

理论周刊

聊城日报
2025年10月30日 星期四
本期策划——朱海波
责任编辑——苑莘
美术编辑——李旭
校对——宋春芳

思粹

导读

4版 加强涉外法治建设 推动高水平开放
5版 非物质文化遗产“跑竹马”的价值解析
6版 孔繁森精神国际传播的价值与路径

■ 观 澜

以技术创新推动富民产业发展

■ 郭敬生

农业新质生产力是推动农业高质量、高效率、高效益发展的新型农业生产力。农业新质生产力促使农业技术革命性突破、要素创新性配置、产业深度转型升级等,进而推动县域富民产业高质量发展。

一是建设高端农业科技创新平台。推进农业科技创新必须整合优势科技创新资源,提升农业创新体系整体效能。加强农业科技创新力量高水平建设,优化科研机构、高校、农业科技领军企业的定位和布局,发展农业新型研发机构。打造高水平种业创新研发平台,聚焦小麦、玉米、蔬菜、水果、畜禽水产等优势特色品种,加强前沿技术攻关,培育突破性新品种。建立以企业为主导的产学研深度融合创新机制,推动企业联合创新,形成重大农业创新项目联合攻关格局。推动县域与高校、科研院所建立合作关系,围绕县域富民产业的技术需求,共建实验室、研发中心等农业科技创新平台。

二是着力开展关键核心技术攻关。力争在农业关键核心技术上取得重大突破性

成果,发挥农业科技创新推动县域富民产业发展的关键性作用。聚焦农业关键核心技术设立农业科技重大专项,加大资金、设备、人才、政策等多方面的支持力度,超前布局农业科技创新重大项目。支持和推动农业基础理论和生产集成技术的创新,促使在农业基因组学、现代生物育种、农机装备生产制造技术等方面实现重大突破,形成一批具有自主知识产权的关键核心技术。

三是深化农业科技创新体制改革。优化农业科技制度安排,以有效的体制机制和制度安排推动高水平农业科技创新。改进农业科技计划管理,优化农业基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局,开放农业重大科研基础设施,推动科技创新力量、要素配置、人才队伍的体系化和协同化。构建县域富民产业发展需求导向的科技研发体系,建设县域富民产业发展科技需求库,引导科研资源向县域富民产业发展所需关键核心技术倾斜。建立有组织的基础研究制度,完善科研院所

收入分配制度,健全农业重大技术攻关风险分散机制、完善财政农业科研项目经费支持制度、优化财政科技经费分配和管理使用机制等,形成高效推动农业科技创新的制度体系。

四是优化创新成果县域转化渠道。推动县域富民产业发展,不仅要有高水平农业科技创新,而且还要提升农业科技创新成果的转化应用,只有实现农业科技创新成果转化应用,才能将高水平农业科技创新转化为推动县域富民发展的新动能。推动科研院所开展县域科技服务,提供技术咨询、人才对接等服务。推动县域与国际农业科技组织合作,在县域内共同建设农业新质生产力试验基地,引进先进生产技术。健全县域农业科技推广网络,建立以公益性推广机构为主体、社会化服务组织为补充的多元化推广体系。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划“改革创新促高质量发展研究”课题阶段性研究成果,课题编号:NDKT2025075)

推进数字法治政府高质量发展

■ 杨凡

《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》首次部署“健全法治政府建设科技保障体系,全面建设数字法治政府”,彰显了国家顺应时代发展趋势、运用前沿科技赋能法治政府建设的坚定决心与长远眼光。习近平法治思想作为全面依法治国的根本遵循,为数字法治政府高质量发展锚定前进方向,筑牢制度根基、提供行动指南。全力推进数字法治政府高质量发展,要以习近平法治思想的核心要义和科学方法为引领,将法治思维和法治方式贯穿于数字法治政府建设的全过程各环节。

坚持党的全面领导,是数字法治政府建设的根本保证。党的十八大以来,我国网络安全和信息化工作实现深层次、根本性的变革,取得全方位、开创性的成就,最关键的经验和坚持党的领导。数字法治政府建设是政府治理信息化与法治化深度融合的过程,贯穿于政治、经济、社会、文化、生态文明建设各方面。推进数字法治政府建设必须发挥党总揽全局、协调各方

的领导核心作用,以前瞻性思考、全局性谋划、系统性布局、协同性推进的思路与方法统筹各类资源、协调各方力量,凝聚合力开展数字法治政府建设的各项工作。

坚持以人民为中心,是数字法治政府建设的价值根基。党的二十届三中全会提出:“坚持以人民为中心,要尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,善于汇集民智、凝聚民心,使改革成果更多更公平惠及全体人民。”数字法治政府建设必须坚持以人民为中心的服务定位,始终把满足人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点,依托数字技术提高政府决策科学化水平和公共服务精准化水平,优化政府治理流程,让数字法治政府建设成果更多更公平惠及全体人民。

提升数据治理能力,是数字法治政府运行的有力保障。在数字时代,数字技术在管理服务中的应用更为政府职能转变提供了加速度,政府行政的核心已从传统的“管理驱动”转向“数据驱动”,数据治理

作为规范数据全生命周期、释放数据价值的关键环节,直接决定着数字法治政府建设的深度与效能。提升数据治理能力成为数字法治政府从“有形建设”迈向“有效运行”的核心依托,应从筑牢数据安全防线、优化数据质量管理、促进数据共享开放、强化数据法治保障、培养数据专业人才等方面入手,推动数字法治政府建设向更高水平迈进。

在中国式现代化建设进程中,数字法治政府迈向高质量发展是必然趋势。我们要以习近平法治思想为指引,坚定不移地推进数字法治政府建设,不断提升政府治理体系和治理能力现代化水平,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实的法治保障。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划专项课题阶段性研究成果,课题编号:ZXKT2025352)

红色剧目打造需做好“学”“演”平衡

■ 刘小希 李建国

红色剧目作为传承红色文化、弘扬红色精神的重要载体,其创作与传播肩负着教育与艺术的双重使命。在红色剧目打造中,需实现“学”与“演”的精准平衡,才能既保证红色教育的严肃性与引导性,又彰显艺术作品的吸引力与生命力。

“学”指向红色精神的内核传递与价值引领,核心在于坚守红色精神的真本。红色剧目所承载的红色精神,是无数革命先辈用鲜血与生命铸就的宝贵财富,饱含着坚定的理想信念、崇高的价值追求和深厚的家国情怀。这些精神内核是红色剧目的灵魂,一旦偏离或弱化,剧目便会失去教育意义。在创作过程中,“学”的维度要求创作者深入挖掘历史素材,准确把握红色事件的来龙去脉、红色人物的精神特质,确保剧目内容符合历史真实性。无论是情节设置还是人物塑造,都要以传递红色精神为出发点,避免为追求戏剧冲突而歪曲历史,或是为迎合低俗趣味而消解精神内核。

“演”的价值体现在增强红色精神的传播力。艺术的魅力在于以情感人、以美育

人,红色剧目若缺乏精湛的艺术表达,便容易陷入枯燥说教的困境,难以引发观众的情感共鸣。“演”的维度要求创作者运用丰富的艺术手法,如巧妙的叙事结构、生动的语言对话、富有张力的表演以及精美的舞台呈现等,将红色精神融入鲜活的剧情与丰满的人物之中。

然而,在实际创作中,“学”“演”失衡现象时有发生。部分剧目过于强调“学”的功能,将剧目变成了历史事件的简单罗列或精神口号的生硬灌输,缺乏艺术加工,导致作品枯燥乏味,难以吸引观众;有些剧目则过度追求“演”的效果,为了制造戏剧冲突而虚构历史情节,甚至加入低俗化、娱乐化的元素,使得红色精神被稀释,失去了应有的严肃性。这两种倾向都不利于红色剧目的健康发展,也难以实现红色精神有效传承的目标。

实现“学”与“演”的平衡,需要建立科学的创作机制。一方面,要组建专业的创作团队,既要有熟悉历史、精通红色精神内涵的专家学者,确保“学”的方向不偏离;也要有具备丰富艺术经验的编剧、导演和演

员,保障“演”的质量有提升。两者要沟通协作,让历史真实性与艺术表现力相互融合。另一方面,要建立完善的审核机制,邀请党史研究专家、文艺评论家等对剧目进行多轮审核,从历史真实性和艺术表现力两个维度进行把关,及时纠正创作中可能出现的失衡问题。此外,还需要把握好历史真实与艺术虚构的界限。在尊重历史大框架、大背景的前提下,允许进行合理的艺术虚构,通过丰富细节、塑造典型环境等方式增强剧情的吸引力。但虚构必须以不违背历史本质、不否定红色精神为原则,始终服务于红色精神的传播与弘扬。

红色剧目打造中“学”与“演”的平衡,是一个动态调整的过程,需要创作者在坚守红色精神内核的基础上,不断探索艺术表达的新方式。只有让“学”与“演”相互支撑、相得益彰,才能创作出更多既有思想深度又有艺术温度的红色剧目,让红色精神在新时代焕发出更加璀璨的光芒。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划专项课题阶段性研究成果,课题编号:ZXKT2025073)

创新派驻监督立体化模式初探

■ 许月锐

2024年以来,聊城市纪委监委派驻第二纪检监察组坚持创新引领,以市县生态环境系统纪检监察协作配合为抓手,系统性探索融“机制创新、数字赋能、规范指引”于一体的派驻监督立体化模式,以高质量监督助力聊城经济社会高质量发展。

机制创新聚合力。固化制度成果。制发《关于加强全市生态环境系统纪检监察工作协作配合的办法》《关于加强全市生态环境系统纪检监察工作协作配合的实施细则(试行)》,保障市县生态环境系统派驻监督贯通协调。在农村生活污水治理等专项监督中,均成立了由市派驻组牵头、县派驻组配合,生态环境、审计、司法等部门共同参与的监督专班,保障各方作用发挥“横向到边”,市县案件联查、问题同改“纵向到底”,推动问题整改率超95%,有效解决了群众家中反臭、污水外溢等急难愁盼问题。既强调纪检监察机关的监督责任,更注重压实党委(党组)的主体责任,在生态环境执法领域突出问题专项整治中,市县派驻组分别督促市县生态环境部门强化部

署,同时通过“监督的再监督”传导压力,推动市县生态环境部门持续深化自查自纠,主动向纪检监察机关移送线索。

数字赋能强整治。生态环境业务工作专业性强、数据量大,市县派驻组以立体化监督为依托,树立“大数据有解思维”,深度应用大数据监督,指向精准、直击核心。对生态环境部门信息化平台数据进行清洗分析,建立了包含十余万条数据的资源库,自主构建了多个数据比对模型,比对分析发现了排污企业未纳入排污许可管理、选择性执法、应查未查应罚未罚等执法监管乱象和隐蔽违规行为,向生态环境部门反馈一批典型问题,形成一批高质量线索。市县纪检监察机关制发纪检监察建议,督促生态环境部门完善执法事项及问题线索双向移交机制、规范行政处罚裁量基准、构建科学高效执法监管体系,推动堵塞制度漏洞、优化工作流程、深化系统治理,实现“查处一案、警示一片、治理一域”的效果。

规范指引提质效。农村生活污水治理

专项监督技术性、专业性强,市派驻组坚持对县派驻组靠上指导、集中检查,4次制发工作提示,为县级提供抓手,便于县级按图索骥执行:聚焦检查方法,对农村生活污水治理项目立项、招标、施工、运维、监管等环节应审查的资料、需关注的问题、应采取的措施进行细化;聚焦检查内容,设计了涵盖87项指标的农村生活污水治理项目实施情况统计表、运行情况统计表及涵盖项目实施运行、政策要求、技术规范等162项数据的分项表,明晰任务底数;聚焦招标采购特别是EPC项目招投标,指出EPC项目常见突出问题;聚焦巩固成果、扩大战果,督促县级强力推进案件查办、注重整改落实成效、突出办好民生实事,确保了市县监督节奏一致、重点突出、方法得当,有效解决了基层缺少抓手、缺少方法、成效不彰等问题。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划“改革创新促高质量发展研究”课题阶段性研究成果,课题编号:NDKT2025017)

近年来,聊城市积极响应“党政机关过紧日子”要求,在公务用车管理等领域开展了公物仓试点工作,取得了初步成效。但在数字化浪潮和新质生产力发展要求下,仍存在数智化赋能不足的问题。为此,通过构建体系架构、推进资产全生命周期管理、建立健全机制制度等举措,可有效推动聊城公物仓数智化发展。

聊城市在公务用车领域探索“云服务+公物仓”管理模式,在市级层面建立了实体公物仓基地,在制度层面出台了《聊城市市级政府公物仓管理暂行办法》。但数智化发展任重道远,当前存在的主要短板为:一是覆盖范围有限,数据互通不足。从资产类型来看,公物仓的覆盖范围有限,未能形成多层次资产共享网络;从行政层级看,除市本级建立了初步的公物仓体系,各县(市、区)大都未启动系统性建设工作;从信息互通来看,数据孤岛现象严重,各行政事业单位的资产数据分散存储,无法实现资产信息的实时共享和动态更新。二是功能应用与流程效率不足。现有公物仓平台功能模块单一,缺乏全生命周期管理能力;移动端功能缺失,无法实现“掌上办”便捷操作;流程电子化程度低,影响工作效率。三是制度建设与保障机制滞后。缺乏对资产强制入仓、跨部门调剂的刚性规定;标准体系缺位,影响跨区域调剂;缺乏将资产入仓与预算拨款挂钩的强制性规定,未建立“先调剂、后购买”的预算硬约束机制。四是聊城公物仓运营专业人才短缺,经费保障不足。

学习借鉴武汉、杭州、安徽等地先进做法和经验,结合聊城现状,探究政府公物仓“数智化”发展路径。一是构建“一云双仓三端”数智化体系。依托“一云”,即聊城市政务云平台,部署公物仓大数据中心,建立“双仓”,即实体公物仓与虚拟公物仓协同机制;开发“三端”,即开发PC端管理平台、移动端应用及物联网终端,实现全场景覆盖。二是分阶段科学组织实施。力争2026年前,完成市级平台升级与2个试点区县(东昌府区、茌平区)接入,上线移动端应用,重点整合公务用车、办公设备类资产。2028年前,实现全市区县全覆盖,拓展医疗、教育专用设备入仓,建立与省级平台对接通道。2030年前,构建鲁西地区公物仓区域联盟,接入“全国资产调剂共享平台”,实现跨省资产调剂。三是实现平台功能升级。努力构建全生命周期管理体系,推动全流程电子化,建立聊城市公共数据交换平台,实现资产信息“一次录入、多方共享”;探索建立智能匹配系统,实现“系统智能推荐+人工优化决策”的混合模式;构建公物仓大数据分析平台,拓展多元服务功能。四是完善制度与保障机制建设。出台《聊城市政府公物仓管理与服务规范》,建立预算挂钩机制和创新激励机制,将单位闲置资产入仓率、调剂使用率纳入部门绩效考核;强化运营保障措施,组建“聊城市公物仓运营中心”,建立“财政拨款+资产处置收益”的经费保障机制,牵头建立“鲁西公物仓联盟”,实现市内及相邻地市间资产跨区域调剂,推动数智技术融合应用,努力实现物联网全覆盖,提升管理精准度。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划“改革创新促高质量发展”年度课题阶段性研究成果,课题编号:NDKT2025042)

构建居民参与基层治理的五个维度

■ 刘聪

“有事来聊”基层治理创新模式,是近年来聊城市推动社会治理现代化的重要实践。然而,现实中常面临居民参与度不高、参与群体有限、参与渠道受阻、参与能力较弱、协商效率偏低等问题。因此,打通居民参与基层治理的关键环节,需从理念重塑、平台优化、机制创新、能力建设和文化培育五个维度构建健康、系统的居民参与生态,提升治理效能。

确立居民主体地位,实现理念重塑。居民参与不仅是宝贵资源,更是治理效能的“倍增器”,彻底转变将居民视为被动管理对象的传统思维,能有效降低治理成本、提升政策认同度、及时发现和化解矛盾。引导基层工作者从“事务员”向“促进者”“协调员”转变,真正将“知情权、参与权、表达权、监督权”交还居民,让居民感受到自己的参与能实实在在影响决策、改变社区,从而激发持续参与的动力。

打造多元立体渠道,促进平台优化。拓展升级“有事来聊”的载体和渠道,构建线下空间亲民化、线上平台智慧化、参与形式多样化的线上线下融合、多元立体的参与平台矩阵。推广“居民议事厅”“小院议事会”“线上议事群”等民主协商形式,探索“社区规划师”等创新参与模式,开发集“报事、议事、评事”功能于一体的专用App,构建“数字社工+人工专员”协同响应链条。

提供坚实制度保障,推进机制创新。推动出台《聊城市居民参与基层治理实施办法》,以制度形式明确赋予居民在社区规划、公共事务、资金使用、监督评议等方面的各项权利。建立“居民权利清单”制度,规定居民参与领域及方式,确保参与行为有据可依。构建精神激励、物质激励、反哺激励三位一体的综合激励回馈机制,有效解答“凭啥要我参与”的疑问。规范“怎么聊”的议事流程,建立分层议事制度,引入标准化的罗伯特议事规则简化版,确保讨论过程高效、有序且理性。

提升居民参与素养,加强能力建设。通过开展公民素养培训、深化社区认同教育、构建社区公共符号,培养“主人翁”精神,强化社区共同记忆与归属感。促使居民从“被动卷入”变为“主动胜任”,从“情感宣泄”变为“理性协商”。构建政府引导、专业机构支撑、社区内部互助的立体化赋能生态系统。由市级或区级民政部门牵头,联合党校、本地高校、专业社工机构,成立实体或虚拟的“社区赋能学院”,将其作为居民能力建设的核心平台,借助组织化手段提升参与居民参与的效率 and 专业化水平。

树立社区共同体意识,加大文化培育力度。结合聊城本土文化,深入挖掘中华优秀传统文化中的“和合”思想,积极推进“和合”理念与基层治理的有机融合。将运河文化、水浒文化、葫芦文化等本地特色元素融入各类活动中,树立共同的价值规范。通过组织传统节日和文化活动,结合社区实际情况,构建具有本土化特色的基层治理话语体系。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划“社会工作理论与实践研究”专项课题阶段性研究成果,课题编号:ZXKT2025426)

聊城市政府公物仓数智化发展探析

■ 陶爱国