经济合作。落实台湾同胞享受同等待遇政策,为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件,增进两岸同胞福祉。

(60)推动构建人类命运共同体。倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,拓展全球伙伴关系网络,推动构建新型国际关系。深化周边发展融合,强化共同安全,巩固战略互信,构建周边命运共同体。维护大国关系总体稳定,深化同发展中国家团结合作,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,引领国际秩序朝着更加公正合理方向发展。支持全球南方联合自强,加大援外力度,提供更多国际公共产品。坚决反对霸权霸道霸凌行径,捍卫国际公平正义,维护各国人民共同利益。弘扬全人类共同价值,推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界,为构建人类命运共同体作出中国贡献。

(61)充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。按照本次全会精神,制定国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划等,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。强化规划实施监测评估和监督,健全政策协调和工作协同机制,确保党中央决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全社会干事创业、创新创造活力,形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,为基本实现社会主义现代化而共同奋斗,不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

新华社北京 10 月 28 日电

习近平主席推动构建亚太命运共同体

■ 新华社记者 孙奕 刘杨 陆君钰

“我们要团结协作,勇于担当,全面落实2040年布特拉贾亚愿景,推动构建亚太命运共同体,努力开创亚太发展新时代。”秉持亚太合作初心,回应时代呼唤,携手应对全球性挑战。

2013年以来,习近平主席出席或主持历次亚太经合组织领导人非正式会议并发表重要讲话,就共建亚太命运共同体提出一系列重大理念主张,从战略高度和长远角度擘画亚太合作蓝图,为构建人类命运共同体汇聚澎湃动力。

“我们都是亚太这片大海中前行的风帆”

湛蓝的太平洋,宛若宽广包容的怀抱,将亚太地区人民紧密地联系在一起。

2013年10月,习近平主席在印度尼西亚巴厘岛首次出席亚太经合组织领导人非正式会议,就共建亚太命运共同体提出一系列重大理念主张,从战略高度和长远角度擘画亚太合作蓝图,为构建人类命运共同体汇聚澎湃动力。

“我们都是亚太这片大海中前行的风帆。”习近平主席生动的话语,深刻揭示亚太各经济体利益交融、命运与共的现实。

“希望亚太伙伴们携手同心,共同创建引领世界、惠及各方、造福子孙的美好亚太。”这次会议上,习近平主席首次提出“要牢固树立亚太命运共同体意识”,为亚太地区在时代大潮中共创美好未来指引航向。

新时代以来,习近平主席在亚太经合组织领导人非正式会议上阐释推动构建亚太命运共同体的重大主张,展现为亚太人民谋福祉的大国担当:

2014年在中国北京,强调“要共同建设互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系”,强调各方“有责任为本地区人民创造和实现亚太梦想”;

2017年在越南岘港,指出“要强化命运共同体意识,加强政策协调对接,形成合力”;

2020年,以视频方式出席会议,呼吁各成员开启亚太合作新阶段,共同构建开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体;

2023年在美国旧金山,强调“建设开放、活力、强韧、和平的亚太共同体”;

……顺应和平发展的时代潮流,推动共谋繁荣的互利合作,亚太地区成为世界经济增长中心、全球发展稳定之锚和合作高地,创造了举世瞩目的“亚太奇迹”。

“亚太的成功源于我们始终致力于维护地区和平稳定,源于我们始终坚持真正的多边主

义和开放的区域主义,源于我们始终顺应经济全球化大势、坚持互利共赢和相互成就。”

2024年11月,习近平主席在秘鲁利马出席亚太经合组织领导人非正式会议期间,总结“亚太奇迹”有益经验,推动亚太合作迈上发展新起点。

经济全球化进程遭遇逆流之际,亚太应当扮演怎样的角色?习近平主席鲜明指出:“放眼未来,亚太要继续做推动经济全球化的火车头。”

发展道路和发展水平迥异的亚太各方,如何做到携手共进?习近平主席强调:“应该赢者通吃为各方共赢,共同做大亚太发展的蛋糕,共同促进亚太大繁荣。”

亚太地区发展环境在变局中遭遇冲击,如何推动亚太合作行稳致远?习近平主席呼吁各方共同走和平发展之路、开放包容之路、衷共济之路,让亚太地区经济发展走在世界前列……

“亚太是我们共同发展的空间,我们都是亚太这片大海中前行的风帆。”习近平主席生动的话语,深刻揭示亚太各经济体利益交融、命运与共的现实。

在开放包容的基础上交融互鉴,在良性竞争的同时互利合作。

在各方共同努力下,《2040年亚太经合组织布特拉贾亚愿景》在2020年通过,开启新的合作前景;全球参与人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的《区域全面经济伙伴关系协定》生效实施,为亚太区域一体化注入强劲动力;共建“一带一路”标志性项目在亚太地区渐次落地,互联互通网络不断完善;亚洲基础设施投资银行从无到有,影响力越来越大……

“中国将担任亚太经合组织2026年东道主,期待同各方一道深化亚太合作,造福亚太人民。”

习近平主席的诚挚邀约,宣示中国推动构建亚太命运共同体的决心,为合力开创亚太发展新时代注入强大信心和力量。

“中国的发展离不开亚太,也将进一步造福亚太”

中国是亚太大家庭的一员,中国的发展起步于亚太,得益于亚太。

“地瓜”的藤蔓向四面八方延伸,但它的块茎始终长在根基位置。同样道理,无论发展到什么程度,中国都将扎根亚太、建设亚太、造福亚太。”习近平主席以“地瓜”妙喻,诠释中国与亚太伙伴共同发展的坚定决心。

构建开放融通的亚太合作格局——

2014年11月,中国作为东道主,在北京举办亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议。习近平主席以展翅齐飞的雁阵作喻,寄望携手合作、共同繁荣的美好愿景,同各方一道作出启动亚太自由贸易区进程的历史性决定。

开放,亚太合作的生命线、主旋律。多年来,亚太地区妥善应对亚洲金融危机、国际金融危机等重大挑战,维护了亚太经济发展的良好势头,靠的就是开放合作、优势互补、携手共进。

“推进区域经济一体化,早日建成高水平亚太自由贸易区”“推动构建开放型世界经济体系”“同各方共同努力打造陆海联动和协同发展的互联互通网络”……响亮的中国声音、鲜明的理念主张、务实的行动举措,不断拉紧亚太繁荣发展的合作纽带。

开放,中国式现代化的鲜明标识。深化商品和要素流动型开放,稳步拓展规则、标准等制度型开放……一个坚定扩大高水平对外开放、更深层次拥抱世界的东方大国,正为充满变数的世界注入更多确定性,带来更多中国机遇。

积极推动高质量共建“一带一路”,全面落实亚太经合组织互联互通蓝图,积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》……今年前三季度,中国对亚太经合组织其他经济体进出口同比增长2%,规模达到19.41万亿元,占中国进出口总值的57.8%。

“只要我们践行开放联通精神,太平洋就能变为促进繁荣增长的通途。”习近平主席以坚持开放发展回答时代之问,彰显大国大党领袖和世界级领袖的广阔胸襟。

培育绿色创新的亚太增长动能——

发展是亚太地区永恒的主题,绿色是亚太增长的鲜明底色。

“我们要守正创新,擦亮开放亚太、包容亚太的金字招牌,打造绿色亚太、数字亚太的新招牌”,习近平主席的宣示主张,为亚太地区共同探索发展新动能新优势开辟新前景。

这是向新而行的扎实举措:新加坡裕廊岛储能项目采用中国最新的数智化储能产品,具有单机容量大、功率密度高、集成度高等多重优势;墨西哥与中国就进一步保护尤卡坦半岛齐拉姆红树林保护区濒危动物达成新合作,共同探索应对气候变化对生物多样性影响;中国新能源汽车远销亚太各地,带动绿色出行新风尚……

……这是着眼未来的积极作为:各方通过《亚太经合组织生物循环绿色经济曼谷目标》,中方发布《全球数据跨境流动合作倡议》,提出贸易单

证数字化、绿色供应链能力建设、人工智能交流对话、粮食产业数字化等倡议……在中国的积极推动下,亚太发展的“蛋糕”正越做越大,创新合作的美好图景正徐徐铺展。

树牢普惠包容的亚太发展理念——

巴布亚新几内亚前内阁部长给女儿起名“菌草”,以表达对中国菌草技术帮助当地消除贫困的敬意;印尼姑娘蒂娅瓦蒂因中国与印尼合作建设的雅万高铁通车,梦想成真当上了东南亚第一条高铁的乘务员;南美首个智慧绿色港口秘鲁钱凯港,在波涛激荡中架起跨越浩瀚太平洋的海上通道……

捷报频传的合作成果,印证着普惠包容是亚太发展的根本旨归,大家一起发展才是真发展。

“中方期待各方积极参与全球发展倡议”“中方将在亚太经合组织推进提高居民收入、促进中小企业集群式发展等倡议”“欢迎各方继续搭乘中国发展快车”……一系列中国倡议、中国理念,赢得亚太伙伴广泛认同和支持,为共同培育普惠包容的发展环境提供行动指引。

“让更多经济体、更多民众共享发展成果”,习近平主席的坚定话语,彰显亚太最大新兴经济体领导人深厚的人民情怀和宏阔的天下胸怀。

“共迎全球性挑战,共建人类命运共同体”

放眼广袤无垠的太平洋,加速演进的世界百年变局正让这里风云际会。面对地缘冲突、单边行径、保护主义上升等重大挑战和频发危机,习近平主席以深沉的世界眼光观照亚太大家庭的前途命运。

在亚太合作面临新形势新挑战之际,人们期待听到中国声音、看到中国方案。这是久久回响在亚太各经济体人民心中的公平正义强音:“拆除割裂贸易、投资、技术、服务流通的高墙”“维护产业链供应链稳定通畅,促进亚太和世界经济循环”“要正确引导经济全球化方向,不能走少数国家独霸霸权的老路”“亚太地区不是谁的后花园,不应该成为大国角斗场”……中国正以深厚的智慧、勇毅的担当,在亚太乃至世界舞台上凝聚起和平、发展、合作、共赢的强大共识。

智利总统博里奇表示,各国应坚持自由贸易和互利共赢,贸易不应只服务于一国私利,发动贸易战没有出路。“愿同中方一道,坚定捍卫多边主义和联合国权威,坚持通过对话解决分歧,共同维护国际公平正义”;

越南国家主席梁强表示,面对变幻交织的世界局势,越方将坚定发展对华关系。在双边平台相互配合,维护联合国权威和国际贸易规则,推动改革完善全球治理体系;

澳大利亚总理阿尔巴尼斯表示,愿与中方坚持多边主义,支持联合国发挥重要作用,共同维护自由贸易和世界贸易组织规则,为国际社会提供更多稳定性、确定性……

把脉时代之变,偕行天下大道。

全球治理倡议——2025年9月1日,习近平主席在上海合作组织天津峰会上提出的这一重大全球倡议,强调奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向,为亚太各方和国际社会共同推动构建更加公正合理的全球治理体系提供重要指引。

全球治理倡议提出的第二天,马来西亚总理安瓦尔在同习近平主席会面时道出内心感想——全球治理倡议,直面全球治理面临的问题,既有先进的理念,又有切实的问题解决方案,对提高全球治理水平意义重大。

亚太各经济体有识之士纷纷表示,宽广的太平洋容得下亚太各方携手合作、共同发展。零和博弈不应是亚太的选择,互利共赢才是亚太的未来。各方应一道落实好习近平主席提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,为构建亚太命运共同体贡献力量。

亚太是发展繁荣的高地、合作共赢的热土,孕育着无限希望。

历经多年合作发展,雨后天庭成员们抵御风险能力显著增强,风雨同舟的意愿日益凝聚,人们有理由对亚太发展前景保持信心。

勇立潮头,不惧风浪,一种定力愈发坚韧——“越是困难时刻,越要坚定信心”“亚太地区要延续领风气之先”“经济全球化动力和阻力胶着,但动力仍然胜过阻力”……

携手并肩,共谋繁荣,一种远见照亮未来——“共同倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化”“确保各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等”“大国竞争不应是时代底色,团结协作才能共克时艰”……在人类历史发展的十字路口,习近平主席以拨云见日的历史眼光与和合共生的中国智慧,推动亚太开放合作持续走深走实。

“让我们加强团结合作,共迎全球性挑战,共建人类命运共同体,为推进世界共同繁荣、开创人类更加美好未来汇聚更大合力。”

人们期待:亚太大家庭的未来更加和平繁荣美好,共建亚太命运共同体之路越走越宽广!·

新华社北京 10 月 28 日电