

#### 新质生产力与数据要素市场化的内在逻辑

■ 陈婉莹

当前,全球正经历百年未有之大变局,数字经 济已成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、 改变全球竞争格局的关键力量。然而,数据要素 市场化配置仍面临产权界定模糊、流通壁垒突出、 安全与发展失衡等挑战,亟须通过法治保障破除 体制机制梗阻,释放数据潜能。围绕新质生产力 与数据要素市场化的内在逻辑,系统阐释法治保 障的构建路径,为高质量发展提供制度支撑

新质生产力发展离不开数据要素支撑。新质 生产力是创新起主导作用、具有高科技高效能高 质量特征的先进生产力。其"新"体现在数据等新 型要素逐步替代传统要素,成为驱动经济增长的 主导力量;其"质"则表现为全要素生产率的显著 跃升,而这迫切需要数据要素的深度应用来实 现。数据要素能够打破传统要素间的信息壁垒, 通过精准匹配提升资源配置效率。在工业生产 中,基于实时数据分析的生产调度优化已使设备 故障率显著降低。同时,数据具有可复制、可共享 的特性,能够以近乎零边际成本在不同场景复用, 产生规模效应和网络效应。从智能制造到智慧医 疗,数据要素正在不断催生新业态、新模式,拓展 着新质生产力的发展边界

市场化配置是释放数据价值的关键路径。要 让数据真正成为驱动新质生产力发展的活力源 泉,就必须充分发挥市场在资源配置中的决定性 作用。建立完善的数据交易机制,数据要素可以 像其他生产要素一样自由流动和优化配置。这不 仅需要健全的数据产权制度、定价机制和交易规 则,更需要促进数据与传统要素的深度融合,产生 倍增效应。当前,我国数据要素市场建设已取得 显著成效,但深层次体制机制障碍仍然存在。构 建包含数据供给、数据服务、数据应用等多层次的 市场体系,将为各类市场主体参与数据价值创造 提供多样化渠道,有效激发创新活力。

法治保障成为连接数据与生产力的制度纽 带。健全的法治体系是数据要素市场化配置的重 要保障。由于数据具有非排他性、可复制性等独 特属性,难以直接适用传统物权规则,这就需要通

过立法明确数据资源持有权、加工使用权和产品 经营权等权利边界。在流通层面,需要建立明确 的数据交易规则和质量标准,保障数据安全有序 流动。在监管层面,则应建立既能保障安全又能 促进发展的监管框架,确立包容审慎的监管理念, 构建分类分级监管机制。只有筑牢法治根基,才 能让数据要素"供得出、流得动、用得好",为新质 生产力发展注入强劲动能

新质生产力的培育依赖于数据要素市场化配 置,而数据要素市场化配置又必须以健全的法治 体系为保障。这三者之间环环相扣的内在逻辑, 要求我们必须加快构建与数字经济发展相适应的 法律体系。未来,需通过健全数据产权制度、优化 流通交易生态、完善安全治理框架,最终形成数据 要素与法治保障协同驱动的良性循环,为高质量 发展提供坚实制度支撑。

(2025年度法学研究课题暨聊城市哲学社会 科学规划专项课题阶段性成果,课题编号: ZXKT2025351)

# 略论法治医院建设的"聊医模式"

■ 史朴军

在全面依法治国战略背景下,聊城市人民医 院深入践行习近平法治思想,构建法治建设的 "聊医模式",为公立医院法治化转型提供实践范

法治建设是医院内涵发展的战略支撑:当前 医疗行业面临医患关系复杂化、医疗技术风险增 多、医保制度改革深化等挑战,法治已成为推动医 院从"规模扩张"转向"内涵发展"的内在引擎。通 过依法规范执业行为、防控运营风险、保障医患权 益,法治为医院提升服务质量、实现可持续发展筑 牢根基

"聊医模式"的创新实践与核心举措:一是健 全党委领导的法治工作机制,组建"医学+法学"复 合型团队。二是完善制度体系,建立动态评估更 新机制。三是推行依法执业自查,落实医疗质量 核心制度。四是创新"三调解一保险"纠纷化解机 制。五是将合法性审核嵌入重大决策全过程。六 是加强法治文化建设,开展全员普法教育。这些 举措系统推进了医院治理现代化,为公立医院法 治建设提供了可复制的实践经验

实践成效与发展展望:通过系统推进法治建 设,医院治理效能显著提升,医疗行为持续规范,

医患关系更加和谐

"聊医模式"表明,领导重视是前提,专业队伍 是关键,系统推进是方法,文化浸润是基础。未来 将推动"智慧法治"升级,深化理论研究,强化区域

实践证明,法治是医院高质量发展的"加速 器"。在习近平法治思想指引下,持续深化法治建 设,必将为健康中国建设筑牢法治根基。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划课题阶 段性成果,课题编号:ZXKT2025365)

农民教育培训是乡村振兴人才根基的关键支撑。在数字 技术重塑农业产业的背景下,聊城市农广校结合我市实际与农 民需求,融合传统培训优势与现代信息技术,从传播途径、组织形 式、培训内容三方面突破,推动农民教育培训实现广度覆盖、精度 滴灌、效率提升,为乡村全面振兴提供人力与智力保障

织密立体信息网络,农技知识触手可及。传统渠道数字 化升级,覆盖基础群体。聊城市着力对传统渠道进行数字化 改造,技术宣传车配备5G网络,借VR技术模拟病虫害防治 流程并结合实物演示;利用《农广乡音》等广播频道,推送关 键农时技术;将种植技术绘成看图操作流程图,搭配农事日 历发放,方便农民随时查阅。移动终端精准传播,强化日常 学习。依托杜站长工作室专家团队与"百名拔尖学员",建立 市、县、乡三级技术交流群,按农时农事推送语音技术信息; 在短视频平台打造"聊城农广云课堂",邀请专家与高素质农 民,分享惠农政策、种养技术及创业经验,满足农民碎片化学 习需求。智能平台整合应用,提升服务能力。推广"云上智 农""齐鲁乡村网络学院"等平台,整合本地农业专家库、市场 与气象数据,提供一站式服务;设置智能问答中心,24小时回 复常见问题:利用央视栏目《田园帮帮团》,通过固定时段播 放课程,保障不习惯用智能手机群体的学习权益.

创新培训组织形式,农技学习精准适配。集中培训打基 础,满足共性需求。农闲时开展集中培训,围绕重点技术实 施"理论+实践"教学,如蔬菜种植培训,上午讲理论、下午进 行大棚实操;同时邀请行政科室、农业信贷担保公司人员现 场办公,即时解决农民在土地流转、贷款申请等方面遇到的 问题,实现"培训+服务"一体化。分类教学提技能,满足个性 需求。按产业设专题班,并结合地域特色授课,如莘县开设 蔬菜种植精品课,阳谷重点讲麦椒套种技术;针对文化基础 弱的农民推出"师傅带徒弟"试点项目,1名农民大师带15名 学员:为务工农民开办新农村业校,保障学习与务工两不 误。重点培养树标杆,发挥示范作用。从种养大户、合作社 带头人中选拔培育对象,聚焦智慧"苗管家"与农村电商,实 施学用贯通项目,引导其开展"1:6"帮扶,1人指导6名普通农 民;针对电商从业者开设剪映线上训练营,提供一个月陪跑

构建融合课程体系,培训内容与时俱进。传统技术普及 课程,打牢农业根基。梳理地方特色种养技术,培训作物栽培、农机操作等基 础技能,同时用现代科学技术优化传统方法,如将传统施肥经验升级为测土配 方施肥,实现增产与护土双赢。数字技能应用课程,弥合素养差距。分层次设计 培训课程,面向中老年农民,教智能手机基础应用技术,解决微信沟通、扫码支付等 生活难题;针对新型经营主体,培训农业App操作、短视频制作与电商运营,助力其 用数字技术管生产、销产品。智慧农业提升课程,助力农业增值。对接现代农业 趋势,普及物联网、大数据、智能装备技术,教农民用智能温控设备管大棚、无 人机植保、大数据分析市场,推动农民从"会种地"向"慧种地"转变,为农业现 代化储备人才

聊城市农广校将持续深化数字技术与农民教育培训的融合创新,着力培 养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民,为乡村振兴战略深入实施注 入更强劲的"智"动力。

(2025年度聊城市社会科学规划课题阶段性成果,课题编号: NDKT2025062)

## 在"两个结合"中激发中医药活力

■ 梁秋圆

阿胶、灵芝、桑黄,这些深植于中医药典籍的 瑰宝,如今在聊城焕发出新的生机,形成了年产值 合"、推动其守正创新,提供了深厚的历史根基与 的路径。首要任务是筑牢守正之基。系统挖掘整 可观的"新三宝"产业。从典籍智慧到产业实践的 成功跨越,是古老中医药顺应时代发展的生动例 证。习近平总书记提出的"把马克思主义基本原 理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化 相结合",为中医药文化传承与创新发展提供了根 本遵循。传统瑰宝借助现代科技实现产业化,正 是"两个结合"从理论走向实践的鲜活样本,为中 医药的传承与创新注入了澎湃的时代活力。

实践、与时代不断结合的历史。这一"结合"的逻 "辨证论治",则可视为"具体问题具体分析"方法 辑,早已深植于其血脉。东汉张仲景面对伤寒大 论在医学上的精妙运用——它不拘泥于固定的病 惟其守正,方能固本;惟其创新,方能开新。只有 疫,博采众方,著成《伤寒杂病论》,创立六经辨证, 实现了理论与疫病防治的深刻结合;金元时期医 况实施"同病异治"或"异病同治",蕴含着抓住主 家学术争鸣,突破陈规,从临床实践出发,极大地 要矛盾、实事求是的哲学智慧。在价值取向上,中 丰富了中医理论内涵;至明清,吴又可、叶天士等 医家针对新的温病疫情,创立卫气营血及三焦辨 生命、以人为本的伦理追求,也与马克思主义坚持 证,形成了成熟的温病学派。不仅如此,唐宋官方 人民立场的内在要求高度一致。这些思想层面的 编纂《新修本草》、明代航海推动乳香等外来药材 深度契合,为二者的结合提供了扎实的理论根基 的融合,均体现了中医药与社会经济文化的同频

共振。正是这一次次基于现实的关键"结合",铸 就了中医药的辉煌成就,也为我们践行"两个结

"两个结合"在中医药领域的实践,绝非简单 的理论嫁接,而是源于二者在哲学观与方法论上 环节,要制定严格的操作规范并加以传承,确保中 的深刻"共鸣"。中医药理论深植于中国传统哲学 的沃土,其核心思想与马克思主义的基本原理遥 相呼应。例如,中医的"整体观念"将人体视为一 个内外相连、脏腑相关的有机整体,并强调人与自 动产学研深度融合,鼓励开发符合现代人健康需 然的和谐统一,这生动体现了马克思主义关于事 求的中医药新产品。着力延伸产业链条,促进中 中医药数千年发展史,本质上就是一部立足 物普遍联系和发展的辩证思维。而临床医学的 医药与健康管理、文化旅游、信息技术等领域的融 名,而是动态分析病因、病性与病位,依据个体情 医药自古倡导"医乃仁术""悬壶济世",这种尊重 与蓬勃的生命力。

新时代激发中医药的活力,关键在于以"两个 结合"为根本指引,在守正与创新中开辟切实可行 理历代典籍与临床经验,建立完整的传统知识保 护体系。对道地药材鉴别、古法炮制技艺等核心 医药的本真性不因时代变迁而流失。同时要勇于 开拓创新之路。积极运用现代科技手段,从药理、 物质基础等角度深入阐释中医药的作用机制。推 合,探索"互联网+中医药"智慧服务等新型业态。 将坚守本源与开拓进取有机结合,才能让古老的 中医药在新时代绽放出更加绚丽的光彩。

站在新的历史起点上,在"两个结合"指引下, 古老的中医药正加速蜕变转型。我们相信,这份 承载千年智慧的瑰宝,不仅能为健康中国建设注 入深厚底蕴,也能为应对全球健康挑战贡献独特 的中国智慧。

(作者单位:中共冠县县委党校)

## 专业社工与志愿服务融合发展路径研究

社会工作体制机制,加强党建引领基层治理,加强 社会工作者队伍建设,推动志愿服务体系建设",为 构建共建共治共享的社会治理格局提供了制度保 障。在此背景下,"专业社工+志愿服务"融合模式逐 渐成为提升基层治理能力的重要路径。高校作为专 业教育与社会服务的双重主体,应积极发挥自身优 优势,为破解上述难题提供了根本遵循。从理论 完善协同机制,共建数字化共享平台,明确各方权 势,参与基层治理实践,推动治理体系现代化。

服务能力与治理精细化水平方面具有显著优势。 与专业危机干预技术,为志愿服务注入规范性与 科学性;志愿服务则依托深厚群众基础、广泛参与 主体及灵活服务形式,拓展了专业社工服务的覆 盖范围与社会影响力,二者有机融合能更精准地 九江构建四级社会工作服务体系,推动专业机构 理闭环。 与志愿组织协同联动;大连海韵社区与高校共建

党的二十届三中全会《决定》明确提出,"健全 实践基地,形成"理论+实践"双向赋能模式;甘肃 是强化党建引领,构建校社联合党组织体系,制定 张掖将专业力量嵌入"五社联动"机制,实现资源 "党建+专业服务"标准化流程,并将合作成效纳入 互补、服务增效。然而,实践中仍存在协同机制不 党建考核体系,提升组织动员与资源整合能力;二 健全、专业支撑不充分、服务持续性不足等问题, 是深化专业赋能,推动高校教学内容与社区治理 制约了该模式治理效能的充分释放。

党建引领作为中国特色社会主义治理的重要 "专业社工+志愿服务"融合模式在提升基层 领下,围绕共同目标,构建制度化、常态化的合作 机制;"专业赋能"指社工以专业理念与方法提升 专业社工凭借系统理论支撑、科学需求评估能力 志愿服务的科学化水平;"融合发展"则追求两者 在功能、机制与成效上深度融合,形成整体合力。 具体而言,党建引领发挥政治保障作用,把方向、 聚资源、促动员;专业赋能强化技术支撑,实现需 求精准识别、项目科学设计与服务持续优化;校社 回应居民多样化需求,显著提升基层治理的效能 协同搭建实践平台,推动人才、技术、场景与需求 与温度。国内多地已开展相关实践探索,如江西 高效对接,构建"识别—供给—实施—反馈"的治

在实施层面,应围绕三个方面系统推进。一

需求对接,建立"基础—专业—综合"三阶递进式 实践教学体系,实施校内外双导师联合督导;三是 层面看,"校社协同"强调高校与社区在党组织引 责与协作流程,推行教师与社区工作者双向流动 的"旋转门"制度,保障合作持续健康发展。

校社协同视域下,党建引领"专业社工+志愿 服务"融合发展,本质是通过政治优势整合资源、 专业技术提升效能、校社协同激活生态,推动基层 治理从"碎片化"向"系统化"跃升,为破解协同不 足、专业薄弱、可持续性差等难题提供方法论支 撑。未来还需进一步探索数字化赋能融合治理、 跨区域校社联盟构建等议题,助力中国式现代化 在基层治理领域落地生根。

(2025年度聊城市社科规划专项课题阶段性 成果,课题编号:ZXKT2025411)

#### 构建防治新型腐败与 隐性腐败的长效机制

随着反腐败斗争持续深入,传统腐败得到有效遏制,但腐败行为也呈现出 隐蔽化、复杂化、智能化的新动向。新型腐败和隐性腐败悄然滋生,对现有反 腐体制机制构成严峻挑战。

新型腐败与隐性腐败呈现出三个显著特征:一是权力"期权化"与利益输 送"间接化"。腐败行为从即时交易转变为"长期投资",例如公职人员在职时 利用职权为他人谋利,离职后再以"顾问费""分红"等形式实现利益兑付。二 是与新兴业态、金融工具深度嵌合。腐败分子利用虚拟货币、区块链技术进行 洗钱,通过内幕信息操纵市场,在电子招投标中利用技术漏洞串标围标。三是 动机与领域发生"双重演变"。腐败动机从短期物质占有转向长期资本权益, 腐败领域从传统工程建设向科研、金融、司法等领域渗透。

新型腐败带来三重挑战:一是对法律制度与取证能力构成挑战。现有法 律框架存在界定难、取证难、认定难的问题,法律滞后性与腐败超前性矛盾突 出。二是对监督体系的穿透力与协同性提出更高要求。各类监督主体间信息 壁垒尚未打破,专业监督力量整合不足。三是对社会廉洁文化造成深层侵 蚀。"软性"腐败模糊公私界限,导致潜规则被默认为"有能力",侵蚀社会公平 正义价值观。

构建防治新型腐败与隐性腐败的长效机制,需要多管齐下,综合施策。

织密制度笼子,强化权力制约。制度建设是防治腐败的基础。一是要明 晰权力边界,全面推行权力清单和责任清单制度,规范自由裁量权,建立标准 化操作流程。二是要完善防止利益冲突制度,严格执行领导干部个人有关事 项报告制度,细化领导干部亲属经商办企业行为规范,落实公职人员离职后从 业限制的"冷却期"制度。三是要健全金融监管与反洗钱体系,将新型金融业 态、虚拟资产纳入监管,强化对涉公职人员大额交易的监测预警。

赋能技术反腐,构建智慧监督。技术手段是提升反腐效能的关键。一是 要建设一体化大数据监督平台,整合纪检监察、金融、税务、市场监管等多方数 据,通过智能算法动态构建和更新公职人员"廉政画像",精准识别异常轨迹, 实现监督从"人为感知"向"数据预警"的深刻转变。二是要深入探索区块链技 术在公共资源交易、国有资产监管等高风险领域的应用,利用其分布式、不可 篡改的特性,对关键决策和资金流向进行全程"链上"存证,固化责任链条。三 是要深化"互联网+监督"模式,优化安全便捷的线上举报平台,并运用自然语 言处理等技术高效分析海量线索,实现对隐性腐败苗头的快速捕捉与精准打 击,让腐败行为在数字天网下无处遁形。

深化廉洁文化,筑牢思想堤坝。文化建设是正本清源、根治腐败的根本。 一是要持续强化理想信念与纪法教育,通过沉浸式教学、情景课堂等方式,引 导党员干部从思想深处树立正确的权力观、利益观,清醒算好政治、经济、家庭 "三笔账"。二是要大力创新廉洁教育形式,针对新型隐性腐败手法,制作案例 警示录、专题纪录片等生动教材,深刻揭露其伪装外壳与巨大危害,并将廉洁 要求作为硬标准贯穿于干部选拔、培育、管理与使用的全过程。三是要着力营 造崇廉尚洁的社会氛围,通过创建廉洁示范单元,推动廉洁文化全面融入机 关、企业、校园和家庭日常生活,使之从外在规范内化为全体社会成员的价值 认同与自觉追求,构筑起拒腐防变的坚固堤坝。

防治新型腐败和隐性腐败是一场攻坚战、持久战。必须坚持制度、技术、 文化三管齐下、协同发力,通过扎紧"不能腐"的制度铁笼,强化"不敢腐"的技 术震慑,夯实"不想腐"的思想根基,不断压缩腐败滋生空间,巩固发展反腐败 斗争压倒性胜利,为实现海晏河清的政治生态奠定坚实基础,有力推进国家治 理体系和治理能力现代化。 (作者单位:中共冠县县委党校)

数字赋能 培 高素质农民